



Европейская экономическая комиссия

Комитет по торговле

Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования

Двадцать третья сессия

Женева, 18 (вторая половина дня) – 20 ноября 2013 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Международное сотрудничество по вопросам
нормативного регулирования**

Доклад о ходе осуществления секторальной инициативы в области техники для земляных работ

Записка секретариата¹

Резюме

Техника для земляных работ (ТЗР) должна обеспечивать безопасность в целях защиты работников от потенциальных опасностей. В 2003 году Рабочая группа учредила секторальную инициативу по снижению технических барьеров в торговле в этом секторе без ущерба для безопасности и надежности оборудования.

Настоящий документ содержит доклад о ходе осуществления инициативы и представляется Рабочей группе для обсуждения и утверждения.

I. Цель и основные ожидаемые результаты проекта

1. Для обеспечения защиты работников от серьезных потенциальных угроз такая техника, как экскаваторы, колесные погрузчики и другая техника для зем-

¹ На своей восемнадцатой сессии Рабочая группа просила секретариат ежегодно представлять обновленную информацию о работе по всем секторальным инициативам (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/18, пункт 63).

льных работ (ТЗР), должны соответствовать строгим требованиям безопасности. Отрасль и правительства участвуют в разработке и внедрении наилучшей практики и международных стандартов, особенно в контексте деятельности Технического комитета 127 Международной организации по стандартизации (ТК 127 ИСО).

2. Стандарты ИСО на протяжении длительного времени используются в качестве основы для национальных стандартов на всех основных рынках. Вместе с тем растет число стран, которые вводят дополнительные нормативные требования, а также требования в отношении повторных испытаний и длительные процедуры оценки соответствия, которые ведут к росту цен и не дают реального выигрыша в плане безопасности и качества продаваемого оборудования.

3. В 2003 году Рабочая группа выступила с секторальной инициативой по снижению технических барьеров в торговле в этом секторе с одновременным сохранением требований к безопасности и надежности оборудования, являющегося объектом международной торговли. В 2004 году она утвердила первый вариант общих целей регулирования (ОЦР) для требований к безопасности техники для земляных работ, который был пересмотрен в 2009 году. В 2010 году в рамках проекта был впервые предложен типовой сертификат соответствия, который в случае его широкого принятия упростил бы обмен данными между производителями, пользователями техники, независимыми органами по сертификации и органами власти экспортирующих и импортирующих стран.

4. В 2011 году в качестве важных аспектов обеспечения безопасности ТЗР были признаны аспекты, связанные с "управлением рисками" и "надзором за рынком", которые в настоящее время проходят оценку в качестве дополнения к проекту по ТЗР. Тема надзора за рынком в проекте ранее не рассматривалась, а управление рисками является новой областью, также имеющей важное значение для ТЗР.

II. Текущее состояние проекта

5. Начиная с 2004 года международная группа занималась пропагандой общих принципов проекта в Китае, Российской Федерации, Индии, Республике Корея, Южной Африке и некоторых странах Южной Америки. При этом она пропагандировала идею принятия стандартов ТК 127 ИСО в качестве национальных стандартов и рекомендовала странам использовать эти стандарты в качестве основы технических регламентов. Поскольку большинство стран, как правило, используют стандарты ТК 127 ИСО в качестве своих национальных стандартов, ОЦР в основном были признаны приемлемыми.

6. Положение об обеспечении соответствия в ОЦР (2004 год) предусматривало оценку соответствия лишь посредством использования заявления поставщика о соответствии (ЗПС). Однако это не согласовывалось с требованиями некоторых развивающихся стран, которые не рассматривают ЗПС в качестве подходящего инструмента для этого сектора.

7. Поэтому в ОЦР были внесены изменения, и в настоящее время они предусматривают для изготовителей возможность использования услуг внешних сертифицирующих органов. Это побуждает изготовителя и третью сторону работать в стабильных рамках с тем, чтобы испытания, уже проведенные производителем, могли использоваться этой третьей стороной в соответствии с конкретными руководящими принципами. Конечной целью процесса должно яв-

ляться создание потенциала на объектах производителя с тем, чтобы в конечном счете ЗПС стало альтернативным вариантом.

8. Пересмотренный вариант ОЦР, одобренный Рабочей группой на ее ежегодной сессии в 2009 году (см. ECE/TRADE/C/WP.6/2009/19, пункт 36), приводится в приложении к документу ECE/TRADE/C/WP.6/2010/11.

9. В 2010 году с учетом получаемых изготовителями запросов относительно соблюдения и сертификации во многих областях в рамках проекта по ТЗР был впервые предложен типовой сертификат соответствия. Единый сертификат мог бы быть полезен потребителям, должностным лицам правительств и изготовителям.

III. Совещания по проекту и/или селекторные совещания, состоявшиеся в 2013 году

10. Целевая группа по технике для земляных работ в течение 2013 года вела неофициальный обмен информацией с использованием электронной почты и приняла участие в ежегодном совещании по планированию деятельности РГ.6 в апреле 2013 года.

IV. Прогресс в 2013 году и материалы для ежегодных сессий

11. В рамках проекта разрабатывается типовой сертификат соответствия на основе наилучшей практики в этом и других секторах. В случае его широкого принятия данный сертификат упростил бы обмен данными между производителями, пользователями техники, независимыми органами по сертификации и органами экспортирующих и импортирующих стран. На ежегодной сессии 2010 года был представлен проект общемирового сертификата в виде приложения к ежегодному докладу программы (см. ECE/TRADE/C/WP.6/2010/11).

12. В 2012 году в ряде стран, включая Вьетнам, Китай и Индию, были проведены учебные мероприятия по общим целям регулирования (ОЦР) и связанным с ними стандартам.

13. Продолжается работа, связанная с добавлением в инициативу по ТЗР тем управления рисками и надзора за рынком. В 2011 году участники проекта признали, что для достижения преследуемой в рамках проекта по ТЗР цели – обеспечить нулевой травматизм для операторов техники и других работников им необходимо также охватить такие вопросы, как управление рисками и рыночный надзор. Техника не только должна проектироваться с учетом рисков безопасности – нужно учитывать и дополнительные риски на рабочей площадке. Для любой рабочей площадки в целях обеспечения безопасного обслуживания и использования машин необходимо иметь план по надзору. Подробная информация о текущей работе содержится в документе ECE/TRADE/C/WP.6/2010/11, приложение II.

14. В 2012 и 2013 годах международная группа продолжала содействовать осуществлению проекта и оказывать помощь в новых областях деятельности по регулированию посредством организации семинаров и участия в совещаниях в следующих странах и регионах: Китай, Индия, Вьетнам, Африка, Ближний Восток, Южная Америка и страны Персидского залива.

V. Ответственность за продолжение работы

15. В состав Целевой группы проекта по технике для земляных работ входят следующие лица:

- Дэн Роли (Соединенные Штаты Америки) – координатор
- Ёши Идеура (Япония)
- Стефан Нильссон (Швеция).

VI. Роль секретариата

16. Целевая группа рассчитывает на то, что секретариат будет обновлять веб-сайт и оказывать помощь координатору в поддержании и развитии контактов с правительствами с целью пропаганды проекта.
