



Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries

# Aspecte practice ale implementării ESM

Dr. Martin Smutny, Consultant ESM Internațional, CEE-ONU

Atelier de instruire privind ESM în Republica Moldova

29 februarie 2024

Action implemented by:



**THE WORLD BANK**  
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries

# Ce face o ESM bună?

**Scopul principal: Integrarea aspectelor de mediu relevante în documentul de politici și planificare**

- Ce este necesar pentru a realiza acest scop?
  - Un raport ESM fiabil, cu efectele potențiale analizate și măsurile de atenuare propuse
  - Un proces participativ adecvat
  - Integrarea informațiilor obținute în ESM în documentul de politici și planificare deja pe parcursul efectuării ESM
    - Ajustarea documentului de politici și planificare după ce acesta sunt (aproape) finalizat poate fi dificilă sau imposibilă
    - Prin urmare, ESM trebuie să caute ‘ferestre de oportunitate’ pentru a influența planificarea

Action implemented by:



**THE WORLD BANK**  
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries

# Ferestre de oportunitate

- Pentru a furniza informațiile din ESM atunci când acestea pot fi integrate în documentul de politici și planificare
- Necesită
  - Analiza solidă a procesului de planificare la începutul ESM și planificarea adecvată a planului de lucru al ESM (dar examinând etapele formale ale procedurii ESM)
  - Coordonarea și comunicarea dintre echipa ESM și autoritatea de planificare
    - ESM înaintează propuneri care urmează a fi examinate de echipa de planificare (acesta fiind de obicei un proces iterativ)
    - Ajustările documentului de politici și planificare pot necesita aprobarea informală de către conducerea autorității de planificare
- Flexibilitate în procesul ESM, deoarece procesul de planificare este deseori neliniar



**THE WORLD BANK**  
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries

# Ferestre de oportunitate

## Înțelegerea bună a contextului și conținutului documentului de politică/planificare

- Întrebări cheie:
  - Ce se propune?
  - Ce va fi diferit în comparație cu scenariul existent obișnuit (business-as-usual)?
  - Ce aspecte de referință (inclusiv aspecte de mediu) vor fi analizate?
  - A fost evaluată implementarea documentelor de politici și planificare anterioare?
  - Care sunt principalele obiective și priorități?
  - Cum urmează să fie implementat documentul de politici și planificare?

Action implemented by:



**THE WORLD BANK**  
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries

# Cine poate efectua ESM?

Raportul privind evaluarea strategică de mediu este elaborat de persoane fizice sau grupuri de persoane care, cumulativ, îndeplinesc următoarele criterii:

- a) studii superioare în științe ale mediului, științe climatice, științe naturale, inginerie, urbanism și amenajare a teritoriului, drept, economie și/sau alte domenii aferente și studii de calificare în domeniul evaluării de mediu;
- b) 3 ani de experiență profesională, de cercetare academică și de consultanță, cu cunoștințe practice și experiență în efectuarea evaluării de mediu;
- c) lipsa antecedentelor penale pentru falsul în declarații.

Action implemented by:



**THE WORLD BANK**  
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries

# Sarcinile principale ale experților ESM

- Pregătirea documentelor relevante, inclusiv a tuturor analizelor necesare
- Coordonarea participării părților interesate în procesul ESM, inclusiv examinarea comentariilor și propunerilor recepționate ca parte a raportului privind determinarea domeniului de aplicare și/sau a raportului cu privire la ESM
- Comunicarea și coordonarea cu echipa de planificare pentru a asigura integrarea propunerilor și recomandărilor ESM în plan/program
- Menținerea legăturii și coordonarea cu Agenția de Mediu și cu alte autorități relevante

Action implemented by:



**THE WORLD BANK**  
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries

# Componenta echipei ESM

- Cerințele pentru experții din echipa ESM trebuie să reflecte aspectele de mediu abordate în ESM (în principiu, concluziile determinării domeniului de aplicare)
- Liderul de echipă/coordonatorul
- Coordonatorul consultării cu părțile interesate
- Experți pe probleme de mediu specifice
- Expert în domeniul sănătății
- Expert pe probleme sociale
- Expert în planificare (pentru a înțelege planificarea în mod adecvat)

