

**Европейская экономическая комиссия**

Исполнительный орган по Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха
на большие расстояния

Рабочая группа по стратегиям и обзору**Шестьдесят вторая сессия**

Женева, 27–31 мая 2024 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Протокол о борьбе с подкислением, эвтрофикацией
и приземным озоном с поправками, внесенными в 2012 году****Проект плана пересмотра Гётеборгского протокола
с поправками, внесенными в 2012 году***Резюме*

На своей сорок третьей сессии (Женева, 11–14 декабря 2023 года) Исполнительный орган принял решение 2023/5, положившее начало процессу пересмотра Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном с поправками, внесенными в него в 2012 году (ECE/EB.AIR/154), и рассмотрению других выводов по итогам его обзора. В соответствии с пунктом 5 этого решения Исполнительный орган просил Рабочую группу по стратегиям и обзору разработать план с конкретными сроками для руководства ее работой по пересмотру Протокола на основе проекта плана, разработанного Председателем Рабочей группы, а также представленных Сторонами мнений.

В настоящем документе, подготовленном Президиумом Рабочей группы, определены работа и виды деятельности, которые проводятся или необходимы для того, чтобы Стороны могли принять решения по различным аспектам переговоров. Кроме того, в нем приводится предварительный график проведения переговоров в сроки, определенные в решении Исполнительного органа 2023/5. В документе представлена информация о мероприятиях, проводимых за пределами региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, которая может быть полезна для дальнейших переговоров. В нем также содержатся рекомендации по дальнейшему ходу переговоров. Рабочей группе предлагается обсудить предложенный проект плана и согласовать план, который будет передан на рассмотрение Исполнительного органа на его сорок четвертой сессии (Женева, 9–12 декабря 2024 года).



I. Введение

1. На своей сорок третьей сессии (Женева, 11–14 декабря 2023 года) Исполнительный орган принял решение 2023/5, положившее начало процессу пересмотра Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном с поправками, внесенными в него в 2012 году, и рассмотрению других выводов по итогам его обзора (ECE/EB.AIR/154).

2. Настоящий документ подготовлен во исполнение пункта 5 этого решения, в котором Исполнительный орган просит Рабочую группу по стратегиям и обзору разработать план, предусматривающий конкретные сроки, для руководства ее работой по пересмотру действующего Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол) на основе проекта плана, разработанного Председателем Рабочей группы, а также мнений, представленных Сторонами. В нем также учтены пункты, которые должны быть рассмотрены в процессе пересмотра в соответствии с решением, содержащимся в пункте 2 решения 2023/5.

3. Цель настоящего документа — предоставить проект плана для обсуждения Рабочей группой на ее шестьдесят второй сессии. В дополнительной таблице, включенной в сопроводительный неофициальный документ¹, перечислены документы Конвенции, которые могут послужить справочным материалом и основой для обсуждения пунктов, перечисленных в пункте 2 а)–h) решения 2023/5 Исполнительного органа.

II. Справочная информация

4. На своей шестьдесят первой сессии (Женева, 4–6 сентября 2023 года) Рабочая группа по стратегиям и обзору обсудила официальный документ «Варианты учета выводов, сделанных по итогам обзора Гётеборгского протокола с поправками, внесенными в 2012 году» (ECE/EB.AIR/WG.5/2023/2), в котором приводится перечень политических подходов и вариантов, сопровождаемый их всесторонним анализом, проведенным специальной группой экспертов.

5. В вышеупомянутом официальном документе рекомендуется, чтобы в целях учета и реализации выводов, сделанных по итогам обзора Гётеборгского протокола², и реагирования на них Сторонам следует рассмотреть возможность всеобъемлющего пересмотра текста измененного Гётеборгского протокола и приложений к нему с должным учетом необходимости устранения барьеров на пути ратификации и осуществления и одновременно прилагать также усилия по достижению дальнейших сокращений выбросов (в официальном документе этот подход именуется подходом 2b).

6. Рабочая группа пришла к выводу, что этот подход пользуется поддержкой, и рекомендовала Исполнительному органу на его сорок третьей сессии начать процесс пересмотра Гётеборгского протокола³.

7. На своей сорок третьей сессии Исполнительный орган принял к сведению результаты обсуждения, проведенного Рабочей группой по стратегиям и обзору вариантов, предложенных группой экспертов, и принял решение 2023/5⁴.

