

NATIONS UNIES

**COMMISSION ECONOMIQUE
POUR L'EUROPE**

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ**

UNITED NATIONS

**ECONOMIC COMMISSION
FOR EUROPE**

SEMINAIRE

СЕМИНАР

SEMINAR

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ
ТРАНСПОРТУ



Distr.
GENERAL

Международный семинар на тему
"Агрессивное поведение на дороге"

TRANS/SEM.1/2004/2
5 January 2004

Женева (Швейцария), 5 апреля 2004 года
Вторая часть -
Контроль/санкции/перевоспитание

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ОЦЕНКА ПРОГРАММЫ ПОДАВЛЕНИЯ АГРЕССИИ, МИЛУОКИ, ВИСКОНСИН

Докладчик: г-жа Роз МакМари, министерство транспорта США

В рамках этой инициативы в области безопасности описывается демонстрационный проект по безопасности дорожного движения, осуществлявшийся в 1999 году в городе Милуоки, штат Висконсин (Соединенные Штаты Америки). В октябре 1998 года Национальная администрация безопасности дорожного движения (НАБДД) - государственное учреждение в составе министерства транспорта США - поручила полицейскому управлению Милуоки, Висконсин, осуществление первой финансируемой на федеральном уровне демонстрационной программы по борьбе с агрессивным вождением; это управление получило субсидию, выиграв конкурс, проводившийся среди правоохранительных органов в 26 других крупных городах Соединенных Штатов.

Решение о предоставлении Милуоки полномочий по осуществлению этого проекта было принято на основе ряда факторов. Ранее этот город уже подготовил всеобъемлющий план по обеспечению безопасности дорожного движения, а также ряд специальных проектов по борьбе с нарушениями правил дорожного движения. В наличии имелся также обширный объем ретроспективных данных о дорожно-транспортных происшествиях и нарушениях правил дорожного движения, использовавшийся специалистами, занимавшимися планированием проекта, для отбора специальных районов, в которых полиция должна была активно обеспечивать соблюдение положений данного проекта. Проект, осуществлявшийся в Милуоки, также дополнял уже существующую программу штата по борьбе с агрессивным вождением, которая

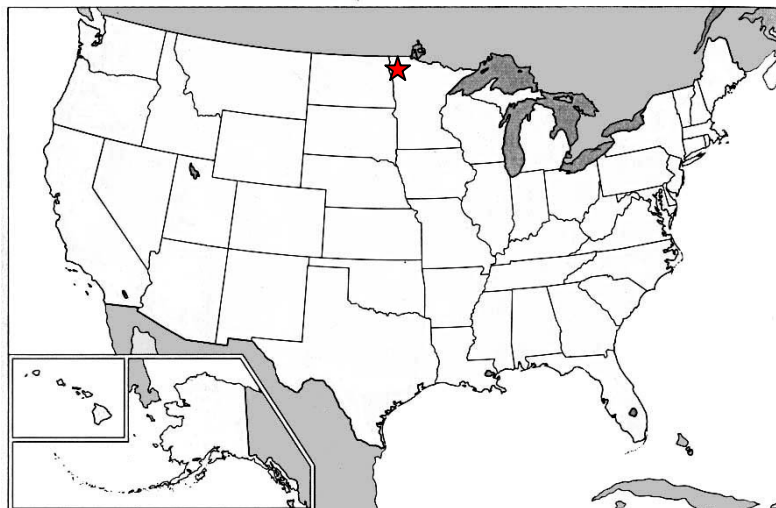
осуществлялась управлением транспорта Висконсина. И наконец, оценочный компонент в данном проекте позволял обеспечивать получение информации о стратегиях, которые оказались успешными или неуспешными в том, что касается обнаружения и предупреждения нарушений, связанных с агрессивным вождением.

Цели рассчитанного на 18 месяцев милуокского демонстрационного проекта заключались в изучении особенностей агрессивного вождения, а также в распространении результатов деятельности полиции по обеспечению соблюдения действующих правил среди правоохранительных учреждений Соединенных Штатов и в содействии реализации деятельности по информированию общественности. Общая сумма субсидии по проекту в размере 650 241 долл. США включала в себя местный компонент в размере 173 716 долл. США.

Задачи милуокского проекта заключались в разработке и оценке инновационной стратегии обеспечения соблюдения действующих правил в интересах подавления агрессивности при вождении автомобиля, а также в подготовке и оценке программ информирования и просвещения общественности, направленных на борьбу с агрессивным вождением.

