

Distr.: General 27 August 2015 Russian

Original: English



# Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

### **Европейская** экономическая комиссия

Комитет по лесам и лесной отрасли

Семьдесят третья сессия
Энгельберг, 2–6 ноября 2015 года
Пункт 2 предварительной повестки дня

### Продовольственная и сельскохозяйственная организация

Европейская комиссия по лесному хозяйству

**Тридцать восьмая сессия** Энгельберг, 2–6 ноября 2015 года

### Глобальный и региональный контекст

#### Записка секретариата

#### Резюме

В настоящем документе представлена краткая информация о последних изменениях в глобальной и региональной политике, касающейся лесов. В нем рассказывается о решениях, принятых по линии международных и межправительственных процессов, и определяются области, в которых эти решения могут затронуть лесной сектор региона КЛЛО и ЕКЛХ. В нем также сообщается о возможной роли, которую могут играть Комитет и Комиссия в целях обеспечения осуществления этих политических процессов. Кроме того, в документе представлен кратких обзор работы по представлению информации о лесах и устойчивом лесопользовании в регионе на глобальном и региональном уровнях, которая была завершена в 2015 году.

Делегатам будет предложено принять представленную информацию к сведению и учесть ее при вынесении решений в отношении будущей работы Комитета и Комиссии.



## I. К вопросу о глобальном и региональном контексте политики, касающейся лесов

- В настоящее время действует целый ряд имеющих обязательную юридическую силу глобальных договоров, которые прямо и косвенно посвящены вопросам, касающимся лесов. В числе наиболее значимых глобальных правовых документов, которые дали толчок для разработки политики в отношении лесов, можно назвать Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Конвенцию о биологическом разнообразии Конвенцию Организации Объелиненных Напий по борьбе опустыниванием в странах, которые испытывают сильную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (КООНБО), Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), Международное соглашение по тропической древесине (МСТД), Всемирное торговое соглашение (ВТС) с соответствующими протоколами и приложениями. Они посвящены самым различным вопросам: от торговли лесной продукцией и охраны лесов до биоразнообразия, изменения климата и опустынивания. Среди этих договоров СИТЕС и Всемирное торговое соглашение (ВТС) содержат положения для обеспечения строгого выполнения решений в отношении споров или соблюдения обязательств с помощью применения экономических и/или политических санкций.
- Помимо юридически обязательных договоров существуют и некоторые не имеющие обязательной юридической силы соглашения. Еще в 1992 году на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНОСР) были приняты Принципы в отношении лесов и Повестка дня на XXI век (Глава 11, Борьба с обезлесением). В период 1995-2000 годов два межправительственных форума (Межправительственная группа по лесам – МГЛ, Межправительственный форум по лесам - МФЛ) вынесли решения по приблизительно 300 предложениям в отношении связанных с лесами мер, подлежащих осуществлению на глобальном, региональном и местном уровнях. После 2000 года Форум Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ) принял ряд резолюций в отношении лесов, наиболее комплексной из которых является не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов (НОЮСД), который содержит четыре глобальные цели в отношении лесов (ГЦЛ) и который был в конечном итоге принят Генеральной Ассамблеей ООН в 2007 году. К другим инициативам глобального значения относятся «Боннские задачи», с которой выступили правительство Германии и МСОП, а также Глобальное партнерство по восстановлению лесов и ландшафтов.
- 3. На региональном уровне процесс «Леса Европы» направлен на обеспечение устойчивого лесопользования (УЛП) в общеевропейском регионе. Рамки его деятельности были определены в декларациях и резолюциях, подписанных министрами, в ведении которых находятся леса, на шести конференциях на уровне министров в период 1990–2011 годов. Наиболее важными инструментами, разработанными по линии этого процесса, являются определение УЛП, «Общие руководящие принципы обеспечения УЛП», «Общие руководящие принципы сохранения биологического разнообразия лесов в Европе», «Общеевропейские критерии и показатели УЛП» и «Общеевропейский подход к национальным программам по лесам (НПЛ)».
- 4. Цели развития тысячелетия (ЦРТ), принятые Организацией Объединенных Наций в сентябре 2000 года, оказали влияние на некоторые недавние глобальные и региональные процессы, касающиеся лесной политики. Наиболее значимыми ЦРТ, которые непосредственно касаются лесов, являются Цели 7А и 7В.

- 5. Поскольку предельным сроком достижения ЦРТ является 2015 год, в 2010 году было начато обсуждение повестки дня в области развития на период после 2015 года. На Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Саммит «Рио+20») в 2012 году было положено начало процессу разработки целей в области устойчивого развития (ЦУР) и соответствующих задач, в основу которых легли прежние ЦРТ. Окончательный текст итогового документа Саммита ООН по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года в настоящее время содержит 17 целей и 169 задач.
- 6. В связи с существующими сегодня юридически обязательными и необязательными документами по лесной тематике и различными политическими форумами в международной политике, касающейся лесов, сформировался сложный ландшафт. Хотя некоторые глобальные и региональные организации и процессы предпринимают усилия с целью координации деятельности, их институциональные и организационные мандаты, равно как и различия в приоритетах, обуславливают дальнейшую фрагментацию политического ландшафта.

