

**Европейская экономическая комиссия**

Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли

**Рабочая группа по политике в области
стандартизации и сотрудничества
по вопросам нормативного
регулирувания (РГ.6)**

Двадцать седьмая сессия
Женева, 28 (вторая половина дня) – 30 ноября 2017 года
Пункт 9 а) предварительной повестки дня
**Обновленная информация Консультативной группы
по вопросам надзора за рынком**

**Доклад Консультативной группы по вопросам надзора
за рынком о ее деятельности и ее совещаниях***Мандат*

Рабочая группа утвердила доклад Консультативной группы по вопросам надзора за рынком (Группы МАРС) с согласованными изменениями в пунктах 16 и 18 и поручила Группе представить доклад о новом в ее деятельности на двадцать седьмой сессии.

Резюме

В настоящем документе содержится доклад о ежегодном совещании Группы МАРС, прошедшем в Стокгольме (Швеция) с 11 по 12 сентября 2017 года, который представляется Рабочей группе для утверждения.

Предлагаемое решение

«Рабочая группа утверждает доклад Группы МАРС. Она просит Рабочую группу обратиться к Исполнительному комитету ЕЭК ООН за дальнейшим продлением ее мандата.

Она также утверждает свой план работы, подробно изложенный в настоящем документе.

Рабочая группа уполномочивает секретариат продолжить ежегодно докладывать о ее деятельности».



I. Введение

1. 15-е совещание Группы МАРС было организовано совместно секретариатом РГ.6 ЕЭК ООН, Бюро Группы МАРС, Шведским советом по торговле и Шведским советом по аккредитации и оценке соответствия. Шведский совет по торговле любезно взял на себя проведение совещания в Стокгольме (Швеция).
2. В работе совещания приняли участие 21 эксперт из 6 стран – членов ЕЭК ООН, а также эксперты в индивидуальном порядке.
3. Повестка дня, а также презентации, прозвучавшие на совещании, размещены по адресу <http://www.unecce.org/index.php?id=46030#/>.
4. Заместитель Генерального директора Национального совета по торговле Швеции и заместитель директора, представляющий один из департаментов Министерства иностранных дел Швеции, открыли совещание, заявив о необходимости предоставления в распоряжение органов по надзору за рынком (ОНР) надлежащих средств, для чего требуется укрепить как аналитическую работу, так и деятельность по наращиванию потенциала.
5. Председатель РГ.6 приветствовала участников совещания и напомнила им о сегодняшних вызовах, с которыми сталкиваются органы по надзору за рынком. Председатель Группы МАРС представила программу совещания. Она подчеркнула важную роль Группы в содействии сотрудничеству между ОНР, а также между ОНР и субъектами экономической деятельности, и сохраняющуюся у ОНР потребность в руководящих указаниях по операционной деятельности.
6. Секретарь Рабочей группы ЕЭК ООН по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования рассказала о деятельности Группы МАРС в контексте организационной структуры ЕЭК ООН и установленных на сегодняшний день приоритетов. Она также представила повестку дня предстоящего совещания Рабочей группы, которое состоится в Женеве 28–30 ноября, и пригласила участников присутствовать на нем, а также предлагать темы и ораторов.

II. Текущие события

7. Старший советник/координатор по вопросам надзора за национальным рынком Шведского совета по аккредитации и оценке соответствия (Swedac) представила новый пакет документов по товарам. Она пояснила, что Европейская комиссия приступила к заключительному этапу подготовки предлагаемой пересмотренной редакции пакета документов по товарам 2008 года¹. Она рассказала об этой новой инициативе в контексте Стратегии единого рынка Комиссии, уделив особое внимание мероприятиям в сфере надзора за рынком, включая конференцию заинтересованных сторон, консультации с общественностью и анализ документов 764/2008 и 765/2008.
8. Эти мероприятия показали, что в результате воздействия как внешних (увеличение объема онлайн-продаж, сложность продукции и импорт из третьих стран), так и эндогенных факторов на рынках ЕС появилось больше продукции, не соответствующей требованиям. Что именно предлагается в рамках данной инициативы, в подробностях пока еще не известно, однако как предполагается, она направлена на решение выявленных проблем (помочь субъектам экономической деятельности обеспечить соответствие требованиям; повысить прозрачность процесса обеспечения соответствия требованиям; укрепить воздействие сдерживающих факторов; снизить раздробленность деятельности по надзору за

¹ Пакет документов по товарам 2008 года включает в себя Регламент 764/2008, Регламент 765/2008 и Решение 768/2008.

