Организация Объединенных Наций ECE/CTCS/2016/9

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
18 March 2016
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

Руководящий комитет по потенциалу и стандартам торговли

Вторая сессия
26–27 мая 2016 года
Пункт 5 f) предварительной повестки дня
План осуществления программы работы в межсессионный период

План осуществления программы работы в межсессионный период

Представлено секретариатом

Резюме

В настоящем документе излагается план осуществления мероприятий, относящихся к компетенции Руководящего комитета по потенциалу и стандартам торговли, в период между ежегодными сессиями 2016 и 2017 годов.

Данный документ охватывает мероприятия, включая совещания и проекты технической помощи, Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) и Рабочей группой по сельскохозяйственным стандартам качества (РГ.7).

Он также охватывает мероприятия, связанные с проведением по запросу государств-членов исследований по оценке процедурных и нормативных барьеров для торговли.

Делегатам предлагается рассмотреть и одобрить настоящий документ.

GE.16-04413 (R) 060416 060416

1604413

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6)

1. Рабочая группа проведет свою ежегодную сессию в Женеве 30 ноября – 2 декабря 2016 года. Секретариат продолжает развивать и вести систему распространения знаний о деятельности РГ.6, в том числе с помощью информационных бюллетеней, и оказывать поддержку работе в рамках секторальных инициатив:

a) техника для земляных работ;

b) оборудование, предназначенное для использования во взрывоопасных средах:

i) пересмотр ОЦР (общие цели регулирования);

ii) разработка руководящих принципов надзора за рынком;

c) телекоммуникационная индустрия;

d) трубопроводы.

2. Поддержка также оказывается Консультативной группе по вопросам надзора за рынком (Группа «МАРС»), в задачи которой входит оказание содействия выработке согласованного и комплексного подхода к надзору за рынком на основе передовой практики и международных стандартов с уделением особого внимания передовой практике в области борьбы с некачественной и контрафактной продукцией и обмен передовой практикой между региональными органами по надзору за рынком.

3. Секретариат также оказывает поддержку Группе экспертов по управлению рисками в системах нормативного регулирования (ГУР), которая занимается разработкой руководящих указаний и передовой практики в области создания систем регулирования в целях уменьшения рисков, с которыми сталкиваются потребители, обычные граждане и общины. Это включает в себя участие в качестве связующего звена в работе ТК 262 ИСО «Управление рисками» и ТК 292 ИСО «Безопасность и резильентность». ГУР продолжит работу над рекомендацией, направленной на повышение эффективности и согласованности между странами законодательства в области управления рисками.

4. Кроме того, секретариат оказывает поддержку деятельности созданной под эгидой Группы «СТАРТ» группы по учебной подготовке по связанным со стандартами вопросам, целью которой является подготовка набора инструментальных средств по стандартам для университетов и высших учебных заведений. В этом контексте секретариат продолжит работать над укреплением сотрудничества с ведущими университетами и учебными сетями и учреждениями в регионе ЕЭК.

5. Вышеупомянутые мероприятия дополняют информационно-пропагандистскую деятельность в целях поощрения использования стандартов правительствами, особенно в связи с осуществлением общеорганизационных рамочных программ ООН. Это включает в себя пропаганду использования стандартов в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Сёндайской рамочной программы действий. Особый упор делается также на использование международных стандартов сетями гражданского общества и учебно-исследовательскими сетями.

6. Секретариат будет также организовывать веб-семинары по актуальным вопросам в областях, охватываемых тематикой РГ.6, в сотрудничестве с группами МАРС, ГУР и созданной под эгидой Группы «СТАРТ» группой по учебной подготовке.

II. Рабочая группа по сельскохозяйственным стандартам качества (РГ.7)

7. РГ.7 проведет свою семьдесят вторую сессию 9–11 ноября 2016 года в Женеве, Швейцария. В ходе сессии будет организована конференция на тему «Отходы и потери продовольствия в рамках международной торговли сельскохозяйственной продукцией», которая состоится 10 ноября 2016 года.

8. В период между ежегодными сессиями Руководящего комитета 2016 и 2017 годов секретариат планирует организовать в общей сложности шесть совещаний для оказания поддержки разработке сельскохозяйственных стандартов качества. Ориентировочные сроки проведения этих совещаний приводятся ниже.