### **II.** Недавние изменения в глобальной и региональной лесной политике

#### а) Цели в области устойчивого развития

- Ожидается, что в сентябре 2015 года на «Саммите ООН по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года» Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций примет повестку дня в области развития на период после 2015 года, в которой будут определены ЦУР и соответствующие задачи. Предполагается, что реализация новых целей и задач начнется 1 января 2016 года и будет длиться до 2030 года. Окончательный текст итогового документа саммита под названием «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» содержит две ЦРТ, которые непосредственно касаются лесов. Еще 15 ЦРТ имеют косвенное отношение к лесам. Помимо целей и задач, итоговый документ содержит основные принципы новой системы мониторинга и обзора осуществления ЦРТ, которая должна стать стержневым элементом повестки дня на период после 2015 года. Политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию (П $\Phi$ ВУ), который был создан в 2013 году, отводится центральная роль в надзоре за целым комплексом процессов принятия последующих мер и проведения обзора на глобальном уровне. Он будет тесно взаимодействовать с Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом ООН (ЭКОСОС) и другими соответствующими органами и форумами в соответствии с существующими мандатами. Он будет содействовать обмену опытом и осуществлять политическое руководство, давать директивные указания и выносить рекомендации в отношении последующих мер. Он будет способствовать обеспечению общесистемной слаженности и координации политики в области устойчивого развития.
- 8. В окончательном тексте итогового документа саммита ООН предусматривается, что процессами принятия последующих мер и обзорами осуществления ЦУР будет охвачено три уровня: глобальный, региональный и национальный. Однако каким конкретно будет планируемый механизм обзора ПФВУ, пока еще не решено.

GE.15-13391 3/15

- 9. Можно предположить, что всеобъемлющие региональные процессы проведения обзора будут основываться на национальных обзорах и содействовать принятию последующих мер и проведению обзора на глобальном уровне под эгидой ПФВУ. В обобщающем докладе Генерального секретаря по повестке дня на период после 2015 года, «Дорога к достойной жизни к 2030 году», который был опубликован в декабре 2014 года, заявляется, что в рамках региональных обзоров будет использоваться опыт, накопленный региональным комиссиями Организации Объединенных Наций по линии существующих механизмов обзора. Поэтому региональные комиссии ООН в потенциале могут играть определенную роль в этом процессе, если государства-члены пожелают назначить их исполнительные органы в качестве соответствующих региональных форумов для координации.
- 10. Обзор прогресса в деле выполнения целей и задач будет проводиться с использованием набора глобальных показателей. В окончательном тексте для принятия заявляется, что эти показатели будут дополняться показателями на региональном и национальном уровнях, которые будут разработаны государствами-членами. Система глобальных показателей, которая будет разработана Межучрежденческой группой экспертов по ЦУР (МГЭ-ЦУР), будет согласована Статистической комиссией ООН к марту 2016 года. Затем она будет представлена на рассмотрение в рамках процесса межправительственных консультаций, аналогичного тому, который был проведен в 2015 году в связи с целями и задачами в области устойчивого развития. И наконец, ожидается, что она будет принята ЭКОСОС и Генеральной Ассамблеей в 2016 году. Будущие глобальные показатели (в том числе касающиеся лесов), вероятнее всего, будут основываться на существующих определениях и уже собранных данных. Помимо показателей, которые будут согласованы на глобальном уровне, страны, возможно, пожелают рассмотреть показатели, касающиеся вклада лесов в других ЦУР, например целей области В продовольственной безопасности, сокращения масштабов нищеты и т.д.

#### b) Одиннадцатая сессия Форума Организации Объединенных Наций по лесам

- 11. ФООНЛ провел свою одиннадцатую сессию 4–15 мая 2015 года в Нью-Йорке. Ее основная цель состояла в том, чтобы проанализировать успехи, вызовы и путь вперед для Международного механизма по лесам (ММЛ) в период после 2015 года. В проекте декларации министров этапа заседаний высокого уровня «Международный механизм по лесам, которых мы хотим: период после 2015 года» министры по вопросам лесного хозяйства обязались, в частности, применять и учитывать практику неистощительного лесопользования в стратегиях сокращения масштабов нищеты и национальных стратегиях устойчивого развития и создать более эффективный международный механизм по лесам на период после 2015 года. Они также обязались поддерживать деятельность Совместного партнерства по лесам (СПЛ) и, если это необходимо, совершенствовать лесное законодательство и обеспечивать его более строгое применение. Они также призвали укреплять координацию и сотрудничество с соответствующими процессами по лесной проблематике.
- 12. В проекте резолюции ЭКОСОС «Международный механизм по лесам в период после 2015 года» заявляется, что в состав ММЛ входят ФООНЛ и его государства-члены, секретариат Форума, Совместное партнерство по лесам (СПЛ), Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности и Целевой фонд Форума. Региональным организациям и процессам было предложено принять в нем участие в качестве партнеров. Кроме того, было принято решение содействовать обеспечению неистощительного лесопользования, повышать вклад лесов в осуществление повестки дня в области

