Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Рабочая группа по перевозкам опасных грузов

Совместное совещание Комиссии экспертов МПОГ
и Рабочей группы по перевозкам опасных грузов

Берн, 14–18 марта 2016 года

Пункт 5 а) предварительной повестки дня

Предложения о внесении поправок
в МПОГ/ДОПОГ/ВОПОГ:

**нерассмотренные вопросы**

 Принятые тексты на 2017 год − подразделы 1.1.3.2
и 1.1.3.3 и специальные положения 363 и 666

 Представлено правительством Швейцарии[[1]](#footnote-2), [[2]](#footnote-3)

|  |
| --- |
|  *Резюме* |
| **Существо предложения:** Необходимо разъяснить взаимосвязь между различными изъятиями в соответствии с разделом 1.1.3 и специальными положениями 363 и 666, применимыми к оборудованию транспортных средств. |
| **Предлагаемое решение:** Внести изменения в специальные положения 363 и 666. Внести новое специальное положение, применимое к № ООН 3166 и № ООН 3171. |
| **Справочные документы:** ECE/TRANS/WP.15/AC.1/140/Add.1, ECE/TRANS/ WP.15/230, неофициальные документы INF.16 и INF.18 девяносто девятой сессии Рабочей группы по перевозкам опасных грузов и INF.35 Совместного совещания, состоявшегося в сентябре 2015 года. |
|  |

 Введение

1. В ходе состоявшегося в сентябре 2015 года Совместного совещания в неофициальном документе INF.35 были освещены некоторые сложности, связанные с толкованием и применением новых положений, предложенных в неофициальном документе INF.12 той же сессии. Среди таких сложностей Рабочая группа по перевозкам опасных грузов (WP.15) на своей ноябрьской сессии 2015 года
(пункты 21–24 доклада ECE/TRANS/WP.15/230) отметила следующие:

– возможные противоречия между изъятиями, по-прежнему применимыми в соответствии с подразделами 1.1.3.2 и 1.1.3.7, и включенными новыми специальными положениями;

– трудности с применением критериев изъятия в пункте g) vi) специального положения 363.

Поскольку эти вопросы касаются и других видов транспорта, Совместному совещанию предлагается принять по ним решение.

 Сфера применения специальных положений 363 и 666
и изъятий в соответствии с подразделами 1.1.3.3, 1.1.3.2
и 1.1.3.7

2. В целях четкого разграничения сферы применения специального положения 363 и сферы применения изъятия в отношении оборудования транспортных средств, которое «предназначено для использования в ходе перевозки», Совместное совещание приняло решение добавить в текст специального положения 363 после первого пункта пояснительное ПРИМЕЧАНИЕ:

«***ПРИМЕЧАНИЕ:*** *Эта позиция не применяется к оборудованию, упомянутому в подразделе 1.1.3.3*»*.*

3. Поскольку в текстах на 2017 год специальное положение 363 больше не привязано конкретно к жидкому топливу № ООН 1202, 1203, 1223, 1268, 1863 и 3475, а отнесено к номерам ООН более общего характера (3528, 3529 и 3530), касающимся ДВИГАТЕЛЕЙ ВНУТРЕННЕГО СГОРАНИЯ или МАШИН С ДВИГАТЕЛЕМ ВНУТРЕННЕГО СГОРАНИЯ, которые содержат различные виды топлива (легковоспламеняющиеся жидкости, газы и вещества, опасные для окружающей среды), то представляется необходимым уточнить в данном ПРИМЕЧАНИИ также связь между специальным положением 363 и изъятиями для работающего на газе оборудования транспортных средств, предусмотренными в пунктах 1.1.3.2 a), d) и e) (примечание: в текстах, принятых на 2017 год пункт 1.1.3.2 b) перенесен в пункт b) специального положения 666).

4. В пункте f) специального положения 363 на 2017 год предусмотрено, что «литиевые батареи должны отвечать требованиям пункта 2.2.9.1.7». Следует также уточнить, что это требование не применимо к оборудованию, которое предназначено для использования в ходе перевозки, а именно оборудованию, в отношении которого предусмотрены изъятия в соответствии с подразделом 1.1.3.7. Поэтому в упомянутое выше ПРИМЕЧАНИЕ следует включить также ссылку на подраздел 1.1.3.7.

 Предложение 1

В ПРИМЕЧАНИИ после первого пункта специального положения 363 заменить «1.1.3.3» на «1.1.3.2 a), d) и e), 1.1.3.3 и 1.1.3.7».

5. Вводный текст специального положения 666 на 2017 год изложен в следующей редакции:

«666 На транспортные средства, отнесенные к № ООН 3166 или № ООН 3171, и оборудование, работающее на аккумуляторных батареях, отнесенное
к № ООН 3171, в соответствии со специальными положениями 240, 312 и 385, а также любые содержащиеся в них опасные грузы, необходимые для их функционирования или эксплуатации их оборудования, когда они перевозятся в качестве груза, не распространяются какие-либо другие положения ДОПОГ, если соблюдены следующие условия: ...».

Мы считаем, что в новых положениях следует более четко разграничить оборудование транспортного средства, которое «предназначено для использования в ходе перевозки» и к которому применимо специальное положение 666, и оборудование, не предназначенное для использования в ходе перевозки, предусмотренное в специальном положении 363.

6. В приложении к настоящему документу приводятся пять примеров прицепов, в отношении которых трудно определить, будет ли к ним с 2017 года применимо специальное положение 363 или специальное положение 666. В соответствии с действующими до 31 декабря 2016 года текстами примеры 1–3 не подпадают под действие изъятия в соответствии с подразделом 1.1.3.3, поскольку это оборудование ни в каких случаях не предназначено для использования в ходе перевозки и, соответственно, могут быть освобождены от действия правил только в силу специального положения 363. С другой стороны, примеры 4 и 5 могут быть освобождены от действия правил только в силу подраздела 1.1.3.3, поскольку указанное в них оборудование предназначено для использования в ходе перевозки. В текстах, принятых на 2017 год, это различие частично проводится благодаря ПРИМЕЧАНИЮ, однако разница между оборудованием, указанным в специальном положении 666, и тем, которое указано в специальном положении 363, обозначена недостаточно четко. Соответственно, примеры 1–3 можно толковать как подпадающие также под действие специального положения 666, а не только специального положения 363. С другой стороны, примеры 4 и 5 могут быть ошибочно отнесены к сфере действия специального положения 363 в случае, когда в тот или иной момент рейса оборудование не работает, как например в ходе ремонта или перегрузки на железнодорожный транспорт для проезда через туннели.

7. Одновременно с этим следует найти решение проблемы, выявленной в ходе Совместного совещания в сентябре 2015 года и касающейся изъятия в отношении прицепов в силу специального положения 666; эта проблема проистекает из текстов Типовых правил и привела к принятию следующей поправки к подразделу 1.1.3.3 а):

«1.1.3.3 В конце первого предложения третьего абзаца вставить: "независимо от того, буксируется ли этот прицеп или перевозится на другом прицеп"» (редакция, выработанная на ноябрьской сессии WP.15).

Это добавление было необходимо, потому что в противном случае такие прицепы не освобождались бы от действия МПОГ/ДОПОГ/ВОПОГ, поскольку в соответствии с определением транспортного средства, содержащимся в новом специальном положении 385, специальное положение 666 касается транспортных средств позиции № ООН 3166, являющихся самоходными устройствами. Что, разумеется, не относится к случаю прицепов.

8. Те же проблемы возникают и в отношении прицепов, работающих на электрических моторах, и специальных положений 240 и 666.

9. Во избежание подобного рода смешения понятий и для устранения вышеупомянутой проблемы определения сферы применения специального положения 666 в отношении прицепов предлагаем включить в первое предложение специального положения 666 ссылку на использование в ходе перевозки:

 Предложение 2

Первый абзац специального положения 666 изложить в следующей редакции (новый текст выделен жирным шрифтом и подчеркиванием):

«На транспортные средства, отнесенные к № ООН 3166 или № ООН 3171, и оборудование, работающее на аккумуляторных батареях, отнесенное к № ООН 3171, в соответствии со специальными положениями 240, 312 и 385, а также любые содержащиеся в них опасные грузы, необходимые для их функционирования или эксплуатации их оборудования, **которое предназначено для использования в ходе перевозки согласно подразделам 1.1.3.3, 1.1.3.2 a), d) и e) и 1.1.3.7**, когда они перевозятся в качестве груза, не распространяются какие-либо другие положения ДОПОГ, если соблюдены следующие условия: ...».

