



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
18 August 2010  
Russian  
Original: English

---

**Европейская экономическая комиссия**

**Комитет по торговле**

**Рабочая группа по политике в области  
стандартизации и сотрудничества  
по вопросам нормативного регулирования**

**Двадцатая сессия**

Женева, 1–3 ноября 2010 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Практика в области стандартизации  
и нормативного регулирования**

**Подходы к совершенствованию обмена информацией  
о технических регламентах и стандартах**

**Предложение, представленное делегацией Российской  
Федерации<sup>1</sup>**

*Резюме*

Настоящий документ представлен Федеральным агентством Российской Федерации по техническому регулированию и метрологии. Он содержит предложение о создании модели для оценки технических регламентов и стандартов (MASTERS). Предлагаемая модель представляет собой методологию, позволяющую проводить анализ и сопоставление технических требований, предусматриваемых техническими регламентами и стандартами разных стран и регионов.

---

<sup>1</sup> На своей девятнадцатой сессии Рабочая группа предложила правительствам стран и региональным организациям представить обновленную информацию о своей деятельности и проектах, касающихся сотрудничества в области нормативного регулирования (ECE/TRADE/C/WP.6/2009/19, пункт 28). В связи с этим Российской Федерацией представлен настоящий документ.

Данная методология позволяет также создать доступную в режиме реального времени базу данных о технических требованиях, применяемых в различных отраслях промышленности разных стран. Эта база данных могла бы использоваться для анализа, обмена информацией и разработки новых секторальных инициатив на основе рекомендации "L" ЕЭК ООН. Модель MASTERS также обеспечивала бы изготовителей и потребителей продукции обновленной информацией о требованиях к продукции, производимой в странах-участницах.

Документ представлен Рабочей группе для рассмотрения и обсуждения.

## **I. Введение**

1. Настоящий документ представлен Федеральным агентством Российской Федерации по техническому регулированию и метрологии. В нем рассматриваются трудности, с которыми сталкиваются административные органы при сборе информации и сопоставлении между собой различных национальных требований, содержащихся в различных регламентах, в целях разработки собственных норм регулирования. Экспортеры и импортеры сталкиваются с аналогичными проблемами в связи с соблюдением разнообразных требований и нормативных документов. В рамках предлагаемого проекта описываются подходы, способные повысить прозрачность и улучшить обмен информацией о технических регламентах и стандартах и содействовать устранению технических барьеров в торговле, причиной которых является недостаток прозрачности как в контексте ВТО, так и за ее пределами. Данный проект может стать новым направлением деятельности Рабочей группы ЕЭК ООН по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6).

## **II. Справочная информация**

2. По данным Всемирной торговой организации и Группы видных деятелей<sup>2</sup> Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, современная экономика несет значительные потери из-за несогласованности систем технического регулирования различных стран мира, что является одним из главных технических барьеров в торговле. Поэтому предлагаемый проект весьма актуален и представляет большой потенциальный интерес для производителей и потребителей продукции, а также регулирующих органов во всем мире.

3. Целями данного проекта, который мог бы быть реализован в рамках ЕЭК ООН, являются: а) упорядочение информации о системах технических регламентов различных стран с использованием унифицированных моделей; и б) установление соответствия между требованиями и условиями доступа продукции на внутренние рынки, указанными в технических регламентах, стандартах и других нормативных документах.

4. Предлагаемая модель для оценки технических регламентов и стандартов (MASTERS) представляется особенно важной для региональных систем технического регулирования, нацеленных на повышение степени гармонизации технических регламентов и тем самым на сведение к минимуму технических барьеров в торговле без ущерба для безопасности продукции.

<sup>2</sup> [http://www.unctad.org/en/docs/c1em27d3\\_en.pdf](http://www.unctad.org/en/docs/c1em27d3_en.pdf).

