Организация Объединенных Наций ECE/TRADE/C/WP.6/2010/19

# Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
20 August 2010
Russian
Original: English

## Европейская экономическая комиссия

Комитет по торговле

**Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования**

**Двадцатая сессия**
Женева, 1–3 ноября 2010 года
Пункт 10 предварительной повестки дня
**Программа работы и приоритеты Рабочей группы**

# Программа работы на 2011–2013 годы и таблица приоритетов

**Записка секретариата***

*Резюме*

В настоящем документе содержится программа работы на 2011–2013 годы, основанная на круге ведения Рабочей группы, и решения, принятые на ее последних ежегодных сессиях и на заседаниях Бюро Рабочей группы.

Кроме того, на своем совещании в Стокгольме в мае 2010 года Бюро Рабочей группы провело также обзор таблицы приоритетов, подготовленный секретариатом. Эта таблица, которая включена в настоящий документ, содержит подробное изложение статуса осуществляемых инициатив Рабочей группы и их соответствующих мандатов.

В документе содержится обновленная организационная диаграмма, которая иллюстрирует структуру Бюро РГ.6 и роль его докладчиков.

Программа работы с таблицей приоритетов представляется Рабочей группе для дальнейшего обсуждения и принятия.

* На своих предыдущих сессиях Рабочей группы было принято решение о том, что делегации будут принимать участие в текущих оценках (ECE/TRADE/C/WP.6/2007/12) программы работы (ECE/TRADE/C/WP.6/2007/13, пункт 81 c)).

GE.10-24295 (R) 130910 140910

Просьба отправить на вторичную переработку

# I. Программа работы на 2011−2013 годы

## A. Управление рисками в системах нормативного регулирования

**1. Цели:**

a) повышение эффективности регулирования угроз, которые способны отрицательно влиять на качество продуктов и услуг и/или нанести вред или ущерб населению, окружающей среде, имуществу и нематериальным активам;

b) сбор и обмен информацией об угрозах, возникающих в результате использования продуктов и производственных процессов;

c) разработка и обмен информацией о наилучших методах решения проблем, связанных с такими угрозами, путем использования наилучшей практики в области регулирования и управления.

**2. Предстоящая работа:**

a) обсуждение вопроса о создании Группы экспертов по управлению рисками в системах нормативного регулирования;

b) разработка эталонных моделей использования инструментов управления рисками органами нормативного регулирования, организациями по стандартизации, органами по оценке соответствия и рыночного надзора;

c) проведение обследования, основанного на эталонных моделях, для сбора информации о фактическом использовании инструментов управления рисками и областях, в которых они необходимы;

d) разработка плана будущей деятельности на основе результатов обследования и в консультации со всеми заинтересованными сторонами, а также обеспечение его осуществления;

e) организация дискуссии по вопросу об управлении рисками в ходе двадцатой ежегодной сессии;

f) разработка предложения в отношении мероприятия, которое состоится в рамках сессии 2011 года ЕЭК ООН. В случае его принятия, работа в сотрудничестве с Бюро Исполнительного секретариата ЕЭК ООН по его организации;

g) налаживание связей с другими организациями, а также национальными и региональными органами власти, накопившими опыт в области управления рисками.

## B. Политика в области стандартизации

**1. Цели:**

a) обеспечение форума для обмена информацией и опытом по вопросам в области стандартизации и в смежных областях, представляющим интерес для государств − членов Организации Объединенных Наций и представителей деловых кругов и гражданского общества;

b) поощрение внедрения и использования международных стандартов.

**2. Предстоящая работа:**

a) завершение пересмотра рекомендации "D" "Ссылка на стандарты" с учетом соответствующих принятых на международном уровне руководств и документов;

b) участие, по мере необходимости, в работе национальных, региональных и международных органов по разработке стандартов и других международных правительственных и межправительственных организаций.

## C. Практика и сотрудничество в области нормативного регулирования: секторальные инициативы, основанные на рекомендации "L" ЕЭК ООН, разработанной Группой специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (Группой "СТАРТ")

**1. Цели:**

a) рассмотрение на постоянной основе вопросов нормативной практики на национальном, региональном и международном уровнях;

b) укрепление сотрудничества в области нормативного регулирования;

c) поддержка существующих и новых секторальных или региональных инициатив в отношении проектов с использованием механизмов и принципов "Международной модели технического согласования" в сотрудничестве с заинтересованными правительствами, международными организациями и частными субъектами.

