

**Европейская экономическая комиссия**

Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли

**Рабочая группа по политике в области
стандартизации и сотрудничества
по вопросам нормативного
регулирувания (РГ.6)**

Двадцать седьмая сессия
Женева, 28 (вторая половина дня) – 30 ноября 2017 года
Пункт 5 b) предварительной повестки дня
**Обсуждение проекта рекомендации Т
«Стандарты и регламенты в поддержку
устойчивого развития»**

**Рекомендация Т «Стандарты и регламенты
в поддержку устойчивого развития»**

Документ представлен секретариатом

Мандат

На своей двадцать пятой сессии Рабочая группа постановила продолжить обсуждение вопроса о том, каким образом она могла бы внести больший вклад в достижение целей в области устойчивого развития (ECE/CTCS/WP.6/2015/2, пункт 11).

Резюме

Текст рекомендации представляется Рабочей группе для обсуждения и утверждения.

Предлагаемое решение

Государства-члены утверждают новую рекомендацию Т «Стандарты и регламенты в поддержку устойчивого развития». Они поручают секретариату представлять доклады о ее осуществлении. Они призывают сообщество доноров выделить ресурсы для проектов по наращиванию потенциала в целях оказания государствам-членам помощи в ее осуществлении.



I. Введение

1. Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования,

особо отмечая, что отныне Повестка дня на период до 2030 года является для Организации Объединенных Наций краеугольным камнем во всех сферах ее деятельности,

стремясь повысить вклад добровольных стандартов в осуществление Повестки дня на период до 2030 года,

стремясь далее укрепить сотрудничество между регулируемыми органами и органами по разработке стандартов и Организацией Объединенных Наций в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года, **утверждает, что:**

- системное управление рисками в контексте Повестки дня на период до 2030 года, является необходимым предварительным условием достижения ЦУР;
- работа на базе стандартов представляет собой надежную основу для регулирующей деятельности в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

II. Обоснование необходимости данной рекомендации

2. Цели в области устойчивого развития (ЦУР) и соответствующие задачи охватывают крайне широкий круг социальных, экономических, экологических, технических и регулятивных областей, которые в настоящее время регулируются совершенно разными законодательными и нормативными системами и юрисдикциями.

3. Чтобы содействовать достижению ЦУР и соответствующих задач, необходимо эффективно и действенно управлять широким кругом рисков внутри систем нормативного регулирования.

4. Многие из уже использующихся стандартов, соглашений и конвенций ООН, а также иных систем нормативного регулирования весьма актуальны для целей достижения ЦУР.

5. Для осуществления ЦУР необходимо разработать процессы регулирования и создать системы нормативного регулирования на основе оценки рисков, которые будут соразмерны актуальным для ЦУР рискам в части нормативных требований, процессов оценки соответствия и надзора.

6. Разработка стандартов и руководящих принципов по-прежнему затруднена ввиду различных подходов к применению определений и методов. Отмечается отсутствие согласованности и последовательности в концептуальной базе и методиках, касающихся управления рисками в системах нормативного регулирования в секторах, связанных с ЦУР, а внедрение методов управления рисками путем осуществления нормативных режимов, стандартов и руководящих указаний по-прежнему сопряжено с трудностями ввиду различий в подходах к применению определений, методов.

7. Использование стандартов директивными органами и деловыми кругами будет не только способствовать интеграции стандартов в системы нормативного регулирования, но и позволит усовершенствовать разработку таких систем, при этом для учреждений будет обеспечена большая ясность в процессе разработки ими своих программ на более системной и согласованной основе.

III. Общая рекомендация

Рабочая группа рекомендует:

8. Регулирующим органам следует использовать инструменты управления рисками, в том числе добровольные стандарты, для создания систем нормативного регулирования, необходимых для реализации ЦУР.

9. Регулирующим органам следует использовать подходы к управлению рисками, основанные на стандартизированных процессах управления рисками и унифицированных определениях.

10. Задачи ЦУР следует рассматривать в качестве задач системы нормативного регулирования, в то время как системы управления рисками, определенные в рекомендациях Р и R Рабочей группы, в сочетании с другими инструментами и методологиями могут применяться для разработки процессов, необходимых субъектам экономической деятельности, потребителям, сообществам, регулирующим органам и законодателям и другим заинтересованным сторонам для участия в управлении рисками, связанными с достижением задач ЦУР.