развития на период после 2015 года, расширять сотрудничество, координацию и согласованность на всех уровнях, содействовать развитию международного сотрудничества, укреплять системы государственного управления лесным хозяйством, повышать эффективность средств осуществления и долгосрочную политическую приверженность. Форум постановил разработать «краткий стратегический план на период 2017–2030 годов в качестве стратегической основы для повышения согласованности и направления и ориентирования работы международного механизма по лесам и его компонентов» 1.

13. В проекте резолюции также рекомендовалось переименовать НОЮСД в «Документ Организации Объединенных Наций по лесам» и продлить сроки, предусмотренные для достижения глобальных целей в отношении лесов, до 2030 года.

#### с) XIV Всемирный лесохозяйственный конгресс

14. XIV Всемирный лесохозяйственный конгресс состоится в Дурбане, Южная Африка, 7–11 сентября 2015 года. На Конгресс соберутся представители международного лесохозяйственного сообщества, при этом он призван содействовать позиционированию лесного хозяйства в качестве неотъемлемого элемента устойчивого развития на всех уровнях, определить и рассмотреть основные вопросы, стоящие перед лесным хозяйством, и предложить меры технического, научного и политического характера в целях обеспечения устойчивости лесов, служить открытым форумом для обмена знаниями, налаживания и укрепления партнерства, продемонстрировать последние достижения и инновационные разработки в мировом лесном хозяйстве и обеспечить платформу для всех основных заинтересованных сторон. Комиссия и Комитет будут проинформированы об основных итогах и ключевых посланиях Конгресса на «Силва-2015».

#### d) Конвенция о биологическом разнообразии

- 15. Руководством для текущей работы, проводимой по линии Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), служит Стратегический план по биоразнообразию (на 2011–2020 годы). Этот план содержит имеющие конкретные сроки выполнения и поддающиеся измерению Айтинские целевые задачи в отношении биоразнообразия, которые были согласованы на десятом совещании Конференции Сторон КБР в Нагое в 2010 году. Кроме того, по линии КБР соответствующим организациям и процессам было предложено сотрудничать в рамках осуществления расширенной программы работы по биологическому разнообразию лесов. Осуществление Айтинских целевых задач приведет к достижению главной цели КБР, которая состоит в том, чтобы к 2020 году положить конец тенденции к утрате биоразнообразия. Наиболее важными с точки зрения лесов целевыми задачами являются следующие:
- а) Целевая задача 5: «К 2020 году темпы утраты всех естественных мест обитания, включая леса, как минимум сокращены на половину и там, где это осуществимо, приведены почти к нулю, а деградация и фрагментация существенно снижены»;
- b) Целевая задача 7: «К 2020 году территории, занятые под сельское хозяйство, аквакультуру и лесное хозяйство, управляются устойчивым образом, обеспечивая сохранение биоразнообразия».

GE.15-13391 5/15

Документ E/2015/42-E/CN.18/2015/14 Доклад о работе одиннадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам.

- 16. Косвенным образом лесов также касаются целевая задача 1 в отношении ценностей биоразнообразия, целевая задача 4 в отношении последствий использования природных ресурсов, целевая задача 6 в отношении охраняемых районов, целевая задача 11, касающаяся динамики нагрузки, целевая задача 14 в отношении экосистемных услуг и стратегическая цель Е в отношении участия.
- 17. На последнем совещании Конференции Сторон КБР в 2012 году было принято решение продолжать сотрудничать с лесным сектором в области мониторинга биоразнообразия, а также наладить сотрудничество с ФООНЛ. Кроме того, была начата работа по формулированию рекомендаций в отношении использования соответствующих мер защиты для снижения опасности утраты биоразнообразия в развивающихся странах. Такого рода меры защиты уже были приняты по линии РКИКООН в целях поощрения развивающихся стран к участию в лесохозяйственных проектах, направленных на смягчение последствий изменения климата.