Action implemented by:



**THE WORLD BANK**  
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries

# Costurile ESM

- Costurile depind în mare măsură de
  - Cît de detaliat este documentul de politică sau planificare și de numărul alternativelor acestuia
  - Disponibilitatea datelor
  - Durata procesului de planificare
- **Majoritatea ESM-lor necesită 70-80 om/zile** pentru a fi finalizate (studiu din UK)
- Studiul din Cehia: aproximativ 50% din ESM-uri au necesitat o alocare de aproximativ 2 – 10 om/zile pe partea autorității de planificare (în afară de costurile necesare pentru contractarea consultanților ESM)

Action implemented by:



**THE WORLD BANK**  
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP





Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries



# Costurile ESM

- Costurile principale sunt de obicei asociate cu aplicările inițiale ale ESM, atunci când
  - abordările și instrumentele corespunzătoare trebuie să fie testate și dezvoltate
  - seturile de date principale trebuie să fie compilate
- Ulterior ESM-le sunt mai puțin costisitoare
  - se bazează pe experiența anterioară
  - pot necesita doar lucru analitic standard și gestionarea procesului
- **Costurile pentru ESM sunt marginale în comparație cu costurile implementării documentului de politică și planificare!!!**

Action implemented by:





Funded by  
the European Union

# Exemplu de caz: ESM pentru Strategia de Dezvoltare a Sectorului Transporturilor din Republica Cehă pînă în 2050

- ESM a fost efectuată în noiembrie 2011 – iulie 2013
- Lider de echipă, coordonator al echipei, experți în domeniile resurse naturale și biodiversitate, sănătate publică, aer, planificare în domeniul transporturilor,
- Peste 250 om/zile
- Foarte solicitantă pentru coordonarea și comunicarea cu toți partenerii – Ministerul transporturilor, Ministerul mediului (3 departamente), echipa de planificare a strategiei, echipa de evaluare ex-ante, coaliția ONG-lor urmărind întregul proces,
- A implicat evaluarea mai multor proiecte de Strategie

Action implemented by:



**THE WORLD BANK**  
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries

# Exemplu de caz: ESM pentru planul de amenajare a teritoriului al oraşului Krasna Hora

- ESM a fost efectuată în iulie-august 2007
- Aprox. 25 om/zile
- Echipa ESM – 3 experți (deșeuri, biodiversitate, sănătate publică)
- A implicat studii pe teren în toate cele 11 localități propuse
- O audiere publică (obligatoriu)

Action implemented by:



**THE WORLD BANK**  
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries

# ESM în context transfrontalier

- ESM și procedurile decizionale deschise publicului și autorităților din țările vecine potențial afectate, luând în considerare comentariile acestora.
- Nu există nicio cerință pentru ca preferințele țării potențial afectate să dicteze decizia finală a țării de origine, dar trebuie de “luat în considerare în mod corespunzător” realizarea consultărilor dintre părți și participării publicului în temeiul Convenției
- Consultările bilaterale la o etapă timpurie a procesului sunt recomandate pentru a conveni asupra detaliilor practice specifice (ex. costurile de traducere, termenele pentru acordarea răspunsului) și asupra canalelor de comunicare

Action implemented by:



**THE WORLD BANK**  
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries

# Consultările transfrontaliere

- Pot necesita timp și resurse suplimentare, care trebuie să fie bine examinate în planificarea ESM
  - Costuri suplimentare: date și analize suplimentare, traducere/interpretariat, organizarea consultărilor, costuri de deplasare
- Pentru planurile/programele cu impact transfrontalier se poate recomanda menținerea unui plan de lucru și a unui buget flexibil pentru ESM, precum și **pentru procesul de planificare** pînă cînd va deveni clar faptul că vor fi necesare consultări transfrontaliere
- Este important – în afară de comunicarea oficială – de a menține comunicarea informală între organele de stat relevante

Action implemented by:



**THE WORLD BANK**  
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries

# Vă mulțumesc pentru atenție!

Martin Smutny

[martin.smutny@integracons.com](mailto:martin.smutny@integracons.com)

Action implemented by:

