

*Соловьев А.М.*

**Основные тезисы в сообщении по теме «ДОПОГ в новом тысячелетии: подписание Российской Федерацией ДОПОГ и будущие сложные задачи» на «круглом столе» по случаю 50-ой годовщины ДОПОГ**

Российская Федерация присоединилась к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) в 1994 г.

Присоединение Российской Федерацией к ДОПОГ совпало с периодом коренной перестройки экономики страны, когда решались глобальные задачи перехода от плановой социалистической экономики к рыночным отношениям.

В связи с существенным сокращением объемов промышленного производства в этот период, значительно уменьшились объемы перевозок грузов автомобильным транспортом, в том числе опасных грузов.

В стране произошла разбалансировка нормативного регулирования экономической деятельности, в том числе в сфере автомобильного транспорта.

Вместе с тем, в связи с присоединением Российской Федерации к ДОПОГ, Правительство Российской Федерации уделяло постоянное внимание вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом.

В 1994 году обязанности компетентного органа по ДОПОГ, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации, были возложены на Министерство транспорта Российской Федерации.

В том же году Правительство Российской Федерации приняло постановление о мерах по обеспечению безопасности при перевозке опасных грузов автомобильным транспортом, в соответствии с которым было принято решение о разработке Правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в Российской Федерации с учетом положений ДОПОГ, поручено министерствам и ведомствам Российской Федерации, осуществляющим изготовление или перевозку опасных веществ, разработать специальные требования по обеспечению безопасности при перевозке этих веществ автомобильным транспортом, разработать систему ликвидации последствий

аварий, которые могут произойти при перевозке опасных грузов автомобильным транспортом, утвердить программу подготовки водителей и определить в специальные маршруты для осуществления перевозок опасных грузов в городах и других населенных пунктах.

В 1995 году Министерство транспорта Российской Федерации осуществило подготовку и утвердило своим приказом Правила перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, которые действуют, с небольшими изменениями и дополнениями, до настоящего времени.

В период с 1994 по 2003 годы министерства и ведомства Российской Федерации утвердили ряд нормативных правовых документов, регулирующих требования безопасности при обороте, в том числе и при транспортировке автомобильным транспортом, опасных веществ высокой степени опасности.

В соответствии с законодательством Российской Федерации имеются определенные ограничения, связанные с оборотом опасных веществ и изделий, в том числе их ввозом в Российскую Федерацию.

В соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» ввоз отходов на территорию Российской Федерации в целях их захоронения и обезвреживания запрещается. Ввоз отходов на территорию Российской Федерации в целях их использования осуществляется на основании разрешения, выдаваемого в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

В соответствии с Федеральным законом «Об оружии», ввоз на территорию Российской Федерации гражданского и служебного оружия и патронов к нему осуществляются по разрешениям Министерства внутренних дел Российской Федерации, а конструктивно сходных с оружием изделий - по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации после проведения сертификации указанного оружия, патронов к нему и конструктивно сходных с оружием изделий.

Ввоз на территорию Российской Федерации ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов регулируется

постановлением Правительства Российской Федерации «Об экспорте и импорте ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий».

Список ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль, утвержден Указом Президента Российской Федерации.

Порядок ввоза в Российскую Федерацию, вывоза из Российской Федерации и транзита по территории Российской Федерации взрывчатых веществ, в том числе после утилизации боеприпасов, а также отходов их производства, средств взрывания, порохов промышленного назначения и пиротехнических изделий регулируется соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации.

В 1998 году в Российской Федерации был принят Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения», предметом регулирования которого являются правовые основы мер по усилению государственного контроля за соблюдением порядка осуществления международных автомобильных перевозок по территории Российской Федерации грузовыми транспортными средствами или автобусами, принадлежащими как российским, так и иностранным перевозчикам, ответственность за нарушение установленного порядка, а также права и ответственность органов и их должностных лиц, уполномоченных проводить контроль за соблюдением порядка осуществления международных автомобильных перевозок.

В соответствии с указанным Законом в Российской Федерации были утверждены правовые нормы, в соответствии с которыми международные автомобильные перевозки иностранными перевозчиками по территории Российской Федерации осуществляются в соответствии с российскими разрешениями и многосторонними разрешениями.

Было установлено, что порядок выдачи российских разрешений иностранным перевозчикам, а также иностранных разрешений и многосторонних разрешений российским перевозчикам определяется Правительством Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации в области международного автомобильного сообщения, причем указанными международными договорами Российской Федерации на условиях взаимности может предусматриваться осуществление международных автомобильных перевозок без разрешений.

Согласно Федеральному закону Российской Федерации «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» международные автомобильные перевозки опасных грузов по территории Российской Федерации осуществляются в соответствии со специальными разрешениями, которые выдаются в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, и которыми могут предусматриваться обязанности перевозчиков выполнять перевозки таких грузов по заранее определенным маршрутам.