рынком внутри ЕС и мер контроля на внешних границах; повысить эффективность и увеличить объем выделяемых ресурсов).

9. Участники отметили, что опубликование нового пакета документов по товарам может повлечь за собой необходимость пересмотра Группой МАРС публикации ЕЭК ООН «Глоссарий терминов по надзору за рынком».

10. Советник по правовым вопросам Национального совета по торговле Швеции дополнил предыдущее выступление и представил некоторые сведения о предложенных Европейской комиссией изменениях в Регламент 764 о взаимном признании. Окончательной редакции предлагаемого документа пока нет. Как ожидается, предложенные изменения позволят устранить вопросы, в отношении которых заинтересованные стороны выразили обеспокоенность, в частности будет уточнена сфера применения регламента, усилена прозрачность процесса принятия административных решений об отказе в доступе к рынку, а также введен ускоренный порядок обжалования и предусмотрена возможность заявления о соответствии требованиям.

11. Предлагаемый пересмотр законодательства будет сопровождаться общим для Европейского союза планом действий, направленным на повышение информированности о взаимном признании, представление инструментов, позволяющих расширить знания деловых кругов и национальных органов управления о принципе взаимного признания и его функционировании, укрепление доверия между различными государствами-членами, а также создание механизмов сотрудничества между различными национальными органами управления.

12. Старший советник/координатор по вопросам надзора за национальным рынком Swedac представила свою организацию – государственный орган, на который в Швеции возложена ответственность за оценку соответствия, аккредитацию, нотифицированные органы, законодательную метрологию и координацию надзора за рынком. Она рассказала об установленных в настоящее время приоритетах надзора за национальным рынком, в частности: обзоре полномочий ОНР, обобщении информации о передовой практики в области надзора за рынком продукции, продаваемой онлайн, и торговли поддержанными товарами в экономике замкнутого цикла; совершенствовании отчетности и оценки, а также обзоре процесса сотрудничества между таможенными службами и ОНР.

13. Заместитель Председателя РГ.6 ЕЭК ООН и первый заместитель начальника Управления по технической стандартизации, метрологии и государственным испытаниям (UNMZ) представил информацию о последних изменениях в законодательстве Чешской Республики в контексте осуществления Новой нормативно-правовой базы (ННБ) ЕС. Чешская Республика ввела всеобъемлющий законодательный акт, предусматривающий имплементацию директив, связанных с ННБ, и трансформацию непосредственно применимых регламентов ЕС. Закон состоит из четырех разделов, а именно: поставка продукции на рынок; особые положения в отношении некоторой продукции; надзор за рынком; санкции за административные правонарушения.

14. Координатор Инициативы по общей процедуре надзора за рынком напомнил членам группы о том, что с 2007 года ведется разработка Модели общей процедуры надзора за рынком (GMSM) и что эксперты/государственные органы использовали эту модель для разработки собственных программ по надзору за рынком и планирования мероприятий в этой сфере. Далее он представил особую процедуру по GMSM, в рамках которой ОНР предлагаются руководящие принципы для определения количества проб при отборе отдельных проб на рынке в ходе планового упреждающего мероприятия по надзору за рынком для случаев, когда существующими техническими правилами количество отбираемых проб не предусмотрено. ОНР отметили, что в связи с ограниченностью средств они не могут следовать в своей деятельности стохастическому подходу и поэтому вынуждены работать с применением к проверкам и испытаниям подхода, основанного на учете рисков. Однако представитель Финского агентства по безопасности и химическим веществам (Tukes) заявила, что этот орган под-

готовил подобную «низкоуровневую» процедуру отбора проб, включающую в себя принципы определения количества проб, отбираемых на рынке и направляемых в лабораторию.

15. Профессор Университета Матяя Бела (Словакия) поделилась своим опытом преподавания дисциплин стандартизации. Этот вопрос имеет большое значение, поскольку очевидна необходимость подготовить человеческий капитал для системы стандартов завтрашнего дня. В преподавании необходим многодисциплинарный подход, поскольку учащиеся должны иметь подготовку по различным предметам, в том числе по экономике, предпринимательской деятельности, праву, политике, а также технике.

