



Commission économique pour l'Europe**Comité exécutif****Centre pour la facilitation du commerce
et les transactions électroniques****Vingt-troisième session**

Genève, 3 et 4 avril 2017

Point 5 de l'ordre du jour provisoire

Rapports des rapporteurs**Rapport du rapporteur du CEFACT-ONU pour l'Afrique en 2016****I. Introduction**

1. Le résumé des activités menées par le Rapporteur pour l'Afrique se présente comme suit:

**II. Les activités organisées par l'Alliance africaine pour le
commerce électronique (AACE)****A. Organisation d'un atelier technique pour la mise à jour du guide de
mise en œuvre de guichet unique, du 30 novembre au 02 décembre
2015, à Casablanca, Maroc**

2. Dans le cadre de la mise à jour du guide de mise en œuvre de Guichet Unique en Afrique, publiée en avril 2013, l'AACE a organisé un atelier technique à Casablanca, Maroc.
3. Pendant quatre jours de travaux intenses, les experts de l'AACE se sont penchés sur le guide afin de contextualiser le document avec les accords de l'OMC notamment ceux relatifs à la facilitation des échanges.
4. Afin de faciliter aux pays les options de mise en œuvre de Guichet Unique, la nouvelle version du guide a tenu compte des évolutions enregistrées à ce niveau et sur les normes internationales. La nouvelle version du guide sera publiée officiellement dans le courant de l'année 2017.

GE.17-00637 (F)



* 1 7 0 0 6 3 7 *

Merci de recycler



B. Co-organisation d'un atelier régional d'évaluation de la phase pilote d'échange électronique du certificat d'origine UEMOA, à Ouagadougou, Burkina Faso

5. Après deux années de phase pilote, le projet d'échange électronique de Certificat d'origine a été évalué en août 2016. Cette évaluation a fait l'objet d'une restitution lors de d'un atelier régional organisé, grâce au financement de la Commission de l'Union économique et monétaire ouest africaine (UEMOA), du 24 au 26 août 2016, à Ouagadougou, Burkina Faso.

6. Bien qu'ayant révélé une appropriation relativement faible de la plateforme d'échange, les représentants des huit États ont recommandé à la Commission et à l'AACE d'étendre le projet aux autres États membres, compte tenu de son importance, et de corriger les distorsions de la phase pilote en vue de sa généralisation.

C. Organisation de la 5^e édition de la conférence internationale sur les Guichets Uniques à Marrakech, Maroc

7. L'AACE a organisé en partenariat avec Portnet SA, la 5^e édition de la Conférence Internationale sur les Guichets Uniques, sous le thème « Guichet Unique électronique: l'exigence d'une collaboration inclusive».

8. La Conférence s'est tenue du 5 au 7 septembre 2016 au palais des congrès de Marrakech sous la présidence du Ministre de l'Équipement, du Transport et de la Logistique, accompagné du Ministre délégué en charge du Commerce, et en présence de divers autorités marocaines et africaines.

9. La conférence a enregistré environ 231 participants dont 145 internationaux venant de 28 pays différents. Les organisations suivantes ont été également représentées: l'Organisation Mondiale des Douanes (OMD), la Commission de l'Union Africaine (CUA), la Commission économiques des Nations Unies pour l'Europe (UNECE) et son groupe de travail le Centre des Nations Unies Unies pour la Facilitation du Commerce (UNCEFACT), la Commission économique et sociale pour l'Asie et le Pacifique (UNESCAP), la Commission économique pour l'Afrique (ECA), la Commission de l'Union économique et monétaire ouest africaine (UEMOA), l'Organisation maritime de l'Afrique de l'ouest et du centre (OMAOC), le Programme de politiques de transport en Afrique (SSATP), la Chambre Panafricaine de commerce et d'industrie (CPACI), la Banque islamique de développement, la Communauté de développement d'Afrique australe (SADC). Les conclusions, listées ci-après, ont été ainsi résumées par le Rapporteur pour l'Afrique.

