

Swiss Agency for Development and Cooperation SDC  
Shvetsariya taraqqiyot va hamkorlik Agentligi SDC

# Применение инструментов и рекомендаций ЕЭК ООН по повышению безопасности хвостохранилищ в Узбекистане, Центральной Азии и в других странах ЕЭК ООН

Г-жа Ксения Нечунаева, Конвенция ЕЭК ООН о промышленных авариях

# Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий и страны Центральной Азии

- Предназначена для защиты людей и окружающей среды от промышленных аварий путем предотвращения аварий, подготовки к ним и реагирования на них.
- Аварии, регулируемые Конвенцией:
  - Связанные с опасными видами деятельности (производство, использование, хранение, обращение или утилизация опасных веществ)
  - Способные оказывать трансграничное воздействие
  - NATECH (техногенные аварии, вызванные опасными природными явлениями)
- 42 Стороны → Казахстан единственная Страна в Центральной Азии
- Все 5 стран ЦА (включая Узбекистан) являются бенефициарами Программы помощи и сотрудничества Конвенции и получают целевую поддержку (в основном в рамках проектной деятельности, включая тренинги, семинары, отчеты и рекомендации, обмен информацией и опытом)



# Совместная экспертная группа по проблемам воды и промышленных аварий и ее методология

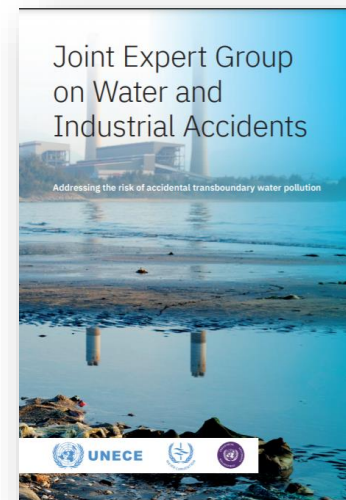
## Совместная экспертная группа (СЭГ):

- Основана в 1998 году
- Ориентирована на предотвращение аварийного загрязнения воды, в том числе в случае Natch, и их последствий
- Сочетание интегрированного управления водными ресурсами с промышленной безопасностью

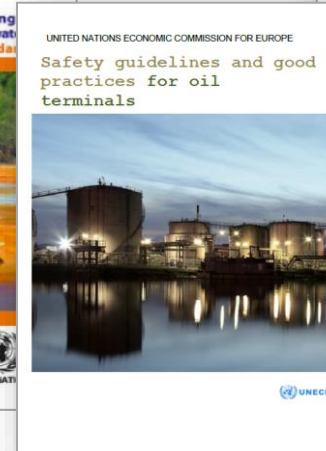
Конвенция  
по  
трансгранич  
ным водам

Конвенция о  
промышлен  
ных авариях

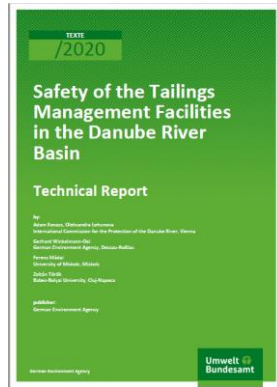
СЭГ



Разрабатывает  
методологии и контрольные  
списки



# Руководство ЕЭК ООН по безопасности хвостохранилищ и передовой практике и соответствующая методология



- Разработано в соответствии с конвенциями ЕЭК ООН по промышленным авариям и водным ресурсам и одобрено на КС-5 (2008 г.) и ВС-5 (2009 г.)

- Содержит принципы безопасности и рекомендации для:

- Правительств
- компетентных органов
- и операторов хвостохранилищ

- Охватывает технические и организационные аспекты, связанные с:

- Подготовкой к строительству и строительством
- Эксплуатацией и управлением
- Осмотром объекта
- Выявлении, оценке и управлением заброшенных участков
- Планированием на случай чрезвычайных ситуаций



- Методология разработана для поддержки стран в практическом применении руководящих принципов.

