



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный комитет

**Центр Организации Объединенных Наций
по упрощению процедур торговли
и электронным деловым операциям**

Двадцать третья сессия

Женева, 3–4 апреля 2017 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

Вопросы, возникшие после двадцать второй сессии, и другие международные изменения

Записка секретариата

Резюме

Секретариат представит доклад по вопросам, возникшим после двадцать второй сессии. В настоящем документе также содержится резюме основных международных изменений, касающихся СЕФАКТ ООН, и обзор деятельности секретариата по налаживанию контактов и оказанию поддержки для содействия осуществлению рекомендаций, стандартов и инструментов ЕЭК ООН и СЕФАКТ ООН.

Документ ECE/TRADE/C/CEFACT/2017/3 представляется двадцать третьей пленарной сессии СЕФАКТ ООН для информации.



I. Международные изменения

A. Совместная декларация «Электронная торговля для всех»

1. В настоящий момент ЮНКТАД готовится к развертыванию широкомасштабной инициативы «Электронная торговля для всех», в которой примут участие 22 международные организации. Она призвана содействовать результативному сотрудничеству путем действенного использования преимуществ каждой из организаций, создания синергизмов и предоставления координируемого содействия странам – получателям помощи в области международной электронной торговли.

2. В настоящий момент ведется работа над совместной декларацией, закрепляющей эту инициативу, которая будет официально принята в первой половине 2017 года. Участие в ней не потребует никаких дополнительных ресурсов, кроме присутствия на совещаниях по координации деятельности и информирования участников инициативы о мероприятиях, проводимых ЕЭК ООН в связи с ней. Непосредственными выгодами станет усиление координации и повышение готовности эффективно и действенно реагировать на просьбы стран об оказании помощи в соответствии с кругом ведения и с учетом опыта, при одновременном недопущении дублирования мероприятий. Она будет также способствовать распространению и внедрению рекомендаций, стандартов и инструментов ЕЭК ООН другими организациями.

B. Соглашение об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации

3. Одним из главных изменений, произошедших на международном уровне и затрагивающих работу СЕФАКТ ООН, остается заключение Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ) ВТО. Оно служит нормативно-правовой базой осуществления многих рекомендаций, стандартов и инструментов ЕЭК ООН и СЕФАКТ ООН, разработанных за последние 50 с лишним лет. Кроме того, Соглашение придает мощный импульс формированию политической воли, необходимой для осуществления этих мер, и потенциала по оказанию развивающимся странам требуемой технической помощи.

4. По состоянию на 22 января 2017 года Соглашение ратифицировали 107 стран. Для его вступления в силу требуется, чтобы его ратифицировали в общей сложности 110 стран (две трети членов ВТО).

5. Несколько новых и пересмотренных рекомендаций ЕЭК ООН – СЕФАКТ ООН непосредственным образом способствуют осуществлению СУПТ ВТО. К их числу относятся:

- Рекомендация № 1 — «Формуляр-образец ООН»;
- пересмотренная Рекомендация № 4 ЕЭК ООН — «Национальные органы по упрощению процедур торговли»;
- Рекомендация № 18 – «Меры по упрощению процедур международной торговли»;
- рекомендации ЕЭК ООН № 33 и 36 — «Единое окно»;
- Рекомендация № 40 ЕЭК ООН — «Подходы к консультациям»;