 Обоснование

10. В таком случае становится очевидно, что специальное положение 666 касается оборудования, которое предназначено для использования в ходе перевозки (примеры 4 «Устройство для обогрева тента» и 5 «Холодильное оборудование» в приложении), в то время как специальное положение 363 касается оборудования, не предназначенного для использования в ходе перевозки, не подпадающего под действие специального положения 666 (примеры 1–3). Кроме того, ссылка на подраздел 1.1.3.3 позволяет включить в сферу применения специального положения 666 прицепы, которые, как указано выше, были отнесены к сфере применения подраздела 1.1.3.3, равно как и транспортные средства, определяемые в специальном положении 385 как самоходные устройства и упомянутые в начале этого текста.

 Возможность использования транспортных средств, перевозимых в качестве груза

11. Тексты пунктов 1.1.3.2 b) и 1.1.3.3 b) и c) были перенесены в пункт b) специального положения 666 и, соответственно, в пункт a) специального положения 666. В случае жидкого топлива возможность использования в ходе перевозки в качестве груза, которая до настоящего времени была предусмотрена в пункте 1.1.3.3 b), была вынесена в пункт а) специального положения 666. Однако та же возможность для газов, которая все еще упомянута в пункте 1.1.3.2 e), в пункт b) специального положения 666 не включена. Учитывая тот факт, что в соответствии с первым предложением специального положения 666 это специальное положение применяется также к опасным грузам, необходимым для работы оборудования транспортных средств, когда они перевозятся в качестве груза, существуют две возможности изъятия в отношении такого оборудования, работающего на газообразном топливе: первая – в силу пункта 1.1.3.2 e) и вторая – в силу пункта b) специального положения 666. Эти два положения не совместимы, поскольку в одном случае (1.1.3.2 е)) использование этого оборудования в ходе перевозки разрешено, а во втором случае (пункт b) специального положения 666) такой возможности не предусмотрено.

12. Существуют три возможности продолжать перевозить оборудование транспортного средства в соответствии с пунктом 1.1.3.2 b):

a) этот текст исключается из пункта b) специального положения 666, но сохраняется в пункте 1.1.3.2 b);

b) по аналогии с решением, принятым в отношении пунктов 1.1.3.3 b) и c), пункт 1.1.3.2 e) исключается, а в конце предложения пункта b) специального положения 666 добавляется та же фраза, что и в пункте a) специального положения 666: «кроме случаев, когда кран должен быть открыт для обеспечения функционирования оборудования»;

c) сохраняется существующая структура, а в специальном положении 666 делается отсылка к текстам, содержащимся в подразделе 1.1.3.

13. Мы считаем, что подобной путаницы и несоответствий между одинаковым текстом, содержащимся в различных частях правил, можно было бы избежать, если вместо их переноса в другое место была бы сохранена существующая структура, а в специальное положение 666 была бы включена отсылка к соответствующим текстам подраздела 1.1.3. Соответствующий текст мог бы быть изложен в нижеследующей редакции (добавления выделены жирным шрифтом и подчеркиванием, исключения – зачеркнуты).

 Предложение 3

«666 На транспортные средства, отнесенные к № ООН 3166 или ООН 3171, и оборудование, работающее на аккумуляторных батареях, отнесенное
к № ООН 3171, в соответствии со специальными положениями 240, 312 и 385, а также любые содержащиеся в них опасные грузы, необходимые для их функционирования или эксплуатации их оборудования, **которое предназначено для использования в ходе перевозки согласно подразделам 1.1.3.3, 1.1.3.2 a), d) и e) и 1.1.3.7**, когда они перевозятся в качестве груза, не распространяются какие-либо другие положения ДОПОГ, если соблюдены следующие условия:

a) в случае жидкого топлива\* **применяются положения пункта 1.1.3.3 b);** ~~все краны между двигателем или оборудованием и топливным баком должны быть закрыты, кроме случаев, когда кран должен быть открыт для обеспечения функционирования оборудования. Когда это необходимо, транспортные средства должны грузиться стоймя и закрепляться во избежание опрокидывания;~~

b) в случае газообразного топлива **применяются положения пунктов 1.1.3.2 b), d) и e);** ~~кран между резервуаром для газообразного топлива и двигателем должен быть закрыт, а электрический контакт разомкнут;~~

c) системы хранения на основе металлгидридов должны быть утверждены компетентным органом страны изготовления; если страна изготовления не является договаривающейся стороной МПОГ/ДОПОГ/ВОПОГ, утверждение должно быть признано компетентным органом договаривающейся стороны МПОГ/ДОПОГ/ВОПОГ;

d) положения пунктов a) и b) не применяются к транспортным средствам, опорожненным от жидкого или газообразного топлива.

