Distr.
GENERAL

CES/SEM.46/6
31 May 2001

RUSSIAN ONLY

СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОЖ

КОМИССИЯ ЕВОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ (ЕВРОСТАТ)

Совместный семинар ЕЭК ООН / Евростат
по коммерческим регистрам
(Женева, 28/29 июня 2001 г.)

Взаимодействие статистических регистров и баз данных со статистическим регистром предприятий в органах государственной статистики Российской Федерации

Документ представлен Государственным Комитетом по статистике Российской Федерации

1. Современный этап развития общества характеризуется возрастающей ролью информационной сферы, которая активно влияет на его политическую, экономическую и социальную жизнь. Общество все более осознает, как важно иметь качественную информацию по широкому кругу вопросов, позволяющую обеспечить рациональное прогнозирование и управление экономическими и социальными процессами, служащую основой для принятия научно обоснованных решений по многообразным и сложным проблемам общественного развития.

2. За последние 10 лет в Российской Федерации удалось сформировать практически новую статистику, адекватную социально-экономическому состоянию общества, находящегося на переходном этапе к рыночным отношениям, и соответствующую Основным принципам официальной статистики, одобренным статистической комиссией ООН.

3. Правительство Российской Федерации возложило на Госкомстат России функции по обеспечению официальной статистической информацией органы государственной

власти, средства массовой информации, научную общественность, коммерческие структуры, население, международные организации.

4. Работа органов государственной статистики направлена на создание единого взаимоувязанного информационного статистического ресурса на федеральном и региональном уровнях, исключение параллелизма в работе ведомств при создании государственных информационных ресурсов, повышение надежности информации, снижение нагрузки на федеральный бюджет и отчитывающиеся организации.

5. Развитие российской государственной статистики предполагает в качестве результата максимально полное и своевременное обеспечение объективной статистической информацией государства и общества в целом.

6. Для решения этой задачи в среднесрочной перспективе Госкомстату России предстоит:

- обеспечить разработку и совершенствование научно-обоснованной официальной методологии для проведения государственных статистических наблюдений и формирования системы статистических показателей, адекватно отражающих динамично меняющиеся процессы и явления в российской экономике и социальной сфере, и соответствующих международным статистическим стандартам;

- конструктивно изменить методы сбора, обработки, хранения и обмена информацией, в первую очередь на основе расширения применения государственного статистического регистра в качестве базы для организации наблюдений, развития и оптимального сочетания выборочных методов наблюдения со сплошными обследованиями (переписями), а также, существенной модернизации технической и технологической базы системы государственной статистики;

- координировать деятельность федеральных органов исполнительной власти в области государственной статистики по формированию государственных информационных ресурсов о социально-экономическом и демографическом положении страны на основе применения единой официальной статистической методологии и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации.

7. Центральной, базовой задачей в последние годы стала организация статистического наблюдения за деятельностью юридических лиц, их обособленных подразделений и индивидуальных предпринимателей на основе статистического регистра, в котором хозяйствующие субъекты отражены как единицы статистического наблюдения. В статистическом регистре, созданном при использовании административного регистра и некоторых статистических баз данных, зафиксировано описание каждой статистической единицы: идентификационные сведения, классификационные признаки с отражением основного вида деятельности, сложившегося в предыдущем отчетному году периоде, дополнительные данные и служебные признаки, позволяющие анализировать состояние предприятия и минимизировать совокупности объектов наблюдения для каждой конкретной задачи.

8. На рисунке 1 приведена схема связи статистического регистра с различными административными и статистическими информационными ресурсами.

9. Использование статистического регистра в основе статистических наблюдений позволило установить единые подходы к созданию и ведению статистических отраслевых субрегистров и баз данных с более широким составом экономических показателей, получаемых на основании текущих статистических наблюдений, переписей, единовременных учетов и других источников. Это дает возможность, также, совершенствовать процесс формирования перечней объектов наблюдения по каждой конкретной статистической задаче и осуществлять отбор этих объектов, практически, по любому набору критериев.