Совещание	*Дата*
Совещание Специализированной секции по сухим и сушеным продуктам	27–29 июня 2016 года
Совещание Специализированной секции по мясу вместе с семинаром по вопросам пищевого качества, стандартов на мясо и торговли	29–31 августа 2016 года
Совещание Специализированной секции по семенному картофелю	31 августа − 2 сентября 2016 года
Совещание Рабочей группы по сельскохозяйственным стандартам качества вместе с Международной конференцией на тему «Отходы и потери продовольствия»	9–11 ноября 2016 года
Совещание Специализированной секции по семенному картофелю	20–23 марта 2017 года (требует подтверждения)
Совещание Специализированной секции по свежим фруктам и овощам	23–24 апреля 2017 года (требует подтверждения)

9. Кроме того, секретариат работает совместно с экспертами над завершением подготовки пояснительной брошюры по ядрам грецких орехов и над разработкой типовой формы постера для иллюстрации положений избранных стандартов и облегчения их использования на различных языках и в различных местах.

10. Деятельность по оказанию технической помощи будет осуществляться в рамках финансируемого по линии Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН) проекта «Укрепление потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой для их участия в трансграничных цепочках поставок продовольственных товаров сельскохозяйственного происхождения», который был запущен в сентябре 2014 года и реализуется в сотрудничестве с Эко-

номической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) Организации Объединенных Наций.

11. Данный проект, который завершится в декабре 2016 года, ориентирован на страны с переходной экономикой и развивающиеся страны западной части Балканского полуострова, а также Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии и призван способствовать укреплению потенциала этих стран в области планирования и регулирования трансграничных цепочек поставок продовольственных товаров сельскохозяйственного происхождения, а также методов управления такими цепочками, что является необходимым условием повышения конкурентоспособности этих стран и укрепления их продовольственной безопасности.

12. Проект содействует укреплению национального потенциала соответствующих стран в области использования выработанных международным сообществом передовых методов, механизмов и инструментов при разработке комплексных стратегий развития трансграничной торговли продовольственными товарами сельскохозяйственного происхождения. Благодаря этому директивные органы и специалисты-практики получат необходимые знания для стимулирования экспорта путем совершенствования методов управления, поощрения предпринимательской деятельности и обеспечения соблюдения нормативных требований, в том числе на основе использования электронного обмена информацией, совершенствования и упрощения процедур и повышения качества сельскохозяйственной продукции.

13. Отбор целевых стран для проекта осуществлялся с учетом их потребностей, при этом предпочтение отдавалось наименее развитым странам (НРС) и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю. Ниже приводится список таких стран в разбивке по субрегионам:

- Западнобалканские страны: Албания[1], Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Сербия, Черногория, а также Косово[2];
- Центральная Азия: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан;
- Южная Азия: Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивские Острова, Непал, Пакистан и Шри-Ланка;
- Юго-Восточная Азия: Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд, Тимор-Лешти и Филиппины.

14. Целевой аудиторией проекта являются профильные министерства, государственные органы (инспекции по качеству и безопасности продовольственных товаров, таможенные службы и т.д.), а также частные агропродовольственные ассоциации, объединяющие сельскохозяйственных производителей и посредников, занимающихся торговлей сельскохозяйственной продукцией, логистические фирмы, службы «одного окна» и структуры, занимающиеся обслуживанием торговли на основе безбумажного делопроизводства. Деятельность в рамках проекта включает подготовку учебных материалов и руководств с про-

[1] В рамках субрегиональных рабочих совещаний к сотрудничеству планируется привлекать и соседние страны − Болгарию и Хорватию.

[2] Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

ведением учебно-практических занятий по вопросам, касающимся анализа рабочих процессов и выявления недостатков, а также разработки и использования инструментария. Новые учебно-методические материалы будут призваны помочь странам в выявлении слабых мест в их цепочках поставок сельскохозяйственной продукции, а также познакомить их с последними достижениями в области нормативной деятельности, направленной на снижение рисков, связанных с торговлей сельскохозяйственной продукцией. В настоящее время не существует никаких специальных учебных материалов по вопросам, касающимся сельскохозяйственных стандартов качества, управления рисками в сфере торговли сельскохозяйственной продукцией и сертификатов соответствия, которыми могли бы воспользоваться страны, заинтересованные в упрощении процедур, повышении качества и увеличении объема своего сельскохозяйственного экспорта. В каждом субрегионе будет выбрана страна, для которой на пилотной основе будут подготовлены тематические исследования, материалы с анализом рабочих процессов и планы имплементационных мероприятий. Кроме того, в каждом субрегионе будут проведены рабочие совещания, призванные способствовать внедрению однорангового подхода к обмену информацией о передовой практике между директивными органами и субрегионами и к учебе.