- стандарты, которые могут способствовать выполнению Соглашения, такие как Библиотека ключевых компонентов (БКК ООН), ЭДИФАКТ ООН (для электронного обмена данными), перечни кодов и различные стандарты требований ведения деловых операций (СТДО) и схемы спецификации требований (ССТ).
6. Кроме того, секретариат ЕЭК ООН активно поддерживает осуществление Соглашения. К числу конкретных мероприятий можно отнести следующие:
- ЕЭК ООН оказывает поддержку ВТО в организации курсов повышенной сложности по тематике упрощения процедур торговли для председателей национальных комитетов (6–10 июня 2016 года и 28 ноября – 9 декабря 2016 года – на английском, 30 января – 10 февраля 2017 года – на французском и 20–31 марта 2017 года – на испанском языке). Подготовку в рамках этих курсов прошли руководители и другие ключевые представители национальных органов по упрощению процедур торговли, они приобрели практические навыки, а также получили возможность обменяться передовым опытом и полезными наработками. Участники также подготовили планы действий для учреждения или укрепления национальных органов по упрощению процедур торговли.
 - ЕЭК ООН приняла активное участие в заседаниях расширенного состава группы организаций, перечисленных в приложении D (Annex D+)¹, которые были организованы ВТО в целях координации усилий международных организаций по содействию в выполнении СУПТ ВТО.
 - ЕЭК ООН приняла участие в организации ежегодного форума Глобальное партнерство в целях упрощения процедур транспорта и торговли (ГПУП)², проходившего в Шанхае в июне 2016 года под девизом «Участие всех для продвижения реформ в целях упрощения процедур торговли» (<http://www.unecce.org/?id=39561>).
 - ЕЭК ООН была одним из организаторов совещания Руководящего комитета ГПУП, состоявшегося в Женеве в 19–20 января 2017 года.
 - ЕЭК ООН принимала участие в международных рабочих совещаниях и встречах, демонстрируя таким образом роль СЕФАКТ ООН в содействии выполнению Соглашения (см. раздел III ниже).

¹ 1 августа 2004 года Генеральный совет ВТО принял Решение о программе работы по выполнению принятой в Дохе повестки дня. В приложении D к этому решению описан порядок проведения переговоров об упрощении процедур торговли. В нем признается важность оказания развивающимся и наименее развитым странам технической помощи и поддержки в наращивании потенциала, чтобы они могли в полной мере участвовать в переговорах и чтобы эти переговоры были для них полезны. В целях обеспечения большей эффективности, действенности и согласованности оказываемой технической помощи и осуществляемых мер по укреплению потенциала ряду международных организаций было предложено принять совместные усилия в этом направлении. Эти международные организации называют расширенным составом группы организаций, перечисленных в приложении D. В настоящее время в эту группу входят следующие организации: МВФ, МТЦ, ОЭСР, ЮНКТАД, ЕЭК ООН, ЮНИДО, ВЭФ, Всемирный банк, ВТАО.

² В ГПУП входят Всемирный банк, Международная торговая палата (МТП), Международный торговый центр (МТЦ), ОЭСР, ЮНКТАД, ЕЭК ООН, ЭСКАТО, ЮНИДО и Всемирная таможенная организация (ВТАО); полный перечень участников см. <http://www.gfptt.org/partners>.

7. В предстоящие годы работа международных организаций и доноров, занимающихся вопросами торговли, будет в основном направлена на оказание содействия странам в анализе стоящих перед ними задач с точки зрения выполнения Соглашения, а также на оказание им поддержки в его применении на практике. Координация усилий международных организаций по оказанию такой поддержки в целях выполнения СУПТ ВТО – залог эффективной работы и недопущения дублирования усилий.
8. Руководствуясь этими соображениями, при разработке и реализации общих решений и вспомогательных услуг ЕЭК ООН продолжит тесное взаимодействие со своими партнерами, в особенности с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Международным торговым центром (МЦТ). Эта работа будет включать в себя дальнейшие усилия по выполнению Руководства по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли (РОМУПТ) как единого для всей ООН инструмента, который объединит в себе инструменты и решения, разработанные и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.
9. ЕЭК ООН также разрабатывает меморандум о договоренности с Азиатско-Тихоокеанским советом по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (АФАКТ): оба органа ищут пути оказания содействия развивающимся странам в повышении эффективности и, соответственно, конкурентоспособности и потенциала экономического развития.

