



Проектная Рабочая Группа – Транспорт и Пересечение Границ (ПРГ-ТПГ)

14^{ое} Заседание
17-18 марта 2009
Алматы, Казахстан

**РЕГИОНАЛЬНАЯ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ ТРАНСПОРТНАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЕЭК ООН/ЭСКАТО ООН В ИНТЕРЕСАХ СТРАН
СПЕКА**

(Пункт 7.1, 7.2, 7.3 Повестки дня)

Записка ЕЭК ООН/ЭСКАТО ООН

**I. ПРОЕКТЫ ПО ТРАНСЕВРОПЕЙСКОЙ АВТОМОБИЛЬНОЙ ДОРОГЕ
«СЕВЕР-ЮГ» (ТЕМ) И ТРАНСЕВРОПЕЙСКОЙ ЖЕЛЕЗНОЙ ДОРОГЕ (ТЕР)**

1. ЕЭК ООН, Исполнительное Агентство ТЕМ и ТЕР, продолжила деятельность по обеспечению технической и административной поддержки Проектов. В работе по проектам ТЕМ и ТЕР в отчетный период основное внимание уделялось мониторингу реализации мастер-плана и его пересмотру
2. Пересмотр мастер-плана ТЕМ и ТЕР в 2008–2009 гг. является одной из главных перспективных задач по проектам. Такая работа поспособствует расширению применения мастер-плана для 25 стран-членов ЕЭК, включая четыре новых страны, а именно Албанию, Армению, Азербайджан и Черногорию. Кроме того, процесс пересмотра будет охватывать новые задачи, такие как интермодальность, финансирование, операционная работа, дороги на море, связи с грузовыми деревнями и логистическими центрами. К тому же один из компонентов мастер-плана ТЕМ Master Plan будет включать дополнительную задачу по изучению решений, связанных с финансированием приоритетных проектов автодорожной инфраструктуры, разработка которых будет выполнена также с использованием 20 000 швейцарских франков, выделенных Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ). Условия и сроки (ToR) пересмотра мастер-плана ТЕМ и ТЕР были утверждены Руководящим Комитетом по проектам. 21 апреля 2008 года (г.Прага, Чехия) в целях завершения подготовительной работы состоялось совещание Координационной Группы по пересмотру мастер-плана, в состав которой входят проектные менеджеры, представители ЕЭК ООН и внешние консультанты.
3. Первое совместное заседание двух Экспертных Групп ТЕМ и ТЕР по пересмотру мастер-плана состоялось 2-3 сентября 2008 года, г. Холлштатт, Австрия. Представители 30 стран, включая Азербайджан, приняли участие в заседании. Работа продолжается, ее завершение ожидается к концу 2009 года.
4. Прогресс этой работы главным образом основан на участии стран посредством представления их назначенными национальными координаторами. Ответственность по осуществлению координации несут проектные менеджеры ТЕМ и ТЕР при содействии внешних консультантов. Международные организации, привлеченные к планированию и развитию Европейской транспортной инфраструктуры, получили предложение о сотрудничестве и внесении своего вклада в работу. Данная работа также поддерживается сотрудниками ЕЭК ООН.

5. Деятельность Управления транспорта сконцентрирована на обеспечении консультационных услуг для укрепления возможностей стран с переходной экономикой по реализации правовых инструментов ЕЭК ООН, облегчению международных перевозок в регионе ЕЭК ООН, а также укреплению межстранового сотрудничества в отношении развития Панъевропейских транспортных сетей и Евро-Азиатских транспортных связей.

6. ЕЭК ООН также внес существенный вклад в развитие международных перевозок, включая регион СПЕКА, посредством сотрудничества с другими международными организациями. Особый интерес представляет последний пример сотрудничества ЕЭК ООН с Организацией по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), направленного на стимулирование облегчения перевозок и пересечения границ, в частности, в контексте АПД. В данном направлении сотрудники Управления Транспорта ЕЭК ООН недавно совместно организовали и/или принимали активное участие в мероприятиях ОБСЕ в Грузии, Казахстане, Таджикистане и Украине. В настоящее время ЕЭК ООН сотрудничает с ОБСЕ над публикацией "Руководства по лучшим практикам по пересечению границ".