15. В процессе этой работы ЕЭК будет сотрудничать также с другими соответствующими организациями, включая Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), ПРООН, Всемирную торговую организацию (ВТО) и Международный торговый центр (МТЦ), Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), ОЭСР и АТЭС, а также двусторонних доноров и учреждения, занимающиеся оказанием технической помощи. Кроме того, ЕЭК будет заниматься формированием субрегиональных, региональных и международных сетей экспертов (в том числе при поддержке Сети экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле в Азиатско-Тихоокеанском регионе) в целях обеспечения условий для продолжения соответствующей работы после завершения проекта. Ниже перечислены запланированные мероприятия на 2016 и 2017 годы.

2016 год

- Субрегиональное рабочее совещание для стран Центральной Азии на тему «Цепочки поставок продовольственных товаров сельскохозяйственного происхождения в контексте трансграничной торговли орехами и сухофруктами», Центральная Азия, май 2016 года
- Субрегиональное рабочее совещание для стран западной части Балканского полуострова на тему «Цепочки поставок продовольственных товаров сельскохозяйственного происхождения в контексте трансграничной торговли свежими фруктами и овощами» (место проведения предстоит определить)
- Совместное рабочее совещание ЕЭК/ЭСКАТО по цепочкам поставок продовольственных товаров сельскохозяйственного происхождения в Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии, Бангкок, Таиланд, сентябрь 2016 года
- Разработка и распространение учебных материалов в регионах ЕЭК и ЭСКАТО
- Подготовка трех тематических исследований по экспорту приоритетной сельскохозяйственной продукции (по Центральной Азии, Балканам и Южной Азии)

2017 год

- Два субрегиональных рабочих совещания, организуемых ЭСКАТО для участвующих в проекте стран Центральной Азии (места и даты проведения предстоит определить)
- Одно международное рабочее совещание по цепочкам поставок продовольственных товаров сельскохозяйственного происхождения (место и дату проведения предстоит определить)
- Разработка и распространение учебных материалов в регионах ЕЭК и ЭСКАТО

III. Исследования по оценке нормативных и процедурных барьеров для торговли

16. Секретариат завершил своё исследование по оценке нормативных и процедурных барьеров для торговли в Республике Албания, которое обсуждалось с национальными партнерами в ходе совещания заинтересованных сторон в апреле 2016 года. В совещании, которое было организовано в Тиране, приняли участие представители соответствующих государственных органов, учреждений поддержки рынка, ориентированных на экспорт предприятий, транспортных операторов и поставщиков логистических услуг, и их замечания были включены в исследование до публикации.

17. В настоящее время ведется работа по завершению исследования по оценке нормативных и процедурных барьеров для торговли в Республике Молдова, которое было начато в октябре прошлого года благодаря средствам, предоставленным правительством Швейцарии. Достигнутый прогресс включает завершение опроса торговых компаний, который предусматривал личные беседы с представителями 42 предприятий со всей страны с использованием методологии оценки ЕЭК[3]. Беседы с должностными лицами из состава правительства были завершены в апреле 2016 года наряду с анализом бизнес-процессов в отношении избранных продуктов. Результаты будут сведены во всеобъемлющее исследование, которое будет опубликовано в 2016 году.

18. Что касается последующей деятельности в связи с уже завершенными исследованиями, то она будет включать в себя оказание помощи правительствам Беларуси, Казахстана и Кыргызстана в выполнении рекомендаций по результатам таких исследований в рамках проекта технической помощи, озаглавленного «Устранение нормативных и процедурных барьеров для торговли в Беларуси, Казахстане и Кыргызстане».

19. О своей заинтересованности в поддержке этого проекта заявила Российская Федерация. При условии одобрения Исполнительным комитетом ЕЭК, этот проект будет реализован в период с мая 2016 года по апрель 2018 года в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и будет включать в себя:

[3] Решение о проведении этих исследований было принято в ответ на поступившие в секретариат запрос правительства Албании от 15 июля 2014 года и запрос правительства Республики Молдова, датированный сентябрем 2014 года.

- подготовку всеобъемлющей «дорожной карты» для каждой из целевых стран, которая будет включать мероприятия по подготовке единой стратегии для устранения барьеров для торговли, а также разработку и осуществление конкретных директивных и нормативных документов;
- создание совместной сети экспертов для обмена мнениями в отношении осуществления проекта;
- создание электронной базы данных о передовой международной практике в области устранения нормативных и процедурных барьеров для торговли и обеспечения постоянного мониторинг во избежание возникновения новых барьеров;
- организацию рабочих совещаний по оценке программных документов в Беларуси, Казахстане и Кыргызстане;
- организацию круглых столов для Беларуси, Казахстана и Кыргызстана по вопросам устранения нормативных и процедурных барьеров для торговли; которые будут проводиться в Женеве, Швейцария, в рамках ежегодной сессии Руководящего комитета по потенциалу и стандартам торговли.