Регулирующим органам рекомендуется положить в основу нормативной базы, направленной на осуществление Повестки дня на период до 2030 года, прилагаемый контрольный перечень

Приложение

Контрольный перечень для систем нормативного регулирования, основанных на оценке рисков, в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года

а) Определение задач нормативного регулирования

1. При определении задач нормативного регулирования задачи ЦУР следует анализировать в конкретном национальном и международном контексте, чтобы выявить четкие задачи нормативного регулирования и разработать эффективную с нормативной и операционной точек зрения стратегию осуществления.
2. Следует проводить регулярный обзор ЦУР и соответствующих задач на предмет выявления взаимосвязей и взаимозависимости между ними: цель той или иной ЦУР находится в зависимости от достижения целей других ЦУР. Помимо этого, некоторые из задач ЦУР могут быть связаны с другими задачами. Результаты такого анализа следует учитывать при налаживании сотрудничества между регулирующими органами.

б) Выявление и оценка рисков в системах нормативного регулирования, связанных с ЦУР

3. При выявлении и оценке рисков регулирующим органам следует применять подходы, основанные на использовании данных. Данные и моделирование играют важную роль в анализе рисков для определения характеристик рисков в части причин, событий и последствий. Необходимо установить критерии допуска для оценки различных вариантов нормативного регулирования рисков в контексте национальной политики.
4. Активное участие заинтересованных сторон имеет ключевое значение для выявления рисков.
5. Регулирующим органам следует избегать применения такого подхода, как «анализ риска в отрыве от принимающих решения органов». Это означает, что не следует сосредоточивать внимание на менее значительных рисках, способы контроля которых известны, а вместо этого внимание следует уделять крупным рискам, угрожающим достижению нескольких ЦУР.
6. Деятельность по управлению рисками и их оценке, включая ключевые показатели, должна основываться на современных научных знаниях в рамках формализованных и независимых консультативных процессов. Такой подход позволит проводить анализ рисков, ощущаемых заинтересованными сторонами и регулирующими органами, в сопоставлении с имеющимися научными и техническими доказательными материалами, что обеспечит прозрачность процесса и будет содействовать укреплению поддержки со стороны заинтересованных сторон. Благодаря этому парадигмы и подходы научного обоснования политики и политического обоснования исследовательской работы станут работать более эффективно, для чего потребуются обмен информацией о передовой практике.

c) Разработка нормативных документов в рамках систем нормативного регулирования, связанных с ЦУР

7. В случае если для осуществления ЦУР необходимо предусмотреть нормативное регулирование, то нормы, стандарты и руководящие указания следует разрабатывать исходя из того, что «люди готовы следовать им». Механизмы осуществления (например, нормы, стандарты и руководящие указания) должны быть эффективно интегрированы в деятельность того или иного сектора для того, чтобы та или иная задача была действительно выполнена, в том числе это может происходить путем принятия соответствующих руководящих указаний и определения соответствующей юрисдикции, обеспечивающей выполнение.

d) Надзор за рынком и обеспечение выполнения

8. Обеспечение выполнения является необходимым компонентом любой системы нормативного регулирования. На цели планирования и осуществления этого процесса следует выделять достаточные ресурсы. В случае неэффективной работы системы нормативного регулирования, включая высокие показатели несоблюдения, вместо введения новых норм директивным органам целесообразно проводить анализ системы нормативного регулирования в целом, в том числе анализ необходимости в подготовке сотрудников, трудностей в соблюдении норм в повседневной деятельности, потенциала данного сектора в части соблюдения норм, а также масштаба намеренных нарушений.

9. Алгоритмы прогнозирования и подходы, основанные на использовании данных, следует разрабатывать и использовать в качестве средства определения приоритетов, которые позволят органам, обеспечивающим выполнение, и регулирующим органам сосредоточить внимание на продукции/предприятиях/деятельности, которые: 1) более других ставят под угрозу осуществление ЦУР в случае несоблюдения требований; 2) скорее всего, окажутся не соответствующими требованиям (в их случае вероятность несоблюдения является наибольшей).