II. РЕАЛИЗАЦИЯ ПУСАНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПО РАЗВИТИЮ ТРАНСПОРТА В АЗИИ И ТИХОМ ОКЕАНЕ, ВКЛЮЧАЯ РЕГИОНАЛЬНУЮ ПРОГРАММУ ДЕЙСТВИЙ, ФАЗА I (2007-2011 гг).

7. Учитывая, что эффективное выполнение Пусанской декларации о развитии транспорта в Азии и Тихом океане и Региональной программы действий, фаза I (2007-2011 гг.) является особо важной, в ходе первой сессии Комитета по транспорту, состоявшейся 29-31 октября 2008 года в г.Бангкок, Секретариату было поручено сосредоточить деятельность на ключевых элементах Декларации, в особенности, в части развития Азиатской автомобильных и Трансазиатской железных дорог и формирования системы международных интегрированных интермодальных перевозок и логистики в регионе.

8. Межправительственное Соглашение по сети Азиатских автомобильных дорог, вступившее в силу 4 июля 2005 года, было подписано 28 странами-участницами, 23 из которых, включая Афганистан, Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан, являются сторонами Соглашения. 2009 год – год исполнения пятидесятой годовщины инициативы создания Азиатской магистрали, положенной в ходе пятнадцатой сессии Экономической Комиссии для Азии и Дальнего Востока в Австралии в 1959 году, планируется отметить организацией пробега Каравана грузовых автомобилей по Азиатской магистрали, путь которого будет проходить по маршруту Токио-Стамбул.

9. По состоянию на январь 2009 года Межправительственное Соглашение по сети Трансазиатских железных дорог подписано 22 странами, семь из которых, включая Таджикистан, ратифицировали или приняли Соглашение. Ожидается, что Соглашение по Транс-Азиатской железной дороге вступит в силу в 2009 году в случае ратификации данного документа еще одной из стран.

10. По оценкам одного из исследований ЭСКАТО ООН, в 2006 году 3 миллиарда долларов США потребовалось на усовершенствование 10 000 км Азиатских автомобильных дорог, связей к АПД, а также соответствующих интермодальных соединений в странах СПЕКА. Подобным образом, Секретариат приступил к задаче по определению инвестиционных потребностей и приоритетов развития Трансазиатской железнодорожной сети, в целях чего были организованы субрегиональные семинары с участием представителей стран СПЕКА – 18 февраля 2009 года в г.Тегеран, а также 14-15 мая 2008 года в г.Улан-Батор. На данный момент Секретариат собирает информацию, представленную странами-участницами и заканчивает исследование, которое будет включать сведения о приоритетных проектах.

11. По состоянию на январь 2009 года Межправительственное Соглашение по Трансазиатской железнодорожной сети подписано 22 странами, семь из которых, включая

Таджикистан, ратифицировало либо приняло Соглашение. В случае ратификации Соглашения еще одной страной, ожидается, что оно вступит в силу в 2009 году.

12. В рамках проекта «Развитие Азиатской магистрали и Трансазиатской железной дороги: интермодальные интерфейсы как фокус для развития» ЭСКАТО ООН организовал субрегиональный семинар по развитию интермодальных интерфейсов для стран Кавказа, Центральной Азии, Исламской Республики Иран и Турции, состоявшихся 16-17 февраля 2008 года, а также региональную встречу 16-17 июня 2008 года в г.Бангкок. Основными задачами указанных мероприятий являются обзор интермодальных терминалов и операционной практики на базе конкретных интермодальных терминалов. Исследование, включающее директивные принципы для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, по развитию их собственных интермодальных терминалов, находится на стадии разработки и будет в ближайшее время размещено на сайте ЭСКАТО ООН.

