



Европейская экономическая комиссия

Комитет по торговле

**Рабочая группа по политике в области
стандартизации и сотрудничества по
вопросам нормативного регулирования**

Двадцать третья сессия

Женева, 18 (вторая половина дня) – 20 ноября 2013 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Сотрудничество по вопросам нормативного
регулирования**

**Доклад о ходе осуществления секторальной
инициативы в области оборудования,
предназначенного для использования
во взрывоопасных средах**

Записка секретариата¹

Резюме

Такие объекты, как шахты, нефтеперерабатывающие заводы, химические предприятия и производства – это среды, которые подвергают работников и окружающие районы высоким рискам. Для сведения к минимуму этих рисков и ограничения их потенциальных последствий все оборудование, используемое в этих средах, должно проектироваться, устанавливаться, эксплуатироваться и ремонтироваться таким образом, чтобы избежать опасности взрыва. Цель Секторальной инициативы заключается в том, чтобы содействовать безопасности и повысить ее уровень, устраняя в то же время препятствия для свободной торговли и использования такого оборудования.

Настоящий документ содержит обновленную информацию об осуществлении Инициативы. Он представляется Рабочей группе для обсуждения и утверждения.

¹ На своей восемнадцатой сессии Рабочая группа просила секретариат ежегодно представлять обновленную информацию о работе по всем секторальным инициативам (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/18, пункт 63).

I. Цель проекта и основные результаты работы

1. В течение последних нескольких лет аварии и взрывы в шахтах и на морских объектах во всем мире стоили многих жизней и нанесли беспрецедентный ущерб окружающей среде. Это выводит на первый план неотложную необходимость повышения безопасности во всех средах, которые подвергают работников и окружающие районы высокой степени риска. Оборудование, используемое в этих средах, должно поэтому иметь как можно более высокий уровень безопасности для сведения к минимуму опасности взрывов и ограничения их потенциальных последствий.
2. Оборудование, используемое в этих средах, является весьма сложным. Проверка его соответствия наилучшей международной практике и существующим правилам является трудной задачей даже для тех занимающихся регулированием органов, которые располагают значительными ресурсами и современным оборудованием.
3. Поэтому регулирующим органам необходимо тесно сотрудничать с отраслями промышленности и независимыми внешними органами по оценке соответствия, поскольку именно они обеспечивают постоянное обновление экспертного потенциала в соответствии с техническим прогрессом.
4. Главная цель Секторальной инициативы в области оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах, заключается в том, чтобы содействовать безопасности и повысить ее уровень, устраняя в то же время препятствия для свободной торговли и использования такого оборудования.
5. Конкретно цель Секторальной инициативы заключается в том, чтобы разработать и внедрить общую основу регулирования для сектора оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах. Эта основа включает не только общее регулирование, но и общую согласованную практику оценки соответствия и процедуры наблюдения за рынком. Поскольку она основана на общем понимании целей регулирования, достижения которых следует добиваться, в тексте она будет именоваться "общими целями регулирования" (ОЦР).

II. Основные достижения Инициативы за период до 2013 года

6. На своей двадцатой сессии в 2010 году Рабочая группа одобрила пересмотренный вариант ОЦР. Этот вариант был опубликован в виде брошюры благодаря поддержке в натуральной форме, оказанной Международной электротехнической комиссией. Брошюра, которая может быть загружена с веб-сайтов ЕЭК ООН и МЭК, начала распространяться этими двумя организациями в апреле 2011 года (см. пресс-релиз: http://live.unecce.org/press/pr2009/09trade_p11e.html).
7. Данная брошюра также размещена на веб-сайте РГ.6 http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/trade/wp6/SectoralInitiatives/EquipmentForExplosiveEnvironment/SIEEE_CRO_ENG.pdf.

8. Кроме того, в 2011 году Секторальная инициатива также подготовила руководящие принципы для органов надзора за рынком, ответственных за оборудование, используемое во взрывоопасных средах (опасные места). Эти руководящие принципы также размещены на веб-сайте РГ.6 http://www.unecese.org/fileadmin/DAM/trade/wp6/SectoralInitiatives/EquipmentForExplosiveEnvironment/SIEEE_Guidelines_ENG.pdf). Они подлежат дальнейшему обсуждению и утверждению в качестве части пересмотренного варианта ОЦР.

