



---

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по таможенным вопросам,  
связанным с транспортом****Сто тридцать вторая сессия**

Женева, 9–12 октября 2012 года

Пункт 5 d) предварительной повестки дня

**Международная конвенция о согласовании условий  
проведения контроля грузов на границах 1982 года  
("Конвенция о согласовании"): совещание за круглым  
столом, посвященное роли оптимальной практики  
осуществления Конвенции о согласовании в пунктах  
пересечения границ****Совещание за круглым столом, посвященное роли  
оптимальной практики осуществления Конвенции  
о согласовании в пунктах пересечения границ****Записка секретариата***Резюме*

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) организовали совещание за круглым столом, посвященное роли оптимальной практики осуществления Конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года (Конвенция о согласовании) в пунктах пересечения границ. Это совещание состоялось 14 июня 2012 года и прошло в рамках сто тридцать первой сессии Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом ЕЭК ООН (WP.30) (12–15 июня 2012 года).

В ходе этого совещания была представлена подробная информация о "Справочнике по оптимальной практике пересечения границ: перспективы облегчения перевозок и торговли", опубликованном под совместной эгидой ЕЭК ООН и ОБСЕ в начале 2012 года, и обсуждались различные примеры оптимальной практики как в регионе ЕЭК, так и за его пределами. Основное внимание в рамках данного совещания за круглым столом было уделено наращиванию потенциала в целях повышения результативности и эффективности мер по облегчению пересечения границ для оптимизации осуществления Конвенции о согласовании.

## I. Введение

1. В ходе семьдесят четвертой сессии Комитета по внутреннему транспорту, которая прошла 28 февраля – 1 марта 2012 года, ЕЭК ООН и ОБСЕ официально представили совместное издание ОБСЕ и ЕЭК ООН "Справочник по оптимальной практике пересечения границ: перспективы облегчения перевозок и торговли" в контексте осуществления международной Конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года ("Конвенции о согласовании"). Этот Справочник, финансируемый по линии ОБСЕ, содержит ряд тематических исследований, поступивших от государств – членов ЕЭК, а также главу с описанием методов оценки эффективности пересечения границ и может стать полезным инструментом для содействия упрощению процедур пересечения границ.

2. Конвенция о согласовании является рамочной конвенцией, устанавливающей ряд основных принципов, которые крайне необходимы для упрощения процедур пересечения границ, и обеспечивает высокую степень гибкости в их осуществлении на национальном уровне с учетом того, что, возможно, не существует единого решения, приемлемого для всех 55 Договаривающихся сторон. В этой ситуации для надлежащего осуществления Конвенции о согласовании были признаны необходимыми примеры оптимальной практики. Рабочая группа приветствовала организацию совместного совещания за круглым столом ЕЭК ООН–ОБСЕ с целью обсуждения этих примеров оптимальной практики, приведенных в данной публикации, и оказания содействия в обмене опытом между Договаривающимися сторонами.

3. Совещание за круглым столом прошло 14 июня 2012 года в Женеве в рамках сто тридцать первой сессии WP.30. В ходе этого совещания обсуждались различные примеры оптимальной практики как в рамках региона ЕЭК, так и за его пределами, а также был проведен обзор недавно опубликованного Справочника. Основное внимание в рамках совещания за круглым столом было уделено наращиванию потенциала, нацеленного на повышение результативности и эффективности мер по облегчению пересечения границ. Эти обсуждения и соответствующая программа были предназначены для правительственных должностных лиц, ответственных за политику в области таможенных вопросов, транспорта и торговли. Совещание было также открыто для представителей транспортного сектора. На этом совещании с подробными докладами выступили эксперты из различных правительственных и неправительственных организаций, а также представители стран и секретариата ЕЭК ООН. Настоящий документ был подготовлен секретариатом ЕЭК ООН и содержит краткие отчеты докладов, представленных в ходе совещания за круглым столом, и состоявшейся на нем дискуссии.