Указанная норма является многосторонней, соответствует международным обязательствам Российской Федерации в области автомобильного транспорта, поскольку Российская Федерация является участницей 48 межправительственных международных соглашений в области международных автомобильных перевозок, в том числе со всеми государствами Евросоюза, и во всех соглашениях в разделе организации перевозок грузов установлено: «...когда габариты или вес автотранспортного средства, следующего без груза или с грузом, превышают установленные на территории другой Договаривающейся Стороны нормы, а также при перевозках опасных грузов перевозчик должен получить специальное разрешение компетентных органов другой Договаривающейся Стороны».

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 ДОПОГ каждая Договаривающаяся сторона сохраняет за собой право регламентировать или воспрещать по причинам, иным, чем безопасность в пути, ввоз на свою территорию опасных грузов.

В последние годы существенно, в несколько раз, возрос объем перевозимых автотранспортом грузов повышенной опасности, основным критерием отнесения которых к данной категории в соответствии с главой 1.10 приложения I ДОПОГ является возможность их использования не по назначению, а в террористических и преступных целях и, следовательно, к возникновению реальной угрозы серьезных негативных последствий, таких как многочисленные людские потери или массовые разрушения.

К таким грузам относятся ядерные и радиоактивные материалы, взрывчатые вещества и изделия, воспламеняющиеся и токсичные газы, легковоспламеняющиеся жидкости, десенсибилизированные взрывчатые вещества, вещества группы упаковки I, окисляющие, коррозионные, токсичные вещества, инфекционные вещества категории A, перхлораты, нитрат аммония и другие.

В соответствии с законодательством Российской Федерации Минтранс России, как федеральный орган исполнительной власти и компетентный орган Российской Федерации по ДОПОГ, издал приказ «Об утверждении Порядка выдачи специальных разрешений на осуществление международных автомобильных перевозок опасных грузов».

В процедуру выдачи специальных разрешений на осуществление международных автомобильных перевозок опасных грузов в Российской Федерации согласно принятому Порядку внесены изменения с целью:

- упразднения сборов и платежей, взимаемых с перевозчиков за оформление специального разрешения,
- приведения перечня опасных грузов, на которые требуется оформление специального разрешения, в соответствие с главой 1.10 приложения A ДОПОГ,

- обеспечения требований безопасности,
- упрощения и сокращения бюрократических процедур, необходимых для получения специального разрешения: заявление для получения специального разрешения подается, и его выдача осуществляется территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в течение семи рабочих дней до начала перевозки, а специальное разрешение может выдаться на одну или несколько идентичных перевозок, а также на партию опасных грузов, перевозимых по заранее определенному маршруту, на срок до полугода.

Согласно принятому Порядку допускается подача заявления для получения специального разрешения в электронном формате, его оформление и выдача – непосредственно в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

В интересах обеспечения единообразия и свободной торговли в рамках Европейского союза приложения А и В к ДОПОГ приняты государствами – членами ЕС в качестве основы для регулирования автомобильной перевозки опасных грузов в пределах их территорий и между ними (директива 94/55/ЕС от 21 ноября 1994 года о сближении законодательных актов государств-членов, касающихся автомобильной перевозки опасных грузов, с внесенными в них поправками).

Приложения А и В к ДОПОГ были также приняты рядом стран, не являющихся членами ЕС, в качестве основы своего внутригосударственного законодательства.

Российская Федерация, прошла значительный путь по формированию нормативного правового регулирования в области перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, оборота опасных веществ, провела ряд глобальных структурных преобразований в экономике и административном управлении, и подошла к вопросу о целесообразности прямого применения ДОПОГ при осуществлении как международных, так и внутренних перевозок опасных грузов автомобильным транспортом.

В 2002 году в Российской Федерации был принят Федеральный закон «О техническом регулировании».

Законом установлено, что международные стандарты должны использоваться полностью или частично в качестве основы для разработки проектов технических регламентов, за исключением случаев, если такое использование признано невозможным вследствие климатических и географических особенностей Российской Федерации, технических или технологических особенностей или по иным основаниям либо если Российская Федерация в соответствии с установленными процедурами выступала против принятия международных стандартов или отдельных их положений.

Закон позволяет принять технический регламент международным договором, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или межправительственным соглашением, заключаемым в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Все это создает правовые предпосылки для принятия решения о возможности использования ДОПОГ в качестве основы для внутрироссийского законодательства, определяющего требования безопасности при перевозке опасных грузов автомобильным транспортом.

Прямое применение ДОПОГ создаст необходимые условия для совершенствования и актуализации внутрироссийского законодательства в области перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, в соответствии с международным опытом и требованиями.

В заключение, я бы хотел выразить искреннюю признательность госпоже Румье, господину Франку, господину Кервелла и секретариату рабочей группы по перевозкам опасных грузов, а также членам делегаций, участвующим в заседаниях рабочей группы за помощь и сотрудничество, которые они оказывают нашей делегации в ходе заседаний рабочей группы.

Благодарю за внимание.