5. Разработанная РГ.6 "Международная модель технического согласования", изложенная в рекомендации "L", основана на разработке общих целей регулирования (ОЦР). ОЦР представляют собой изложение технических требований к продукции, которые должны быть взяты за основу при составлении национальных или региональных технических регламентов странами, присоединившимися к секторальным инициативам.
6. Для присоединения к ОЦР как можно большего числа стран они должны максимально соответствовать:
  - требованиям к продукции, содержащимся в технических регламентах наиболее важных торговых партнеров;
  - процедурам оценки соответствия, применяемым наиболее важными торговыми партнерами.
7. Различия в требованиях ОЦР, касающихся национальных и региональных технических регламентов, должны быть максимально понятными.
8. Из вышесказанного следует, что разработка ОЦР должна осуществляться рабочими группами, в состав которых входят представители важнейших национальных и региональных систем технического регулирования. Должно быть легко осуществимо сравнение требований, заложенных в различных регламентах, с тем чтобы специалисты могли оптимально сформулировать требования в ОЦР и оценить соответствие и расхождение требований ОЦР с требованиями национальных или региональных регламентов.
9. Для того чтобы такое сравнение могло быть осуществлено, необходимо наличие полной информации о требованиях, заложенных в действующих национальных и региональных технических регламентах наиболее важных торговых партнеров.
10. Однако такая информация до сих пор отсутствует. Информация, которая имеется в существующих базах данных, а также в научно-технической литературе, либо не является официальной, либо носит недостаточно объективный и неполный характер.
11. Сравнение информации затруднено и тем, что требования, предъявляемые к продукции в разных странах, отличаются друг от друга и разбросаны по множеству различных документов. Структура и содержание технической документации также делают ее трудносопоставимой. Поэтому представляется желательным выработать единую основу структурирования и классификации соответствующей информации.

### **III. Цель предлагаемой системы**

12. Предлагается разработать методологию, позволяющую:
  - оценивать степень эквивалентности технических регламентов, применяемых разными странами;
  - создавать базы данных о технических регламентах, применяемых в разных отраслях промышленности;
  - использовать эту информацию для анализа и передавать ее другим.
13. Модель MASTERS предназначена для обеспечения производителей и потребителей структурированными моделями информации о показателях безопас-

ности и соответственно обновляемой в режиме реального времени информацией о требованиях к продукции различных отраслей промышленности стран-членов, и об условиях доступа на внутренние рынки этих стран.

14. Конкретно информационная система, основанная на моделях MASTERS, призвана позволять пользователям:

- находить и сравнивать требования;
- находить нужные источники информации;
- оценивать риски от использования продукции;
- определять, нужна ли получаемая информация;
- определять актуальность информации;
- собирать и обобщать информацию;
- систематизировать информацию;
- распространять информацию.

#### **IV. Преимущества предлагаемой системы**

15. Требования к продукции в разных странах зачастую существенно различаются. Несмотря на требования соглашений ВТО о технических барьерах в торговле и о санитарных и фитосанитарных мерах, условия доступа продукции на внутренние рынки разных стран регулируются различными другими положениями, что создает технические барьеры в торговле. Кроме того, информация об условиях доступа является порой труднодоступной и трудно понимаемой. Сами требования содержатся в целом ряде документов (включая технические регламенты и добровольные стандарты, доступ к которым может быть трудным и дорогостоящим).

16. В странах – членах ВТО действуют специальные центры обработки запросов ("inquiry points"), но:

- многие из них не предоставляют такую информацию частным лицам;
- такая информация имеет очень высокую стоимость или является недостаточно прозрачной;
- как правило, такие службы не владеют сравнительной информацией об условиях доступа на рынки других стран.

17. Для определения наиболее оптимальных механизмов обязательного технического регулирования в каждой стране необходимо иметь сравнительную информацию о том, как это работает в других странах.