## II. Участники

4. В семинаре приняли участие представители следующих стран: Азербайджана, Армении, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Ирана (Исламской Республики), Испании, Италии, Казахстана, Кыргызстана, Латвии, Нидерландов, Польши, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Словакии, Турции, Украины, Финляндии, Франции, Чешской Республики, Швеции, Эстонии. На совещании присутствовали также представители следующих государств-наблюдателей и государств, не являю-

щихся членами ЕЭК: Австралии и Пакистана. Была представлена Европейская комиссия (ЕК). Кроме того, были представлены следующие межправительственные организации: Организация экономического сотрудничества (ОЭС) и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Была представлена следующая неправительственная организация: Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ). С полным списком участников можно ознакомиться на вебсайте Отдела транспорта ЕЭК ООН.

### **III. Приветственные заявления**

5. В своем вступительном заявлении директор Отдела транспорта ЕЭК ООН г-жа Эва Мольнар подчеркнула важное значение Справочника ОБСЕ–ЕЭК ООН по оптимальной практике в пунктах пересечения границ, особенно той его главы, которая посвящена методологии оценки эффективности мер и использования критериев оценки порядка пересечения границ. Она отметила важное значение этой методологии для целей мониторинга и предложила WP.30 найти способ ее применения в рамках Конвенции о согласовании, являющейся уникальным инструментом для облегчения пересечения границ.

6. Приветствуя участников от имени своей организации, г-н Роэль Янссен, представляющий ОБСЕ, подчеркнул важность сотрудничества ОБСЕ с ЕЭК ООН в контексте разработки Справочника и отметил важное значение популяризации этой публикации как в рамках всего региона ЕЭК, так и за его пределами.

### **IV. Представленные материалы и обсуждения**

7. Совещание за круглым столом состояло из четырех заседаний, на которых с сообщениями выступили эксперты из различных правительственных и неправительственных организаций, а также представители стран и секретариата ЕЭК ООН. С материалами, представленными на семинаре, можно ознакомиться на вебсайте Отдела транспорта ЕЭК ООН ([www.unecsc.org/trans/events/140612.html](http://www.unecsc.org/trans/events/140612.html)).

#### **A. Конвенция о согласовании и Справочник по оптимальной практике (заседание 1)**

8. В сообщении представителя секретариата ОБСЕ, озаглавленном "Общая вводная информация о Справочнике и обзор его отдельных глав", были проанализированы содержание, цели, преимущества и сфера охвата Справочника, затрагивающего основные аспекты процедур облегчения пересечения границ, включая около 120 примеров оптимальной практики, а также тематические исследования. В заключение он отметил, что ОБСЕ и ЕЭК ООН намерены и в дальнейшем стимулировать применение Справочника, причем эта работа начнется с учебного семинара, проведение которого запланировано на июль 2012 года в Душанбе.

9. В сообщении секретаря Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), озаглавленном "Конвенция о согласовании как уникальный инструмент для облегчения пересечения границ", был проведен обзор Конвенции о согласовании, ее целей и преимуществ. Основное внимание

в нем было сосредоточено на изменении Конвенции с течением времени, на стоящих в настоящее время задачах и на возможностях дальнейшего развития.

## **В. Отдельные примеры оптимальной практики на национальном и региональном уровнях (заседание 2)**

10. Представитель Государственной таможенной службы Украины выступил с сообщением на тему "ЕВРО 2012: совместные пограничные проверки, осуществлявшиеся Польшей и Украиной", в котором был представлен обзор мер, принятых для облегчения процедур пересечения границ. Основное внимание в этом сообщении было уделено сотрудничеству между таможенными службами Украины и Польши, например в области обмена информацией в пропускных пунктах, совместного контроля и упрощения различных процедур.