13. В рамках проекта по «Операционализации международных интермодальных транспортных коридоров в Северо-Восточной и Западной Азии», было обозначено шесть интермодальных коридоров, анализ деятельности которых проводится для обзора представителями 10 стран-участниц проекта в ходе заседания экспертной группы по разработке стратегий, которое состоялось 4-5 марта 2009 года в г.Ташкент. В ходе мероприятия представлены на согласование 2 или 3 коридора для дальнейшего углубленного исследования и организация демонстрационных пробегов в 2009 году, а также рассмотрены возможные механизмы формализации коридоров.

14. В целях обеспечения стратегического руководства по региональному развитию транспорта и транзита, а также увеличению пропускной способности транспорта, в соответствии с резолюцией ЭСКАТО ООН 64/5 от 30 апреля 2008 года планируется проведение первого заседания Форума Азиатских Министров Транспорта в октябре 2009 года. (место проведения уточняется).

III. СОВМЕСТНЫЙ ПРОЕКТ ЕЭК ООН-ЭСКАТО ООН ПО РАЗВИТИЮ ЕВРО-АЗИАТСКИХ ТРАНСПОРТНЫХ СВЯЗЕЙ (EATL)

15. В целях решения проблем, связанных с несоответствующей транспортной инфраструктурой, не согласованных на международном уровне правил перевозок и обременительных, дорогостоящих и долговременных процедур пересечения границ, ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН в период с 2003 по 2007 гг. сотрудничали с Правительствами стран Евро-Азиатского региона, в рамках глобального Проекта из Счета Развития ООН по наращиванию институциональных возможностей. Результаты проекта включают выявление основных Евро-Азиатских наземных транспортных маршрутов, приоритизацию инфраструктурных проектов, разработку базы данных ГИС, анализ нефизических барьеров, тренинги по наращиванию потенциал, а также заключительное исследование.

16. Первая фаза проекта по Евро-Азиатским транспортным связям (EATL) была завершена в 2008 году в ходе Министерского Совещания в г.Женева, где представители высокого уровня из 19 стран согласовали и подписали Совместное Заявление в поддержку второй фазы проекта (2008-2011 гг.). Министры утвердили выбранные Евро-Азиатские маршруты и их приоритетное развитие, а также способствовали созданию механизма для гарантирования координации и мониторинга будущей деятельности по Евро-Азиатским транспортным связям.

17. Работа по EATL была продолжена в 2008 году посредством деятельности РГ5 ЕЭК ООН, а также ее подразделением – специальной Группой Экспертов по Евро-Азиатским транспортным связям. Правительство РФ обеспечило внебюджетное финансирование для поддержки среди прочего Фазы II проекта по Евро-Азиатским транспортным сетям. Задачей Фазы II EATL является оказание содействия странам-участницам в развитии эффективных, безопасных и надежных Евро-Азиатских наземных и наземно-морских транспортных связей, а также поощрение сотрудничества в сфере транспорта для облегчения международной торговли

и туризма. Фаза II EATL основана на успешно реализованном проекте 2003-2007 гг. Партнерство по проекту – стран-участниц – будет обеспечено при помощи Экспертной Группы, состоящей из назначенных национальных координаторов из задействованных в проекте стран. Дополнительно к 18 странам, участвовавшим в проекте в 2003-2007 гг, Монголия также выразила заинтересованность в участии. К участию в Проекте также будут привлекаться представители частного сектора, неправительственных организаций, и научные круги. 8 сентября 2008 года, в ходе первого заседания в г.Женева Экспертная Группа по EATL обсуждала программу работы, проблемы, задачи и предложения. Группа планирует провести второе заседание в первой половине 2009 года в г.Шанхай по приглашению Правительства КНР.

18. Определены четыре участка работы:

(a) Соответствующий механизм для координации и мониторинга развития Евро-Азиатских транспортных сетей, разработанный для усиления сотрудничества в области транспорта в Евро-Азиатском регионе;

(b) Хорошо скоординированное и постепенное развитие эффективных, безопасных и надежных наземных и наземно-морских Евро-Азиатских транспортных связей, а также более точно рассчитанные и приоритизированные инфраструктурные проекты вдоль основных Евро-Азиатских транспортных маршрутов;

(c) Укрепленные национальные возможности по осуществлению деятельности в области международного транзита, включая пересечение границ вдоль Евро-Азиатских транспортных маршрутов, а также согласованное на международном уровне национальное транспортное законодательство, разработанное на базе конвенций и соглашений ООН;

(d) Дальнейшее развитие и обновление базы данных Географической Информационной Системы (GIS).