10. Таким образом, регистр предприятий, являющийся основным инструментом внедрения классификаторов в статистическую практику, позволяет охватить статистическим учетом все хозяйствующие субъекты, что необходимо для адекватного отражения экономических процессов, происходящих в стране, исчисления важнейших макроэкономических показателей системы национальных счетов.

11. В качестве пользователей статистического регистра в системе Госкомстата России можно рассматривать подразделения органов государственной статистики, осуществляющие статистическую деятельность в различных отраслях статистики, ведение статистических информационных ресурсов, разрабатывающие методологию и программы статистических наблюдений, выполняющие сбор и обработку статистических данных.

12. В обязательном порядке **совпадают** идентификационный код и наименование, а также такие классификационные признаки, как код организационно-правовой формы, код ведомственной подчиненности, код формы собственности. В обоих регистрах у одного и того же объекта должен присутствовать (или отсутствовать) признак отнесения к государственному сектору экономики;

Различия в содержании административного и статистического регистров:

13. **Код местонахождения** - в статистическом регистре он, как правило соответствует коду того объекта административно-территориального деления, в итог по которому должны войти статистические отчетные данные, представленные организацией. Например, предприятие, юридический адрес которого относится к областному центру - городу Курск, производит сельскохозяйственную продукцию в пригороде, относящемся к Курскому сельскому району Курской области. В этом случае в статистическом регистре у этого предприятия будет проставлен код Курского района.

Рисунок 1. Схема связи статистического регистра с другими информационными ресурсами.

Схема взаимодействия пользователей статистического регистра приведена на рисунке 2