¹ Будет размещена на веб-странице сессии, см. <https://unece.org/info/events/event/384007>.

² См. Доклад об обзоре достаточности и эффективности Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном с поправками, внесенными в 2012 году (ECE/EB.AIR/150/Add.2).

³ ECE/EB.AIR/WG.5/130, para. 18 (e).

⁴ ECE/EB.AIR/154, п. 38 а) и е).

III. Объем и постановка задач

8. Всеобъемлющий пересмотр Протокола позволит Сторонам установить новые обязательства по сокращению выбросов, включая обновленные обязательства по ныне предусмотренным загрязнителям, а также рассмотреть обязательства по новым загрязнителям. Это также позволит рассмотреть вопрос о включении в Протокол пересмотренных гибких возможностей и других положений для государств, в настоящее время не являющихся Сторонами Протокола.

9. Пункт 2 решения 2023/5 предусматривает, что процесс пересмотра будет включать рассмотрение различных пунктов (см. таблицу 1, пункты a)–h)). Этот процесс потребует участия вспомогательных органов и целевых групп Конвенции. В таблице 1 представлен обзор необходимых видов деятельности, действующих соответствующих пунктов плана работы по осуществлению Конвенции на 2024–2025 годы (ECE/EB.AIR/154/Add.1) с органами-руководителями деятельности (в дополнение к общему пункту 2.1.2 плана работы), потенциальных пробелов в возможностях и потенциальных взаимозависимостей и решений, которые необходимо будет рассмотреть в рамках переговоров. С учетом этих взаимозависимостей в разделе IV излагается последовательная расстановка приоритетов мероприятий и решений, включая таблицу 2.

Таблица 1

Обзор текущих и необходимых мероприятий

№	Пункт	Соответствующие конкретные пункты плана работы по осуществлению Конвенции на 2024–2025 годы и органы-руководители деятельности	Деятельность Рабочей группы и других органов	Проблемы и/или зависимости (решения)
a)	Новые обязательства по сокращению выбросов загрязняющих веществ, на которые в настоящее время распространяется действие Гётеборгского протокола	1.1.2.11, 1.1.2.12, 1.1.2.15, 1.1.3.2, 1.2.2, 4.3.2 прежде всего ЦГРМКО/ ЦРМКО, ЦКПВ, РГСО	Разработка новых сценариев, включая нетехнические и структурные меры; рекомендации в отношении типа обязательств, уровня амбиций, базовых и целевых годов и т. д.	Связанные, в частности, с (решениями по) пунктам e)–h)
b)	Потенциальные изменения технических приложений к нынешнему Гётеборгскому протоколу, в том числе в отношении их сферы охвата и уровня амбициозности	2.1.3 (только приложение IX к Протоколу) ЦГТЭВ, ЦГХАА, РГСО	Обсудить возможные обновления приложений на основе подготовительной работы ЦГТЭВ, как обязательные или необязательные; роль технических приложений по отношению к наилучшим имеющимся методам/руководствам	Связано с тем, как технические приложения включаются в пересмотр (т. е. как обязательные или необязательные обязательства), а также со связями с пунктом f) новыми гибкими возможностями/подходами для государств, не являющихся Сторонами
c)	Пути дальнейшего сокращения выбросов черного углерода	ЦГКПВ, ЦГТЭВ, Арктический совет, ККЧВ, ЦГНКПГ (МГЭИК)	Изучить целесообразность и полезность принятия дальнейших обязательств при пересмотре Протокола по компоненту твердых частиц — черному углероду	Учитывать потенциальные изменения в процессе РКИКООН в области политики и науки, а также требования к отчетности по черному углероду
d)	Пути сокращения выбросов метана	1.1.2.1, 1.2.3, 2.2.8 ЦГРМКО, ЦГПЗВП, ЦГТЭВ, ЦГМССЗВ, РГСО	Обсудить целесообразность и полезность вариантов включения метана в пересмотренный Протокол или других средств сокращения выбросов метана на основе вариантов, определенных в ходе обзора, неофициального документа по вариантам метана для сорок третьей сессии Исполнительного органа и доклада об обзоре	В зависимости от развития событий/решений в РКИКООН или вспомогательных процессов и/или решения Исполнительного органа о том, как включить метан в Протокол, включая решения по пунктам a)–b)