1. Recommandation 1: Évaluation des guichets uniques

10. Les guichets uniques doivent pouvoir faire l'objet d'une évaluation objective quant à leur contribution effective à la facilitation du commerce des pays où ils sont implantés. Il faut construire des outils et une méthodologie propre à rendre possible cet exercice. Un premier pas avait été franchi avec le mécanisme de la revue des pairs conduit sur la base du volontariat et avec l'appui de la Banque Mondiale en 2014. Les pays concernés avaient été le Cameroun, Ghana, Madagascar, et Sénégal. L'AACE attend le soutien des partenaires techniques et financiers pour la construction de cet outil et la conduite régulière de l'évaluation de l'impact des guichets uniques dans la région de l'Afrique.

2. Recommandation 2: Adoption des normes et harmonisation

11. L'adoption des normes internationales et l'harmonisation des données s'avèrent être un exercice indispensable pour tous les guichets uniques qui n'auraient pas déjà franchi ce cap. En effet, l'intégration régionale et la future construction d'une zone de libre-échange à l'échelle continentale exigent que tous les systèmes de facilitation du commerce en place dans les pays adoptent les mêmes standards en vue de faciliter les échanges de données et de documents électroniques. Les travaux de l'UN/CEFACT sont largement adoptés par les principales puissances commerciales en Europe et en Asie. Il faut donc mettre en place un programme de mise à niveau à travers les guichets uniques d'Afrique pour augmenter l'efficacité du commerce transfrontalier.

3. Recommandation 3: Dialogue et inclusion pour la performance

12. Enfin la conférence a formulé le souhait que l'inclusion des parties-prenantes des guichets uniques nationaux soit approfondie. En effet la performance d'un guichet unique dépend du niveau d'implication et de participation des différentes parties-prenantes.

13. Le guichet unique ne jouant qu'un rôle de fédération des procédures et formalités, les organisations qui possèdent ces procédures doivent impérativement être dans une logique de collaboration et de partage d'information pour fluidifier les échanges d'information et parvenir ainsi à la réduction des coûts et des délais. La conférence a donc vivement encouragé les États à favoriser un dialogue inclusif permanent entre les parties-prenantes et la suppression de toutes les duplications et de sorte à faire de la région africaine une zone plus compétitive dans le commerce international. L'AACE s'engage à impulser à travers ses membres ce dialogue et à servir de plateforme de partage des bonnes pratiques à cet égard. Un programme spécifique pourrait être conçu à cet effet et soumis à des partenaires techniques et financiers intéressés par la question.

14. La conférence a formulé ces recommandations en perspective de l'entrée en vigueur très prochaine de l'Accord de l'Organisation mondiale du commerce (OMC) sur la facilitation des échanges qui fait du guichet unique une question centrale. Il est donc nécessaire que les acteurs des guichets uniques anticipent et mettent en œuvre ces recommandations qui concourent à l'efficacité commerciale du continent.

15. La conférence a aussi insisté pour que les guichets uniques s'impliquent de plus en plus dans la promotion du commerce électronique dans la mesure où ils interconnectent déjà la plupart des acteurs de cette forme de commerce.

III. Participation aux réunions internationales

A. Participation au séminaire organisé par Japan Association for Simplification of International Trade Procedure (JASTPRO), du 4 au 14 février 2016

16. Cet atelier a été l'occasion de présenter les réalisations du Sénégal en matière de facilitation du commerce ainsi que les travaux de l'AACE, lors d'un atelier national organisé par JASTPRO. Des intéressants échanges ont permis de présenter la situation en Afrique, de recueillir également des bonnes pratiques du Japon en matière de facilitation du commerce.

B. Participation à l'atelier de la CNUCED sur le e-Commerce, du 16 au 17 février 2016, Genève, Suisse

17. Ce conclave qui a réuni une vingtaine d'experts internationaux sur le commerce électronique avait pour but de préparer une initiative sur le *Aid for E-Trade* en perspective de la semaine de la CNUCED sur le commerce électronique et en vue la conférence CNUCED de Nairobi.

C. Conférence IT annuelle de l'Organisation mondiale des douanes, du 1^{er} au 3 juin 2016, Dakar, Sénégal

18. Du 1^{er} au 3 juin 2016, s'est tenu à Dakar la Conférence IT annuelle de l'OMD. Le thème de cette nouvelle édition était axé sur « Douane numérique: Une connectivité plus rapide – des écarts comblés ».

19. L'AACE a animé un atelier dont le thème portait sur: Guichet Unique et Administration douanière: Complémentarité pour la facilitation des échanges ». Cette rencontre a vu la participation de plusieurs membres de l'AACE. Un stand d'exposition a été aménagé pour permettre à l'AACE de partager les réalisations et projets de ses membres.