18. Для обеспечения всех заинтересованных лиц и организаций соответствующей информацией необходимо, чтобы в каждой стране существовали источники специальной информации в области технического регулирования и мер, используя которые, все заинтересованные стороны могли бы быть осведомлены:

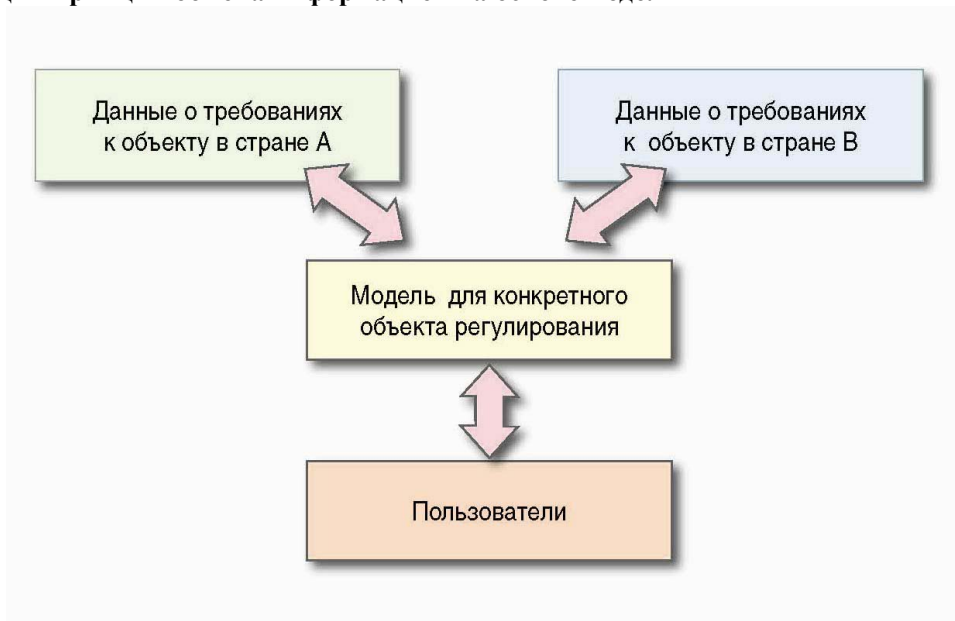
- о требованиях к конкретной продукции в различных странах;
- об условиях доступа продукции на рынки этих стран;

- о различиях в требованиях и условиях доступа на национальные или региональные рынки.
19. Для этого страны должны иметь унифицированные механизмы сбора и хранения такой информации. Используя эти механизмы, они могли бы обеспечивать обмен информацией с целью сравнения требований.
20. Такая информация об условиях доступа на рынки стран должна быть:
- актуальной;
  - доступной в каждой стране на языке этой страны;
  - ясной и понятной;
  - прозрачной;
  - совместимой по структуре и интерфейсу с системами всех стран-участниц.
21. Для того чтобы заинтересованные организации стран могли эффективно участвовать в такой системе, необходимо, чтобы они:
- имели доступ к соответствующей информации в своей стране;
  - вели собственные информационные ресурсы в данной области;
  - имели прямую связь с аналогичными организациями других стран;
  - осуществляли обмен информацией между собой (желательно на английском языке);
  - осуществляли перевод этой информации на национальный язык соответствующей страны-участницы;
  - обеспечивали доступ к этой информации всем заинтересованным пользователям, как внутренним, так и внешним;
  - имели единую или совместимую программную основу для моделей и системы MASTERS.
22. Требования к продукции, даже если они установлены различным образом, могут приводить к одинаковому результату, в частности с точки зрения безопасности. По этой причине нам необходим объективный подход к подтверждению эквивалентности требований.

## V. Характеристика и описание системы MASTERS

23. Для того чтобы сравнивать требования различных систем регулирования, необходим образец для последовательного структурирования информации. Это позволяет сопоставить наличие или отсутствие конкретных требований и определить их как идентичные, эквивалентные или различающиеся (незначительно или существенно) на основе упорядоченного набора (комплекса) показателей безопасности.
24. В качестве такого образца может использоваться модель обеспечения безопасности для конкретного объекта регулирования (продукции или технологии).
25. Общий принцип обмена информацией с использованием такой модели представлен на диаграмме 1.

Диаграмма 1

**Общий принцип обмена информацией на основе модели**

26. Ценность модели заключается еще и в том, что после ее построения и накопления достаточного материала для сравнения систем технического регулирования в разных странах на основе данной модели можно будет сформировать массив наиболее общих требований и построить максимально общую ОЦР (или разработать другие проекты общих технических регламентов) для данного сектора.

