

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Что ЕЭК ООН делает для вас



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

Работа ЕЭК ООН – совершенствование и сближение стандартов

Экспортировать продукцию в разные страны – значит пробираться по лабиринту разнородных, а порой и просто противоречивых норм и правил. Даже в тех отраслях, где нормы и правила схожи, местные власти, контролирующие импорт, могут потребовать собственных проверок для допуска продукции на внутренний рынок. Работа Группы ЕЭК ООН по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) направлена на снижение торговых барьеров, на повышение безопасности потребителей и работников, а также на охрану окружающей среды.

О своей работе рассказывает г-жа Лоренца Якиа, секретарь РГ.6.



Какова цель вашей работы?

Нашей задачей является расширение сотрудничества законодательных и исполнительных властей разных стран с целью защиты потребителей и производителей от некачественной продукции и оборудования, не соответствующего требованиям безопасности. Мы стремимся снизить конечную стоимость продукции – в особенности для средних и малых предприятий – путем создания условий, не требующих многочисленных проверок и адаптации продукции для разных рынков. Кроме того, мы помогаем сохранять окружающую среду, стимулируя использование инновационной продукции. Мы способствуем развитию путем внедрения международных стандартов и тех знаний, которые они дают производству. Для достижения этих целей мы способствуем сближению национальных технических правил в разных странах с международными стандартами и передовым опытом.

Что вы понимаете под техническими регламентами?

Технические регламенты – это документы, определяющие характеристики продукции, с которыми она выходит на рынок. Правила важны на всех стадиях существования продукции – от ее разработки через производство до реализации.

Почему эти правила так важны?

Разработка продукции определяется техническими регламентами. На каждой стадии производства осуществляется оценка соответствия. На завершающей стадии власти, осуществляющие надзор за рынком используют технические регламенты для проверки, соответствует ли рыночная продукция обязательным требованиям.

Жизненный цикл продукции



Механизмы и разработки ЕЭК ООН

Что происходит, когда технические регламенты в разных странах отличаются друг от друга?

Технические правила не могут быть едиными во всем мире, так как они отражают условия и требования, особенные для каждой страны. Понятно, что для соответствия разным правилам производители должны вкладывать значительные средства с целью соответствующей адаптации своей продукции. В некоторых случаях производителю приходится получать сертификаты соответствия для каждого национального рынка.

Работа ЕЭК ООН –
совершенствование и
сближение стандартов



Что такое «сертификат соответствия»?

Сертификат соответствия – это официальный документ, гарантирующий, что продукция была всесторонне проверена и соответствует техническим регламентам, действующим на указанном рынке.

Имеют ли эти сертификаты международное признание?

Это очень важный вопрос. В отдельных отраслях технические регламенты похожи, тем не менее, для вхождения на конкретный национальный рынок требуется отдельный сертификат соответствия. Получение сертификата соответствия – дорогое удовольствие, особенно если в стране не функционируют испытательные лаборатории и станции, имеющие международную аккредитацию. Такое накопление сертификатов не всегда обеспечивает оптимальный уровень защиты конечного пользователя.

Каким, по вашему, должно быть решение проблемы?

В соответствии с Соглашением Всемирной торговой организации «Технические препятствия торговле» технические регламенты не должны использоваться для создания препятствий торговле. Мы призываем разработчиков нормативных документов использовать международные стандарты при разработке технических регламентов.

Почему вы рекомендуете разработчикам нормативных документов обращаться в технических регламентах к международным стандартам?

Международные стандарты заключают в себе знания и опыт производителей, потребителей, органов по надзору за рынком, испытательных лабораторий, органов по сертификации и аккредитации, а также ведущих ученых, академиков и специалистов по охране окружающей среды. В процессе разработки стандартов выслушиваются точки зрения различных групп из многих стран, и

ни одна из заинтересованных сторон не имеет при этом преимуществ. Кроме того, международные стандарты регулярно подвергаются пересмотру и корректировке, чтобы поддерживать безопасность общества в процессе промышленного развития. С этой точки зрения стандарты должны быть средством первой помощи для гарантии безопасности, эффективности и охраны окружающей среды.