Город Милуоки

Город Милуоки считается одним из наиболее крупных мировых центров пивоварения, и на протяжении столетия или более длительного периода в нем проживает несколько выдающихся пивоваров Америки. Согласно оценкам, население города составляет 597 000 человек, и он входит в состав графства Милуоки с населением почти 960 000 человек. Результаты самой последней переписи населения свидетельствуют о том, что в штате Висконсин постоянно проживает около 5,5 млн. человек.



Самым крупным городом штата Висконсин является Милуоки, который занимает по своему размеру 20-е место среди всех других городов США. В последние годы численность населения Милуоки сократилась почти на 9%, в то время как в

расположенных рядом с ним графствах численность населения увеличилась. Структура населения также изменяется, что отражает его перемещение из города в окружающие его окраины и близлежащие сельские районы. Как и другие городские районы в мире, эти демографические тенденции определяются такими факторами, как экономика, транспорт и структура жизненной организации. Милуоки по-прежнему полон жизни и сохраняет свою важную роль, и в этой связи он является привлекательным районом для проведения демонстрационного проекта по борьбе с агрессивным вождением транспортного средства.

Схема проекта

Данный проект осуществлялся в рамках трех шестимесячных этапов. В рамках первого этапа были собраны исходные данные о занимаемой водителями позиции, деятельности полиции по обеспечению соблюдения правил дорожного движения и безопасности дорожного движения. В ходе его осуществления был также разработан план пропаганды в средствах массовой информации с целью информирования общественности о данном проекте, а также о видах действий за рулем, которые представляют собой агрессивное вождение транспортного средства, и об итоговой угрозе для безопасности населения. В ходе этого первого этапа был также составлен план программы действий полиции по борьбе с агрессивным вождением и предупреждению такого агрессивного поведения.

Второй этап данного проекта был посвящен фактическим действиям полиции по борьбе с агрессивным вождением. В рамках этого этапа особое внимание также уделялось таким аспектам, как повышение уровня информированности общественности об агрессивном вождении в целом, а также о видах нарушений правил дорожного движения, связанных, как правило, с агрессивным вождением.

В рамках третьего и заключительного этапа предоставлялось время для оценки последствий демонстрационного проекта для безопасности дорожного движения и информирования общественности, а также для подготовки и представления самого доклада об оценке.

Основные цели деятельности США

Агрессивное вождение представляет собой важнейшую проблему обеспечения безопасности населения в Соединенных Штатах, и в этой связи борьба с ним выступает в качестве важного приоритета деятельности правительства США. Соответственно в ходе осуществления милуокского демонстрационного проекта по борьбе с агрессивным вождением НАБДД стремилась проанализировать ряд вопросов.

НАБДД стремилась, чтобы этот проект способствовал определению того, могут ли получающие широкое освещение в средствах массовой информации и интенсивные усилия правоохранительных органов по борьбе с нарушениями, связанными с агрессивным вождением, привести к позитивным изменениям в занимаемой водителями позиции и в их поведении.

НАБДД также считала важным проверить желание и способность должностных лиц по охране правопорядка обеспечить соблюдение действующих правил в контексте более широкого круга различных видов агрессивного вождения в дополнение к обычным действиям по борьбе с агрессивным вождением, выражающимся в превышении установленной скорости движения.

В целях управления программами, направленными на то, чтобы положить конец агрессивному вождению, НАБДД определяет его как комбинацию различных нарушений правил дорожного движения автомобилистами, создающих угрозу для других лиц или имущества. НАБДД указала, что в дополнение к превышению скорости эта проблема включает такие нарушения, как несоблюдение установленной дистанции между движущимися транспортными средствами, изменение линии движения без подачи сигнала или предупредительного знака, движение на "красный свет", несоблюдение дорожных знаков остановки и неразрешенный обгон других автотранспортных средств.

Полицейское управление Милуоки расширило круг нарушений, включаемых в ее программу по борьбе с агрессивным вождением, чтобы также учесть такие нарушения, как неиспользование сигнала поворота, отказ предоставить проезд имеющим на то право автотранспортным средствам, остановка на перекрестках, приводящая к возникновению дорожных "гридлоков" (т.е. крупных дорожных пробок), неприемлемое продвижение по дороге с лавированием между другими автотранспортными средствами и ненадлежащие сигналы, подаваемые с помощью рук, клаксона и голоса другим автомобилистам.

