



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Introducere în Evaluarea Strategică de Mediu (ESM)

Dr. Michal Musil, Consultant ESM Internațional, CEE-ONU

Atelier de instruire privind ESM în Republica Moldova,
29 februarie 2024

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Ce este ESM?

ESM este un proces sistematic & anticipativ, întreprins pentru a analiza efectele asupra mediului ale documentelor de politici și planificare (DPP) propuse și pentru a integra constatările în procesul decizional

Principii cheie:

- Este întreprinsă de autoritatea responsabilă pentru un DPP anumit (ex. sectorial, spațial)
- Aplicată la o etapă cât mai timpurie posibil în procesul decizional
- Axată pe problemele principale
- Evaluează un șir de alternative rezonabile
- Asigură oportunități corespunzătoare pentru implicarea părților interesate și a publicului
- Desfășurată prin metode și tehnici de analiză adecvate, eficiente din punct de vedere al costurilor

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Cadrul legal internațional

Directiva UE cu privire la ESM

- ESM este obligatorie pentru DPP care:
 - sunt elaborate pentru sectoarele agricultură, silvicultură, piscicultură, energetic, industrie, transporturi, gestionarea deșeurilor/apelor, telecomunicații, turism, planificare urbană & rurală sau utilizarea terenurilor și care definesc cadrul în care va putea fi autorizată în viitor punerea în aplicare a proiectelor enumerate în Directiva cu privire la EIM.
- Definește subiectele care urmează a fi evaluate: aproximativ 4: mediu, natură, sănătatea umană și patrimoniul cultural

Protocolul la Convenția de la Espoo (Convenția privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontalier), cunoscut de asemenea ca Protocolul de la „Kiev“

- Semnatare: 38; Părți: 25, semnat în 2003, la Kiev, intrat în vigoare în iulie 2010

Similar cu Directiva privind ESM, dar cu accent suplimentar pe:

- Impactele asupra sănătății umane
- Consultarea cu publicul

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by
the European Union

Ce este ESM?

Protocolul privind ESM	Directiva privind ESM (2001/42/EC)
<p><u>Evaluarea</u> efectelor probabile asupra mediului, inclusiv asupra sănătății, care cupinde determinarea domeniului de aplicare al raportului de mediu și pregătirea acestuia, <u>asigurarea participării și consultarea cu publicul și luarea în considerare a raportului de mediu și al rezultatelor participării și consultării publicului în DPP</u></p>	<p><u>Pregătirea unui raport de mediu, desfășurarea consultărilor, luarea în considerare a raportului de mediu și al rezultatelor consultărilor în procesul decizional și oferirea de informații cu privire la decizia aprobată</u></p>

Action implemented by:

Etapele tipice / generice ale ESM

0. Screening: pentru a determina **dacă ESM este necesară** pentru un document de politică sau de planificare specific

Definirea domeniului de aplicare /Analiza de referință

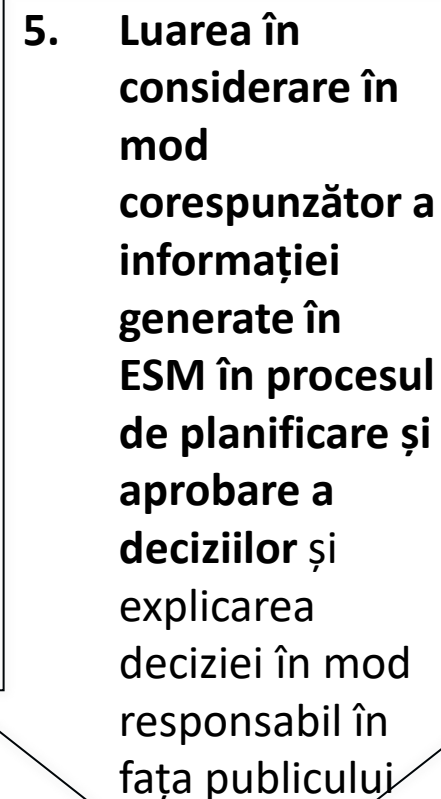
Determinarea problemelor cheie care ar trebui examinate în cadrul procesului ESM

Analiza problemelor cheie, i.e. evoluția anterioară, situația actuală și evoluția viitoare probabilă în cazul în care documentul de politică/planificare nu este implementat

- 1. Evaluarea efectelor** documentului de politică sau planificare asupra problemelor cheie și elaborarea măsurilor de atenuare (inclusiv a schemei de monitorizare)
- 2. Compilarea Raportului ESM** și prezentarea acestuia pentru consultări cu autoritățile din domeniul mediului și sănătății și cu publicul



4. Consultări



5. Luarea în considerare în mod corespunzător a informației generate în ESM în procesul de planificare și aprobare a deciziilor și explicarea deciziei în mod responsabil în fața publicului



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

ESM: Ce presupune aceasta?