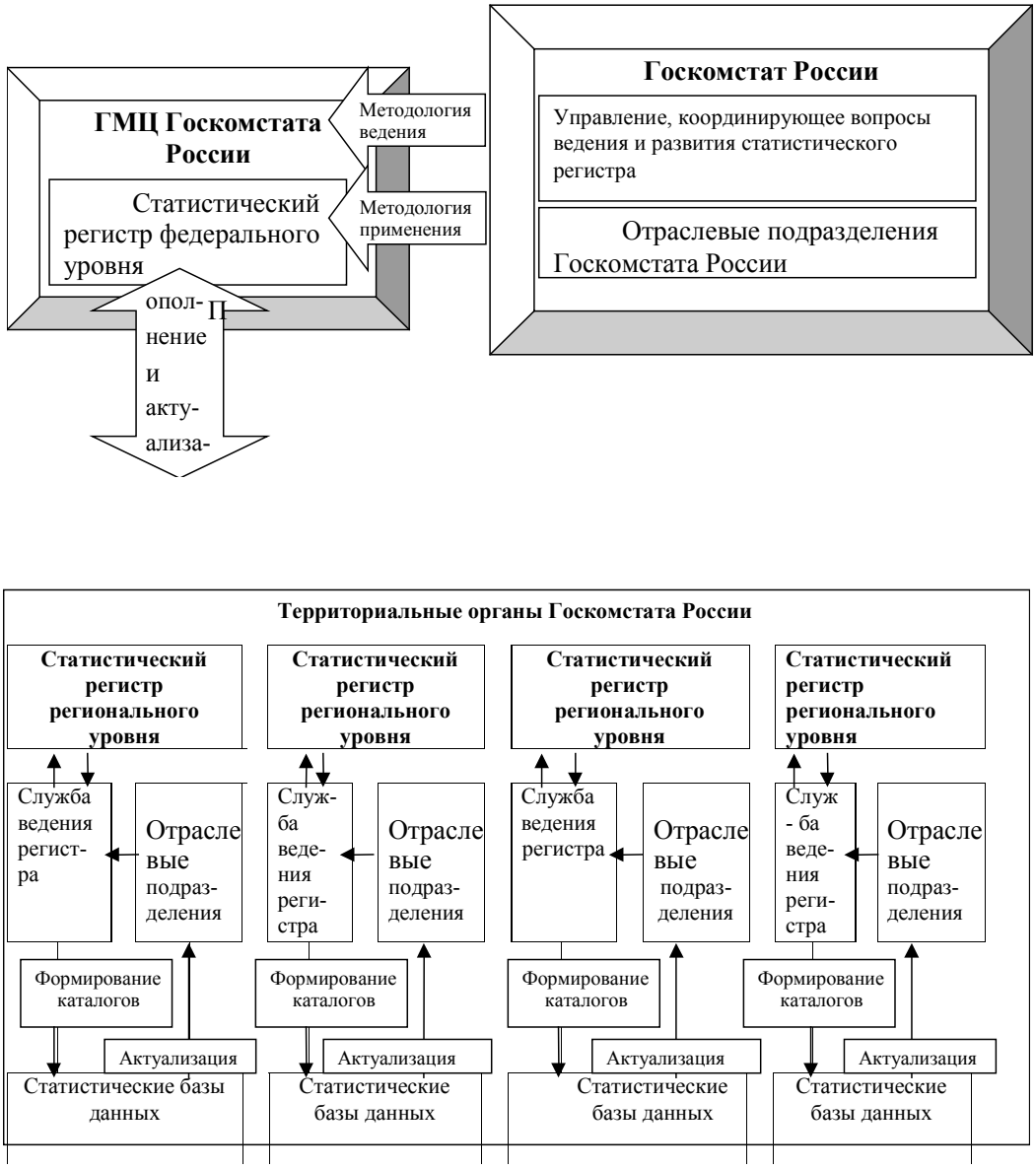

Рисунок 2. Схема взаимодействия пользователей статистического регистра

Содержание статистического регистра и требования к содержащимся в нем данным в определенной степени отличаются от административного регистра.

14. **Код вида деятельности** - в административный регистр включены коды всех видов деятельности, заявленных в уставе при государственной регистрации. Эти коды определены по национальному классификатору ОКОНХ (отрасли народного хозяйства). В статистическом регистре содержится код **основного вида деятельности**, определенного на основе отчетных данных за предыдущий год по классификатору ОКОНХ и соответствующий ему код деятельности по применяемому в российской статистической практике классификатору ОКДП (видов деятельности и продукции). Следует отметить, что оба эти классификаторы согласно перспективным программам развития российской статистики подлежат замене с 1 января 2003 года на новый общероссийский классификатор видов экономической деятельности, в значительно большей степени гармонизированный с классификатором NACE. Это решение закреплено постановлением Правительства Российской Федерации.

15. **Тип предприятия** - в статистическом регистре присутствует признак отнесения объекта наблюдения к одной из групп хозяйствующих субъектов, определенных Гражданским кодексом Российской Федерации: коммерческие предприятия (только в этой группе законодательством России выделены субъекты малого предпринимательства и установлены критерии отнесения хозяйствующих субъектов к нему. Соответственно, статистической методологией установлены типы малых предприятий, а также, крупных и средних предприятий, т.е. не являющихся малыми), некоммерческие организации.

16. **Экономические показатели** - в статистическом регистре, в отличие от административного, имеются три показателя, используемые для характеристики величины объекта наблюдения. К ним относятся: выпуск продукции, выручка от реализации продукции, работ и услуг, а также, средняя численность за предыдущий год по состоянию на 31 декабря. Источником для заполнения этих данных является статистическая и бухгалтерская отчетность организаций. Для различных типов предприятий эта отчетность различна, поэтому не у всех организаций экономические показатели заполнены.

17. **Дополнительные и служебные признаки** - эти признаки можно разделить на две группы: первая - признаки, установленные централизованно и одинаковые для всех территориальных статистических органов, вторая – признаки, установленные самим территориальным статистическим органом для реализации особенностей, присущих каждой конкретной статистической службе при решении, в первую очередь, региональных задач. Наличие таких признаков позволяет ввести любые критерии отбора объектов наблюдения из статистического регистра в каталоги статистических задач. Например, признаками, установленными централизованно, служат признак наличия у организации лицензии на осуществление транспортных перевозок, признак, отражающий, насколько регулярно организация представляет статистическую и бухгалтерскую отчетность и др. В качестве признаков, установленных территориальным органом статистики самостоятельно, можно рассматривать признаки наличия у организации строительных машин, прямого финансирования из муниципального бюджета, подсобного хозяйства, производящего сельскохозяйственную продукцию и т.п.