# Повышение безопасности хвостохранилищ и предотвращение аварийного загрязнения вод в Центральной Азии



Проект ЕЭК ООН по повышению безопасности хвостохранилищ в **Казахстане**

Проект ЕЭК ООН по **поддержке стран Центральной Азии** в повышении безопасности хвостохранилищ

Проекты Агентства по охране окружающей среды Германии по повышению безопасности хвостохранилищ в **Кыргызстане**

Проект ЕЭК ООН по повышению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в **Узбекистане**



2018–2019



Проект ЕЭК ООН по укреплению безопасности хвостохранилищ в **Таджикистане**

2020–2023

Проект по **национальным диалогам по промышленной безопасности в Центральной Азии** (Этап 1: Запуск)

2020

2020-2021

Проект ЕЭК ООН-ЕС "Разработка совместных мер по предупреждению и реагированию на загрязнение **р. Сырдарья** при аварийных ситуациях"

2021-2023

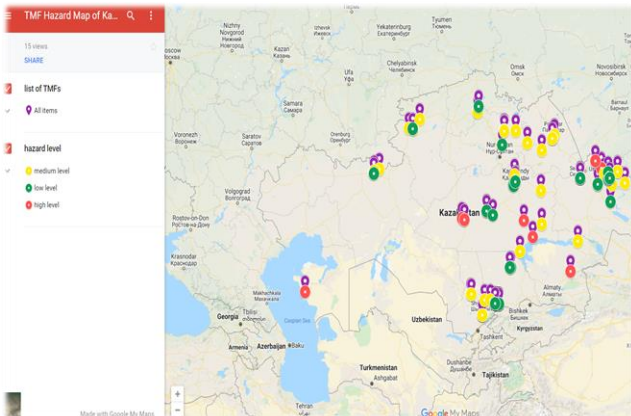
2021-2023



# Повышение осведомленности об угрозах хвостохранилищ и соответствующих рисках аварий

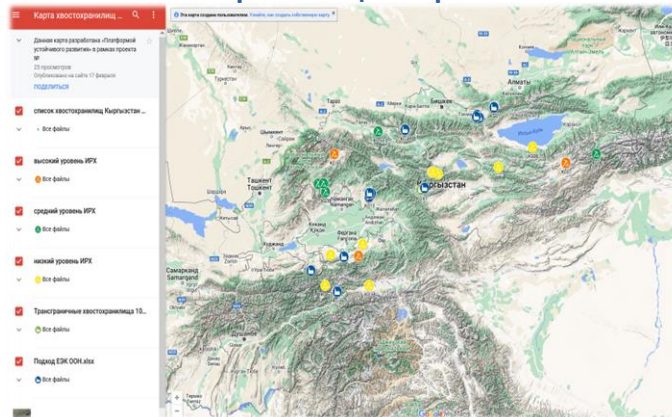
## Инвентаризация и картирование хвостохранилищ

### Интерактивная карта хвостохранилищ в Казахстане



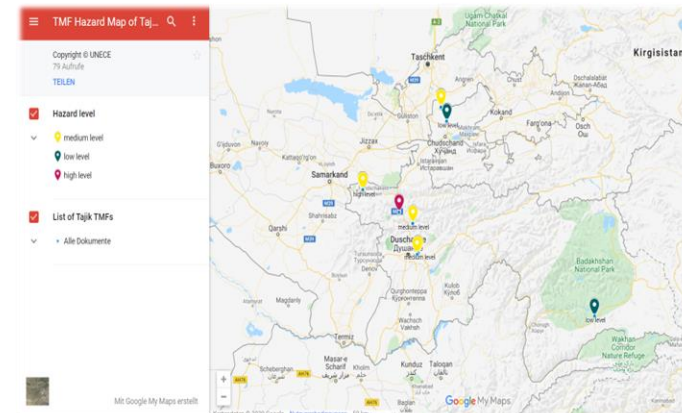
✓ Инвентаризация и картирование **121** хвостохранилища