С. Цели устойчивого развития ООН

10. 1 января 2016 года были официально утверждены 17 целей устойчивого развития Повестки в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая была принята мировыми лидерами в сентябре 2015 года. В следующие 15 лет эти новые цели, принятые для всех стран, позволят мировому сообществу мобилизовать ресурсы для искоренения всех форм нищеты, борьбы с неравенством и решения проблем изменения климата, чтобы при этом никто не был забыт (A/RES/70/1)³. В предстоящие годы ЦУР будут служить главной отправной точкой для всей деятельности в области развития, и в частности реализуемой Организацией Объединенных Наций, включая СЕФАКТ ООН.
11. В ЦУР значительное внимание уделено той роли, которую торговля может играть в содействии устойчивому развитию, и деятельность СЕФАКТ ООН может непосредственным образом способствовать достижению ряда этих целей, в том числе ЦУР № 8 (достойная работа и экономический рост), № 10 – сокращение неравенства; № 12 – ответственное производство и потребление, № 13 – борьба с изменением климата, № 14 – охрана Мирового океана, № 15 – защита экосистем на суше и № 17 – создание партнерств в интересах устойчивого развития.
12. Рекомендации, стандарты и инструменты СЕФАКТ ООН делают международную торговлю проще, быстрее и дешевле, тем самым способствуя росту производительности труда и занятости. Такие электронные инструменты, как «единое окно» и безбумажная система торговли, внедрению которых способствует СЕФАКТ ООН, помогают компаниям вести торговлю, одновременно снижая потребность в бумажной документации и повышая собираемость государственных доходов, что прямо способствует выполнению ЦУР № 8.

³ http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E.

13. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов является одним из важнейших элементов обеспечения устойчивого развития. В условиях растущей обеспокоенности по поводу серьезной проблемы избыточной мощности современных рыболовных флотов и вылова ими рыбы сверх промыслового запаса, о чем говорится в ЦУР № 14, СЕФАКТ ООН работает над созданием группы экспертов для поощрения применения на глобальном уровне стандартов устойчивого рыболовства, а также над проектом системы электронного обмена промысловыми данными.

14. Правительства и участники торговли все больше ориентируются на стандарты прослеживаемости, стремясь к тому, чтобы производство, транспортировка и продажа товаров и услуг соответствовали как целям, которые были определены на высоком политическом уровне, так и общественным ценностям, что напрямую предусмотрено ЦУР № 12. Группа экспертов СЕФАКТ ООН по вопросам сельского хозяйства уже разработала международный технический стандарт для прослеживания существенных производственных процессов в животноводстве и рыбном производстве. В настоящее время СЕФАКТ ООН разрабатывает структурированные принципы отслеживания, которые помогут заинтересованным сторонам описывать и обсуждать основные функциональные компоненты инструмента отслеживания, которые могут быть внедрены в техническое решение на более позднем этапе.

15. В ходе Форума СЕФАКТ ООН, состоявшегося в Бангкоке, ЕЭК ООН организовала рабочее совещание, на котором была представлена разрабатываемая рекомендация о государственно-частных партнерствах (ГЧП) и упрощении процедур торговли. ГЧП, ориентированные на благо людей, могут внести весьма заметный вклад в достижение ЦУР № 17, касающейся партнерств в интересах достижения ЦУР. К настоящему моменту разработано большое число руководств по ГЧП в области создания инфраструктуры, а предметной работы по тематике ГЧП в области упрощения процедур торговли проведено совсем мало. В ходе этого семинара-практикума было показано, каким образом ГЧП могут способствовать упрощению процедур торговли, в том числе при помощи таких новых средств, как система «единого окна», а также национальный орган по упрощению процедур торговли, инфраструктурная поддержка систем портового обслуживания, торговые и транзитные коридоры и координация организации пограничного контроля (www.unece.org/tradewelcome/trademeetings/tradeworkshops/workshops/2016/workshop-on-people-first-public-private-partnerships-ppps/doc.html#).

16. В рамках Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), с использованием Библиотеки ключевых компонентов СЕФАКТ ООН была разработана электронная версия торговой декларации СИТЕС, обеспечивающая возможность генерирования XML-сообщений в соответствии со спецификациями СЕФАКТ ООН. СИТЕС – это международное соглашение, цель которого заключается в том, чтобы международная торговля дикими животными и растениями не угрожала их выживанию. Декларация СИТЕС используется при таможенной очистке во всех странах мира. Она позволяет странам контролировать торговлю экологически значимыми товарами и видами, находящимися под угрозой исчезновения, и бороться с незаконной торговлей, что соответствует задачам, предусмотренным ЦУР № 15.