18. Функции подразделений системы Госкомстата России в работе по созданию, ведению и применению статистического регистра в повседневной практике различны, но тесно взаимосвязаны между собой.

19. Разработку основных нормативных документов и методологических рекомендаций по содержанию, ведению, актуализации и внедрению в практику статистического регистра осуществляет **Управление Госкомстата России**, отвечающее, также, за организацию и координацию проведения всех работ с его использованием (далее – **Управление статистического планирования**). Оно должно своевременно учитывать все изменения в программах и планах статистических работ для того, чтобы, при необходимости, обеспечить включение каких-либо признаков, позволяющих выделить группу объектов для организации нового наблюдения, предусмотреть введение в новую форму отчетности показателей, необходимых для актуализации статистического регистра. Это Управление готовит к выпуску Госкомстатом России документов, обязывающих пользователей регистра вести и использовать регистр по определенным единым правилам на всех уровнях статистической системы.

20. Проведение статистических наблюдений, организованных на базе статистического регистра, разработку программ наблюдения и алгоритмов формирования каталогов для конкретных задач осуществляют **подразделения Госкомстата России** в соответствии с распределением между ними отраслей статистики. Построение каталогов объектов наблюдения осуществляется в порядке, утвержденном приказом Госкомстата России. Этим приказом установлен обязательный перечень признаков предприятия, которые должны войти в каждый каталог, что позволяет осуществлять наблюдение по сопоставимому кругу объектов, при необходимости, получить дополнительные разрезы статистических данных, сопоставлять результаты, полученные в различных задачах. Алгоритмы отбора объектов в каталоги статнаблюдений в обязательном порядке согласовываются с **Управлением статистического планирования**. Они направлены на то, чтобы минимизировать перечни объектов при обеспечении полноты охвата наблюдением интересующей группы организаций.

21. Непосредственное **автоматизированное ведение статистического регистра** осуществляют:

- на федеральном уровне - Главный межрегиональный центр по сбору, обработке и распространению информации Госкомстата России (ГМЦ Госкомстата России), в частности – его подразделение **Главная администрация регистра**;

- на региональном уровне - **службы ведения административного и статистического регистров территориальных органов Госкомстата России.**

22. Каждый территориальный орган Госкомстата России, находящийся в центре соответствующего субъекта Российской Федерации выполняет функции по ведению территориального раздела статистического регистра на основе технологического и информационного взаимодействия его с соответствующим разделом административного регистра и региональными статистическими базами данных (базами данных статистики предприятий: унифицированными формами отчетности, отчетностью малых предприятий,

а также, банком данных бухгалтерской отчетности). Кроме того, осуществляется взаимодействие со статистическим регистром федерального уровня.

23. ГМЦ Госкомстата России обеспечивает ведение статистического регистра в полном объеме в целом по России, получение территориальными органами Госкомстата России необходимых данных об организациях, расположенных в других субъектах Российской Федерации, координацию автоматизированного ведения регистра.

Основными **пользователями информации статистического регистра** являются подразделения статистических органов всех уровней системы государственной статистики.

24. **Управления статистики регионального уровня**, как правило, имеют прямой доступ со своей рабочей станции к территориальному разделу статистического регистра, расположенному на сервере, и имеют возможность просмотреть его, выгрузить каталог по определенным критериям отбора для включения его в комплекс электронной обработки данных, статистический субрегистр, базу данных для проверки, осуществления ввода и обработки отчетности, получения сводных итогов и аналитических таблиц. Кроме того, непосредственно из территориального раздела статистического регистра экономисты этих подразделений могут получить таблицы, отражающие число объектов, сгруппированных в различных разрезах.