### Интерактивная карта хвостохранилищ в Кыргызстане



✓ Инвентаризация и картирование **62** хвостохранилища

### Интерактивная карта хвостохранилищ в Таджикистане



✓ Инвентаризация и картирование **13** хвостохранилищ

### Интерактивная карта хвостохранилищ в Узбекистане



✓ Инвентаризация и картирование **41** хвостохранилища

### Интерактивная карта хвостохранилищ в бассейне р. Сырдарья



✓ Инвентаризация и картирование **61** хвостохранилища

59 из 237 хвостохранилищ могут иметь потенциальное трансграничное воздействие → 25%

# Укрепление потенциала для понимания рисков хвостохранилищ

## Подготовка на объекте в Казахстане (2019 г.)

- Проведена в Кокшетау 11-13 июня совместно с Кыргызстаном и Таджикистаном
- На основании оценки безопасности хвостохранилища "Алтынтау Кокшетау" подготовлен доклад по подготовке на объекте



## Подготовка на объекте в Таджикистане (2021 г.)

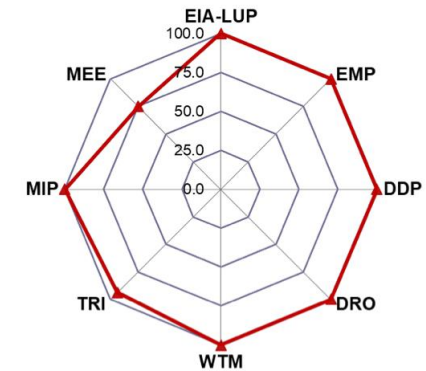
- 23 апреля – техническое/подготовительное совещание
- 2-4 июня – подготовка на объекте в Пенджикенте и онлайн-семинар по оценке
- На основании оценки безопасности хвостохранилища "Зарафшон" подготовлен доклад по подготовке на объекте
- Пример рекомендуемых краткосрочных мер: "Разработать план действий и мониторинга для закрытия хвостохранилища"



Доклады содержат результаты применения Методологии для хвостохранилищ и рекомендации для операторов и компетентных органов по повышению их безопасности

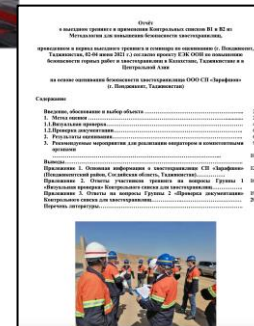


Spider diagram of categorial evaluation for Group 1 questions



Доклад о подготовке на объекте (Пенджикент, Таджикистан, 2-4 июня 2021 г.) и результаты применения Методологии для хвостохранилищ на основе оценки безопасности хвостохранилища СП "Зарафшон" (Пенджикент)

→ Подготовка на объекте в Узбекистане (весна 2024 г.)





**Субрегиональный семинар по укреплению безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии (Душанбе, Таджикистан, 25-26 мая 2023)**

- **>70 участников** (онлайн и очно) из 5 стран Центральной Азии, включая представителей органов власти, операторов, научных кругов, НПО и региональных/ международных организаций
- **Сессия на высоком уровне** с участием вице-министра по чрезвычайным ситуациям Казахстана, вице-министра природных ресурсов Казахстана, заместителем министра энергетики и водных ресурсов Таджикистана и заместителем министра по чрезвычайным ситуациям Узбекистана



# «Разработка совместных мер по предупреждению и реагированию на загрязнение реки Сырдарья при аварийных ситуациях»



- ✓ реализуется Конвенцией по трансграничным водам, в тесном сотрудничестве и Конвенцией о промышленных авариях ЕЭК ООН и при поддержке Международного Центра Оценки Вод (IWAC) при финансовой поддержке ЕС (Национальные диалоги по водной политике Водной инициативы ЕС)



