

**Европейская экономическая комиссия**

Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли

**Рабочая группа по политике в области
сотрудничества по вопросам регулирования
и стандартизации (РГ.6)**

Двадцать седьмая сессия

Женева, 28 (вторая половина дня) – 30 ноября 2017 года

Пункт 6 b) предварительной повестки дня

Секторальные проекты

**Доклад о работе Секторальной инициативы
по безопасности трубопроводов**

Представлен докладчиком¹

Мандат

Рабочая группа приняла к сведению информацию о сотрудничестве по вопросам нормативного регулирования, представленную делегатами, и утвердила доклады четырех секторальных инициатив и просила их представить новые доклады на сессии 2017 года.

Резюме

Аварии на международных трубопроводах ставят под угрозу жизни людей и представляют опасность для окружающей среды, наносят серьезные убытки и становятся причиной враждебного отношения к строительству трубопроводов. Между тем, если трубопроводы спроектированы, изготовлены и эксплуатируются в соответствии с надлежащими нормами и стандартами, то такие трубопроводы могут быть одним из наиболее эффективных и экологических средств транспортировки и распределения энергоресурсов.

Данный документ содержит информацию о целях секторальной инициативы и последних мероприятиях и планах. Он представляется Рабочей группе для обсуждения и принятия.

¹ На своей восемнадцатой сессии Рабочая группа просила секретариат ежегодно представлять обновленную информацию о работе всех секторальных инициатив (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/18, пункт 63).



Предлагаемое решение

Рабочая группа принимает доклад Секторальной инициативы по безопасности трубопроводов (СИБП). Она поручает секретариату продолжать докладывать о ее развитии и осуществлении. Она просит далее секретариат при наличии ресурсов оказывать содействие в поддержании и расширении контактов с правительствами с целью содействия осуществлению этого проекта.

I. Цель и основные ожидаемые результаты проекта

1. Цели данной Инициативы заключаются в развитии общей нормативной основы для сектора безопасности трубопроводов, принимая во внимание положения «международной модели», содержащейся в Рекомендации L. Общая нормативная основа, разрабатываемая в настоящее время, будет направлена на согласование нормативных требований и в то же время на недопущение национальных различий.
2. Согласование требований будет опираться на обоснованные научные и технические положения, направленные на сокращение возможного риска и обеспечение безопасности во время строительства и эксплуатации трубопроводов.
3. Для обеспечения согласования нормативным органам необходимо работать в тесном контакте с промышленностью и независимыми третьими сторонами (органами по оценке соответствия), которые обладают необходимыми экспертными знаниями и непрерывно совершенствуются по мере технического прогресса в данном секторе.
4. Инициатива направлена на выявление рисков, которые возникают на различных этапах жизненного цикла трубопроводных систем. Она также направлена на определение набора требований к безопасности трансграничных трубопроводов на основе стандартов, которые должны использоваться для определения соответствия этим требованиям. Эти требования должны учитывать различные географические и климатические условия и рельефы местности, с тем чтобы обеспечить оптимальную защиту от рисков, избегая при этом чрезмерных затрат.
5. В частности, Секторальная инициатива нацелена на разработку и развитие общей нормативной базы в области строительства и проектирования магистральных трубопроводов.

II. Основные достижения Инициативы за период до 2017 года

6. Секторальная инициатива заработала в 2007 году. По просьбе Рабочей группы (см. пункт 62 доклада сессии 2008 года) заинтересованными делегациями был подготовлен вопросник. Ответы на него были получены от Белоруссии, Бразилии, Казахстана, Канады и Турции. Цель вопросника заключалась в документировании существующей нормативной политики в этой области. Вопросник и обобщенные ответы на него были обсуждены Президиумом Рабочей группы и представлены на ее девятнадцатой ежегодной сессии.
7. Вопросник был обновлен группой по проекту в 2015 году и размещен на веб-сайте Инициативы по адресу http://www.unece.org/trade/wp6/sectoral_initiatives/pipelinesafety/sips.html.

III. Совещания и информационно-разъяснительная работа в 2017 году

8. Информация об Инициативе была представлена на международной конференции на тему «Сварка: стандартизация и оценка соответствия», которая состоялась в апреле 2017 года в Москве. На этом мероприятии присутствовало более 100 представителей из пяти стран. Конференция приняла к сведению достигнутый Инициативой прогресс и предложила заинтересованным экспертам участвовать в проводимой работе.

9. Обсуждение вопросника по безопасности трубопроводов состоялось на совещании с АНИ (Американским нефтяным институтом), которое проходило в мае 2017 года в Санкт-Петербурге. Цель обсуждения заключалась в вовлечении американских организаций в эту работу.

IV. Результаты для представления на ежегодной сессии

10. Секторальная инициатива направлена на разработку не только справочной правовой основы данного сектора, но и рекомендации относительно организации сотрудничества и обмена информацией в этой критически важной области в Европе.

11. Первый вопросник по аспектам нормативного регулирования и безопасности в данном секторе, направленный государствам – членам ЕЭК ООН в 2007 году, выявил различия и неоднозначные толкования правил и регламентов по безопасности трубопроводных систем, особенно в случае трансграничных и реверсных соглашений, поскольку такая практика используется не часто.

12. В настоящее время приоритеты политики в этом секторе смещаются в направлении политических и регулятивных основ, которые гарантировали бы безопасность поставок по трубопроводам в целом. Это заставляет участников Инициативы полностью пересмотреть приоритеты своей работы и расширить ее охват.

13. Важной точкой отсчета в реорганизации деятельности Секторальной инициативы послужит исследование «Quo Vadis EU Gas Market Regulatory Framework – Study on Gas Market Design for Europe», которое было опубликовано Европейской комиссией в июне 2017 года (см. <http://ec.europa.eu/energy/en/studies/study-quo-vadis-gas-market-regulatory-framework>).

V. Ответственность за продолжение работы

14. Действующим координатором Специальной секторальной инициативы является г-н Роман Самсонов.

VI. Роль секретариата

15. Секретариат продолжит оказывать поддержку Инициативе путем мобилизации средств для предложенного проекта, обслуживания ее совещаний (подготовка приглашений, повесток дня, вспомогательных документов, докладов) и обновления веб-сайта Инициативы. Секретариат мог бы оказывать Координатору содействие в установлении и поддержании контактов с участвующими в Инициативе партнерами из национальных правительств и региональных групп, а также в проведении информационно-разъяснительной деятельности.