16. Не всем учащимся нужен одинаковый уровень специализации: некоторые должны просто знать о стандартах, хотя сами они и не будут их разрабатывать, а другие должны получить более глубокие знания. Кроме того, важно сотрудничать с учреждениями, формирующими систему качества/стандартов, которые могут предоставлять, например, возможности для стажировок или направлять лекторов.

17. Профессор будет учитывать вопросы участников, касающиеся потенциала платформ электронного обучения и важности стандартов гендерного равенства при подготовке преподавания отдельного предмета в рамках курса. Председатель Группы МАРС сообщила, что в Сербии проводятся онлайн-программы подготовки, которые призваны обеспечить непрерывную поддержку реформ государственных органов управления в соответствии с принципом профессионализации, а также применение и дальнейшую разработку существующих стандартов и процедур в рамках процессов, связанных с управлением людскими ресурсами, и предложила участникам ознакомиться с информацией на соответствующем веб-сайте <http://suk.gov.rs/en/home/index.dot>.

18. Помимо этого обсуждалась значимость научных исследований по вопросам, касающимся стандартизации. Секретариат ЕЭК ООН предложил участникам направлять статьи об имеющемся у них опыте работы над проектами в области надзора за рынком или по другим имеющим отношение к теме вопросам в «International Journal of Standardization» («Международный журнал стандартизации»).

III. Надзор за рынком: опыт на национальном и региональном уровнях

19. Генеральный директор Шведского совета по аккредитации и оценке соответствия и будущий (с 2018 года) Председатель Европейской ассоциации по аккредитации (ЕА) открыл второй день совещания выступлением, посвященным вызовам для системы качества в свете сегодняшних тенденций, включая растущую автоматизацию и переход на цифровые технологии производства. Он предложил участникам ознакомиться со стратегией ЕА на период 2017–2025 годов (размещена на странице <http://www.european-accreditation.org/brochure/ea-strategy-2025-full-document-v2>), особенно в том, что касается совершенствования сотрудничества с заинтересованными субъектами и другими заинтересованными сторонами и более тесного участия в нормотворческой деятельности.

20. Руководитель проекта Шведского агентства международного сотрудничества в интересах развития и Европейской ассоциации свободной торговли (СИДА/ЕАСТ) по системе качества в регионе Западных Балкан (СКЗБ) пояснил, что этот проект направлен на укрепление экономической интеграции с ЕС/ЕАСТ и дальнейшее развитие рыночной экономики в регионе. А именно, в рамках проекта стоит задача полного осуществления законодательства ЕС о продукции в сфере строительных изделий и электрического/электронного оборудования. Проектом предусматривается проведение таких мероприятий, как региональные рабочие совещания и форумы, учебно-практические рабочие со-

вещания, а также создание региональной системы обмена информацией об опасной продукции, которое, по всей вероятности, будет организовано секретариатом СЕФТА.

21. Директор Финского агентства по безопасности и химическим веществам (Tukes) представила свою организацию, в сферу ответственности которой входят надзор за продукцией для нескольких министерств на основании ряда законодательных актов и осуществление сотрудничества на национальном и международном уровнях. Затем она представила внутреннее руководство Tukes по надзору за рынком продуктов, продаваемых онлайн.

22. Она пояснила, что если субъект экономической деятельности, осуществляющий онлайн-продажи, находится в пределах юрисдикции и компетенции Tukes (расположен в Финляндии), применяются обычные процедуры надзора за рынком. Субъекты экономической деятельности должны соблюдать законодательство Финляндии, если веб-сайт предлагает продукцию финскому потребителю. Если веб-сайт на финском языке, то считается, что продукция предназначена для финского рынка. Если субъект экономической деятельности находится за пределами Финляндии, то полномочия Tukes ограничиваются информированием субъекта экономической деятельности («запрос разъяснений») и сотрудничеством (информирование ОНР соответствующего государства-члена). Вместе с тем Tukes не может принимать каких-либо административных решений, а может только информировать потребителей о рисках (<http://marek.tukes.fi/>) и в соответствующих случаях обеспечивать принятие последующих мер посредством уведомления в Системе быстрого оповещения, уведомления о предупредительных мерах (SGC) или в Общей информационной системе по надзору за рынком (ICSMS). На практике, как подчеркнула директор агентства, наиболее важным направлением деятельности остается информационно-просветительская кампания, направленная на предоставление потребителям практических рекомендаций, касающихся онлайн-торговли, и советов о том, как понять, какие онлайн-магазины являются ответственными и какая предлагаемая онлайн продукция – надежной.

