



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ТОРГОВЛИ И ТАМОЖЕННОЙ РЕФОРМЕ RTLC

Исследование эффективности системы МДП в Центральной Азии

Олег Самухин
osamukhin@rtlc.net
www.rtlc.net

Алма-Ата, Казахстан
22 июля, 2011 г.



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ
ТОРГОВЛИ И ТАМОЖЕННОЙ РЕФОРМЕ (RTLС)



Цель исследования эффективности системы МДП в Центральной Азии

- Детальное описание процедур контроля по системе МДП
- Статистика неофициальных платежей (по странам, областям и пунктам пропуска)
- Анализ расхождений между применяемыми процедурами контроля и требованиями Конвенции МДП
- Рекомендации по улучшению системы МДП в Центральной Азии





USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ
ТОРГОВЛИ И ТАМОЖЕННОЙ РЕФОРМЕ (RTLС)

Год начала деятельности по системе МДП и количество использованных книжек

Страна	Ассоциация	Первая книжка	2006	2007	2008	2009	2010*
Казахстан	КазАТО	1996	29876	37934	31740	32340	30050
Кыргызстан	КыргызАСМАП	2000	11149	16961	16095	15075	14050
Таджикистан	АВВАТ	2005	216	384	437	572	700
Россия*	АСМАП		499900	660900	696600	404800	521500
Беларусь*	БАМАП		197500	194300	213600	161400	158100
Узбекистан*	AIRCUZ		4500	7000	5000	6500	9000

* количество книжек выданных МСАТ национальным ассоциациям



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ
ТОРГОВЛИ И ТАМОЖЕННОЙ РЕФОРМЕ (RTLС)

Относительная роль перевозок по книжкам МДП в экономике стран ЦА и ТС

Страна	Выдано книжек МДП	Население (млн. чел.)	ВВП (млрд \$)	Книжек МДП на млн. чел.	Книжек МДП на 1 млрд. \$ ВВП
Кыргызстан	14 050	5,418	4,6	2593	3054
Беларусь	158 100	9,469	54,7	16700	2890
Россия	521 500	142,905	1465.0	3649	365
Узбекистан	9 000	27,445	39,0	328	321
Казахстан	30 050	16,518	138,4	1819	217
Таджикистан	700	6,879	5,6	102	125



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ
ТОРГОВЛИ И ТАМОЖЕННОЙ РЕФОРМЕ (RTLС)

Количество машин, работающих по системе МДП (2006-2009 гг)

Страна	Кол-во членов ассоциации (2011)	2006	2007	2008	2009
Казахстан	251	3337	4739	5161	5235
Кыргызстан	35	1427	1878	1804	1892
Таджикистан	8*	26	27	41	86
Узбекистан	60		900		1400