**Сроки:** Июнь 2021- продлен до конца февраля 2023 года (Фаза I)

**Цель:** Разработка совместных мер по предупреждению и реагированию на загрязнение Сырдарья при аварийных ситуациях

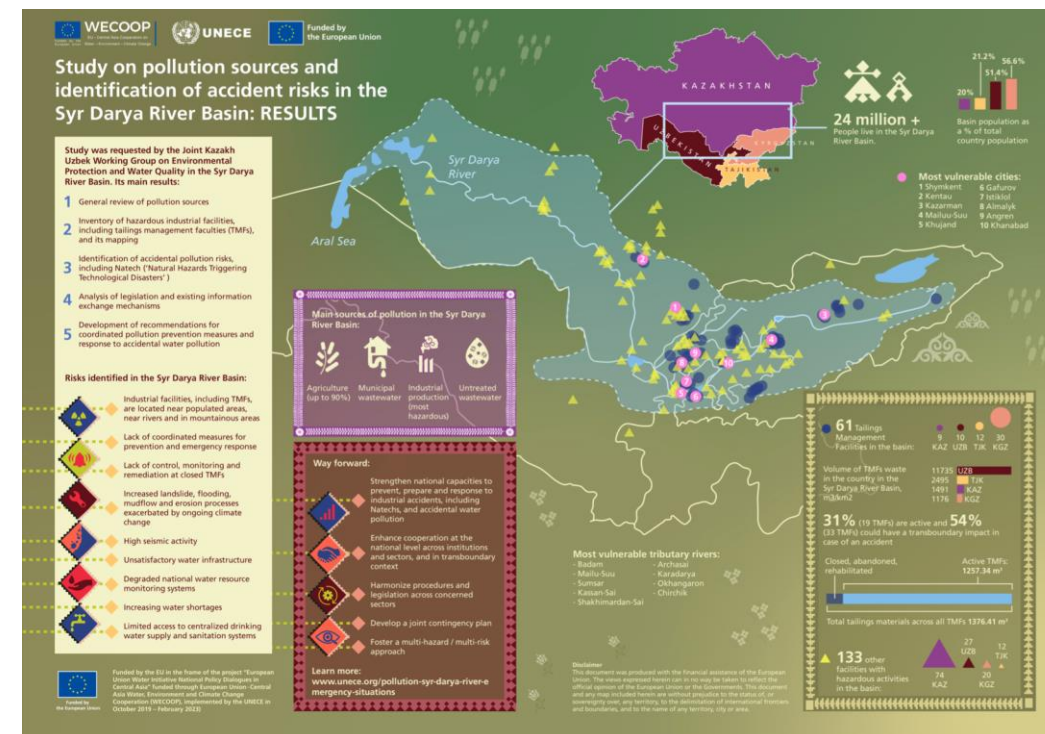
**Бенефициары проекта: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан**

## Результаты:

- ✓ Углубленный отчет, рассматривающий состояние водных ресурсов, проблемы, связанные с качеством воды, вопросы, касающиеся политики и институтов в области управления водными ресурсами, промышленной безопасности и предотвращения аварийного загрязнения воды. Он содержит конкретные рекомендации, которые должны быть реализованы прибрежными странами
- ✓ Инвентаризация и картирование 61 хвостохранилищ и 133 других опасных предприятий в бассейне реки Сырдарья
- ✓ Инфорграфика и Резюме с ключевыми выводами

## Ключевые потребности стран для Фазы II (финансирование отсутствует):

Выполнение рекомендаций по устранению пробелов, в частности, по разработке и тестированию трансграничного плана действий в чрезвычайных ситуациях для бассейна реки Сырдарья



# Более эффективная координация между национальными компетентными органами и другими заинтересованными субъектами в области промышленной безопасности

## Казахстан



Второе совещание МВРГ 15 марта 2023 г.

Первое совещание МВРГ состоялось 11 февраля 2022 г. под руководством МЧС в сотрудничестве с МЭПР

МВРГ официально учреждена постановлением МЧС в январе 2022 г.

## Таджикистан



Второе совещание МВРГ 4 апреля 2023 г.

МВРГ официально создана при правительстве 31 октября 2022 года

Инаугурационное совещание МВРГ состоялось 2 декабря 2021 г.

## Узбекистан



Разработка технического задания в первой половине 2023 года

Переговоры по учреждению МВРГ инициированы и продолжаются

Вводное совещание о создании МВРГ 27 апреля 2023 г.