<i>№</i>	<i>Пункт</i>	<i>Соответствующие конкретные пункты плана работы по осуществлению Конвенции на 2024–2025 годы и органы-руководители деятельности</i>	<i>Деятельность Рабочей группы и других органов</i>	<i>Проблемы и/или зависимости (решения)</i>
e)	Пути достижения дополнительного сокращения выбросов аммиака	2.1.7, 2.1.8, 2.1.9, 2.2.6, 2.2.7, 2.2.8 ЦГХАА, РГСО	Изучить варианты дальнейших политических мер по сокращению выбросов аммиака, включая пересмотр приложения IX	Связано с решениями, в частности, по пунктам а)–b)
f)	Новые гибкие возможности и другие подходы для содействия ратификации и последующего осуществления Гётеборгского протокола теми, кто в настоящее время не является его Стороной	РГСО, в частности, не являющихся Сторонами Протокола; ЦГТЭВ, ЦГКПВ, ЦГРМКО	РГСО может обсудить новые гибкие возможности и изучить новые подходы для государств, не являющихся Сторонами Протокола	Связано с решениями, в частности, по пунктам а)–b)
g)	Всеобъемлющая коллективная цель (цели) на основе оценки рисков по снижению риска вреда для здоровья и экосистем, включая утрату биоразнообразия в регионе ЕЭК	2.1.12, 1.1.1.16, 1.1.1.19, 1.1.1.20, 1.1.1.21, 1.1.1.23, 1.1.1.32, 1.1.1.33, 1.1.1.34, 1.1.2.16, 1.1.3.2, 1.2.1 ЦГРМО, РГВ и ее целевые группы, РГСО	РГСО должна определить варианты политики для целевых показателей, поручить целевым группам совместно определить реализуемость этих показателей и рекомендовать целевые показатели (варианты) Исполнительному органу	Окончательные цели зависят от решений, принятых по пунктам а)–e) и f) в отношении подходов, применяемых в отношении государств, ныне не являющихся Сторонами
h)	Пути выработки комплексного подхода к политике в области климата, энергетики и воздуха	1.1.2.14, 1.1.2.15, 1.1.2.16, 2.2.4 ЦГПЗВП, ЦГРМКО, ЦГТЭВ, ЦГХАА, РГСО, (РКИКООН/МГЭИК) (КБР/МПБЭУ)	Целевым группам следует продолжить изучение сопутствующих выгод и компромиссов, связанных с реализацией политики чистого нулевого уровня выбросов и других мер по смягчению последствий изменения климата, а также политики защиты биоразнообразия и качества воздуха	При принятии решений по пунктам а)–e) Стороны должны принимать во внимание цели и текущую работу в рамках инициатив за пределами Конвенции

Сокращения: КБР — Конвенция о биологическом разнообразии; ККЧВ — коалиция «Климат и чистый воздух»; ЦКПВ — Центр по кадастрам и прогнозам выбросов; ЦРМКО — Центр по разработке моделей для комплексной оценки; ЕЭК — Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций; МПБЭУ — Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам; МГЭИК — Межправительственная группа экспертов по изменению климата; ЦГКПВ — Целевая группа по кадастрам и прогнозам выбросов; ЦГПЗВП — Целевая

группа по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария; ЦГНКПГ — Целевая группа по национальным кадастрам парниковых газов; ЦГРМКО — Целевая группа по разработке моделей для комплексной оценки; ЦГМССЗВ — Целевая группа по международному сотрудничеству в области сокращения загрязнения воздуха; ЦГХАА — Целевая группа по химически активному азоту; ЦГТЭВ — Целевая группа по технико-экономическим вопросам; РКИКООН — Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата; РГВ — Рабочая группа по воздействию; РГСО — Рабочая группа по стратегиям и обзору.

IV. Расстановка приоритетов в деятельности и решениях

10. В соответствии с пунктом 11 своего решения 2023/5 Исполнительный орган намерен завершить пересмотр нынешнего Гётеборгского протокола к своей сорок шестой сессии, если только он не примет иного решения. Это означает, что в процессе пересмотра будет проведено не менее трех сессий Исполнительного органа и, возможно, пять сессий Рабочей группы.