25. В случаях, когда выявляются ошибки в сведениях об объектах наблюдения, подразделения передают сообщения о них в службу территориального органа статистики по ведению регистра для принятия решения о порядке их исправления.

26. При сборе отчетности имеет место появление объектов, которые не включаются в административный регистр как самостоятельные юридические лица или их обособленные подразделения, предусмотренные гражданским кодексом Российской Федерации - филиалы или представительства. В качестве таких объектов могут присутствовать структурные подразделения организации, которые в настоящее время не являются объектами учета в административном регистре, объединения структурных подразделений, не представляющих самостоятельно отчетность и т.п. В этом случае управления статистики получают в службе ведения регистра временный идентификационный код для такого объекта, построенный по определенным правилам, единым для всех территориальных органов Госкомстата России и с этим кодом включают объект в каталоги по формам статистической отчетности.

27. Управления статистики, также, доводят до службы ведения регистра сведения об изменении основного вида деятельности, указанного в отчетных данных организации, и связанного с этим возможного изменения типа предприятия.

28. **Подразделения статистики районного уровня** получают из территориального органа статистики (республиканский, краевой, областной комитет) раздел статистического регистра по своему району и каталоги объектов наблюдения по тем формам отчетности, которые закреплены за районным уровнем системы Госкомстата России. На своем уровне они выполняют те же функции, что и отраслевые управления статистики регионального

уровня, но взаимодействуют как со службой ведения регистра, так и с соответствующим отраслевым управлением статистики.

29. На региональном и районном уровнях отраслевые управления статистики отвечают за формирование и ведение статистических информационных ресурсов, которые, в свою очередь, являются источниками для актуализации статистического регистра. Именно на эти подразделения ложится обязанность предварительной проработки с объектами наблюдений вопросов о несоответствии выявленных в процессе сбора отчетности сведений о прекращении или возобновлении деятельности предприятия, смене адреса, перепрофилировании предприятия и других данных ранее имевшейся информации.

30. **Служба ведения регистра** на региональном уровне, являясь, практически, администратором статистического регистра имеет определенные права и обязанности, отраженные в выполняемых ею функциях:

- эта служба обязана по запросу отраслевого управления сформировать каталоги для организации федерального государственного статистического наблюдения в соответствии с алгоритмом отбора объектов, утвержденным Госкомстатом России, для регионального наблюдения – по алгоритму, утвержденному в установленном порядке территориальным комитетом Госкомстата России. Обязана она, также, выдать временный идентификационный код вновь возникшему объекту, предварительно проверив, не учтен ли он ранее в административном регистре соответствующей территории или в другом субъекте Российской Федерации.

- служба обязана своевременно в установленном единой методологией порядке обеспечить формирование и актуализацию раздела статистического регистра по своему региону и периодически представлять соответствующую информацию в ГМЦ Госкомстата России для актуализации статистического регистра в целом по России. Для этих целей она обязана, также, рассмотреть все сигналы, поступающие от отраслевых управлений статистики об объектах наблюдения, принять решение по каждому из сигналов о необходимости внесения изменений.

- только указанная служба имеет право вносить изменения в свой территориальный раздел статистического регистра.

31. На федеральном уровне **подразделения Госкомстата России** по отраслям статистки и **Управление статистического планирования**, также, являются пользователями информации статистического регистра. При этом, **Управление статистического планирования** разрабатывает методологию формирования и ведения регистра, согласовывая его содержание и порядок ведения, в первую очередь, с Управлением статистики предприятий Госкомстата России, а также, с отраслевыми подразделениями Госкомстата России (в зависимости от отрасли статистики, по которой необходимо применить новые подходы к организации наблюдений на базе статистического регистра), Главной администрацией регистра и некоторыми территориальными комитетами. Только.

32. Управление статистического планирования, также, осуществляет разработку вопросов о применении классификаторов в статистическом регистре, определении источников данных для его формирования и актуализации, отрабатывает с **отраслевыми подразделениями Госкомстата России** принципы определения круга отчитывающихся объектов и критерии их отбора. Помимо указанных функций оно занимается методологией планирования генеральных совокупностей для проведения наблюдений выборочным методом, имеет право получения любых перечней и таблиц из информационного фонда статистического регистра. Внесение изменений не входит в функции Управления.