**2. Предстоящая работа:**

a) продолжение публикации Информационного бюллетеня по вопросам сотрудничества в области нормативного регулировании;

b) содействие распространению передовой нормативной практики и укреплению сотрудничества в области нормативного регулирования на региональном и международном уровнях в форме обмена передовыми методами в рамках практикумов, семинаров и публикаций;

c) поддержка работы Секторальной инициативы по взрывоопасным средам, Секторальной инициативы по оборудованию, предназначенному для использования во взрывоопасных средах, Инициативы телекоммуникационной индустрии и Инициативы по безопасности трубопроводов;

d) поддержка, при наличии заинтересованности со стороны делегаций стран, новых секторальных проектов с использованием механизмов и принципов "Международной модели технического согласования";

e) оказание содействия, при наличии финансовых возможностей, осуществлению региональных торговых соглашений, предусматривающих вовлечение развивающихся стран и стран с переходной экономикой в дальнейшее сотрудничество в области нормативного регулирования с участием их субъектов на основе принципов рекомендации "L";

f) продолжение работы в сотрудничестве с Комитетом по техническим барьерам в торговле Всемирной торговой организации (ВТО), в том числе в форме активного участия в его заседаниях, семинарах и практикумах.

## D. Надзор за рынком: поддержка Консультативной группы по вопросам надзора за рынком (Группы "МАРС")

**1. Цели:**

a) расширение сотрудничества между органами по надзору за рынком (НР) во всемирном масштабе;

b) содействие согласованию подходов в области НР на основе разработки принятых на международном уровне определений терминов, а также на основе четкой системы осуществления надзора за рынком и руководства им;

c) дальнейшее поощрение осуществления рекомендации "М" "Использования инфраструктуры надзора за рынком в качестве дополнительного средства защиты потребителей и пользователей от контрафактной продукции".

**2. Предстоящая работа:**

a) обзор подходов и практики, используемых в области надзора за рынком на глобальном уровне, и расширение обмена информацией и передовыми методами между национальными органами во всем мире посредством поддержки Консультативной группы по вопросам надзора за рынком (Группы "МАРС");

b) поддержка работы Целевой группы по моделям надзора за рынком в вопросах разработки типовой модели и указаний в отношении передовых методов надзора за рынком;

c) поддержка работы Группы "МАРС" над определениями в целях расширения взаимопонимания на международном уровне и преодоления основных существенных разночтений в использовании терминов по тематике надзора за рынком;

d) дальнейшее распространение принципов рекомендации "М", в том числе, при наличии достаточных средств, в виде непосредственной поддержки ее внедрения в развивающихся странах и странах с переходной экономикой;

e) продолжение активного сотрудничества с: инициативой ПРОСЕЙФ Европейского союза, ИСО/КАСКО, и прежде всего с ее недавно созданной Группой "СТАР", а также с ЕКС, СЕНЕЛЕК и ЕАСС и другими региональными и национальными органами.

## E. Оценка соответствия

**1. Цели:**

a) рассмотрение и содействие применению согласованных международных принципов и практики оценки соответствия, а также двусторонних и международных соглашений и договоренностей о признании результатов оценки соответствия;

b) участие в связанной с торговлей работе по оценке соответствия, проводимой в других международных и региональных организациях.

**2. Предстоящая работа:**

a) организация групповой дискуссии и последующая деятельность по вопросам оценки соответствия в ходе двадцатой ежегодной сессии;

b) дальнейшее обеспечение форума для обмена информацией и опытом по вопросам оценки соответствия, представляющим интерес для государств − членов ЕЭК ООН, других государств − членов Организации Объединенных Наций, международных и региональных организаций и представителей деловых кругов и гражданского общества;

c) продолжение активного сотрудничества со всеми соответствующими заинтересованными сторонами на национальном, региональном и международном уровнях.

## F. Метрология

**1. Цели:**

a) обмен информацией о национальной политике и практики в области метрологии в государствах − членах ЕЭК ООН;

b) рассмотрение возможных путей определения критериев для метрологических процедур.

**2. Предстоящая работа:**

a) Дальнейшее обеспечение форума для обсуждения представляющих интерес вопросов метрологии с уделением особого внимания странам с переходной экономикой;

b) продолжение активного сотрудничества с заинтересованными странами − членами ЕЭК ООН и национальными, региональными и международными организациями.