11. В пункте 6 своего решения 2023/5 Исполнительный орган также постановляет включить два совещания Рабочей группы по стратегиям и обзору в расписание совещаний, начиная с 2025 года и до конца переговоров, чтобы учесть процесс пересмотра, при условии наличия ресурсов. Кроме того, в пункте 7 решения Сторонам предлагается рассмотреть возможность проведения неофициального совещания в период между шестидесятью второй сессией Рабочей группы по стратегиям и обзору и сорок четвертой сессией Исполнительного органа для достижения прогресса на переговорах по пересмотру Гётеборгского протокола. Бельгия выступила с инициативой организовать у себя такое совещание (Левен, Бельгия, 21–24 октября 2024 года).

12. Таблица 2 соответствует графику, предусмотренному в решении 2023/5 Исполнительного органа, и содержит предварительный список тем для каждого совещания, чтобы содействовать Сторонам в определении позиций. Следует отметить, что не может быть строго линейной последовательности переговоров по отдельным пунктам a)–h), так как они в различной степени взаимосвязаны (см. таблицу 1, последний столбец).

13. В период до принятия решения Исполнительного органа относительно плана переговоров, которое будет принято на его сорок четвертой сессии, Рабочая группа по стратегиям и обзору, возможно, пожелает на своей шестидесяти второй сессии начать первоначальное обсуждение следующих пунктов, чтобы обеспечить сфокусированность обсуждения и решения Исполнительного органа на его сорок четвертой сессии:

a) например, Рабочая группа может обсудить сферу охвата и показатель(ли) для всеобъемлющего(их) целевого(ых) показателя(ей) (пункт g)) на основе документов, предоставленных Целевой группой по разработке моделей для комплексной оценки и первоначально прокомментированных Сторонами; она могла бы сделать это, не вдаваясь в различные особенности других пунктов переговоров, а затем поручить соответствующим целевым группам провести дальнейшую работу. Количественная оценка достижения любой такой цели (целей) должна быть отложена до принятия других решений, например, об уровне амбициозности обязательств по сокращению выбросов и/или методов борьбы с ними;

b) Рабочая группа могла бы первоначально обсудить базовые и целевые годы и другие особенности переговоров о возможных обязательствах по сокращению выбросов (пункт a));

c) Рабочая группа могла бы также первоначально обсудить вопрос о том, включать ли метан в Протокол (пункт d)) и каким образом это сделать, поскольку этот пункт, вероятно, потребует наибольшего времени для переговоров, а различные общие варианты были ранее определены на неофициальных совещаниях и в документах (ссылки см. в таблице в сопроводительном неофициальном документе)¹;

d) наконец, Рабочая группа могла бы начать общее обсуждение сферы охвата и обязательного или добровольного характера технических приложений (пункт b)) в связи с первоначальным обменом мнениями с несторонами относительно их потребностей или предпочтений в отношении возможной гибкости или других подходов, содействующих пересмотру и осуществлению (пункт f)).

14. Исполнительный орган на своей сорок четвертой сессии может включить следующие элементы для определения дальнейшей работы Рабочей группы по стратегиям и обзору в 2025 году:

а) например, он мог бы обсудить и, возможно, согласовать тип обязательств по сокращению выбросов (пункт а)) и, по возможности, базовые и целевые годы, чтобы органы — руководители деятельности, перечисленные в таблице 1, могли сосредоточить свою работу и представить более конкретные варианты на совещании Исполнительного органа на его сорок пятой сессии;

б) в связи с подпунктом а) выше и с учетом первоначального обсуждения Рабочей группой, он мог бы принять решение о сфере охвата и показателях для (всеобъемлющей) цели (целей) на основе рисков (пункт г)), и обсудить пути достижения комплексных подходов (пункт h));

с) он может обсудить и, возможно, принять решение о том, следует ли включать выбросы метана в Гётеборгский протокол (пункт d));

д) решение о том, сохранять ли или при каких обстоятельствах, касающихся гибкости, обязательные технические приложения в целом (пункт b)), позволит провести дальнейшие переговоры по этому пункту и пункту f)).

15. В зависимости от решений, принятых Исполнительным органом на его сорок четвертой сессии, предлагается возможное распределение тем переговоров для сессий Рабочей группы по стратегиям и обзору в 2025 году (см. таблицу 2). Такое распределение тем предусматривает проведение двух сессий в год по решению Исполнительного органа при условии наличия ресурсов; распределение необходимо будет изменить, если будет проводиться только одна сессия в год и/или неофициальное совещание:

а) Рабочая группа на своей шестьдесят третьей сессии могла бы сосредоточить усилия на проведении более конкретных переговоров по приложению II и техническим приложениям, если будет принято соответствующее решение (пункты а) и b)), а также на основе итогов обсуждений или решений Исполнительного органа по гибким возможностям/новым подходам (пункт f)) и выбросам метана (пункт d));

б) на этой основе шестьдесят четвертая сессия Рабочей группы могла бы конкретно рассмотреть загрязнители, определенные в решении 2023/5 в качестве приоритетных (черный углерод, метан и аммиак);

с) с учетом общих временных рамок Рабочая группа должна стремиться к тому, чтобы в ходе обеих сессий уже провести переговоры по конкретным вариантам сокращения выбросов, включая уровни амбициозности.