23. Директор завершила свое выступление рассказом о новых вызовах для ОНР, включая: переход к цифровому формату; новые технологии (т.е. трехмерная печать, работа по запросу); новые продукция и вещества; новые вызовы (экономика замкнутого цикла, экономика совместного потребления, доставка БПЛА, Интернет вещей, нанотехнологии); новые методы торговли (электронная торговля, субподряд, пункты обработки и исполнения заказов, закрытые форумы в сети «Фейсбук»); новые пользователи (профессиональная продукция переходит в разряд продукции для общего потребления, продукция для взрослых становится продукцией для детского возраста, возраст пользователей приборов и оборудования постоянно повышается); рисковое поведение.

24. Все участники признали, что они ощущают новые вызовы, о которых говорила оратор, и согласились с тем, что эти вопросы могут быть интересны для последующего обсуждения в Группе МАРС и РГ.6 ЕЭК ООН.

25. Аналитик Шведского совета по аккредитации и оценке соответствия (Swedac) представил выводы, сделанные по итогам осуществления первого проекта надзора за рынком на европейском уровне в сфере измерительных приборов. В качестве предмета исследования в рамках проекта были выбраны счетчики электроэнергии и теплосчетчики, а участие в нем приняли 12 государств-членов.

26. На основе общего протокола и соответствующих нормативных документов, руководящих указаний и унифицированных стандартов было проверено в общей сложности 22 электрических счетчика, 9 из которых были признаны несоответствующими требованиям. Что касается теплосчетчиков, то была проведена проверка 18 счетчиков, 11 из которых были признаны несоответствующими требованиям. В некоторых случаях продукция была отозвана с рынка, а в других производителям удалось привести свою продукцию в соответствие с

требованиями. Осуществление этого проекта позволило сделать вывод о том, что благодаря структурному сотрудничеству – в особенности в части выбора лаборатории – может быть достигнута значительная экономия.

27. Координатор Группы экспертов по управлению рисками в системах нормативного регулирования (ГУР) РГ.6 представил учебные материалы для курса «Подготовка инструкторов», посвященного надзору за рынком. Участникам было предложено прокомментировать представленные методические материалы, а кроме того они просили предоставить дополнительную информацию об инструкторах. Далее обсуждался вопрос о дальнейшей деятельности, направленной на подготовку в области надзора за рынком.

28. Затем участники совещания обсудили график следующего пленарного заседания РГ.6, которое пройдет с 28 по 30 ноября в Женеве. Аннотированная повестка дня и другие проекты документов к сессии размещены на странице <http://www.unecsc.org/index.php?id=42913#/>.

29. Секретариат представил проект рекомендации «Стандарты и нормы в интересах устойчивого развития», в которой государствам-членам с целью содействия осуществлению Повестки дня в области развития на период до 2030 года рекомендуется принять в отношении систем нормативного регулирования подход, основанный на учете факторов риска. Представитель секретариата призвала участников высказать свои замечания по проекту рекомендации.

30. Секретариат также предложил сосредоточить деятельность Рабочей группы на вопросах устойчивого развития, изменить название Рабочей группы и реорганизовать ее деятельность, выстроив ее по таким направлениям, как стандартизация, сотрудничество по вопросам нормативного регулирования и система качества. Участникам было предложено высказать свои замечания в отношении этого предложения.

IV. Выводы

31. Председатель Группы МАРС подвела итог совещания и предложила следующие практические меры:

- a) начать процесс пересмотра терминологии по надзору за рынком;
- b) разработать дальнейшие руководящие указания в отношении вызовов, создаваемых для ОНР электронной торговлей;
- c) совершенствовать сотрудничество с учебными заведениями и Группой СТАРТ РГ.6 ЕЭК ООН, а также с Группой ГУР РГ.6 ЕЭК ООН;
- d) изучить возможность организации онлайн-обучения для субъектов экономической деятельности;
- f) продолжить налаживание контактов между глобальными и региональными сетями по надзору за рынком, поощряя их участие в мероприятиях РГ.6.

32. Председатель РГ.6 поблагодарила участников группы за активное и содержательное участие в обсуждениях в ходе совещания, а также выразила надежду на продуктивную работу ежегодного совещания.