#### е) Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата

18. В декабре 2015 года в Париже состоится Конференция Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (КС 21) с целью заключения имеющего обязательную юридическую силу универсального соглашения по вопросам изменения климата для ограничения потепления глобальной атмосферы до менее 2 °C. Лесам отводится одна из главных ролей в достижении этой амбициозной цели. Ожидается, что итогом переговоров станет так называемый «Парижский пакет», состоящий из имеющего обязательную юридически силу универсального соглашения по вопросам изменения климата, которое должно вступить в силу в 2020 году, и решения о мерах, подлежащих принятию до вступления этого соглашения в силу. Предполагается, что это соглашение будет основываться на комплексном подходе к смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему (т.е. деятельностью по осуществлению будут охвачены все сектора), при этом в отличие от Киотского протокола значительно больший акцент в нем будет сделан на адаптацию, что необходимо для обеспечения большей сбалансированности между деятельностью в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему. На момент подготовки настоящего документа текст для переговоров содержал положения, в которых конкретно упоминаются СВОД+3 и виды деятельности в секторе землепользования, а также отмечаются связи между смягчением последствий изменения климата и адаптацией к нему, которые являются особенно сильными в различных секторах землепользования. Независимо от того, будут или не будут сохранены эти положения в окончательном тексте, подлежащем принятию в Париже, широкое признание значения лесов для смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему станет гарантией того, что в рамках осуществления нового соглашения будут предприняты соответствующие действия и в лесном секторе.

#### f) Процесс «Леса Европы»

19. По линии процесса «Леса Европы» в настоящее время идет подготовка к седьмой и внеочередной конференциям на уровне министров, которые состоятся

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Документ FCCC/ADP/2-15/1 http://unfccc.int/resource/docs/2015/adp2/eng/01.pdf; см. также записку Председателя с изложением плана действий http://unfccc.int/resource/docs/2015/adp2/eng/4infnot.pdf (24 July 2015).

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах и роль сохранения лесов, устойчивого управления лесами и увеличения накоплений углерода в лесах в развивающихся странах.

- 20–21 октября 2015 года в Мадриде, Испания. Для конференций министров были подготовлены: декларация министров, две резолюции министров и два решения министров:
- а) Декларация «25 лет опыта сотрудничества в области обеспечения устойчивого лесопользования в Европе», подтверждает приверженность государств-сигнатариев делу обеспечения УЛП;
- b) Мадридская резолюция 1 «Лесной сектор как один из центральных элементов "зеленой" экономики» посвящена мерам по усилению роли УЛП в развитии «зеленой» экономики»;
- с) Мадридская резолюция 2 «Охрана лесов в меняющихся условиях» посвящена необходимости повышения эффективности охраны лесов, особенно перед лицом изменения климата и стихийных бедствий, и укреплению сотрудничества в общеевропейском регионе;
- d) Мадридское решение министров «Будущие направления деятельности процесса "Леса Европы" предусматривает начать процесс проведения обзора структуры, процедур и методов работы, в том числе уроков, извлеченных по линии процесса "Леса Европы"». Соответствующий круг ведения и дорожная карта будут разработаны на первом после Мадридской конференции совещании на уровне экспертов.
- 20. В Мадридском решении министров, которое будет принято на внеочередной Конференции министров стран процесса «Леса Европы», дается оценка работе и результатам Межправительственного комитета по ведению переговоров и подтверждается приверженность делу поиска возможных способов выработки в соответствующее время (самое позднее к 2020 году) общей позиции по имеющему обязательную юридическую силу соглашению.
- 21. После Конференции министров будет принят пересмотренный набор общеевропейских критериев и показателей УЛП. На конференции будет также представлен новый доклад «Состояние лесов Европы, 2015 год». Кроме того, будут представлены результаты среднесрочной оценки «Целей в отношении лесов Европы» и «Европейских задач на 2020 год», утвержденных в решении министров, которое было принято в Осло в 2011 году. К 2016 году функции председателя процесса «Леса Европы» будут переданы Словацкой Республике.

# III. Осуществление КЛЛО и ЕКЛХ решений, принятых по линии глобальных и региональных политических процессов – выводы и вопросы для рассмотрения

#### а) Цели в области устойчивого развития

22. Хотя ПФВУ будет играть центральную роль в осуществлении надзора за различными процессами в области мониторинга и обзора осуществления ЦУР и задач на глобальном уровне, принятие последующих мер и проведение обзора на региональном уровне могут, в соответствующих случаях, создавать полезные возможности для обмена опытом по вопросам осуществления общих задач между странами одного и того же региона. В окончательном тексте итогового документа по повестке дня на период после 2015 года признается важность использования существующих механизмов принятия последующих мер и проведения обзора на региональном уровне, например механизмов, разработанных региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и другими организациями. Региональные процессы будут основываться на

GE.15-13391 7/15

национальных обзорах и содействовать принятию последующих мер и проведению обзоров на глобальном уровне, в том числе на  $\Pi\Phi BY$ .