D. Participation à l'atelier stratégique sur le suivi et évaluation de plan d'action BIAT, organisé par le Centre africain pour les politiques commerciales (CAPC/UNECA), du 11 au 12 juillet 2016, Addis Ababa, Ethiopie

20. L'AACE a participé à l'atelier technique portant sur le suivi et évaluation du plan d'action BIAT de l'Union Africaine. Il s'est agi de faire un état des lieux des 7 principaux piliers qui pourraient conduire à terme à la mise en œuvre de la Zone de libre-échange continentale (ZLEC).

21. La participation de l'AACE à ces grands événements a permis de partager nos expériences respectives en matière de dématérialisation des procédures du commerce extérieur.

E. Participation à la 14^{ème} session de la Conférence Ministérielle des Nations Unies sur le commerce électronique et le développement, du 17 au 22 juillet 2016, Nairobi, Kenya

22. À cette occasion le Rapporteur pour l'Afrique a pris part activement à la session sur l'initiative du secteur privé sur le commerce. Une communication a été faite sur la perspective de l'AACE sur le développement du commerce électronique. La Conférence était également une véritable plateforme d'échanges et de partage sur les problématiques suivantes:

- L'investissement,
- les produits de base, entre autres.

F. Participation au 28^{ème} Forum UN/CEFACT, du 23 au 30 septembre, Bangkok, Thaïlande

23. C'était le forum qui a enregistré la plus forte participation africaine. En effet, les délégations du Congo, Cameroun, Kenya, Maroc et Sénégal ont activement participé aux travaux. Le Maroc, Kenya et Cameroun ont été invités à faire des présentations de leurs expériences de Guichet Unique.

G. Participation à la Semaine africaine du commerce (Africa Trade Week 2016), du 27 novembre au 2 décembre 2016, Addis Ababa, Ethiopie

24. En marge de la Semaine africaine du Commerce, le rapporteur pour l'Afrique a pris part à un panel de haut niveau sur les guichets uniques et «Port Community System». Ce forum a vu la participation de plusieurs parties prenantes provenant de plusieurs Communautés économiques régionales (CER) et de divers secteurs publics comme privés. Dans sa présentation, le Rapporteur a rappelé le rôle majeur que pourrait jouer les guichets uniques dans la mise en œuvre concrète des Accord sur la facilitation des échanges (AFE) et du plan d'action Boosting Intra-African Trade (BIAT).

IV. Rapprochement avec d'autres Organisations internationales

25. Le 3 décembre 2016, en marge de la Semaine africaine du commerce, le Président de l'AACE, Rapporteur pour l'Afrique, a été reçu par le Département douane et commerce de l'Union Africaine. Lors de cette rencontre, des pistes de collaborations ont été formulées par la Commissaire au Commerce. L'AACE entend s'engager auprès de la Commission pour accélérer la mise en œuvre du plan d'action Boosting Intra-African Trade « BIAT ».

V. Les projets en perspective

A. Dématérialisation du certificat d'origine dans la zone UEMOA

26. Outre l'accompagnement financier de la Commission de l'UEMOA, l'AACE compte recevoir, en 2016, de la Banque Africaine de développement (BAD), un financement qui lui permettra de consolider ses projets pilotes et de les étendre à certaines Communautés économiques régionales (CERs).

B. Portail des formalités du commerce extérieur en Afrique

27. L'objectif de ce portail est de promouvoir le Commerce intra-africain en rendant disponible sur un portail les formalités du commerce, les coûts, les acteurs de la logistique et le top 100 des importateurs et exportateurs de chaque pays Africain.

C. Extension des ateliers de sensibilisation sur le concept de Guichet Unique dans six pays africains appartenant aux pays les moins avancés (PMA)

28. L'AACE entend poursuivre ses actions de sensibilisation sur le concept de guichet dans six pays africains grâce aux concours de la Commission économique pour l'Afrique des Nations Unies (ECA).

VI. Conclusions et recommandations

29. Pour l'année 2017, le Rapporteur pour l'Afrique s'investira dans la consolidation des plateformes développées par l'AACE et leur extension aux autres Communautés économiques régionales.