## G. Создание потенциала и техническое сотрудничество

**1. Цели:**

В интересах содействия выполнению своих рекомендаций и других программ Рабочая группа будет оценивать и, по возможности, удовлетворять запросы заинтересованных стран и организаций из ЕЭК ООН и других регионов, которые касаются профессиональной подготовки и создания потенциала. Для этого она продолжит работу с донорами в целях изыскания внебюджетных ресурсов для финансирования таких проектов.

**2. Предстоящая работа:**

a) изучение возможностей мобилизации внебюджетных средств для осуществления рекомендации "M" в странах с переходной экономикой и в развивающихся странах;

b) изучение возможности мобилизации внебюджетных средств для содействия осуществлению региональных торговых соглашений с участием развивающихся стран и стран с переходной экономикой в интересах дальнейшего развития сотрудничества в области нормативного регулирования между ее членами на основе принципов рекомендации "L";

c) более активное сотрудничество с организациями, которые занимаются созданием потенциала и техническим сотрудничеством в области стандартов и нормативного регулирования и которые разрабатывают скоординированный подход к стандартизации, оценке соответствия и аккредитации.

# II. Таблица приоритетов на 2011–2013 годы

## A. Пояснительная записка и ключ к таблице

1. В предварительном порядке для программы работы были предусмотрены следующие степени приоритетности:

**Степень приоритетности A: 2010–2011 годы**

**Степень приоритетности B: на текущей основе**

**Степень приоритетности C: отложенная работа**

2. Основными семью направлениями деятельности Рабочей группы являются:

- Управление рисками
- Политика в области стандартизации
- Практика и сотрудничество в области нормативного регулирования: Содействие, оказываемое Группе специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (Группа "СТАРТ")
- Надзор за рынком: содействие, оказываемое Консультативной группе по вопросам надзора за рынком (Группа "МАРС")
- Оценка соответствия
- Метрология
- Создание потенциала и техническое сотрудничество

3. В качестве источников использованы следующие документы:

| | |
|---|---|
| • Доклад о работе девятнадцатой сессии | ECE/TRADE/C/WP.6/2009/19 |
| • Доклад о работе Конференции по оценке рисков и управлению ими | ECE/TRADE/C/WP.6/2010/2 |
| • Программа работы на 2008–2010 годы | ECE/TRADE/C/WP.6/2008/14/Rev.1 |
| • Доклад о работе семнадцатой сессии | ECE/TRADE/C/WP.6/2007/13 |

4. В таблице используются следующие сокращения:

| | |
|---|---|
| ОС | Оценка соответствия |
| ОЦР | Общие цели регулирования |
| НР | Надзор за рынком |
| СР | Сотрудничество в области нормативного регулирования |
| УР | Управление рисками |
| СИОВС | Секторальная инициатива в области оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах |

| | |
|---|---|
| СИТЗР | Секторальная инициатива в области техники для земляных работ |
| СИБТ | Секторальная инициатива в области трубопроводов |
| СИТИ | Секторальная инициатива телекоммуникационной индустрии |
| Станд. | Политика в области стандартизации |