- 23. ПФВУ будет рассматривать последующие меры и проводить обзор на основе системы глобальных показателей и данных, подготовленных национальными статистическими управлениями, а также информации, собранной на региональном уровне. Организациям системы ООН и региональным комиссиям Организации Объединенных Наций было предложено принять участие в разработке системы глобальных показателей, которая будет координироваться МГЭ–ЦУР. ЕЭК ООН принимает участие в этом процессе и представила предложения по показателям, которые были подготовлены в координации с Отделом статистики. Через свой Отдел статистики ЕЭК ООН представила предложения по показателям и создала онлайновую дискуссионную платформу в целях оказания содействия деятельности МГЭ–ЦУР, а ФАО представила предложения по основным показателям для ЦУР 2 и касающимся лесного хозяйства задачам в рамках ЦУР 15.
- 24. КЛЛО и ЕКЛХ, а также эксперты, занимающиеся в регионе лесной тематикой, включая группы специалистов ЕЭК ООН/ФАО (ГС), накопили большой опыт по вопросам обеспечения УЛП, в том числе в области сбора данных и разработки показателей. Информация, собранная за многие годы сотрудничества, могла бы быть использована для целей разработки системы мониторинга и обзора осуществления целей и задач, непосредственно касающихся лесов.
- 25. Совместная работа ФАО и ЕЭК ООН в области сбора статистической информации о лесах и устойчивом лесопользовании способствовала созданию комплексной системы мониторинга и оценки всех аспектов, касающихся состояния лесов, ресурсов древесины, функций и услуг лесов, лесных товаров и рынков и устойчивого лесопользования в регионе. В настоящее время информация представляется в отношении всех составляющих УЛП и по большинству показателей УЛП.
- 26. С сентября 2014 года, т.е. с момента, когда начали проводиться межправительственные консультации по повестке дня на период после 2015 года, Секция продолжала следить за изменениями в политической повестке, касающейся ЦУР. Она широко распространяла информацию о своей работе в области мониторинга и оценки состояния лесов и УЛП в регионе, имеющей отношение к осуществлению касающихся лесов будущих ЦУР и задач, предложенных Рабочей группой открытого состава по целям в области устойчивого развития.

#### b) Форум Организации Объединенных Наций по лесам

27. На одиннадцатой сессии ФООНЛ большое внимание было уделено региональным аспектам деятельности ФООНЛ<sup>4</sup>, при этом Форуму было предложено укреплять сотрудничество с соответствующими региональными учреждениями, организациями и процессами в целях более эффективного обеспечения УЛП. Секретариату ФООНЛ было предложено провести консультации с региональными партнерами по вопросу о способах расширения этого сотрудничества, в том числе в рамках осуществления стратегического плана ФООНЛ и его четырехгодичных программ работы. Кроме того, региональным учреждениям, организациям и процессам было предложено разработать или укрепить программы в области УЛП и представлять

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> См. документ E/CN.18/2015/L.2/Rev.1, глава VIII, участие на региональном/субрегиональном уровне, пункты 25–28.

согласованные материалы и рекомендации на сессиях Форума. И наконец, государствам-членам было предложено укреплять региональные и субрегиональные процессы или платформы, посвященные лесной политике.

- 28. ЕЭК ООН и ФАО в прошлом представляли региональные материалы и оценки экспертов для сессий ФООН. КЛЛО и ЕКЛХ проводят работу в сотрудничестве с другими структурами, занимающимися лесной тематикой в регионе, и в партнерстве с другими организациями создали обширную сеть экспертов по лесному хозяйству на базе Совместной рабочей группы ЕЭК ООН/ФАО по вопросам статистики, экономики и управления в лесном секторе и групп специалистов. Недавним примером таких материалов является исследование ЕЭК ООН/ФАО по вопросу о прогрессе в деле достижения глобальных целей в отношении лесов и УЛП, подготовленное для одиннадцатой сессии ФООНЛ в мае 2015 года.
- 29. В контексте разработки нового формата для нового цикла представления национальных данных и информации для ММЛ эти усилия по оптимизации и согласованию работы в регионе могут стать ценным вкладом в деятельность ФООНЛ. Они могут включать выработку руководящих принципов в отношении сбора подлежащих обмену данных мониторинга и оценки, проведение технических И научных исследований, также согласованных коммуникационных, информационно-просветительских мероприятий мероприятий в области наращивания потенциала. Существующая система ЕЭК ООН/ФАО для сотрудничества в области представления информации в регионе, которой охвачены соответствующие организации и процессы, могла бы использоваться для организации и проведения региональных обсуждений и служить целям представления информации по линии ММЛ.

#### с) Процесс «Леса Европы»

30. ЕЭК ООН и ФАО оказывают поддержку процессу «Леса Европы», в частности по линии сотрудничества в области представления информации о лесах и УЛП на глобальном и общеевропейском уровнях, а также проведения обзора общеевропейских показателей. Ожидается, что это сотрудничество продолжится, в частности, в контексте осуществления следующей программы работы процесса «Леса Европы» и участия в работе по определению будущих направлений деятельности процесса «Леса Европы».