16. В зависимости от своих предыдущих решений по вышеупомянутым пунктам и результатов переговоров Рабочей группы по стратегиям и обзору в 2025 году Исполнительный орган на своей сорок пятой сессии может начать переговоры по тексту Протокола, приложению II и/или техническим приложениям.

17. В зависимости от предыдущих решений Исполнительного органа (см. таблицу 2) и хода переговоров Рабочая группа по стратегиям и обзору должна рассмотреть оставшиеся пункты переговоров в 2026 году. Они могут включать дальнейшие переговоры по приложению II и техническим приложениям, включая уровень амбициозности и технические аспекты, а также возможную гибкость или новые подходы для несторон.

18. В соответствии с решением 2023/5 Исполнительный орган планирует завершить переговоры по всем пунктам на своей сорок шестой сессии. С учетом подробного временного графика и взаимосвязанности переговоров по отдельным пунктам для этого потребуется выработка на раннем этапе четкой позиции и проведения конструктивных переговоров между Сторонами и несторонами.

Таблица 2
Примерный график пересмотра Протокола

Год	Совещание	Охватываемые темы (см. текст для пояснения)	Ожидаемые рекомендации и решения
2024	РГСО, шестьдесят вторая сессия	План следующего раунда переговоров Обсуждение всей сферы охвата и приоритетов/пробелов в знаниях и сроках. Первоначальное обсуждение сферы охвата и показателя(ей) для пункта g), базовых и целевых годов для пункта a), сферы охвата для пункта d) и сферы охвата для пункта b) в сочетании с пунктом f)	Рекомендации РГСО по всей сфере охвата, приоритетам и срокам Доклад по итогам первоначальных обсуждений
	Неофициальное совещание	Неформальное продолжение обсуждения охвата, приоритетов и сроков	Не применимо
	Исполнительный орган, сорок четвертая сессия	План следующего раунда переговоров Обсуждение рамок для переговоров, в частности, по пунктам a), g)/h), d), b) и/или f) (см. п. 14)	Принятие плана следующего раунда переговоров Определение задач для вспомогательных органов, при необходимости Возможное решение о рамках для переговоров по обсуждаемым вопросам
2025	РГСО, шестьдесят третья сессия	Пункты a)–b) в связи с пунктом f); и d)	Рекомендации РГСО по рассматриваемым темам для Исполнительного органа
	РГСО, шестьдесят четвертая сессия	Тематическое совещание по определенным загрязнителям: пункты c)–e) Первоначальные переговоры по пункту a)	Рекомендации РГСО по рассматриваемым темам для Исполнительного органа
	Исполнительный орган, сорок пятая сессия	Первая группа поправок к тексту Протокола для обсуждения, решений о том, как поступать с пунктами a)–h)	
2026	РГСО, шестьдесят пятая сессия	Обновление пунктов b) и f) Тематические совещания по: пунктам g)–h), также в связи с пунктом a)	
	РГСО, шестьдесят шестая сессия	Обновления технических приложений, приложения II и текста Протокола	
	Исполнительный орган, сорок шестая сессия	Вторая группа изменений к тексту и приложениям (с учетом предыдущих решений)	

19. Разумеется, со временем неопределенность в отношении того, какие вопросы будут рассматриваться на сессиях Исполнительного органа и Рабочей группы по стратегиям и обзору, существенно возрастет. Рекомендуются, чтобы оба органа отразили необходимость пересмотра плана в своих докладах и рекомендациях.

20. Стороны могут принять решение о том, что некоторые вопросы должны сначала обсуждаться в технических группах (например, в рамках целевых групп или программ международного сотрудничества) или что для решения определенных вопросов необходимо создать новые специальные группы экспертов.