НАБДД также сочла важным опробовать возможность и эффективность осуществления альтернативных стратегий информирования общественности и обеспечения соблюдения действующих правил, включая использование инновационных технологий с целью регистрации агрессивных видов вождения. К числу этих инновационных технологий относятся использование видеокамер для документирования нарушений, лазерных установок для измерения скорости автотранспортных средств и электронных табло, оповещающих автолюбителей о том, с какой скоростью они движутся.

НАБДД также полагала важным обеспечить дальнейшее описание и отражение имеющейся информации, чтобы показать, каким образом американские города и другие административные единицы, включая графства, определяют и анализируют агрессивные виды вождения автотранспортных средств в их соответствующих районах.

Описание проекта

Этот демонстрационный проект планировался и координировался Комиссией по безопасности города Милуоки. Данная Комиссия выполняет функции отдела безопасности полицейского управления Милуоки. Она также отвечает за разработку и осуществление мер в поддержку деятельности по информированию общественности.

В планировании проекта и руководстве им также оказывал помощь консультативный комитет. В районе Милуоки действует ряд отдельных полицейских учреждений. Поэтому в состав Комитета входили представители полицейского управления Милуоки, бюро шерифа графства Милуоки, трех пригородных полицейских участков, управления транспорта штата Висконсин, бюро общественных работ Милуоки и научно-исследовательской группы "Прессер Инк", Trumbull, СТ, которая выполняла функции подрядчика по проекту и проводила оценку результатов, полученных в ходе осуществления проекта.

Осуществление проекта и деятельность по нему

30 марта 1999 года после завершения деятельности по планированию и вводной работы город Милуоки приступил к осуществлению кампании под названием "Программа подавления агрессии", которая представляла собой этап проекта, касающийся обеспечения соблюдения действующих правил и информирования и просвещения общественности. Этот второй этап (осуществлявшийся на протяжении шести месяцев) координировался силами Комиссии по безопасности Милуоки. Он включал в себя ряд элементов. К их числу относились общие действия по более активному обеспечению соблюдения действующих правил (с уделением особого внимания обычным правоохранительным действиям) и целевые инновационные правоохранительные действия, которые включали в себя инновационные правоохранительные стратегии и технологии. Сюда также относились меры по пропаганде, направленные на информирование населения о росте числа полицейских и о причинах, объясняющих необходимость проведения более активной правоохранительной деятельности, а также об опасности, возникающей в связи с агрессивным вождением.

В рамках кампании по информированию общественности основное внимание уделялось тенденциям в поведении водителей и в позициях, занимаемых ими, а также изменениям, зарегистрированным в ходе осуществления проекта. Среди представителей общественности также проводились обследования на предмет выяснения того, насколько они информированы о темах, затрагиваемых в различных средствах массовой информации и программах, а также об использовавшихся на различных этапах осуществления проекта. Эти действия координировались с общей стратегией полицейского обеспечения соблюдения действующих правил, направленной на выявление конкретных нарушений, совершаемых в контексте агрессивного вождения, в тех или иных районах, в которых, как известно, отмечаются эти виды нарушений, и в периоды серьезных заторов движения.

В рамках этого этапа особое внимание также уделялось инновационным правоохранительным технологиям, использовавшимся для обнаружения и задержания нарушителей и признания их виновными. Эти технологии предусматривали использование видеокамер, установленных на полицейских автомашинах, присутствие полицейских в штатском на перекрестках автодорог, которые следили за нарушениями, допускаемыми автомобилистами, установку лазерных приборов для измерения скорости, лазерных приборов, способных измерять расстояние между автомобилями, электронных табло, на которых отражалась скорость движения автотранспортных средств, и использование нетрадиционных полицейских патрульных автомашин.

Полиция также использовала магнитные знаки, устанавливаемые на автотранспортных средствах. Когда полиция осуществляла контроль за агрессивным вождением, на задней части патрульной автомашины устанавливался магнитный знак "Патруль по наблюдению за агрессивным вождением", с тем чтобы предупредить проезжающих автомобилистов о том, что в настоящее время осуществляется контроль за соблюдением действующих правил движения. С тем чтобы способствовать внедрению инновационных методов по борьбе с нарушениями правил дорожного движения, полицейские также проходили курс подготовки по обнаружению и обоснованию фактов нарушений, совершаемых в контексте агрессивного вождения. Этот курс подготовки включал использование лазерных устройств для измерения таких параметров, как скорость движения автомашин и расстояние между ними.