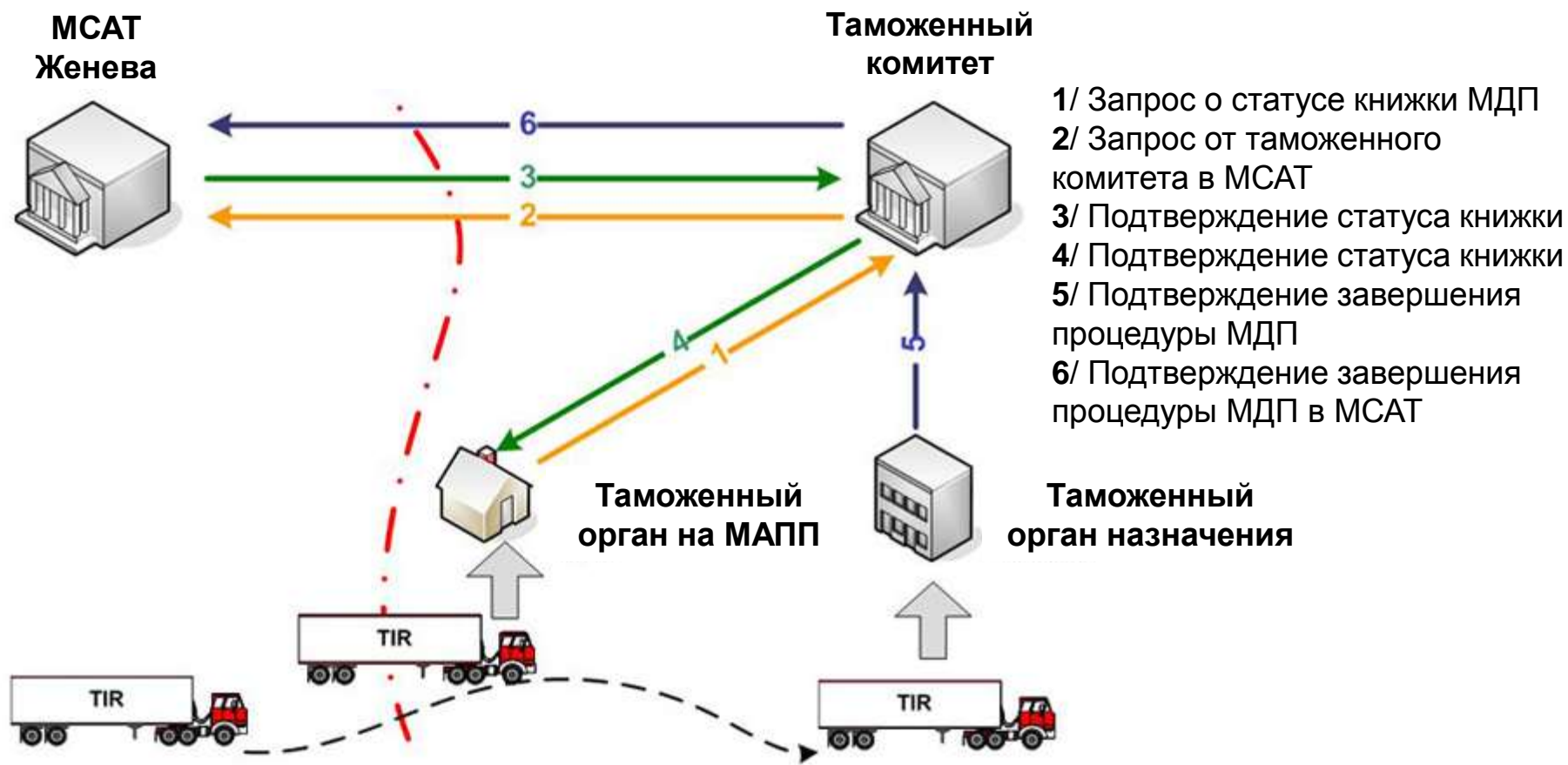
*В 2009м году



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ
ТОРГОВЛИ И ТАМОЖЕННОЙ РЕФОРМЕ (RTLС)

Функционирование системы SAFETIR





USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ
ТОРГОВЛИ И ТАМОЖЕННОЙ РЕФОРМЕ (RTLС)

Передача данных по системе SAFETIR (2010 г.)

Страна	Передано данных о завершенных операциях МДП	Передано в течение 1 дня	Среднее время передачи данных (дней)
Казахстан	52 059	76%	2
Таджикистан*	5 476 (500 - в 2009м)	0%	46
Кыргызстан	7 398	9%	20
Узбекистан	11 410	62%	4
Россия	1 226 267	86%	2
Беларусь	166 185	90%	1



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ
ТОРГОВЛИ И ТАМОЖЕННОЙ РЕФОРМЕ (RTLС)

Барьеры при перевозках с книжками МДП

Серьезные: приводящие к большим потерям времени, денег, порче товара

- «Ускорение» контроля (точнее, за непредвзятый контроль)
- Снятие таможенных пломб, физический досмотр без наличия достаточных оснований
- Вскрытие пломб на неохраняемых парковках





USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ
ТОРГОВЛИ И ТАМОЖЕННОЙ РЕФОРМЕ (RTLС)

Ответ водителей на вопрос:

Что будет если не оплатить требуемые неофициальные платежи?



Автомашина	в России	в Казахстане
из Литвы в Казахстан на пп Кайрак	<i>Задержка на неопределенный срок</i>	<i>Задержка на неопределенный срок</i>
из Казахстана в Италию на пп Жана-Жол	<i>Не пройдешь границу</i>	<i>Не пройдешь границу</i>
из Казахстана в Италию на пп Жана-Жол	<i>Досмотр, разгрузка- погрузка, порча упаковки</i>	<i>Границу не пройдешь</i>
из Украины в Казахстан на пп Кайрак	<i>100% досмотр возможен</i>	<i>100% досмотр</i>
из Германии в Казахстан	<i>Полный досмотр с разгрузкой</i>	<i>Полный досмотр с разгрузкой</i>



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ
ТОРГОВЛИ И ТАМОЖЕННОЙ РЕФОРМЕ (RTLС)

Другие барьеры при перевозках с книжками МДП Приводящие к задержкам в пути, с уплатой или без уплаты неформальных платежей

- Внутренний весовой контроль, ГАИ, и другие службы контроля
- Таможенное сопровождение бесплатно и платно
- Очереди перед постами
- Применение электронных пломб
- Ошибки при оформлении книжек МДП
- Таможенная гарантия по книжке МДП менее 60000 Евро
- Не совпадение режима работы постов





USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ
ТОРГОВЛИ И ТАМОЖЕННОЙ РЕФОРМЕ (RTLС)**