V. Создание потенциала и взаимное обучение

21. В пункте 10 решения 2023/5 Исполнительного органа предусматривается принятие мер по укреплению потенциала, повышению осведомленности и расширению сотрудничества в регионе ЕЭК и за его пределами. Это решение также содержит настоятельный призыв к государствам, ныне не являющимся Сторонами Протокола, принять участие в обсуждениях по его пересмотру с целью обеспечения того, чтобы любые изменения учитывали различные обстоятельства несторон для дальнейшего содействия их возможной ратификации пересмотренного Протокола.

22. В этом решении Исполнительный орган также подчеркивает, что для обеспечения успешного пересмотра Протокола для нынешних Сторон и несторон необходимо усилить работу по наращиванию потенциала и оказанию помощи несторонам, понять пробелы в возможностях в рамках Конвенции, чтобы помочь несторонам, и, путем взаимного обучения с другими регионами, максимально расширить возможности стран по осуществлению мер по улучшению качества воздуха в контексте ратификации Протокола с внесенными изменениями.

23. Сторонам, которые имеют возможность оказать помощь, предлагается предоставить добровольные взносы и техническую помощь на двусторонней основе, например для совершенствования кадастров выбросов, прогнозов выбросов, систем мониторинга качества воздуха и поддержки осуществления планов действий в странах, которые в настоящее время не являются Сторонами.

24. Кроме того, целевые группы и международные программы сотрудничества уже предоставляют Сторонам экспертные знания и укрепляют их потенциал для более эффективного осуществления мер по ратификации протоколов к Конвенции на национальном уровне. Как отмечается в неофициальном документе «Новые подходы для стран ВЕКЦА, Западных Балкан и Турции» и других соответствующих неофициальных документах для сорок третьей сессии Исполнительного органа⁵, многие государства, ныне не являющиеся сторонами Гётеборгского протокола, сталкиваются с рядом общих проблем, которые не позволяют им ратифицировать Протокол в его нынешнем виде. К ним относятся качество и предоставление национальных кадастров выбросов для стран, не являющихся Сторонами Конвенции, недостаточный мониторинг для идентификации загрязнителей и источников, а также состояние институциональных структур, отвечающих за создание и обеспечение соблюдения регулирующих норм в секторах.

25. Хотя целевые группы и программы международного сотрудничества, включая Целевую группу по технико-экономическим вопросам, Целевую группу по разработке моделей для комплексной оценки, Целевую группу по кадастрам и прогнозам выбросов и Центр по разработке моделей для комплексной оценки, оказывают значительную поддержку государствам, не являющимся сторонами Протокола, можно было бы рассмотреть возможность более слаженных усилий по предоставлению полных пакетов поддержки государствам, не являющимся сторонами Протокола, с целью содействия ратификации ими измененного Протокола.

26. Укрепление потенциала должно быть направлено не только на оказание помощи несторонам в ратификации будущего пересмотренного Протокола, но и на стимулирование добровольных мероприятий на уровне стран по достижению прогресса в сокращении выбросов и воздействия загрязняющих веществ, перечисленных в действующем Протоколе.

⁵ URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/executive-body-forty-third-session>.

27. Помимо переговоров по Гётеборгскому протоколу, Сторонам следует обратить внимание на некоторые глобальные инициативы, которые будут осуществляться во время указанных переговоров и которые могут оказать поддержку Сторонам в рамках укрепления потенциала и/или возможностей взаимного обучения:

a) флагманский проект «Чистый воздух» коалиции «Климат и чистый воздух» продлится до 2026 года и будет поддерживать все страны и регионы мира с помощью специальной платформы, содержащей рекомендации, техническую информацию и варианты политики. Это может принести пользу всем Сторонам, так как даст возможность рассмотреть внерегиональные подходы к решению вопросов, затрагивающих регион ЕЭК. Эта платформа также позволит несторонам получить доступ к центральному хранилищу соответствующей информации, что может оказать помощь национальным директивным органам в разработке собственных вариантов для процесса пересмотра;