### d) Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата

Новое соглашение по вопросам изменения климата и финансирование соответствующей деятельности могут стимулировать инвестиции лесохозяйственные проекты в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему и способствовать наращиванию роли, которую играет сектор в деле глобального перехода к «зеленой» экономике. Парижское соглашение станет толчком для осуществления ориентированных на достижение конкретных результатов выплат по линии СВОД+ (на что главным образом и направлены решения КС 19, включая Варшавские рамки для СВОД+) и будет способствовать активизации усилий развитых стран по смягчению последствий изменения климата путем осуществления лесохозяйственных проектов. Осуществлению деятельности по линии СВОД+ и лесохозяйственных проектов в области адаптации в развивающихся странах будет способствовать финансирование по линии Зеленого климатического фонда и других источников, включая Глобальный экологический фонд, Программу инвестиций в лесное хозяйство Всемирного банка и механизмы двусторонней помощи.

GE.15-13391 9/15

- 32. Задача для развивающихся стран будет состоять в том, чтобы завершить предусмотренные ранее СВОД+ виды деятельности (включая укрепление национальных систем мониторинга лесов, повышение эффективности организации управления лесами, включая права и участие заинтересованных сторон, и создание систем для обеспечения выявления и соблюдения социальных и экологических гарантий) и перейти на ориентированные на достижение конкретных результатов выплаты по линии СВОД+. Всем странам необходимо обеспечить, чтобы их цели и обязательства в связи с изменением климата надлежащим образом согласовывались с их более общими целями в области устойчивого лесопользования. Основное внимание в рамках диалога по вопросам, касающимся лесов и изменения климата, уделялось СВОД+; сейчас же настало время делать больший акцент на оптимизацию вклада лесов в обеспечение устойчивости к воздействию изменения климата и адаптацию к нему.
- 33. Ввиду последних изменений в рамках ФООНЛ, процесса разработки повестки дня в области устойчивого развития/ЦУР на период после 2015 года и РКИКООН возникла настоятельная необходимость и появились уникальные возможности для стран создать мощный и устойчивый лесной сектор, который будет отвечать нашиональным пелям потребностям и различных заинтересованных сторон и в то же время способствовать достижению глобальных целей в области обеспечения устойчивости. Это предполагает осуществление инвестиций в укрепление потенциала и развитие учреждений, создание благоприятных политических условий и обеспечение устойчивого финансирования лесного хозяйства, что все вместе позволит создать жизнеспособный и самодостаточный лесной сектор.

#### е) Вопросы для рассмотрения

- 34. Комиссия и Комитет, возможно, пожелают:
  - призвать страны региона активно участвовать в выполнении ЦУР в той части, в которой они касаются лесов, путем наращивания социально-экономического вклада лесов и проводить мониторинг процесса, используя в качестве основы для осуществления соответствующей деятельности Документ ООН по лесам;
  - просить ФАО и ЕЭК ООН помочь в деле определения соответствующих показателей вклада лесов в выполнение ЦУР и эффективных способов его измерения и совместно с другими партнерами по СПЛ оказывать поддержку странам в деле выполнения ЦУР и повестки дня в области развития на период после 2015 года в той части, в которой они касаются лесов;
  - призвать страны продолжать предпринимать усилия в целях интеграции различных аспектов изменения климата в свои национальные программы по лесам и надлежащего отражения роли лесов в своих стратегиях и планах деятельности в связи с изменением климата, включая национальные планы в области адаптации (НПА) и соответствующие национальным условиям действия по предотвращению изменения климата (НАМА);
  - просить ФАО и ЕЭК продолжать оказывать поддержку странам путем предоставления инструментов и технической помощи в целях учета проблематики изменения климата в их лесных и смежных секторах, в том числе через посредство, в частности, программ, касающихся восстановления лесов и ландшафта, управления засушливыми землями и лесами Средиземноморья, развития горных районов, разумного с точки зрения изменения климата сельского хозяйства, политики и

институциональной поддержки, и продолжать оказывать помощь в деле укрепления национальных систем мониторинга лесов в целях смягчения последствий изменения климата (например, CBOД+) и адаптации к нему;

- рассмотреть вопрос о возможном региональном вкладе в Стратегический план ФООНЛ и его следующую программу работы;
- рассмотреть возможности для внесения вклада в осуществление следующей программы работы процесса «Леса Европы» и участия в работе по определению будущих направлений деятельности процесса «Леса Европы»;

GE.15-13391 11/15

• привлечь Совместную секцию ЕЭК ООН/ФАО к мониторингу изменений, происходящих в касающейся лесов глобальной и региональной политике, и регулярному информированию государств-членов и других заинтересованных сторон об этих изменениях.

