



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
13 April 2016

Original: Russian

Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по внутреннему
водному транспорту**

**Рабочая группа по унификации технических
предписаний и правил безопасности
на внутренних водных путях**

Сорок девятая сессия

Женева, 22–24 июня 2016 года

Пункт 9 а) предварительной повестки дня

**Прогулочное плавание: содействие
развитию прогулочного судоходства**

Прогулочное судоходство: Создание единого рынка услуг

Представлено Евразийской экономической комиссией

I. Мандат

1. Настоящий документ представлен в соответствии с пунктом 5.1 направления деятельности 5 «Внутренний водный транспорт» программы работы на 2016–2017 годы (ECE/TRANS/2016/28/Add.1), утвержденной Комитетом по внутреннему транспорту на его семьдесят восьмой сессии 26 февраля 2016 года.

2. Евразийская экономическая комиссия (далее ЕАЭК) направила в секретариат письмо № 20-40 от 9 марта 2016 г., в котором предложила включить вопрос о развитии прогулочного судоходства Евразийского экономического союза и создании единого рынка услуг в области аренды и лизинга прогулочных судов без оператора в повестку дня Рабочей группы по внутреннему водному транспорту и Рабочей группы по унификации технических предписаний и правил безопасности на внутренних водных путях (далее SC.3/WP.3) в 2016 году. С этой целью ЕАЭК подготовила и представила данный документ для информирования SC.3/WP.3 о ситуации с бербоут-чартером прогулочных судов в государствах-членах Евразийского экономического союза.

3. SC.3/WP.3 может пожелать принять к сведению информацию, представленную ЕАЭК. SC.3/WP.3 может также выразить желание обменяться информацией о практике регулирования услуг по аренде и лизингу прогулочных судов без оператора, применяемой в странах-членах ЕЭК ООН.

II. Создание единого рынка услуг по аренде и лизингу прогулочных судов без оператора (бербоут-чартер) в государствах-членах Евразийского экономического союза

4. 1 января 2015 года вступил в силу Договор о Евразийском экономическом союзе (далее – Союз). В Договоре о Союзе торговле услугами посвящен раздел XV и специальный Протокол о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций – приложение № 16 к Договору (далее – Протокол). Следует особо отметить, что данные раздел Договора о Союзе и Протокол регулируют не только саму торговлю услугами, но и вопросы ведения практически любой предпринимательской деятельности, включая производство товаров, а также сферу осуществления инвестиций.

5. В Договоре о Союзе дано понятие и выработаны критерии единого рынка услуг, под которым понимается такое состояние рынка конкретной услуги, при котором государства-члены Союза предоставляют лицам друг друга, поставляющим и получающим данную услугу, комплекс следующих прав:

- Предоставление (получение) услуг по национальному режиму, режиму наибольшего благоприятствования, а также без дополнительных ограничительных мер, в том числе количественного и инвестиционного характера;
- Использование всех четырех форм поставки услуг, как и в Генеральном соглашении по торговле услугами Всемирной торговой организации (ВТО);
- Взаимное признание лицензий и иных разрешительных документов;
- Возможность для лиц другого государства-члена Союза осуществлять этот вид деятельности на всей территории Союза без дополнительного учреждения в форме юридического лица (достаточно создания филиала);
- Права получателей услуг, в том числе на национальный режим и режим наибольшего благоприятствования (РНБ), неприменение к ним количественных и инвестиционных ограничений.

6. Еще до вступления в силу Договора о Союзе его государствами – членами были определены секторы услуг, в которых единый рынок услуг начнет функционировать одновременно с созданием Союза. Этот перечень включает в себя 43 сектора услуг, где единый рынок услуг функционирует с 1 января 2015 года. Государства-члены Союза стремятся к распространению на взаимной основе правил единого рынка услуг на максимальное количество секторов услуг, в том числе путем поэтапного сокращения изъятий и ограничений, предусмотренных национальными перечнями.

7. Порядок и этапы формирования единого рынка услуг по отдельным секторам предусматриваются планами либерализации, разрабатываемыми на основании согласованных предложений государств-членов Союза и ЕАЭК, утверждаемыми Высшим Евразийским экономическим советом. Так, решением

Высшего Евразийского экономического совета утвержден перечень секторов услуг (21 сектор), по которым формирование единого рынка услуг будет осуществлено в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода), и установлена последовательность действий правительств государств-членов Союза и Евразийской экономической комиссии.

8. Одним из секторов, вошедших в данный перечень, являются услуги по аренде и лизингу прогулочных судов без оператора (бербоут-чартер). В настоящее время формируется план мероприятий по либерализации сектора услуг по аренде и лизингу прогулочных судов без оператора. Целью реализации плана мероприятий по либерализации является обеспечение следующего:

- a) Сближение механизмов допуска к деятельности (в том числе разрешительных требований и процедур) посредством гармонизации законодательства;
- b) Признание профессиональной квалификации работников поставщиков услуг;
- c) Создание механизмов административного сотрудничества.

9. Для реализации данного плана мероприятий планируется осуществить следующие мероприятия:

- Анализ национального законодательства государств-членов Союза (выявления положений, ограничивающих доступ лиц других государств-членов Союза к поставке услуг);
- Определение необходимости, степени и способов гармонизации, например: необходима ли гармонизация отдельных элементов актов законодательства или самих актов в целом; необходим ли для гармонизации международный договор либо достаточно решений органов Союза и ЕАЭК;
- Определение избыточных и неэффективных норм действующего регулирования (неоднозначности; наличия противоречий; не востребованности; несоответствия целям регулирования; дублирования; формального характера).

10. Проведение подобного анализа и использование его результатов в дальнейшей работе по либерализации секторов услуг будет неполноценным без учета действующих наилучших практик регулирования. В связи с этим в проекте плана либерализации также предусмотрены такие мероприятия, как выявление наилучшей международной практики регулирования услуг по аренде и лизингу прогулочных судов без оператора. На основании анализа такой практики планируется выработать оптимальную модель регулирования, на основе которой должна быть проведена гармонизация законодательства в целях создания единого рынка услуг.

11. С этой целью в рамках существующего сотрудничества между ЕАЭК и ЕЭК ООН ЕАЭК предлагает обменяться информацией о существующей европейской практике регулирования услуг в области аренды и лизинга прогулочных судов без оператора.