11. Выступление представителя Государственного таможенного комитета Республики Беларусь было посвящено примерам доказавшей свою эффективность оптимальной практики облегчения пересечения границ в контексте как железнодорожных, так и автомобильных перевозок. Он охарактеризовал основные элементы упрощенной процедуры таможенного оформления транзита в рамках Таможенного союза Беларуси, Казахстана и Российской Федерации. Что касается железнодорожных перевозок, то в этом выступлении были отмечены положительные результаты использования единой накладной, предусмотренной в Международной конвенции о железнодорожной перевозке грузов/Соглашении о международных железнодорожных грузовых перевозках (СИМ/СМГС). В этом выступлении был также произведен обзор преимуществ, связанных с введением в Беларуси системы предварительного уведомления и системы "единого окна" в пропускных пунктах, а также вопросов, связанных с инфраструктурой.

12. Представитель Международной торговой палаты (МТП) Украины (Одесский регион) в своем сообщении, озаглавленном "Решение проблемы "единого окна" на местном уровне: особенности внедрения на Украине", привел наглядные примеры преимуществ системы "единого окна", позволяющей субъектам международной (трансграничной) торговли подавать необходимые документы в одном месте и/или одному органу. Было отмечено, что проект "единого окна" служит оптимальным средством повышения эффективности и безопасности, а также снижения издержек в трансграничной перевозке грузов. В этом выступлении также отмечались преимущества, связанные с эксплуатацией комбинированного железнодорожного состава "Викинг", являющегося совместным проектом литовских, белорусских и украинских железных дорог, портовых грузовых компаний и портов Клайпеды, Ильичевска и Одессы. В заключение были охарактеризованы основные элементы внедрения электронных таможенных деклараций.

13. В сообщении представителя ОЭС, озаглавленном "Передовая практика в области пересечения границ в регионе ОЭС", был приведен подробный анализ преимуществ и недостатков различных методов/показателей оценки эффективности транспортного коридора, а также аспектов их взаимосвязи в контексте логистики производственно-сбытовой цепочки. Кроме того, представитель ОЭС привел конкретные примеры практики и задач в регионе ОЭС и охарактеризовал выводы и достижения в сфере успешного сотрудничества между ОЭС и МСАТ по вопросам мониторинга узких мест, а также осуществления мониторинга по всей длине коридора.

### **С. Роль частного сектора в обеспечении оптимальной практики на границах (заседание 3)**

14. В своем выступлении представитель Министерства торговли и таможни Турции проинформировал участников об усилиях, предпринимаемых в Турции для модернизации пунктов пересечения границ в контексте партнерских связей между государственным и частным секторами. В нем были охарактеризованы положительные результаты первоначальных завершённых проектов и указаны запланированные будущие проекты с особым упором на экспериментальный проект с Грузией по совместному использованию пограничных пунктов. В этом выступлении была подчеркнута важность правильного управления людскими ресурсами и подготовки кадров для дальнейшего развития и успешного осуществления процесса модернизации.

15. Представитель Международного союза автомобильного транспорта выступил с сообщением на тему: "Проекты МСАТ и инструменты облегчения пересечения границ", в котором основное внимание было уделено преимуществам, связанным с функционированием Центра мониторинга времени ожидания на границах (ЦМОГ), представляющего собой сетевое приложение, предназначенное для информирования о времени ожидания на границах в целях предоставления операторам и другим заинтересованным сторонам точных данных в режиме реального времени. Он также рассказал о предназначении, преимуществах и географическом охвате системы предварительной электронной декларации МТП (TIR-EPD), которая представляет собой бесплатную компьютеризированную услугу для торговых операторов.

### **Д. Измерение эффективности и использование критериев оценки порядка пересечения границ (заседание 4)**

16. Представитель Таможенной и пограничной службы Австралии представил сообщение на тему: "Обзор различных методологий оценки эффективности пересечения границ", обозначенных в соответствующих тематических исследованиях и примерах оптимальной практики, указанных Австралией. В его выступлении был приведен подробный анализ преимуществ, связанных с использованием критериев оценки, методологий и показателей эффективности, обеспечивших наибольшую результативность, а также соответствующей нормативно-правовой базы. Кроме того, он охарактеризовал выводы, сделанные в рамках австралийского исследования по изучению продолжительности таможенной очистки, а также тематических исследований, посвященных комплексной системе учета грузов и системам досмотра контейнеров. В заключение он отметил, что будущее за использованием критериев оценки и что в этих целях необходимо стандартизировать методологию и показатели для критериев оценки.

17. В сообщении секретариата ЮНКТАД основное внимание было уделено модели "время-издержки-расстояние" и связанной с ней методологии, основывающейся на графическом представлении собранных данных по издержкам и времени, связанным с процессом транзитной перевозки. В сообщении были кратко обозначены цели и преимущества этой модели, а также описаны методология и процесс сбора данных.

18. Последнее заседание совещания за круглым столом завершилось выступлением представителя компании "Дорнье-консалтинг" (Германия) на тему: "Методология использования индекса привлекательности транспортного маршрута (ТРАКС) для международных грузовых перевозок в евро-азиатском коридоре

ТРАСЕКА". Его сообщение содержало подробное описание методологии и критериев привлекательности автомобильных и железнодорожных маршрутов. В нем были также обозначены преимущества данной методологии с точки зрения обеспечения конкурентоспособности и определения приоритетности мер по усовершенствованию отдельных маршрутов.

## V. Выводы

19. Участники совещания за круглым столом сформулировали следующие выводы и рекомендации:

a) обременительные пограничные процедуры ведут к увеличению стоимости транспортных операций и препятствуют международной торговле, экономическому развитию и иностранным инвестициям. Добиться эффективности перевозок и торговли можно путем устранения узких мест и внедрения мер по облегчению пересечения границ;

b) Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года является ключевым правовым документом в области облегчения пересечения границ и скоординированного управления трансграничным движением. Ее надлежащее осуществление может не только сократить издержки на границах и транспортные/торговые издержки, но и минимизировать государственные расходы на инфраструктуру и функционирование пунктов пересечения границ;

c) с учетом того факта, что Конвенция о согласовании обеспечивает гибкую законодательную основу, крайне важное значение для ее согласованного применения на национальном уровне имеют примеры оптимальной практики и/или руководящие положения;

d) Справочник ОБСЕ-ЕЭК ООН содержит подробный обзор оптимальной практики с точки зрения как государственного, так и частного сектора и обращает внимание на необходимость применения оптимальной практики и международно признанных норм и стандартов. Его можно использовать в качестве инструмента для обучения в рамках профессиональной подготовки на региональном уровне (т.е. в Колледже ОБСЕ для руководящего состава пограничной службы в Душанбе) или специальных национальных мероприятий по наращиванию потенциала по конкретному запросу отдельных стран;

e) следует обеспечить максимально полное информирование об этом Справочнике не только Договаривающихся сторон Конвенции о согласовании, но и других стран. Он должен стать справочным документом для руководящих органов в процессе разработки и осуществления мер по повышению эффективности торговли, перевозок, пограничной и таможенной политики;

f) необходимы более существенные усилия для повышения эффективности сотрудничества между пограничными службами как на национальном, так и на международном уровне. В целях содействия такому сотрудничеству разработаны такие концепции и методологии, как организация пунктов пересечения границ по принципу "единого окна";

g) правительствам следует наращивать усилия по обеспечению более устойчивого баланса между безопасностью и упрощением процедур торговли;

h) повышение значения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в сфере управления трансграничным движением и таможенных во-

просов обуславливает необходимость более эффективной профессиональной подготовки и инвестиций;

i) эффективные партнерские связи между государственным и частным секторами способствуют принятию мер по облегчению пересечения границ, в частности:

- отслеживанию ситуации в пунктах пересечения границ и обмену этой информацией со всеми заинтересованными сторонами,
- соблюдению инфраструктурных требований для обеспечения эффективного функционирования пунктов пересечения границ,
- использованию ИКТ для ускорения процедур пересечения границ;

j) одним из ключевых элементов обеспечения надлежащего осуществления положений Конвенции о согласовании является мониторинг. В частности, для дальнейшего повышения эффективности пунктов пересечения границ требуются согласованные показатели и/или критерии эффективности их пересечения.

---