19. Успешная реализация проекта приведет к устойчивому экономическому развитию участвующих стран, позволив им извлечь выгоду из торговли. Она окажет содействие в снижении бедности, в особенности в странах, не имеющих выхода к морю, с низким уровнем доходов, на Кавказе и в Центральной Азии.

IV. ПРОЕКТ ООН ПО РАЗВИТИЮ ПРОЕКТА ПО УЛУЧШЕНИЮ СИТУАЦИИ ГЛОБАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ДОРОГАХ: ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕЛЕЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА СОКРАЩЕНИЕ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ПЕРЕВОЗОК

20. В целях продолжения усилий в выполнении рекомендаций, указанных в резолюции Генеральной Ассамблеи A/RES/60/5 по улучшению ситуации глобальной безопасности на дорогах, пять региональных комиссий ООН в сотрудничестве с другими международными организациями и неправительственными организациями, активно участвующих в сфере обеспечения безопасности на дорогах, запустили проект “Улучшение глобальной безопасности на дорогах: определение целей, направленных на сокращение несчастных случаев при осуществлении региональных и национальных перевозок.

21. Главной задачей проекта является оказание помощи странам с низким и средним уровнем доходов в разработке целей, направленных на сокращение несчастных случаев при осуществлении региональных и национальных перевозок, а также обеспечение их примерами применения эффективной практики обеспечения безопасности на дорогах, которые могут помочь им в достижении определенных целей до 2015 года.

22. Процесс выдвижения на первый план задач обеспечения безопасности на дорогах представлен как эффективная мера освещения степени проблемы дорожной безопасности, а также конкретизации цели, в направлении которой страны и регионы должны работать. Инновация проекта заключается в том, что, несмотря на повсеместное применение его развитыми странами, до сих пор не так много развивающихся стран могут определить цели. По окончании проекта ожидается, что гораздо большее количество стран с низким и средним уровнем доходов определят цели, касающиеся безопасности на дорогах, и придут к пониманию того, какие меры им требуется предпринять для достижения таких целей к 2015 году.

23. В частности, при помощи проекта возможно проинформировать страны с низким и средним уровнем доходов по вопросам вмешательства и практик обеспечения безопасности на дорогах, продемонстрированных в целях обеспечения снижения увечий и случаев со смертельным исходом на дорогах. Они включают программы по решению проблем вождения транспортных средств в нетрезвом виде, превышения скорости, а также вопросов ношения шлемов, использования ремней безопасности.

24. Планируется представить результаты проекта на Первой Глобальной Министерской Конференции по безопасности на дорогах, проведение которой запланировано в г.Москва, Российская Федерация, в ноябре 2009 года.

Вопросы к рассмотрению

25. Проектная Рабочая Группа может:

(a) Побудить страны-члены СПЕКА принять меры по принятию, утверждению или ратификации Межправительственного Соглашения по Транс-Азиатской Железнодорожной Сети.

(b) Побудить страны-члены СПЕКА активно участвовать в специальной Группе Экспертов по Евро-Азиатским транспортным связям, а также деятельности секретариата, связанной с реализацией Пусанской Декларации и Региональной Программы Действий по развитию транспорта в Азии и Тихом океане, фаза I (2007-2011 гг.), включая первое заседание Форума Азиатских Министров Транспорта.

(c) Побудить страны-члены СПЕКА продвигать подход, где основной акцент сделан на коридоры, для операционализации автодорожных и железнодорожных сетей СПЕКА посредством создания механизма сотрудничества, как планирование и организация демонстрационных пробегов вдоль определенных транспортных коридоров.

(d) Побудить страны-члены СПЕКА продолжить свои усилия по улучшению безопасности на дорогах.