#### IV. Оценка лесных ресурсов 2015 года

- 35. Глобальные оценки лесных ресурсов ФАО, проводимые через каждые пять—десять лет, эволюционируют во времени, с тем чтобы отвечать изменяющимся потребностям. На своей двадцатой сессии Комитет по лесному хозяйству (КОФО) просил ФАО «подготовить долгосрочную стратегию для программы ОЛР в соответствии с прогнозами в отношении устойчивого финансирования». В ответ на эту просьбу ФАО подготовила документ, в котором излагается соответствующая стратегия и разъясняются цели, мероприятия и задачи на период 2012–2030 годов.
- 36. На своей двадцатой сессии КОФО также рекомендовал, чтобы следующая глобальная ОЛР была подготовлена к 2015 году. Общая структура оценки 2015 года должна соответствовать рамкам, определенным в долгосрочной стратегии ОЛР, которая предусматривает организацию и, по возможности, согласование процедур сбора и представления данных.
- 37. Процесс представления данных о лесных ресурсах на глобальном уровне для оценки 2015 года состоял из двух основных компонентов: первый компонент (как и в рамках прошлых циклов) предусматривал представление данных национальных обследований по лесам национальными корреспондентами всех стран и территории, а второй компонент, дистанционное зондирование, позволил получить информацию об изменениях в лесном покрове за период 1990–2010 годов.
- 38. Система сбора данных для цикла представления данных для оценки 2015 года была разработана на основе процесса, который включал проведение консультаций с заинтересованными сторонами и странами. На основе замечаний и предложений, полученных в ходе совещаний Консультативной группы ФАО по ОЛР и консультаций с «консорциумом заинтересованных организаций» группой организаций, занимающихся сбором данных о лесах, был разработан Совместный вопросник о лесных ресурсах (СВЛР). Помимо ФАО, в этот «консорциум» входят Международная организация по тропической древесине (МОТД), процесс «Леса Европы», Монреальский процесс, Организация по наблюдению за состоянием лесов в Центральной Африке (ОЛЦА) и Секция лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО.
- 39. В ходе подготовительного процесса соответствующие документы были рассмотрены национальными и международными экспертами на совещаниях Консультативной группы, заинтересованными сторонами, участвовавшими в разработке Совместного вопросника о лесных ресурсах, и в ходе технических консультаций.
- 40. В рамках представления данных на глобальном уровне для оценки 2015 года необходимо было дать ответы на 21 вопрос. Некоторым аспектам в новом вопроснике уделяется больше внимания; помимо представления информации об объеме лесных ресурсов, их качественных характеристиках и динамике, необходимо было сообщить об общих масштабах обезлесения и деградации лесов. Еще одним положительным моментом стало включение в вопросник определения запасов древостоя. По сравнению с предыдущими циклами вопросы

были в большей мере ориентированы на оценку прогресса в области обеспечения упп

- 41. Общий процесс сбора данных был завершен в июне 2014 года. ОЛР-2015 содержит результаты по 234 странам и территориям, включая материалы по 155 странам, представляющие собой подготовленные национальными корреспондентами доклады, в которых правительственные статистические данные о лесах представлены в едином формате.
- 43. Основными результатами процесса ОЛР-2015 являются:
- а) сводные таблицы со всеми переменными показателями, собранными в рамках ОЛР-2015, включены в Настольный справочник по ОЛР-2015;
- b) более подробные аналитические материалы представлены в документах независимых экспертов, которые были опубликованы в журнале «Форест эколоджи энд менеджмент»;
- с) данные также имеются на веб-сайте Forest Land Use Data Explorer (FLUDE), который обеспечивает комплексный доступ к ОЛР-2015 и другим данным, касающимся землепользования.
- 44. Исходные данные и аналитические материалы будут опубликованы в ходе XIV Всемирного лесохозяйственного конгресса, 7 сентября 2015 года, Дурбан, Южная Африка. На совместной сессии будет представлена подробная информация об основных результатах.

## V. Представление информации о лесах и устойчивом лесопользовании на региональном уровне

- 45. ФАО и ЕЭК ООН уже давно сотрудничают друг с другом в рамках проведения Глобальной оценки лесных ресурсов (ОЛР), очередной цикл которой был завершен в 2015 году. Совместная секция приняла участие в общем процессе разработки СВЛР для ОЛР-2015. Кроме того, она оказывала помощь Группе ФАО по ОЛР в деле сбора данных по странам общеевропейского региона, и в частности организовала совместное рабочее совещание ФАО/ЕЭК ООН по укреплению потенциала для национальных корреспондентов стран региона.
- 46. Параллельно с Глобальной оценкой лесных ресурсов в 2015 году была завершена работа по линии двух основных процессов, связанных с представлением данных о лесных ресурсах и устойчивом лесопользовании в регионе:
- а) представление данных на Совместный вопросник процесса «Леса Европы»/ЕЭК ООН/ФАО по количественным показателям устойчивого лесопользования в общеевропейском регионе;
- b) подготовка исследования ЕЭК ООН/ФАО «Леса региона ЕЭК тенденции и вызовы в области достижения глобальных целей в отношении лесов» для одиннадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам.
- 47. Руководящие органы ЕЭК ООН, ФАО и процесса «Леса Европы» решили, что (впервые) сбор данных по общеевропейским количественным показателям УЛП должен проводиться параллельно с представлением данных на глобальном уровне. Основным инструментом в рамках этого процесса является «Совместный вопросник процесса «Леса Европы»/ЕЭК ООН/ФАО по общеевропейским показателям УЛП». Этот вопросник был разработан Секцией лесного хозяйства и