После начальных усилий по осуществлению шестимесячной программы по борьбе с нарушениями правил дорожного движения ее оставшаяся часть была организована в рамках ряда трехнедельных "субтематических" кампаний по обеспечению соблюдения действующих правил и пропаганде. Эти менее крупные мероприятия фокусировались на конкретных нарушениях правил дорожного движения, обычно связанных с агрессивным

вождением. Каждое из этих мероприятий имело свой собственный лозунг и начиналось с проведения пресс-конференции; некоторые из них кратко описываются ниже в данном документе. Цель заключалась в изменении позиции и поведения всех водителей Милуоки, а меры по борьбе с нарушениями правил дорожного движения фокусировались на конкретных транспортных магистралях и перекрестках, в которых отмечалось значительное число дорожно-транспортных происшествий, в периоды крупных заторов движения.

Итоги проекта

Все 20 правоприменительных учреждений города Милуоки и графства Милуоки участвовали в пропагандистских кампаниях в средствах массовой информации и программах по борьбе с нарушениями правил дорожного движения. В рамках проекта было обеспечено финансирование 5 700 часов патрульной службы и 900 часов административной деятельности Городского полицейского управления, а также 2 215 часов патрульной службы, осуществлявшейся силами шерифа графства. Силами трех других пригородных полицейских отделений на протяжении 1 200 часов осуществлялись мероприятия по борьбе с нарушениями правил дорожного движения в контексте агрессивного вождения: эта деятельность велась за счет отдельной федеральной субсидии по обеспечению безопасности на скоростных автострадах. 15 других полицейских учреждений участвовали в этой деятельности, не получая при этом какого-либо специального финансирования или субсидирования.

Эта программа получила широкое освещение в средствах массовой информации, в особенности на начальном этапе проекта. На этом мероприятии присутствовали представители всех четырех местных телевизионных станций, крупной ежедневной газеты, пригородной ежедневной газеты и двух радиостанций. Пресс-релиз и другие материалы по проекту, предназначенные для повышения уровня осведомленности о проекте, были направлены 400 компаниям, которые являлись крупными работодателями в данном регионе, а также в средние школы, автошколы и компании, занимавшиеся эксплуатацией школьных автобусов.

В рамках проекта также осуществлялись мероприятия по соответствующим подтемам в целях поддержания заинтересованности в средствах массовой информации, что, в свою очередь, способствовало возникновению активной ответной заинтересованности полицейских учреждений. Каждая из субтематических кампаний в средствах массовой информации была посвящена конкретному виду нарушений, связанных с агрессивным вождением автомобилей. План пропагандистско-рекламной деятельности предусматривал необходимость проведения восьми кампаний по

информированию общественности, каждая из которых длилась три недели. В рамках каждой кампании внимание общественности привлекалось к конкретным нарушениям, на которые полиция обращала самое пристальное внимание в ходе своей деятельности по борьбе с нарушениями действующих правил. В целях привлечения внимания общественности каждая тема освещалась под конкретным лозунгом. Например, кампания по стимулированию автомобилистов использовать сигналы поворота "мигалки" проводилась под лозунгом "Патруль - мигалка". Проведение каждой из восьми кампаний начиналось с пресс-конференции, которая организовывалась одним из участвующих правоприменительных учреждений.

Одним из центральных элементов проекта являлся отбор специальных коридоров дорожного движения, в которых силами полиции проводилась активная борьба с нарушениями правил дорожного движения, совершаемыми в контексте агрессивного вождения. Отбор этих специальных коридоров осуществлялся на основе анализа ретроспективных данных о дорожно-транспортных происшествиях и данных о судебных повестках, выданных в связи с нарушением правил дорожного движения в городе Милуоки.

Эти специальные коридоры выбирались на автодорогах с интенсивным движением, на которых было зарегистрировано, по меньшей мере, 20 дорожно-транспортных происшествий, возникших в результате агрессивного вождения (такого, как превышение установленной в существующих условиях скорости, отказ уступить дорогу имеющим на то право автотранспортным средствам и несоблюдение дорожных сигналов) в течение трехлетнего периода до начала осуществления проекта. Власти Милуоки также отобрали специальные дорожные пересечения. На каждом из этих пересечений было зарегистрировано не менее 35 дорожно-транспортных происшествий, связанных с агрессивным поведением за рулем, в течение предыдущего трехлетнего периода.