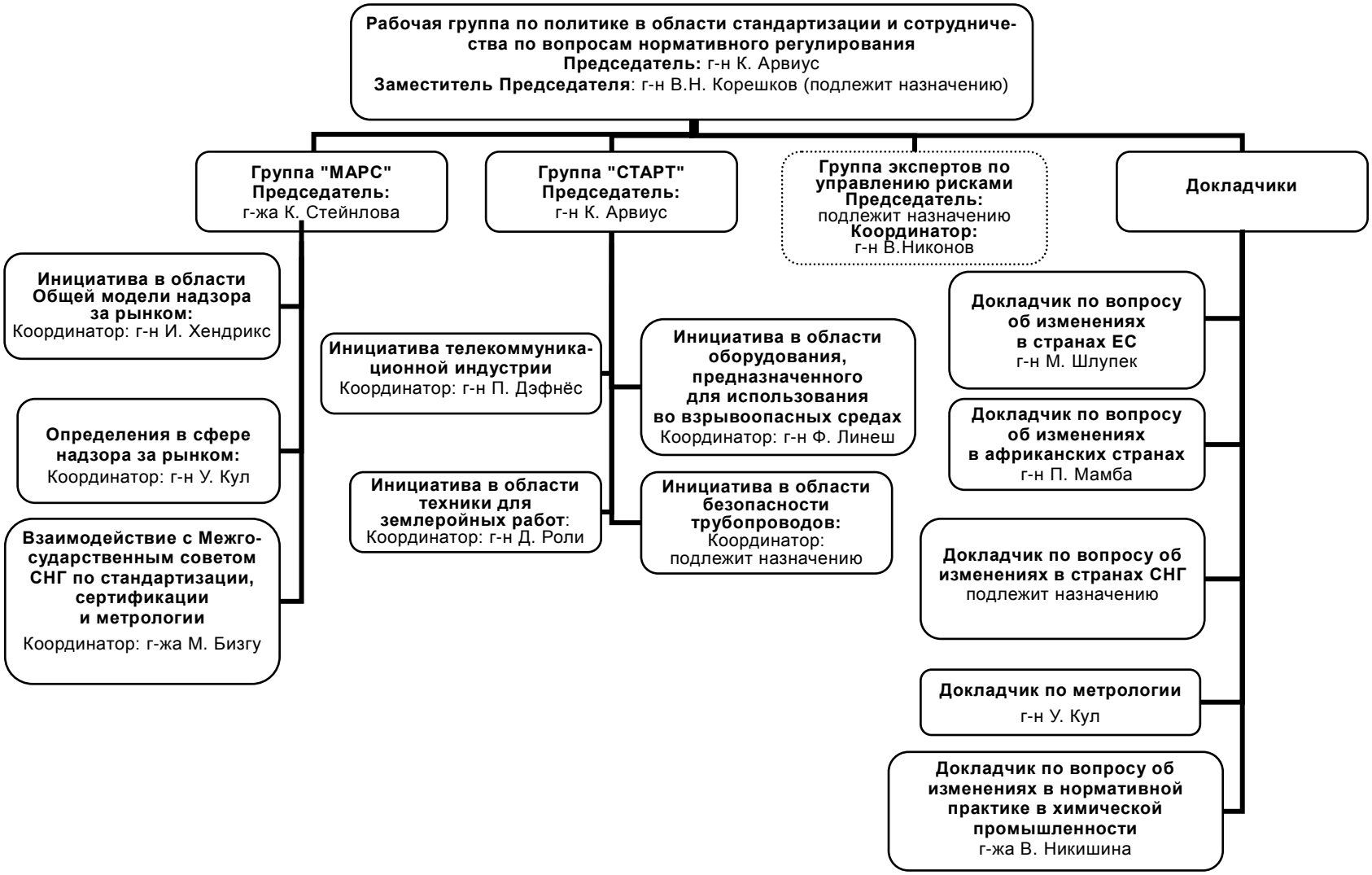
| *Степень приоритетности* | *Направление деятельности* | *Мандат* | *Описание* | *Председатель/ Руководитель группы/ руководитель целевой группы* | *Нынешний статус (по состоянию на июнь 2010 года)* |
|---|---|---|---|---|---|
| A | УР | Ежегодная сессия 2009 года (ECE/TRADE/C/WP .6/2009/19, пункт 10 c)) | Создание Группы экспертов по управлению рисками в области нормативного регулирования (ГУР). | Г-н Д. Маркае<br>Г-н В. Никонов | В процессе обсуждения. |
| A | УР | См. там же | Разработка методологии для оценки использования инструментов управления рисками в системах нормативного регулирования. Проведение обследования сбора информации о фактическом использовании и существующих потребностях. | Г-н В. Никонов<br>Г-н Д. Маркае | Предварительные результаты будут представлены на сессии РГ. |
| B | Станд. | Ежегодная сессия 2008 года (ECE/TRADE/C/WP.6/2007/13, пункт 35) | По итогам обсуждения на семнадцатой сессии в 2007 году проблем, с которыми сталкивается в своей работе российское ведомство, ответственное за регламентационную политику, и проведения Международного форума РГ.6-ЕЭК ООН по теме "Единый язык нормативного регулирования для глобальной торговли" Рабочая группа поручила своим должностным лицам и секретариату ЕЭК ООН: a) подготовить справочный/информационный документ по вопросам нормативного регулирования для заинтересованных регулирующих органов в регионе ЕЭК ООН и других регионах; и b) приступить к работе по пересмотру рекомендации "D". | РГ.6 и секретариат | "Опубликование в 2010 году документа "Единый язык нормативного регулирования для глобальной торговли".<br>Предложение о пересмотре рекомендации "D" было обсуждено на девятнадцатой сессии. На двадцатой сессии РГ рассмотрит предложение об учреждении Рабочей группы по пересмотру рекомендации "D". |
| A | СР | Программа работы на 2009−2010 годы (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/14/ Rev.1, пункт 15) | Секторальная инициатива в области оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных сре дах (СИОВС), была разработана Рабочей группой на ее семнадцатой сессии в 2007 году. Круг ее ведения был утвержден на восемнадцатой сессии в | Г-н Ф. Линеш | Целевая группа проведет в Стокгольме заседание и обсудит наиболее эффективные подходы к обеспечению достижения ОЦР между разработчиками политики и представителями органов по стандартизации в развивающихся |