17. ЕЭК ООН также стремится способствовать достижению ЦУР № 5, касающейся гендерного равенства, осуществляя проект по роли женщин в упрощении процедур торговли. Секретариат ЕЭК ООН подготовил справочный доку-

мент, на основе которого будет вестись разработка «белой книги» проектной группы СЕФАКТ ООН. В будущем это может привести к созданию отдельного проекта по разработке рекомендации.

II. Информационные и вспомогательные услуги

18. ЕЭК ООН оказала поддержку проекту «Расширение возможностей государственных органов Албании, осуществляющих контроль за торговой деятельностью, по созданию системы «единого окна», осуществляемому в партнерстве с Министерством экономики, торговли и предпринимательства Албании, Таможенной администрацией Албании и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). Проект направлен на укрепление потенциала государственных органов, осуществляющих контроль за торговой деятельностью, и деловых кругов Албании в области упрощения, гармонизации и автоматизации деятельности по сбору информации, касающейся торговли, и таможенных процедур на основе системы «единого окна».

19. В рамках этого проекта 13–17 июня 2016 года в Тиране было проведено рабочее совещание, в рамках которого эксперты СЕФАКТ ООН, ЕЭК ООН и ЮНКТАД провели инструктаж для сотрудников Таможенной администрации Албании, других правительственных учреждений и представителей частного сектора по вопросам создания системы «единого окна» в Албании⁴. В ходе практикума основное внимание было уделено передовой международной практике и стандартам, а также важности привлечения к процессу заинтересованных сторон. К числу основных результатов семинара-практикума можно отнести:

- расширение знаний о применимых международных рекомендациях, стандартах и инструментах (например, о рекомендациях ЕЭК ООН, касающихся системы «единого окна», Руководстве по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли – РОМУПТ, методике анализа бизнес-процессов, Автоматизированной системе обработки таможенных данных и т.д.);
- формирование более глубокого понимания существующих таможенных процедур в результате посещения порта;
- подготовку проекта плана национальной дорожной карты по упрощению процедур торговли в части, касающейся создания «единого окна»; и
- подготовку проекта круга ведения рабочей группы по созданию «единого окна».

20. В 2015 году ЕЭК ООН провела оценку потребностей в сфере торговли в Кыргызстане. По итогам оценки для повышения транспарентности и содействия торговле было рекомендовано создать «учебные центры, укомплектованные квалифицированным персоналом и располагающие учебными материалами, адаптированными к местным условиям, в рамках соответствующих институтов рыночной поддержки, таких как торгово-промышленная палата, с тем чтобы знакомить торговых операторов с новыми тенденциями в управлении системой поставок, маркетинга, аутсорсинга и управления финансовой деятельностью». В 2016 году Секция по упрощению торговых процедур совместно с

⁴ <http://www.unece.org/tradewelcome/trademeetings/trade-workshops/workshops/2016/workshop-on-establishing-an-albanian-single-window/doc.html#>.

Рабочей группой 6 по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования приступила к реализации проекта, направленного на разработку учебных материалов и проведение серии учебных семинаров-практикумов для учреждений по поддержке торговли, с целью информирования торговых компаний и представителей государства о международных и национальных нормах и стратегиях, регулирующих сферу торговли, а также о тенденциях и проблемах в этой области. Проект планируется завершить в 2018 году.

A. Руководство по упрощению процедур торговли

21. Руководство по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли (РОМУПТ) представляет собой сетевой интерактивный инструмент управления знаниями и подготовки кадров, с помощью которого странам оказывается поддержка в проведении реформы, нацеленной на упрощение процедур торговли. Оно помогает субъектам как государственного, так и частного сектора лучше ориентироваться в разнообразных правовых актах упрощения процедур торговли, действующих в настоящее время, для определения возможных путей достижения поставленных ими целей. В нем содержится информация об основных документах и правовых актах, предназначенных для упрощения процедур торговли, ссылки на внешние справочные материалы и базы данных всех основных международных организаций, занимающихся этой тематикой, а также на учебные материалы и примеры передовой практики и решений, разработанных разными странами в целях содействия упрощению процедур торговли. В настоящий момент Руководство имеется на английском, арабском, испанском, русском и французском языках. Это один из ключевых механизмов поддержки выполнения СУПТ ВТО.