33. **Отраслевые подразделения Госкомстата России** могут иметь доступ к базе данных статистического регистра по определенной отрасли экономики для его просмотра, отбора перечней объектов по различным критериям, формирования таблиц. Эта информация используется для проработки методологических вопросов, анализа сведений о группе объектов и т.п. Вносить какие-либо изменения в регистр указанные подразделения, также, не имеют права.

34. **ГМЦ Госкомстата России** в лице Главной администрации регистра имеет право объединения территориальных разделов в единый статистический регистр в целом по России, вносить изменения только на основании информации об изменениях, представленной территориальными органами Госкомстата России, а также, централизованно вносить изменения, связанные с глобальной заменой применяемых классификаторов или их отдельных позиций. Он обязан осуществлять автоматизированную проверку получаемых с регионального уровня файлов по объектам статистического регистра, и довести до территориальных коситетов сведения о допущенных ими ошибках, предоставить территориальным службам ведения регистра по их запросам информацию об объектах наблюдения, зарегистрированных в одном субъекте Российской Федерации, а деятельность осуществляющих в другом.

35. Необходимо отметить, что информация из статистического регистра на любом уровне системы Госкомстата России предоставляется пользователям только внутри статистической службы, внешним пользователям не дается доступ к данным статистического регистра, в докладах и иных публикациях Госкомстата России и его территориальных органов используются сведения только из административного регистра.

36. В заключение несколько слов о направлениях развития статистического регистра и его применения.

37. Возрастающие требования к расширению функций статистического регистра, повышению качества информации, а также увеличение числа задач, выполняемых на основе статистического регистра, предусматривают совершенствование методологии его ведения и использования, повышения качества информации административного регистра и статистических баз данных, являющихся источниками для его актуализации.

38. В ближайшей перспективе должна быть решена проблема обеспечения органами Госкомстата России полноты учета всех хозяйствующих субъектов. В число таких субъектов сейчас входят юридические лица, их обособленные подразделения,

индивидуальные предприниматели, однако, предпринимателей учтено около одной трети. Первыми шагами в этой работе предусматривается включение в статистический регистр в полном объеме **индивидуальных предпринимателей**, прошедших государственную регистрацию, и организация учета территориально-обособленных структурных подразделений предприятий - **местных единиц**.

39. Охват в регистре в полном объеме индивидуальных предпринимателей позволит организовать статистическое наблюдение за деятельностью всех субъектов малого предпринимательства, осуществлять учет значительной части производимого ими внутреннего валового продукта, получить достоверную информацию об основных операциях, осуществляемых ими (произведенная продукция, полученные и выплаченные доходы от собственности и др.), обеспечить в конечном счете исчисление важнейших макроэкономических показателей СНС.

40. Другим вопросом развития регистра предприятий, подготовка которого ведется в течение последних двух лет, является переход на организацию статистических наблюдений на основе **территориально-обособленных структурных подразделений** предприятий, увязка основного объекта с его местными единицами. Источником сведений для включения этих подразделений на первом этапе являются результаты структурных обследований предприятий ряда отраслей экономики.

41. Основной целью этой работы является формирование основы для организации структурных обследований в статистике предприятий и других работах, наблюдений в рамках региональной и муниципальной статистики, повышения объективности данных в территориальном разрезе и группировках по «чистым» отраслям экономики, проведения статистических расчетов (оценок).

42. Разработан проект Методики учета в ГС местных единиц, который проходит апробацию в двух территориальных комитетах Госкомстата России и в дальнейшем будет внедрен во всех органах статистики Российской Федерации.

43. Указанная работа ведется в рамках реализации международного проекта ТАСИС «Статистика-3» «Использование административного и статистического регистра предприятий в региональной статистике» и учитывает имеющийся зарубежный опыт по организации учета в статистическом регистре местных единиц.