b) вторая Глобальная конференция Всемирной организации здравоохранения по проблемам загрязнения воздуха и здоровья (Аккра, 28 октября — 1 ноября 2024 года) определит направление деятельности по борьбе с последствиями загрязнения воздуха для здоровья людей во всем мире. Вторая Глобальная конференция будет посвящена воздействию загрязнения воздуха на здоровье человека и станет продолжением первой Глобальной конференции по загрязнению воздуха и здоровью (Женева, 30 октября — 1 ноября 2018 года). Цель второй Глобальной конференции — определить новые глобальные обязательства по улучшению состояния здоровья населения планеты. Эти обязательства могут представлять интерес для переговоров по Гётеборгскому протоколу, включая любые дополнительные или взаимоусиливающие обязательства. Стороны, возможно, пожелают учесть результаты второй Глобальной конференции и текущую работу Всемирной организации здравоохранения по воздействию загрязнения воздуха на здоровье в связи с пунктом, упомянутым в пункте 2 g) решения 2023/5;

c) на шестой сессии Ассамблеи Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (Найроби, 26 февраля — 1 марта 2024 года) была принята новая резолюция о развитии регионального сотрудничества в области сокращения загрязнения воздуха для улучшения его качества в глобальном масштабе⁶, в которой предлагается создать глобальную сеть межрегионального сотрудничества и соответствующую платформу для хранения соответствующей информации для лиц, ответственных за разработку политики (будет осуществляться в рамках флагманского проекта коалиции «За климат и чистый воздух»). Резолюция позволяет региону ЕЭК налаживать связи с другими регионами в областях, представляющих взаимный интерес. Это может быть актуально для ряда областей переговоров, особенно в отношении таких загрязнителей, как метан, которые требуют действий со стороны всех регионов;

d) Конвенция о биологическом разнообразии; Стороны, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о реализации недавно согласованной Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия в связи с пересмотром Гётеборгского протокола. В частности, синергетический эффект дает работа по растениям, экосистемам и более общим видам воздействия загрязнения воздуха на биоразнообразие. А также выполнение задач в рамках Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, в частности задачи 7, касающейся загрязнения окружающей среды. Стороны, возможно, пожелают рассмотреть экосистемные аспекты пункта, упомянутого в пункте 2 g) решения 2023/5 Исполнительного органа, в связи с Глобальной рамочной программой в области биоразнообразия.

28. Стороны могут постановить, что изменения к Гётеборгскому протоколу могут быть расширены за счет внерегиональных инноваций, которые помогают большему числу стран достичь более высокого уровня управления качеством воздуха и

⁶ UNEP/EA.6/L.13.

представляют собой инновации, полезные для Сторон и несторон ныне действующего Протокола.

29. Исполнительный орган, возможно, пожелает поручить вспомогательным органам, таким как Рабочая группа по стратегиям и обзору и/или Руководящему органу Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе и Рабочей группе по воздействию, наладить дополнительные связи с другими регионами или вышеупомянутыми глобальными инициативами, чтобы понять: какие научные, технические и/или политические инновации рассматриваются в других регионах или на глобальном уровне; влияют ли эти инициативы на переговоры по Гётеборгскому протоколу; и/или целесообразно ли рассмотрение этих инициатив с точки зрения Протокола для региона ЕЭК.

VI. Выводы и рекомендации

30. Сторонам и несторонам необходимо оперативно выработать позиции и предложения по пунктам, изложенным в настоящем плане, с тем чтобы завершить процесс пересмотра к сорок шестой сессии Исполнительного органа.

31. Сфера охвата переговорных вопросов не ограничена, и в ходе переговоров могут быть выдвинуты новые идеи и вопросы, в зависимости от пожеланий Сторон. Таким образом, сроки переговоров также могут меняться в зависимости от необходимости рассмотрения новых тем.

32. График предполагает, что некоторые решения будут приниматься параллельно: взаимозависимость между пунктами переговоров а)–h) потребует от Сторон принятия решений с учетом других пунктов. Это необходимо для сохранения общей логики подхода, предусматривающего работу по целому ряду загрязнителей и видам воздействия в рамках ныне действующего Протокола.

33. Сторонам рекомендуется применять целостный подход к переговорам и рассматривать возможность выработки позиций по нескольким вопросам, чтобы быть готовыми к обсуждению нескольких тем на каждом совещании. Государствам, ныне не являющимся Сторонами Протокола, рекомендуется рассмотреть свои потребности и/или пожелания в отношении пересмотра Протокола и подготовить позиции по подходам, которые могли бы содействовать осуществлению мер по улучшению качества воздуха и ратификации пересмотренного Протокола. Также можно обсудить вопрос о необходимых для несторон возможностях для выработки позиций по определенным темам.

34. Сторонам следует с особым вниманием изучить график, представленный в таблице 2, и рассмотреть необходимость внесения в него изменений.