| *Степень приоритетности* | *Направление деятельности* | *Мандат* | *Описание* | *Председатель/ Руководитель группы/ руководитель целевой группы* | *Нынешний статус (по состоянию на июнь 2010 года)* |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | 2008 году, а предложенные ОЦР – на девятнадцатой сессии в 2009 году. | | странах, в которых еще не имеется рамок для оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах. Другие приоритеты включают пересмотр существующих ОЦР, процедур, связанных с надзором за рынком и разработки наилучшей практики в области надзора за рынком. |
| A | CP | Программа работы на 2009–2010 годы (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/14/ Rev.1, пункт 15) | Мероприятия в рамках Секторальной инициативы телекоммуникационной индустрии (СИТИ) были начаты в 2002 году, а круг ее ведения был утвержден Рабочей группой в 2003 году. Она подготовила общие цели регулирования (ОЦР) для следующих видов оборудования: персональных компьютеров (ПК); периферийных устройств для ПК; обычных терминалов телефонной коммутированной сети общего пользования (PSTN); средств "Bluetooth"; беспроводной локальной вычислительной сети (WLAN); глобального стандарта мобильных коммуникаций (GSM); и стандарта Международной подвижной связи. | Г-н П. Дэфнёс | Председатель Рабочей группы направил письмо Председателю Переговорной группы по доступу к несельскохозяйственным рынкам (ДНСР) о возможном использовании Международной модели в контексте Всемирной торговой организации (ВТО). |
| A | CP | Программа работы на 2009–2010 годы (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/14/ Rev.1, пункт 15) | Мероприятия в рамках Секторальной инициативы в области техники для земляных работ (СИТЗР) были начаты в 2003 году, а в 2004 году было разработано предложение в отношении ОЦР, которое было одобрено Рабочей группой на ее четырнадцатой сессии. Пересмотренные ОЦР были приняты на девятнадцатой сессии в 2009 году в целях | Г-н Д. Роли | Координатор СИТЗР будет продолжать содействовать достижению ОЦР в их пересмотренном виде. Рабочая группа обсудит также предложения СИТЗР для использования общего формата сертификата соответствия. |

| *Степень приоритетности* | *Направление деятельности* | *Мандат* | *Описание* | *Председатель/ Руководитель группы/ руководитель целевой группы* | *Нынешний статус (по состоянию на июнь 2010 года)* |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | учета потребности сертификации третьими сторонами в странах, в которых не признаются заявления поставщиков о соответствии (ЗПС). | | |
| A | СР | Программа работы на 2009−2010 годы (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/14/ Rev.1, пункт 15) | На своей семнадцатой сессии Рабочая группа приняла к сведению предварительное предложение о создании Целевой группы по безопасности на нефте- и газопроводах, основанное на рекомендации "L". На своей девятнадцатой сессии Рабочая группа решила создать новую инициативу в области безопасности на трубопроводах (СИБТ). Предварительная работа уже началась: был подготовлен вопросник для получения информации о практике регулирования в этом секторе, и пять стран (Беларусь, Бразилия, Казахстан, Канада и Турция) уже ответили на него. | Г-жа Н. Волкова | Секретариат ожидает назначения нового Координатора для СИБТ. |
| B | СР | Программа работы на 2009−2010 годы (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/14/ Rev.1, пункт 15) | Оказание поддержки новым секторальным и региональным инициативам, касающимся проектов, с использованием механизмов и принципов "Международной модели технического согласования" в сотрудничестве с заинтересованными правительствами, международными организациями и частными субъектами. | РГ.6 и секретариат | |
| B | СР и Станд. | Программа работы на 2009−2010 годы (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/14/ Rev.1, пункт 12) | Обеспечение форума для обмена информацией и опытом по вопросам, представляющим интерес для государств − членов ЕЭК ООН, других государств − членов Организации Объединенных Наций, международных и | РГ.6 и секретариат | |