В рамках проекта удалось ужесточить борьбу с нарушителями правил дорожного движения на этих специальных участках, а также расширить усилия полиции по борьбе с нарушениями, чтобы сосредоточиться на самых разнообразных видах агрессивного вождения. Это привело к росту числа судебных повесток за другие нарушения, помимо нарушений, выразившихся в превышении скорости. Таким образом, число повесток, посланных полицией города Милуоки в связи с нарушениями, не связанными с превышением скорости, увеличилось на 29,9%, а повесток, посланных шерифом графства, - на 55,2%. К числу этих дополнительных нарушений, на которые ссылалась полиция, относились несоблюдения дорожных знаков и неиспользование сигналов, отказ уступить дорогу имеющим на то право автотранспортным средствам, неосторожная езда и другие нарушения правил дорожного движения. Число судебных повесток в связи с

нарушениями скорости осталось приблизительно на том же уровне, как и до начала проведения кампании "Подавление агрессии", или же несколько уменьшилось.

В ходе осуществления проекта уменьшилось число всех дорожно-транспортных происшествий, зарегистрированных полицией. В целом по всему городу общее число дорожно-транспортных происшествий, влекущих за собой травмы, и дорожно-транспортных происшествий со смертельным исходом сократилось на 6,6%, а общее число дорожно-транспортных происшествий уменьшилось почти на 5%. Для сравнения следует отметить, что в специальных коридорах проекта, в которых осуществлялись активные меры по борьбе с агрессивным вождением, число дорожно-транспортных происшествий со смертельным исходом и дорожно-транспортных происшествий, влекущих за собой травмы, уменьшилось на 11,3%, а общее число дорожно-транспортных происшествий сократилось на 12,3%. В сравнительных коридорах, использовавшихся для оценки, число дорожно-транспортных происшествий, влекущих за собой травмы, и дорожно-транспортных происшествий со смертельным исходом уменьшилось только на 1,2%, а общее число дорожно-транспортных происшествий - только на 2,2%.

В Соединенных Штатах общее предупреждение нарушений является одной из важнейших целей таких проектов. Соответственно, в рамках данного проекта необходимо было изучить, каким образом водители сами оценивают свои позиции и поведение с тем, чтобы определить масштабы воздействия данного проекта. В сравнении с водителями, которые были охвачены обследованием, проводившимся до начала осуществления программы, водители, опрошенные в тот момент, когда была завершена реализации половины программы, считали более вероятным, что полиция остановит их за проезд на "красный" свет или за несоблюдение знака "Стоп", и что такие нарушения правил дорожного движения представляют собой угрозу для безопасности.

Однако оценка итогов проекта свидетельствует о том, что уровень информированности общественности о конкретных темах кампаний оставался относительно низким на всех трех этапах обследования, хотя было зарегистрировано значительное со статистической точки зрения повышение этого уровня в ряде рекламно-пропагандистских кампаний. Далее был сделан вывод о том, что для внесения более крупных изменений в уровень информированности общественности потребуется, возможно, более активная и сфокусированная рекламная кампания в средствах массовой информации.

Заключительные замечания и соображения

Программа "Подавления агрессии" продемонстрировала последствия принимаемых полицией целевых мер по борьбе с нарушениями действующих правил. Полиция посылала судебные повестки в связи с более агрессивными видами нарушений правил дорожного движения, чем просто превышение установленных пределов скорости или езда с превышением скорости, допускаемой существующими условиями. Как отмечалось ранее, важная цель демонстрационного проекта заключалась в борьбе с самыми различными видами агрессивного поведения за рулем. Были также отмечены изменения в поведении автомобилистов на перекрестках дорог, охваченных обследованием, а также уменьшение числа дорожно-транспортных происшествий во всем городе, при этом их число в еще большей степени сократилось в автодорожных коридорах, в которых полиция осуществляла целевые меры по борьбе с нарушениями правил. Был сделан вывод о том, что эффективность подобных программ борьбы с агрессивным вождением транспортных средств повысилась бы, если бы они позволяли обеспечить более существенное и сфокусированное внимание со стороны средств массовой информации.