Является ли использование международных стандартов в технических регламентах достаточной для содействия торговле?

Нет. Вот почему для этого Рабочей группой была принята Рекомендация «L»-«Международная Модель Технического Соглашения», включающая в себя набор принципов и процедур, которые могли бы быть использованы разными странами при разработке своих технических правил. Ядром Модели является концепция Общих целей регулирования (ОЦР). В каждой отрасли эти цели адресованы национальным правительствам, обладающим законодательными инструментами и заинтересованным в решении вопросов здравоохранения, безопасности и охраны окружающей среды. Общие цели регулирования определяются, как правило, со ссылками на международные стандарты. Эти цели должны определять: (а) как проводится оценка соответствия; (б) какие органы по оценке соответствия признаются компетентными; (в) какие критерии компетентности должны выполняться, а также ряд сопутствующих вопросов.

Являются ли эти соглашения обязательными?

Нет. Эти соглашения используются при разработке национальных технических правил [по усмотрению самой страны]. Как только это будет сделано, продукция, оценка соответствия которой была проведена в стране-экспортере, автоматически может продаваться на других национальных рынках без дополнительной оценки соответствия.

Применялась ли уже Международная Модель?

Да. Уже работают три инициативы: по телекоммуникационной продукции, землеройной технике и по оборудованию, работающему во взрывоопасных средах. В частности, Рабочей группой в 2003 году были одобрены ОЦР для некоторых видов телекоммуникационного оборудования: персональные компьютеры (ПК), периферийное оборудование для ПК, терминалы телефонной сети общего пользования (PSTN), беспроводные локальные сети (WLAN), спецификация Bluetooth, глобальный стандарт мобильной связи GSM и Международные мобильные телекоммуникации IMT-2000, [более известные как стандарт 3G]. В 2004 году были одобрены ОЦР для землеройной техники. В рамках инициативы по оборудованию для взрывоопасных сред в настоящее время завершается разработка первого варианта проекта ОЦР. Недавно была предложена новая инициатива по безопасности трубопроводов.



Как работают отраслевые инициативы?

На практике, когда страны желают гармонизировать свои технические правила в какой-то конкретной отрасли в соответствии с Международной Моделью, они сообщают об этом в «Заявлении об участии» и приглашают все страны-члены ООН присоединиться к инициативе. Обычно процесс начинается с изучения норм и правил в соответствующей отрасли, действующих в различных юрисдикциях. Цель изучения – определить будущие кирпичики для построения здания ОЦР.

Какова роль секретариата ЕЭК ООН в этом процессе?

Секретариат помогает переговорному процессу и содействует реализации ОЦР. Мы тесно сотрудничаем со странами-членами ООН, а также с организациями по стандартизации, органами по сертификации, испытательными лабораториями, международными схемами оценки соответствия, бизнесом, гражданским обществом и другими международными организациями. Очень важно, чтобы все участники делились своими знаниями и заботами.

Кому приносит пользу эта работа? Почему Объединенные Нации занимаются ей?

Эта работа приносит пользу правительствам, которые находят оптимальные средства для достижения целей регулирования. Бизнес получает меньшую стоимость сделок и может конкурировать на больших рынках при более прозрачных условиях. И, наконец, потребители, рабочие и окружающая среда получают более эффективную защиту от опасных факторов. Таким образом, деятельность Рабочей группы вносит свой вклад в достижение основных целей ООН. И, в конце концов, более совершенные и похожие технически регламенты полезны для всех.

Дополнительную информацию можно получить по адресу
<http://www.unece.org/trade/wp6/>
или свяжитесь с: г-жа Лоренца Якиа
(regulatory.cooperation@unece.org).

UNITED NATIONS ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE

Information Service
Palais des Nations
CH – 1211 Geneva 10, Switzerland

Телефон: +41 (0) 22 917 44 44
Факс: + 41 (0) 22 917 05 05
Электронная почта: info.ece@unece.org
Вебсайт : www.unece.org