- ESM este desfășurată în paralel cu planificarea (elaborarea documentului de politică și de planificare)
- Echipa ESM formată din specialiști în domeniul mediului examinează proiectul documentului de politică și planificare și oferă comentarii echipei de planificare (elaboratorilor) referitoare la:
 - Efectele (riscurile) potențiale ale acțiunilor propuse asupra mediului, și
 - Măsurile de prevenire, atenuare și minimizare a riscurilor identificate
 - Măsurile de sporire a efectelor pozitive potențiale
- Echipa ESM compilează Raportul de Mediu în care rezumă constatările și recomandările sale
- Instituția implicată în planificare (i.e. Inițiatorul) ia în considerare constatările ESM (Raportul cu privire la mediu) la finalizarea și aprobarea documentului de politică sau de planificare

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by
the European Union

ESM: Livrabile tangibile cheie

1. Raportul privind definirea domeniului de aplicare (scoping), care trasează domeniul de aplicare al evaluării și propune analize suplimentare – prezentat autorităților guvernamentale și altor părți vizate spre consultare pentru a determina domeniul de aplicare și accentul viitorului Raport ESM.
2. Raportul ESM rezumă toate analizele experților în domeniul mediului, constatările evaluării și recomandările – subiect al consultărilor cu părțile implicate și bază pentru concluziile ESM.

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Principiile de orientare ale ESM

- Efectuată de către autoritatea responsabilă pentru documentul de politică și planificare (inițiator)
- Aplicată cât mai devreme posibil în procesul decizional
- Axată pe problemele cheie
- Evaluează un șir rezonabil de alternative
- Oferă oportunități corespunzătoare pentru implicarea părților interesate și publicului
- Efectuată prin metode și tehnici de analiză adecvate, eficiente din punct de vedere al costurilor

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

De ce avem nevoie de ESM?

- Pentru a susține pregătirea (i.e. planificarea) și implementarea documentelor de planificare de calitate înaltă
- Pentru a ne asigura că considerentele de durabilitate informează și sunt integrate în planificare și în luarea deciziilor
- Pentru a ne asigura că planificarea economică este consistentă cu obligațiunile și politicile în domeniul mediului (ex. în ceea ce privește schimbările climatice, calitatea aerului, biodiversitatea)
- Pentru a aborda chestiunile strategice de preocupare care nu pot fi abordate efectiv prin luarea deciziilor la nivel de proiect (ESM nu este o mega-EIM!)

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by
the European Union

Diferențe EIM vs ESM

EIM a proiectelor

Are loc aproape la finele ciclului de luare a deciziilor

Abordare reactivă față de propunerea de dezvoltare

Examinează un număr limitat de alternative fezabile

Pune accentul pe atenuarea și minimizarea impactelor

Perspectivă îngustă, nivel înalt de detalii

Proces bine definit, cu început și sfârșit clar

Se axează pe o agendă standard, tratează sisteme de deteriorare a mediului

EIA of Projects	SEA of Policies, Plans and Programmes
Takes place near the end of decision-making cycle: aims to minimise impacts	Takes place at earlier stages of decision-making cycle: aims to prevent impacts
Reactive approach to development proposal	Pro-active approach to development proposals
Considers limited number of feasible alternatives	Considers broad range of potential alternatives
Limited review of cumulative effects	Cumulative effects assessment is key to SEA
Emphasis on mitigating and minimizing impacts	Emphasis on meeting environmental objectives, maintaining natural systems
Narrow perspective, high level of detail	Broad perspective, lower level of detail to provide a vision and overall framework
Well-defined process, clear beginning and end	Multi-stage process, overlapping components, policy level is continuing, iterative
Focuses on standard agenda, treats systems of environmental deterioration	Focuses on sustainability agenda, gets at sources of environmental deterioration

Action implemented by:



ESM a DPP

Are lor la etapele timpurii ale ciclului de luare a deciziilor: urmărește prevenirea impactului

Abordare pro-activă față de propunerile de dezvoltare

Examinează un șir vast de alternative potențiale

Evaluarea efectelor cumulative este de o importanță cheie pentru ESM
Pune accent pe realizarea obiectivelor de mediu, menținând sistemele naturale

Perspectivă largă, nivel de detalii mai scăzut pentru a oferi o viziune și un cadru general

Proces care cuprinde mai multe etape componente care se suprapun, nivel de politici este unul continuu, iterativ

Se axează pe agenda durabilității, ajunge la sursele de deteriorare a mediului



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Vă mulțumesc pentru atenție!

Michal Musil

michal.musil@integracons.com

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP