|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Организация Объединенных Наций | ECE/TRANS/WP.15/AC.1/2018/24 |
| _unlogo | **Экономический и Социальный Совет** | Distr.: General27 June 2018Original: Russian |

**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по перевозкам опасных грузов**

**Совместное совещание Комиссии экспертов МПОГ
и Рабочей группы по перевозкам опасных грузов**

Женева, 17–21 сентября 2018 года

Пункт 5 b) предварительной повестки дня

**Предложения о внесении поправок в МПОГ/ДОПОГ/ВОПОГ:
новые предложения**

 Предмет: Предложение по корректировке главы 6.2 МПОГ/ДОПОГ/ВОПОГ

 Передано Правительством Российской Федерации[[1]](#footnote-1), [[2]](#footnote-2)\*\*

|  |
| --- |
| *Резюме* |
|  **Справочные документы:** ECE/TRANS/WP.15/AC.1-18-BE-inf12ECE/TRANS/WP.15/150, paragraphs 36 to 38ECE/TRANS/WP.15/AC.1/122 , paragraphs 20 and 21 |
|  |

 Введение

 1. При рассмотрении Правил МПОГ/ДОПОГ/ВОПОГ в редакции 2017 года специалисты Российской федерации провели мониторинг нормативно-правовых документов, на которые имеются ссылки в главе 6.2. В подразделе 6.2.4.1 «Конструкция, изготовление, первоначальные проверки и испытания» говорится о том, что для выполнения требований главы 6.2 могут применяться стандарты, а также определяется сфера применения стандартов. Сфера применения каждого стандарта определена в положении о сфере применения данного стандарта, если в приводимой в подразделе 6.2.4.1 таблице не указано иное. При этом было обнаружено, что первые 3 записи в таблице подраздела 6.2.4.1 включают отсылки на Директивы Европейского Совета о сближении законов государств-членов в отношении:

 - бесшовных стальных газовых баллонов;

 - бесшовных газовых баллонов из нелегированного алюминия, и

 - алюминиевых сплавов и сварных газовых баллонов из нелегированной стали.

 2. При этом известно, что:

 [директива](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%B8%D1%80%D0%B5%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%B0_%28%D0%95%D0%B2%D1%80%D0%BE%D0%BF%D0%B5%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7%29)  - это тип законодательного акта [Европейского С](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%95%D0%B2%D1%80%D0%BE%D0%BF%D0%B5%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7)оюза (в рассматриваемом случае);

 [стандарт](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%82) - это  [нормативный документ (устанавливающий правила)](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%82#.D0.9D.D0.B0_.D0.BC.D0.B5.D0.B6.D0.B4.D1.83.D0.BD.D0.B0.D1.80.D0.BE.D0.B4.D0.BD.D0.BE.D0.BC_.D1.83.D1.80.D0.BE.D0.B2.D0.BD.D0.B5), отличающийся особенностями разработки, утверждения, способов использования, а также направленностью на особую цель.

 3. То есть включение перечисленных директив в подраздел Правил, посвященных применению стандартов, по нашему мнению, не является юридически обоснованным.

 4. Тем не менее, в ходе проведенной проверки актуальности нормативно-правовых документов, на которые имеются ссылки в подразделе 6.2.4.1, было установлено, что директивы Европейского Совета о сближении законов государств-членов 84/525/EEC, 84/526/EEC, 84/527/EEC в настоящее время уже не действуют.

 5. По мнению специалистов Российской Федерации, ссылка на недействующие документы не только нарушает принципы юридической техники, но и вводит участников перевозочного процесса в заблуждение, создавая тем самым угрозу неверного толкования документа и неверного применения норм.
Если участники, применяющие директивы ЕС, полагают, что должны применяться только приложения к Директивам, опубликованные ранее до вступления в силу соответствующей директивы, то в RID/ADR/ADN должна содержаться ссылка именно на эти приложения (а не на сами директивы) с указанием правового основания возможности их непосредственного применения, а именно: реквизитов документа, вводящих их в действие и тем самым делающий их обязательными к применению. В противном случае, отсутствуют какие-либо правовые основания для руководства указанными документами (отдельными их частями, приложениями и т.п.). А ссылка на документ без обоснования его действительности не создает правовых обязательств для участников перевозочного процесса, и вводит их в заблуждение.

 Предложение

 6. В целях поддержания ссылок на нормативно-правовые документы, на которые имеются ссылки в главе 6.2 в актуальном состоянии, а также исключения нарушений норм юридической техники, предлагается исключить ссылки на директивы Европейского Совета 84/525/EEC, 84/526/EEC и 84/527/EEC.

 Обоснование

 7. Данная поправка исключает ссылки на нормативно-правовые документы, которые уже не действуют в настоящее время, устраняет нарушения норм юридической практики.

 Обеспечение применения

 8. Никаких трудностей с обеспечением применения данной поправки не предполагается.

1. В соответствии с программой работы Комитета по внутреннему транспорту
на 2018−2019 годы (ECE/TRANS/2018/21/Add.1, Cluster 9 (9.2)). [↑](#footnote-ref-1)
2. \*\* Распространено Межправительственной организацией по международным железнодорожным перевозкам (ОТИФ) под условным обозначением OTIF/RID/RC/201/24. [↑](#footnote-ref-2)