# МВРГ — что это и чем они полезны



UNECE

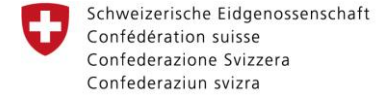
Межведомственная рабочая группа по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод

## Что они из себя представляют

- Стремиться улучшить управление хвостохранилищами, предотвратить случайное загрязнение воды и устранить существующие законодательные и административные пробелы
- Платформа для сотрудничества и политического диалога, обмена знаниями и передовым опытом (например, Руководство по безопасности ЕЭК ООН и методология хвостохранилища) между компетентными органами, природопользователями, академическими кругами, НПО и другими заинтересованными сторонами
- Официально создан Казахстаном и Таджикистаном в 2022 году в рамках проектов ЕЭК ООН при финансовой поддержке Швейцарии; продолжаются обсуждения для создания МВРГ в Узбекистане

## Ключевые результаты:

- Улучшение координации, комплексное управление и принятие решений, а также прозрачная политика
- Повышение устойчивости операторов хвостохранилищ
- Улучшение понимания безопасности хвостохранилищ, существующих механизмов и инструментов
- Гармонизация политики и законодательства
- Повышение осведомленности об опасностях хвостохранилищ и связанных с ними рисках бедствий, в т.ч. Natech
- Расширение контактов и партнерских отношений с другими международными организациями, промышленностью, НПО и научными кругами.
- Расширение трансграничного сотрудничества и обмена информацией



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development and Cooperation SDC  
Shvetsariya taraqqiyot va hamkorlik Agentligi SDC

# Проект по укреплению действий в области водоснабжения и санитарии и защите водных ресурсов от аварийного загрязнения в условиях изменения климата в Узбекистане

- Финансируется Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству (SDC)
- Реализуется ЕЭК ООН: Протокол по проблемам воды и здоровья и Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий
- 3 года реализации проекта (декабрь 2023 - декабрь 2026)

# «Дорожная карта» по повышению безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК ООН и за его пределами

## ЗАЧЕМ НУЖНА «ДОРОЖНАЯ КАРТА»?

1

Определить ключевые цели по повышению безопасности хвостохранилищ на основе решения 2020/1

2

Задать направление работы, определить меры и приоритеты для Сторон и государств-членов в регионе ЕЭК ООН и за его пределами

3

Отметить деятельность, которую может проводить секретариат Конвенции ЕЭК ООН для поддержки сторон и стальных стран-членов ЕЭК ООН, а также сотрудничество с другими международными организациями

## 5 КЛЮЧЕВЫХ ЦЕЛЕЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ХВОСТОХРАНИЛИЩ

Понимание рисков, связанных с эксплуатацией хвостохранилищ, в пределах и за пределами национальных границ

Устранение рисков хвостохранилища на основе стратегии и управления

Предотвращение аварийного загрязнения воды от хвостохранилищ и обеспечение готовности к нему для поддержания качества воды

Предотвращение промышленных аварий, вызванных природными опасностями, и адаптация к изменению климата

Обмен информацией и знаниями и наращивание потенциала

# «Дорожная карта» по повышению безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК ООН и за его пределами



## Следующие шаги

### 2023–2024

Продвигать понимание рисков, связанных с хвостохранилищами

Проводить обзор действующих мер и законодательства и обновлять их

Использовать существующие и создавать новые рабочие группы и механизмы национальной координации

Сообщать о хвостохранилищах как об опасных видах деятельности (10-й цикл отчетности)

В зависимости от наличия средств

Подготовить обзор: хвостохранилищ в регионе ЕЭК, возможных существующих угроз, рисков и «горячих точек»

Улучшить совместное понимание рисков и управления ими в странах

Содействовать многостороннему диалогу по имеющимся преимуществам и вызовам в регионе ЕЭК

### 2025–2026

# Онлайн инструментарий по повышению безопасности хвостохранилищ

## Онлайн-инструментарий и подготовка по повышению безопасности хвостохранилищ

### Общий обзор

Промышленные аварии на хвостохранилищах уже приводили к экологическим катастрофам с разрушительными последствиями для людей и окружающей среды на территории стран и за их пределами. Крупные промышленные аварии в регионе ЕЭК ООН и за его пределами побудили страны разработать и внедрить инструменты в рамках Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий для повышения безопасности хвостохранилищ и предотвращения таких аварий в будущем.