22. В дополнение к Руководству в 2016 году было издано пособие для инструкторов, осуществляющих подготовку по нему. Это методическое пособие для проведения семинаров-практикумов по применению Руководства. В нем изложены основные принципы организации трехдневных семинаров-практикумов по применению Руководства, предложен набор инструментов и обучающих заданий. Кроме того, оно призвано помочь инструктору подготовиться к занятию, правильно структурировать процесс обучения и применять педагогические и дидактические руководящие принципы, направленные на то, чтобы участник достиг целей обучения.

23. При поддержке правительства Швеции (первоначального спонсора проекта) секретариат существенно переработал РОМУПТ. В частности, были полностью обновлены все включенные в Руководство материалы от ключевых организаций и разработаны две новые инструкции (первая посвящена созданию национального комитета по упрощению процедур торговли, вторая – разработке национальной дорожной карты по упрощению процедур торговли), которые вошли в Руководство в 2016 году.

24. С использованием этих материалов в период с 19 по 23 сентября 2016 года в Аккре (Гана) были проведены два двухдневных учебных семинара-практикума и один однодневный семинар-практикум для руководящих кадров. Среди участников были представители правительства, неправительственных организаций и частного сектора, в том числе Института экспедиторов Ганы, Ассоциации членов Союза торговых компаний Ганы, Торгово-промышленной палаты, Промышленной ассоциации Ганы, Отдела таможенных вопросов Налогового управления и национальной безопасности Ганы в Аккре.

25. РОМУПТ стало одним из основных справочных ресурсов для государственных должностных лиц и участников торговли во всем мире. Оно в то же время является одним из основных инструментов, используемых при планировании мероприятий в области упрощения процедур торговли и обучении. С момента его разработки в сентябре 2012 года число пользователей РОМУПТ многократно увеличилось. В 2015 году на веб-сайте, где оно размещено, было зарегистрировано 6,7 млн. просмотров и более 302 000 посещений. Только в первой половине 2016 года было зафиксировано более 5 млн. просмотров и 211 310 посещений, а к концу 2016 года эти показатели возросли до более 10,5 млн. и 445 000, соответственно.

26. В настоящее время ЕЭК ООН занимается мобилизацией средств на поддержание и дальнейшее развитие РОМУПТ, а именно – на разработку компонентов, посвященных дополнительным областям торговли, новых инструкций и разделов; утверждение этого инструмента в качестве основного портала для получения информации об упрощении процедур торговли, что будет способствовать осуществлению СУПТ ВТО, а значит, и лучшей координации действий между основными участниками процесса упрощения процедур торговли; а также добавлением в РОМУПТ ООН функции доступа к справочному центру формата «Единая ООН» по вопросам упрощения процедур торговли. Для достижения этих целей был разработан проект предложения, который может быть представлен потенциальным донорам.

В. Региональные консультативные услуги в 2016–2017 годах

27. Региональный советник продолжил руководство проектами и мероприятиями по поддержке усилий стран в осуществлении рекомендаций и стандартов ЕЭК ООН по упрощению процедур торговли.

28. В свете предстоящего вступления в силу Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли (СУПТ) был организован ряд консультаций и учебных мероприятий, направленных на оказание помощи странам с переходной экономикой в осуществлении мер по упрощению процедур торговли, в частности мер, предусмотренных СУПТ ВТО. Оценка готовности Казахстана к выполнению положений СУПТ ВТО была завершена в начале 2016 года, и 1 марта 2016 года Казахстан уведомил секретариат ВТО о мерах, которые он готов принять в день вступления в силу этого соглашения. Это уведомление было составлено на основе доклада, подготовленного при поддержке ЕЭК ООН и ЮНКТАД, а также при технической (финансовой) поддержке ГАМС. Затем 10–11 ноября 2016 года в Астане состоялся семинар, в ходе которого был рассмотрен вопрос об уведомлении ВТО относительно принятия мер категории В (меры, для принятия которых Казахстану потребуется дополнительное время) и категории С (для принятия которых ему потребуется не только время, но и международная помощь). Проведение этого семинара также способствовало учреждению национального комитета Казахстана по упрощению процедур торговли.