| *Степень приоритетности* | *Направление деятельности* | *Мандат* | *Описание* | *Председатель/ Руководитель группы/ руководитель целевой группы* | *Нынешний статус (по состоянию на июнь 2010 года)* |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | региональных организаций и представителей деловых кругов и гражданского общества, в области стандартизации и в смежных областях. | | |
| A | HP | Программа работы на 2009–2010 годы (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/14/ Rev.1, пункт 18 b)) | Деятельность в рамках инициативы по Общей модели надзора за рынком была начата в 2007 году, а круг ее ведения был утвержден на восемнадцатой сессии в 2008 году. Пересмотренный, но неофициальный вариант модели был представлен на девятнадцатой ежегодной сессии. Он был дополнен документом, содержащим вводную информацию, который был подготовлен секретариатом (ECE/TRADE/C/ WP.6/2009/11). | Г-н И. Хендрикс | Проводятся обсуждения в рамках Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) для изучения возможности разработки Общей модели надзора за рынком и опубликования ее в виде учебных материалов для органов нормативного регулирования. |
| A | HP | Программа работы на 2009–2010 годы (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/14/ Rev.1, пункт 18 c)) | На своей восемнадцатой сессии Рабочая группа утвердила предложение Группы "МАРС" по активизации работы над общими определениями. | Г-н У. Кул | На девятнадцатой сессии был представлен проект документа. Делегациям предлагается представлять дополнительные термины, которые, по их мнению, следует включить в этот перечень, а также любые содержащиеся в их национальном законодательстве определения, которые не совпадают с терминами, приведенными в перечне. |
| A | HP | Программа работы на 2009–2010 годы (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/14/ Rev.1, пункт 19) | Рабочая группа решила изучить заинтересованность ИСО/КАСКО в укреплении сотрудничества в области надзора за рынком. | Группа "МАРС" и секретариат | ЕЭК ООН регулярно посещает совещания Группы "СТАР" ИСО/КАСКО. |

| *Степень приоритетности* | *Направление деятельности* | *Мандат* | *Описание* | *Председатель/ Руководитель группы/ руководитель целевой группы* | *Нынешний статус (по состоянию на июнь 2010 года)* |
|---|---|---|---|---|---|
| B | HP | Ежегодная сессия 2008 года (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/18, пункт 18 d)) | Рабочая группа рекомендовала государствам − членам ЕЭК ООН, а также другим государствам, в которых правовые и институциональные рамки позволяют это сделать, поощрять свои национальные органы по надзору за рынком использовать подходы, предложенные в рекомендации "M". | РГ.6 и секретариат | РГ.6 будет поощрять обмен опытом по выполнению рекомендации "M". |
| B | M | Программа работы на 2009−2010 годы (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/14/ Rev.1, пункты 23 и 24) | Дальнейшее обеспечение форума для обсуждения представляющих интерес вопросов метрологии с уделением особого внимания странам с переходной экономикой. Поддержание контактов с заинтересованными странами − членами ЕЭК ООН и организациями по метрологии (например, Международной организацией законодательной метрологии и организацией "Евро-Азиатское сотрудничество государственных метрологических учреждений") для изучения их заинтересованности в разработке новых рекомендаций по руководящим принципам методики процедур измерения. | Г-н У. Кул, Бюро и секретариат | РГ.6 занимается подготовкой Меморандума о взаимопонимании для содействия сотрудничеству между ЕЭК ООН и МОЗМ. |

| *Степень приоритетности* | *Направление деятельности* | *Мандат* | *Описание* | *Председатель/ Руководитель группы/ руководитель целевой группы* | *Нынешний статус (по состоянию на июнь 2010 года)* |
|---|---|---|---|---|---|
| B | ОС | Программа работы на 2009−2010 годы (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/14/ Rev.1, пункт 21) | Дальнейшее обеспечение форума для обмена информацией и опытом по вопросам оценки соответствия, представляющим интерес для государств − членов ЕЭК ООН, других государств − членов Организации Объединенных Наций, международных и региональных организаций, и представителей деловых кругов и гражданского общества. | РГ.6, Бюро и секретариат | Организация дискуссии по оценке соответствия с координаторами секторальных инициатив и международными организациями (ИСО/КАСКО, МОСАЛ, МФА). |
| B | СП и ТС | Программа работы на 2009−2010 годы (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/14/ Rev.1, пункт 25) | С целью содействия выполнению своих рекомендаций и других программ Рабочая группа оценит и, по возможности, ответит на заявки со стороны заинтересованных стран и организаций из ЕЭК ООН и других регионов, которые касаются профессиональной подготовки и создания потенциала. Для этого она продолжит работу с донорами, с тем чтобы найти внебюджетные ресурсы для финансирования таких проектов. | РГ.6 и секретариат | |

# III. Организационная диаграмма Рабочей группы