**Согласно интервью (148 водителей),
88% автомашин проходят полную проверку документов и тратят
на это по 8,6 часов**

Показатели	РК	КР	РТ	РУ	Всего
Всего опрошенных водителей	36	42	37	33	148
Всего пересечений границ	74	95	95	165	429
Прошли сплошные проверки на границе	57 (77%)	71 (75%)	84 (88%)	165 (100%)	88%
Средние затраты времени на прохождение границ	14,2 часа	11,6 часа	3,5 часа	5 часов	8,6 часа
Прошли проверку согласно Конвенции	17 (23%)	24 (25%)	11 (12%)	0 (0%)	12%



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ
ТОРГОВЛИ И ТАМОЖЕННОЙ РЕФОРМЕ (RTLС)

**33% водителей прошли физический досмотр на границах,
55% таджикских водителей прошли досмотр с выгрузкой**

Показатели	РК	КР	РТ	РУ	Всего
Всего опрошенных водителей	36	42	37	33	148
Всего пересечений границ	74	95	95	165	429
Прошли досмотр на границе	13 (18%)	41 (43%)	78 (82%)	12 (7%)	33%
Средняя потеря времени (часов)	11,2	5,1	2	2,6	5,2
С выгрузкой товара	1 (1%)	3 (3%)	52 (55%)	12 (7%)	16%
Среднее время на досмотр с выгрузкой (часов)	49,1	19,1	4,3	5,8	19



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ
ТОРГОВЛИ И ТАМОЖЕННОЙ РЕФОРМЕ (RTLС)

- По информации гарантирующих ассоциаций, за весь период функционирования системы МДП в Кыргызстане и Таджикистане, таможенными органами не было предъявлено ни одной финансовой претензии к гарантирующим ассоциациям
- Казахстанским операторам таможенными органами договаривающихся сторон Конвенции МДП с 2009 года не было предъявлено ни одной финансовой претензии
- Даже при нарушениях, система МДП позволяет таможенным органам получить причитающиеся таможенные пошлины

ВОПРОС: Для чего столько контроля?





USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ
ТОРГОВЛИ И ТАМОЖЕННОЙ РЕФОРМЕ (RTLС)

**Взаимное признание мер таможенного контроля
является самым слабым звеном системы МДП в ЦА**





USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ
ТОРГОВЛИ И ТАМОЖЕННОЙ РЕФОРМЕ (RTLС)

Рекомендации

Для Ассоциаций, предприятий и водителей

- Создать атмосферу неприятия любых необоснованных задержек и платежей. Проводить информационную кампанию среди компаний и водителей
- Компаниям не принимать жалобы водителей о необоснованных платежах и не компенсировать их дополнительные (и как правило, недоказанные расходы)
- Водителям фиксировать все факты нарушения законодательства и необоснованные задержки со стороны представителей контролирующих органов и при необходимости проводить совместные действия по защите своих интресов и интересов своих клиентов
- Повышать компетенцию и своевременное информирование компаний и водителей о требованиях законодательства для предотвращения любых необоснованных «наездов» со стороны представителей контролирующих органов



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ
ТОРГОВЛИ И ТАМОЖЕННОЙ РЕФОРМЕ (RTLС)

Рекомендации

Для государственных органов

- Активней внедрять системы управления рисками, УЭО. Применять конвенцию о гармонизации контроля на границах. Оценить целесообразность радикального сокращения числа проверок для грузовых транспортных средств и товаров под гарантией МДП
- Развивать сотрудничество и доверие между контролирующими органами сопредельных стран
- Проводить мониторинг времени простоя транспортных средств перед въездом на территорию таможенного контроля. Очереди способствуют расцвету коррупции, приводят к снижению эффективности использования транспорта и увеличению тарифов
- Ввести ответственность контролирующих органов за нанесенный коммерческий ущерб владельцев грузов и транспортных средств (упущенная выгода)



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ
ТОРГОВЛИ И ТАМОЖЕННОЙ РЕФОРМЕ (RTLС)

Рекомендации

Для Международных организаций (ЕЭК ООН, АБР, ЕС ТРАСЕКА, ЮСАИД)

- Содействие налаживанию сотрудничества и доверия между контролирующими органами сопредельных стран
- Рекомендовать ввести полный мораторий на дополнительные проверки грузов под гарантией МДП. Возможно, сначала временно, в качестве эксперимента
- Содействие полной ликвидации таможенного контроля на границах для грузов под гарантией МДП и максимальному применению Конвенции «О согласовании условий проведения контроля грузов на границах» по отношению ко всем остальным грузам
- Проводить мониторинги и давать объективную оценку существующим практикам таможенного контроля грузов под гарантией МДП



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ
ТОРГОВЛИ И ТАМОЖЕННОЙ РЕФОРМЕ (RTLС)

Цели Рабочей Группы

- Информирование о результатах исследования
- Получение обратной связи для проведения дополнительных исследований или уточнения существующих данных
- Определение приоритетных задач по упрощению транзита, в том числе для присутствующих международных организаций (ЕЭК ООН, АБР, ТРАСЕКА, USAID)