9. Секторальной инициативой были подготовлены следующие справочные материалы:

- подборка действующих в этом секторе правовых документов по основным мировым рынкам в секторе взрывоопасных сред, опубликованная в качестве приложения к документу ECE/TRADE/C/WP.6/2009/6 и на веб-сайте: http://live.unecese.org/fileadmin/DAM/trade/wp6/documents/2009/wp6_09_006E.pdf ;
- предложение по проекту для организации мероприятий по укреплению потенциала во всем мире для повышения осведомленности регулирующих органов о высоких рисках и проблемах, существующих в этом секторе, а также для пропагандирования наилучшей практики в промышленности, органах, занимающихся стандартизацией и сертификацией. Предложение по проекту опубликовано в качестве приложения к документу ECE/TRADE/C/WP.6/2010/12 и размещено по адресу http://live.unecese.org/fileadmin/DAM/trade/wp6/documents/2010/wp6_10_012e.pdf.
- обновление вопросника, 20 вопросов о регулировании и процедурах, касающихся оборудования, используемого во взрывоопасных средах, в различных странах, размещено по адресу <http://www.unecese.org/trade/wp6/sectoralinitiatives/equipmentforexplosiveenvironment/sieee.htm>, также опубликован перевод Общих целей регулирования на испанский и португальский языки.

III. Совещания и информационные мероприятия в 2013 году

10. В сентябре 2013 года Схема сертификации согласно стандартам на оборудование для использования во взрывоопасных средах Международной электротехнической комиссии (Схема IЕСЕх) и РГ.6 ЕЭК ООН совместно с Бразильским национальным комитетом по стандартизации и метрологии (СОВЕI) организовали в Форталеза, Бразилия, рабочее совещание для регулирующих органов стран Латинской Америки и БРИКС по теме "Оборудование и услуги, используемые во взрывоопасных средах". В этом рабочем совещании приняли участие более 200 экспертов. Его целью являлось повышение безопасности в отраслях, в которых могут происходить взрывы, и содействие торговле соответствующими продуктами и оборудованием. На рабочем совещании координатор Секторальной инициативы и секретариат РГ.6 представили Общие рамки регулирования. В качестве основы для глобальных правил для этого важного сектора обсуждался комплексный подход к регулированию, предложенный в рекомендации L ЕЭК ООН.

11. В контексте рабочего совещания в Форталеза был представлен обновленный вопросник по основам регулирования, применяемым на основных рынках. Этот вопросник был расширен с 10 до 20 вопросов в целях описания режимов

регулирования и функций оборудования, используемого во взрывоопасных средах. Вопросник был переведен на испанский и португальский языки.

12. Мероприятия, запланированные на 2014 год, включают в себя крупное информационно-пропагандистское мероприятие в Куала-Лумпур, которое будет совместно организовано Схемой ИЕСЕх и ЕЭК ООН по аналогии с тем, которое было проведено в Дубае в 2012 году. СИОВС планирует провести рабочее совещание с целью пропагандирования регулирующей основы ЕЭК ООН среди регулирующих органов стран Юго-Восточной Азии.

13. Следующее совместное рабочее совещание ЕЭК ООН и Схемы ИЕСЕх планируется провести в сентябре 2014 года в Нидерландах. Совещание станет важной вехой для начала более глубоких обсуждений, касающихся европейских регламентов, с Европейской комиссией и компетентными органами европейских стран. В ходе этих обсуждений будут учитываться результаты анализа директивы АТЕХ на основе Новых законодательных рамок, запланированного на 2013 год, и более углубленного анализа директив, запланированного на последующий период.

14. Секторальная инициатива также планирует продолжить проработку процедур практического применения ОЦР с целью облегчения их понимания и применения регулирующими органами.

IV. Результаты работы, представляемые ежегодной сессии

15. Основным результатом работы Инициативы в 2013 году является пропаганда общей основы регулирования среди партнеров в регионе ЕЭК ООН и других странах мира.

16. Рабочей группе предлагается дополнительно обсудить вопрос о том, каким образом содействовать большему сближению применяемых в данном секторе основ регулирования с использованием ОЦР, подготовленных Секторальной инициативой.

V. Ответственность за продолжение работы

17. В настоящее время координатором Секторальной инициативы является г-н Франк Линеш.

VI. Роль секретариата

18. Секретариат продолжит оказывать поддержку работе Инициативы путем изыскания средств для предложенного проекта, обслуживания его совещаний (подготовка приглашений, повесток дня, вспомогательных документов, докладов) и обновления веб-сайта Инициативы. Секретариат мог бы оказывать Координатору содействие в установлении и поддержании контактов с участвующими в Инициативе партнерами из национальных правительств и региональных групп.