## VI. Функционирование предлагаемой системы

27. Основной задачей системы MASTERS является создание моделей для объектов технического регулирования.

28. Основная функция системы – создание на базе этих моделей распределенного информационного ресурса, который был бы доступен всем заинтересованным пользователям стран – участниц системы.

29. Система должна предоставить пользователям информацию об эквивалентности требований технических регламентов, стандартов и других нормативных документов в различных странах-участницах. Требуется, как минимум, а) подключение двух стран-участниц, информация о требованиях нормативных документов которых будет занесена в базы данных, и б) разработка удобного инструментария для установления эквивалентности или расхождений между имеющимися документами с помощью ряда показателей безопасности.

30. В каждой стране-участнице усилиями Инициативы и заинтересованных организаций затем могут создаваться и вестись необходимые информационные ресурсы (базы данных) с использованием моделей, разработанных на международном уровне в рамках системы MASTERS.

31. После разработки таких моделей соответствующие организации смогут:

- получать и вести информацию о: а) требованиях к объектам технического регулирования (продукты и связанные с ними процессы) в своей стране и б) условиях доступа на рынок своей страны;
- предоставлять эту информацию организациям других стран-участниц;
- получать и хранить информацию от других стран-участниц;
- осуществлять перевод этой информации на язык своей страны;
- обеспечивать доступ к этой информации всем заинтересованным сторонам.

32. Информационными единицами (т.е. документами) системы MASTERS являются:

- положения технических регламентов;
- положения стандартов;
- положения других документов о техническом регулировании;
- положения соглашений;
- действующие требования к объектам технического регулирования;
- правила процедур оценки соответствия.

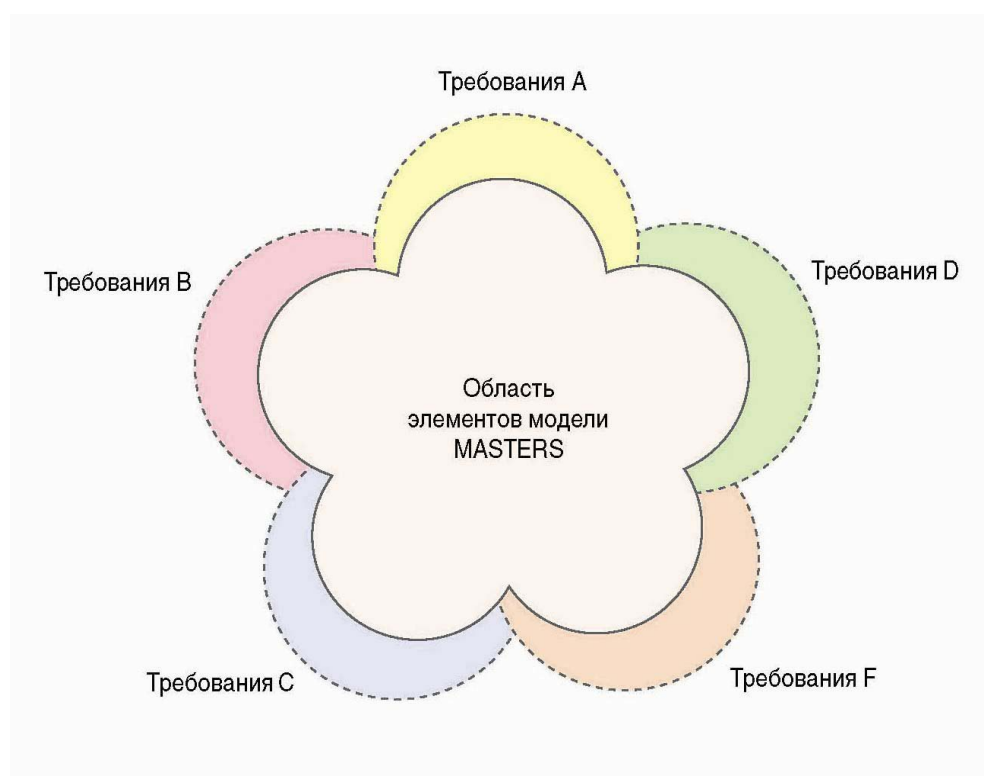
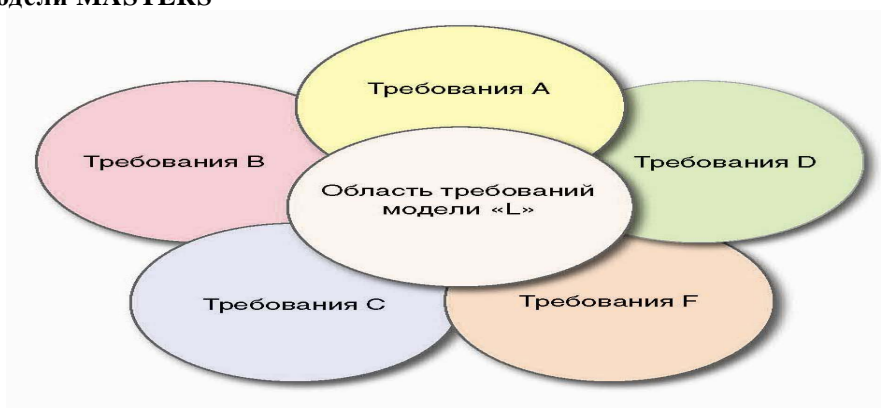
33. Объектами регулирования являются:

- продукция;
- связанные с продукцией процессы;
- процедуры оценки соответствия.

34. Диаграмма 2 иллюстрирует содержание требований ОЦР, предусмотренных моделью технического согласования "L", и разнообразие показателей безопасности, охватываемых моделью MASTERS. Из этого становится ясной разница между ОЦР и моделью MASTERS.

Диаграмма 2

**Сравнение содержания требований (элементов) модели технической гармонизации "L" и модели MASTERS**



## **VII. Пользователи информации, полученной на основе моделей**

35. В создании системы MASTERS могут быть заинтересованы другие международные и региональные организации:

- ВТО;
- ЕЭК ООН;



- АТЭС;
- ОЭСР;
- Евразийское экономическое сотрудничество.

36. Кроме того, полезным было бы участие в системе целого ряда заинтересованных сторон, перечисленных в таблице ниже.

**Приоритетные цели участия в разработке методологии и моделей MASTERS для различных групп пользователей**

<i>Пользователи</i>	<i>Цель участия в разработке моделей MASTERS</i>
Торговые консультанты	Расширение возможностей использования информации в своих целях для оказания помощи своим клиентам
Экспортеры	Повышение достоверности получаемой информации о требованиях к продукции в других странах
Импортёры	Повышение достоверности получаемой информации о требованиях к импортируемой ими продукции в странах-производителях
Сотрудники регулирующих органов	Анализ наличия технических барьеров в торговле между странами
Эксперты по разработке технических регламентов	Гармонизация технического законодательства между странами
Специалисты органов по сертификации и испытательных лабораторий	Проведение оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов
Международные торговые организации и организации, способствующие развитию торговли	Гармонизация международного законодательства в области торговли
Сотрудники центров обработки запросов ВТО	Ответы на запросы национальных заинтересованных сторон об условиях торговли с другими странами
Студенты/преподаватели	Получение знаний и обзор имеющейся информации о технических барьерах в торговле
Продавцы/покупатели	Получение информации о требованиях к продукции и о соответствии продукции этим требованиям
Заказчики продукции	Анализ возможностей размещения заказов в организациях из других стран
Исполнители заказов	Получение информации о требованиях к продукции в стране заказчика

Органы надзора и контроля	Анализ риска несоответствия продукции, поставляемой из других стран
Общества защиты прав потребителей	Защита потребителей от опасной и некачественной продукции, поставляемой из других стран
Таможенные органы	Анализ документов на продукцию, перемещаемую через таможенную границу

---