29. ЕЭК ООН продолжила оказание поддержки Украине на основании оценки готовности к вступлению в силу СУПТ ВТО, которая была завершена в 2015 году. Так, ЕЭК ООН продолжила оказывать ей помощь в совершенствовании функционирования системы портового обслуживания в Одессе, «единого окна» для морских грузоперевозок и национального механизма «единого окна» для выполнения регламентационных процедур – это третья и заключительная цель проекта сотрудничества с Украиной, начатого в 2010 году. На состоявшемся в октябре 2016 года семинаре по вопросам поэтапного внедрения системы

«единого окна» и согласования данных было объявлено о начале оказания технической помощи в реализации мероприятий по согласованию данных и обеспечению выполнения международных стандартов в области упрощения процедур торговли и обмена данными. Совместно с ЮНКТАД, Таможенной службой Соединенного Королевства и ВТАО был проведен семинар, посвященный вопросам создания и функционирования национального комитета по упрощению процедур торговли.

30. В продолжение профинансированного российской стороной проекта по упрощению процедур торговли и созданию системы «единого окна» для государств – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС)⁵ Региональный советник выступил в качестве консультанта в ходе двух предусмотренных проектом национальных рабочих совещаний, посвященных выполнению требований базовой модели «единого окна».

31. После осуществления Региональным советником мероприятий и проектов совместно с Украиной и Евразийским экономическим союзом эксперты Евразийской экономической комиссии и эксперты Украины стали оказывать активную поддержку реализации мероприятий и проектов СЕФАКТ ООН.

32. Региональный советник продолжает участвовать в работе по вопросам торговли в рамках Специальной программы Организации Объединенных Наций для Центральной Азии (СПЕКА). В прошлом году он организовал 10-е заседание Рабочей группы СПЕКА по торговле. Совместно с правительством Туркменистана и Всемирной торговой организацией он также провел Форум по торговой политике, который был посвящен распространению действия регламентированной международной торговой системы на субрегион СПЕКА и стал одним из крупнейших мероприятий в поддержку переговоров стран Центральной Азии с ВТО, а также позволил проинформировать правительство Туркменистана о том, какие выгоды и проблемы связаны с присоединением к ВТО. Он сотрудничал с ЭСКАТО и другими сотрудниками ЕЭК ООН при организации Экономического форума и заседания Совета управляющих СПЕКА 2016 года.

33. Региональный советник организовал ряд учебных и консультативных поездок, в частности:

а) два учебных семинара-практикума, посвященных использованию Руководства по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли (РОМУПТ): 1) в июне 2016 года – для стран СПЕКА (организован совместно с Пограничным колледжем ОБСЕ в Душанбе) и 2) в ноябре 2016 года в Белграде – совместно с ЮСАИД, Всемирным банком и СЕФТА 2006;

б) консультативные миссии в поддержку упрощения процедур торговли в странах с переходной экономикой;

в) проведение презентаций по тематике упрощения процедур торговли на ряде конференций, в том числе на ежегодной конференции ОБСЕ в Берлине в мае 2016 года и совместно с руководителем Отдела по торговле и экономическому сотрудничеству на международной конференции по механизмам «единого окна», состоявшейся в Марракеше в сентябре 2016 года.

34. Проведенные учебные и консультативные мероприятия были организованы Региональным консультантом при тесном взаимодействии с ПРООН, ЮНКТАД, ВТО, Европейской комиссией, Евразийской экономической комиссией, ГАМС, ЮСАИД и др.

⁵ В ЕАЭС входят Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Российская Федерация.

35. Региональный советник принял участие в разработке двух стратегических информационных продуктов СЕФАКТ ООН: Рекомендации о механизме мониторинга упрощения процедур торговли и транспорта и Белой книги по терминологии в контексте систем «единого окна».