*ПРИМЕЧАНИЕ 1:* *Транспортное средство считается опорожненным от жидкого топлива, когда жидкое топливо слито из бака и транспортное средство не может функционировать ввиду отсутствия топлива. Компоненты транспортного средства, например топливопроводы, топливные фильтры и инжекторы, необязательно прочищать, осушать или продувать для того, чтобы их можно было считать опорожненными от жидкого топлива. Кроме того, нет необходимости прочищать или продувать бак для жидкого топлива.*

*ПРИМЕЧАНИЕ 2:* *Транспортное средство считается опорожненным от газообразного топлива, когда резервуары для газообразного топлива опорожнены от жидкости (в случае сжиженных газов), положительное давление в резервуарах не превышает 2 бар и топливный отсечный или стопорный клапан закрыт и зафиксирован*».

Текст подстрочного примечания \* излагается в следующей редакции: «\* Данное примечание не касается текста на русском языке».

14. При таком решении пункты 1.1.3.2 b) и 1.1.3.3 b) сохраняются в существующей редакции, а пункт 1.1.3.3 c), который не имеет конкретной практической пользы, исключается.

 Обоснование

15. Прямая отсылка в специальном положении 666 к соответствующим частям текста раздела 1.1.3 позволяет выделить применимые положения без риска внести противоречия между различными изъятиями раздела 1.1.3 и теми, которые могут быть параллельно включены в специальное положение 666. Совершенно очевидно, что специальное положение 666 не преследует цель ввести полное изъятие из МПОГ/ДОПОГ/ВОПОГ в соответствии с подразделами 1.1.3.2 и 1.1.3.3, а направлено только на условия, описанные в различных пунктах раздела 1.1.3.

Преимущество такого решения заключается в том, что в разделе 1.1.3 сохраняется общее представление об изъятиях, применимых к транспортным средствам и оборудованию, используемому в ходе перевозки, и одновременно с этим решаются некоторые вопросы унификации со структурой Типовых правил.

 Трудности с применением критериев освобождения
по пункту g) vi) специального положения 363

 Двигатели внутреннего сгорания жидкого (и газового) топлива, перенесенные из позиции № ООН 3166 в позиции № ООН 3528, 3529 и 3530

16. Они подпадают под действие специального положения 363. Если они опорожнены, то в соответствии с ПРИМЕЧАНИЕМ 1 пункта b) специального положения 363 под действие правил не подпадают. Если они заполнены, то в их отношении могут применяться изъятия в соответствии с пунктом g) специального положения 363. В этом случае двигатель, содержащий более 60 л топлива вместимостью более 450 л, должен иметь знаки опасности на двух противоположных боковых сторонах, а если его вместимость превышает 3 000 л, то должен быть снабжен информационными табло на двух противоположных боковых сторонах. Для двигателей, работающих на газовом топливе, такая вместимость составляет 450 л и 1 000 л, а нижнего предела объема топлива не установлено.

Кроме того, для объемов, превышающих 1 000 л жидкого топлива, требуется транспортный документ. Помимо того, что от фактической «вместимости» в 1 500 л совершается переход к «содержанию» объемом в 1 000 л, непонятно, каким образом этот объем может быть проверен на практике.

Что касается газа, то транспортный документ требуется для вместимости более 1 000 л, преимуществом чего является возможность легко это проверить.

17. Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что автомастерским, которые перевозят только двигатели, следует избегать их перевозки вместе с топливным баком, в противном случае им придется применять специальное положение 363, как указано выше. Кроме того, если бак не опорожнен, а его вместимость превышает 1 000 л, то им будет необходимо уточнить, сколько именно топлива в нем содержится, чтобы определить тип информационных знаков, которые они должны разместить на грузе, и установить, есть ли необходимость заполнения транспортного документа в соответствии с разделом 5.4.1.

18. Как представляется, эти положения не целесообразно применять к наземному транспорту. Совместному совещанию следует решить, целесообразно ли включить двигатели внутреннего сгорания в позиции № ООН 3528, 3529 и 3530 или же, напротив, их следует освободить от действия положений МПОГ/ДОПОГ/ВОПОГ, как это происходило до сих пор. Такое решение может стать предметом особого специального положения.

 Сфера применения специального положения 363
и пункта 1.1.3.1 b)

19. Этот вопрос не был представлен на рассмотрение Подкомитета экспертов по перевозке опасных грузов, поскольку он касается конкретно наземного транспорта и изъятия в соответствии с пунктом 1.1.3.1 b).