Этот онлайн-инструментарий помогает странам в укреплении безопасности хвостохранилищ и практики управления ими. Он служит центральным узлом для всех, кто хочет узнать о важности обеспечения безопасности хвостохранилищ, соответствующей работе и инструментах в рамках Конвенции. В то же время он обеспечивает для стран дистанционную подготовку без необходимости личного присутствия, чтобы улучшить их знания о воздействиях и проблемах, связанных с хвостохранилищами, чтобы применять существующие руководящие принципы, включая инструменты ЕЭК ООН, для повышения безопасности хвостохранилищ. Этот интерактивный инструментарий и подготовка включают в себя четыре раздела в раскрывающемся меню ниже: справочная информация о безопасности хвостохранилищ; трехстадийная практическая учебная подготовка для стран по совершенствованию практики безопасного управления; резюме работы ЕЭК ООН по хвостохранилищам и партнеров; а также дополнительная литература, включающая ключевые доклады и ссылки на источники информации.

Повышение безопасности шахтных хвостохранилищ и улучшение управления ими позволяют странам лучше понимать риски бедствий и управлять ими, в том числе и в рамках межведомственного и межсекторального сотрудничества. Таким образом, эта работа способствует достижению целей Повестки дня на период до 2030 года с ее целями в области устойчивого развития и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. Это также укрепляет государственное управление недрами, устойчивую инфраструктуру и устойчивость к бедствиям как в самих странах, так и за их пределами.

Справочная информация - Призыв к незамедлительным действиям

Практическая подготовка (3 стадии)

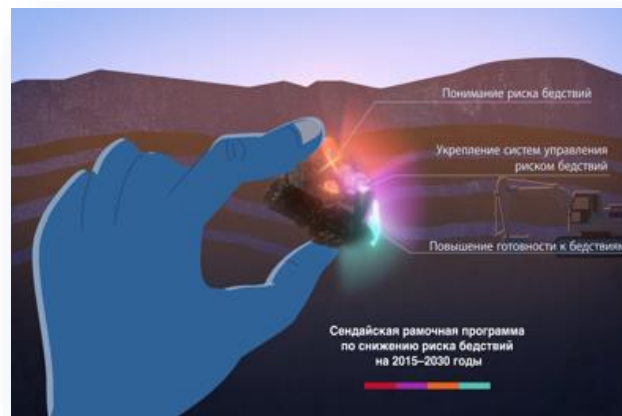
Работа ЕЭК ООН в области хвостохранилищ и партнеры

Дополнительная литература - ключевые доклады и ссылки на источники информации по безопасности хвостохранилищ

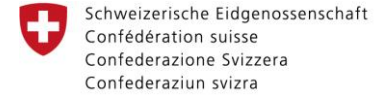
- Способствует повышению уровня знаний в области безопасности хвостохранилищ путем проведения онлайн-обучения по применению соответствующих руководящих принципов и методологии безопасности

Состоит из:

- Справочной информации по безопасности хвостохранилищ
- Практический тренинг → 3-шаговый подход
- Краткая информация о работе ЕЭК ООН, связанной с хвостохранилищами, и партнерах
- Дополнительная литература (основные отчеты и ссылки)
- Доступен по ссылке: <https://unece.org/ru/environment-policy/industrial-accidents/onlayn-instrumentariy-i-podgotovka-po-povysheniyu>



**Включает обучающее видео по безопасности хвостохранилищ (ENG, RUS)**



Swiss Agency for Development and Cooperation SDC  
Shvetsariya taraqqiyot va hamkorlik Agentligi SDC

Спасибо за внимание

Вопросы?