GE.15-13391 13/15

- лесоматериалов ЕЭК ООН/ФАО при поддержке ГС ЕЭК ООН/ФАО по мониторингу УЛП и Группы ФАО по ОЛР и в консультации с Мадридской группой по поддержанию связей процесса «Леса Европы» (МГС).
- 48. Совместная секция отвечала за сбор, обзор и компиляцию национальных данных. Эта работа проводилась при активном участии национальных корреспондентов, поддержку которым оказывали многочисленные национальные специалисты. Помощь странам оказывали те же самые специалисты в области анализа (ведущие эксперты по соответствующей тематике), которые участвовали и в глобальном процессе. Следует дать высокую оценку поддержке, оказанной отдельными экспертами, организациями и странами региона, в частности Финляндией, Нидерландами, Швецией и Швейцарией.
- 49. По состоянию на дату выпуска настоящего документа 36 стран представили свои национальные доклады. По девяти странам, не представившим доклады, секретариат подготовил доклады на основе имеющихся данных. Поскольку работа по представлению информации осуществляется на совместной основе, собранные данные были представлены в распоряжение как совместной секции, так и МГС процесса «Леса Европы». Как и в рамках предыдущих циклов, вся собранная информация будет размещена в третьей версии интерактивной базы данных процесса «Леса Европы»/ЕЭК ООН/ФАО при поддержке Отдела статистики ООН.
- 50. На своей совместной сессии в Рованиеме в декабре 2013 года Комитет и Комиссия поручили Совместной секции «подготовить исследование по вопросу о прогрессе в деле достижения глобальных целей в отношении лесов и УЛП и вызовах, стоящих перед лесами и лесным сектором в регионе ЕЭК ООН, и направить проект этого исследования для представления замечаний государствам-членам в 2014 году, с тем чтобы окончательный вариант этого исследования был своевременно выпущен для его представления на одиннадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам в середине 2015 года» (ЕСЕ/ТІМ/ 2013/2, пункт 62).
- 51. Это исследование, которое было подготовлено в сотрудничестве с ведущими экспертами по соответствующим вопросам из всех частей региона, было представлено на одиннадцатой сессии, которая состоялась в Нью-Йорке, Соединенные Штаты, в мае 2015 года. Большую поддержку в рамках его подготовки оказали страны региона, в частности Финляндия, Германия, Российская Федерация, Швейцария и Соединенные Штаты.
- 52. Посредством своего участия в подготовке Глобальной оценки лесных ресурсов/Совместного вопросника о лесных ресурсах, представления данных на вопросник процесса «Леса Европы»/ЕЭК ООН/ФАО по общеевропейским показателям УЛП и подготовки исследования для ФООНЛ-11 Совместная секция при поддержке ГС по мониторингу УЛП оказала помощь в проведении трех важнейших международных процессов в области представления данных в регионе. Это участие позволило:
- а) внести региональный вклад в формирование глобальной системы представления информации;
- b) разработать региональную систему представления информации, согласующуюся с глобальной системой;
- с) обеспечить распространение информации и облегчить участие национальных корреспондентов и региональных организаций в процессах представления информации о лесах;

- d) обеспечить согласованность в организации процессов представления информации;
- е) оказать поддержку национальным корреспондентам в их работе по представлению и проверке достоверности национальных данных.
- 53. Подход, применявшийся в рамках представления информации на глобальном (СВЛР/ОЛР) и региональном (процесс «Леса Европы»/ЕЭК ООН/ФАО) уровнях позволил достигнуть основной цели, а именно представить заинтересованных сторонам и всему сообществу необходимую информацию. Применение такого подхода, хотя он и не позволил полностью устранить все проблемы, связанные с отсутствием целостной системы представления информации о лесах, позволило получить многочисленные преимущества, в том числе:
- а) уменьшить накладки и дублирование в усилиях по представлению информации;
- b) уменьшить несоответствие в данных на одни и те же темы, представляемые по линии различных процессов;
  - с) сократить затраты и объем работы по сбору данных;
  - d) уменьшить вероятность двусмысленного толкования данных;
- е) представить согласованные показатели по лесам, которые позволят выработать и донести до «внешнего мира» общие послания/ключевые выводы.
- 54. Комитету и Комиссии предлагается рассмотреть результаты представления информации на глобальном и региональном уровнях в 2015 году и сформулировать рекомендации для ЕЭК ООН и ФАО в отношении организации следующего цикла представления информации в контексте планов проведения Глобальной оценки лесных ресурсов 2020 года.

GE.15-13391 **15/15**