20. В настоящее время в специальном положении 363 содержится точно такая же формулировка, что и в пункте 1.1.3.1 b) – «машин или механизмов», – и таким образом специальное положение 363 в отношении жидкого топлива заменяет изъятие в соответствии с пунктом 1.1.3.1 b) в отношении машин и механизмов.
В новых положениях эта связь с пунктом 1.1.3.1 b) будет потеряна, поскольку в специальном положении 363 и позициях № ООН 3528, 3529 и 3530 механизмы уже не упоминаются, а указаны только машины. Однако вопросы возникнут в том случае, когда изделие будет определено его владельцем как механизмы, а не как машины. Имеет ли такое лицо право воспользоваться изъятием в отношении этих механизмов в силу пункта 1.1.3.1 b), как это было возможно до введения специального положения 363?

21. По нашему мнению, в специальном положении 363 на 2017 год следует использовать слова «машины и механизмы», что позволит охватить те же изделия, что и ранее.

 Предложение 4

За исключением наименований по позициям № ООН 3528, 3529 и 3530 заменить в специальном положении 363 слова «машины» на «машины и механизмы».

 Взаимосвязь между подразделом 1.1.3.7 и специальными положениями 312, 240, 385, 666 и 667

22. В каждом из специальных положений 312, 240, 385, 666 и 667 о перевозимых транспортных средствах содержится ссылка на требования к литиевым батареям по подразделу 2.2.9.1.7. Вместе с тем в подразделе 1.1.3.7 изъятие в отношении тех же транспортных средств и их оборудования не было изменено, и соответственно любое транспортное средство и его оборудование можно продолжать использовать в ходе перевозки без проверки его соответствия требованиям, изложенным в подразделе 2.2.9.1.7. Однако с того момента, как они перевозятся в качестве груза, необходимо проверять соответствие литиевых батарей требованиям подраздела 2.2.9.1.7. Неясно, как владелец сможет доказать это соответствие, например для целей перегрузки на железнодорожный транспорт, в момент буксировки в автомастерскую или в процессе перемещения нового или подержанного транспортного средства.

23. По нашему мнению, действие специальных положений 312, 240, 385, 666 и 667 не следует распространять на транспортные средства, используемые в случае наземной перевозки, когда они перевозятся в качестве груза наземными рейсами.

Предложение 5

Дополнить таблицу A главы 3.2 в части позиций № ООН 3166 и 3171 новым специальным положением следующего содержания:

«СПXXX Действие специальных положений 312, 240, 385, 666 и 667 не распространяется на транспортные средства, используемые в качестве наземного транспорта, когда они перевозятся в качестве груза наземными рейсами, подпадающими под действие МПОГ/ДОПОГ/ВОПОГ. В таком случае по-прежнему применяются положения 1.1.3.2, 1.1.3.3 и 1.1.3.7».

Приложение

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | compresseur | **Компрессор**Транспортное средство, прицепЖидкое топливо, № ООН 1202/1203Объем: 2 000 л |
| 2 | IMGP0472 | **Передвижная генераторная установка**Транспортное средство, трехосный прицепЖидкое топливо, № ООН 1202Объем: 1 900 л |
| 3 | Heizung | **Отопительное оборудование**Транспортное средство, прицепЖидкое топливоПечное топливо № ООН 1202Объем: 100–300 л |
| 4 | G:\1522792 image.jpgИзъятие 1.1.3.3 а)1. Топливо тягача:• без внешнего использования, использование только в ходе перевозки;• бак транспортного средства для тяги и использование получаемого тепла для обогрева;• в ДОПОГ такого сочетания видов использования не предусмотрено.2. Бак системы отопления прицепа:• без внешнего использования, использование только в ходе перевозки;• хотя речь идет о дизельном топливе, оно используется только как горючее для отопления, а не как моторное топливо;• бак 25 л. 3. Обогреватель**Пример устройства для обогрева тента транспортного средства**Изъятие СП 363 (информационных знаков не требуется) | **Устройство для обогрева тента транспортного средства** Бак прицепа 25 л |
|  |  | **Прицеп-рефрижератор** |

1. В соответствии с программой работы Комитета по внутреннему транспорту
на 2016–2017 годы (ECE/TRANS/WP.15/2015/19 (9.2)). [↑](#footnote-ref-2)
2. Распространено Межправительственной организацией по международным железнодорожным перевозкам (ОТИФ) под условным обозначением OTIF/RID/RC/2016/16. [↑](#footnote-ref-3)