UNECE

UNDP

ILO

FAO

WFP
World Food Programme

UNESCO
United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization

United Nations Development Fund for Women
UNIFEM

WORLD HEALTH ORGANIZATION
EUROPE

unicef

UNFPA

UNAIDS
JOINT UNITED NATIONS PROGRAMME ON HIV/AIDS

UNEP

UNIDO
UNITED NATIONS INDUSTRIAL DEVELOPMENT ORGANIZATION

UNITED NATIONS
UNCTAD

International Trade Centre

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Цели развития тысячелетия в Европе и Центральной Азии:

достижения, проблемы и дальнейшие шаги

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

Нью-Йорк и Женева, 2010

Цели развития тысячелетия в Европе и Центральной Азии:

достижения, проблемы и дальнейшие шаги

Подготовлено совместно:

Европейской экономической комиссией ООН

Программой развития ООН

Международной организацией труда

Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН

Всемирной продовольственной программой

Организацией Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры

Фондом ООН для развития в интересах женщин

Всемирной организацией здравоохранения

Детским фондом ООН

Фондом народонаселения ООН

Объединённой программой ООН по ВИЧ/СПИДу

Программой ООН по окружающей среде

Организацией Объединённых Наций по промышленному развитию

Конференцией ООН по торговле и развитию

Международным торговым центром

Координация осуществлялась
Европейской экономической комиссией ООН

Благодарность

Настоящий доклад подготовлен под руководством Яна Кубиша, Исполнительного секретаря ЕЭК ООН и Председателя Регионального координационного механизма (РКМ) агентств ООН, в тесном сотрудничестве с Кори Удовички, Директором Регионального бюро ПРООН по странам Европы и СНГ и Председателем Группы развития ООН (ГРООН) по странам Европы и Центральной Азии. Патрис Робино, старший советник Исполнительного секретаря, осуществлял руководство и координацию подготовительной работы при содействии Яромира Цекота, сотрудника по экономическим вопросам.

Различные главы настоящего доклада были подготовлены сотрудниками региональных представительств соответствующих фондов, программ и специализированных агентств ООН в Европе и Центральной Азии, а именно:

Обзор: Данная вводная глава была подготовлена совместно ПРООН и ЕЭК ООН. От ПРООН вклад внесли следующие сотрудники: Региональный директор Кори Удовички; Балаш Хорват, Джина Лукарелли, Владимир Михалев, Ульрика Ричардсон-Голински и Йенс Вандель. От ЕЭК ООН участие в подготовке приняли Патрис Робино и Яромир Цекота. Кроме того, все агентства системы ООН, которые были задействованы в работе над докладом, внесли значительный вклад в подготовку данной части.

Глава, посвященная ЦРТ 1: Координация подготовки данной главы осуществлялась ПРООН. Координатором являлся Балаш Хорват. Работа по каждой задаче в рамках ЦРТ 1 была организована следующим образом:

- **Задача 1.А** по бедности: материал был подготовлен ПРООН, а именно ее сотрудниками Балашем Хорватом и Владимиром Михалевым.
- **Задача 1.Б** по занятости: материал был подготовлен Аленой Неспоровой, Заместителем регионального директора МОТ.
- **Задача 1.В** по продовольственной безопасности: материал был подготовлен совместно ФАО и ВПП. От ФАО вклад внесли следующие сотрудники: Джахан Курбанова, Раймонд Ехле и Дэвид Седик. От ВПП участие в подготовке приняли Региональный директор Дали Балгасим, а также Магдалена Моши и Асиф Ниази.

Глава, посвященная ЦРТ 2: Разработка данной главы была в ведении **ЮНЕСКО**. Она была подготовлена Ксуесонг Шеном при участии Гванг-Чол Чанг, Грегори Дубоиса, Талала Эль Хоурани, Бреннена Дженкинса, Уолли Меротто, Альберта Мотиванса, Свена Осттвейта, Энгельберта Руосс, Александра Санникова, Олава Сейм, Саида Оулд А. Воффал и Мари Ясунага. Кирси Мади из ЮНИСЕФ также внесла свой вклад в эту главу.

Глава, посвященная ЦРТ 3: Разработка данной главы была в ведении **ЮНИФЕМ**. Она была подготовлена Региональным директором Зиной Мунла при участии Яромира Цекота, Урсулы Хермелинк и Клаудии Трентини из ЕЭК ООН.

Глава, посвященная ЦРТ, связанным с вопросами здравоохранения (ЦРТ 4, 5 и 6): Координация подготовки данной главы осуществлялась Европейским региональным бюро ВОЗ. Недрет Эмироглу и Теадора Коллер являлись координаторами работы, которая была организована следующим образом:

Благодарность

- Введение в три ЦРТ было подготовлено Теадорой Коллер, при общем контроле со стороны Недрета Эмироглу и участии коллег из ВОЗ и сотрудников других указанных ниже агентств.

- **ЦРТ 4** была подготовлена **ЮНИСЕФ** под руководством Кирси Мади, Заместителя регионального директора. Сотрудниками, внесшими вклад, были Октавиан Бивол и Филипп Тестот-Ферри. Вивиан Барнекоу из ВОЗ также принимала участие в данной работе.

- **ЦРТ 5** была подготовлена **ЮНФПА** под руководством Регионального директора Теа Фиеренс при участии Риты Колумбии.

- **ЦРТ 6** была подготовлена в рамках совместной работы **ЮНЭЙДС** (цель по ВИЧ/СПИДу) и **ВОЗ** (цели по туберкулезу и малярии). От ЮНЭЙДС в ее подготовке участвовал Лев Зохрабян под руководством Дениса Брауна, Директора Региональной группы поддержки. От ВОЗ вклад внесли следующие сотрудники: Ульрик Лаукамм-Йостен, Пьерпаоло ди Коломбани и Михаил Ежов. Нина Ференчич из ЮНИСЕФ также участвовала в подготовке раздела по ЦРТ 6.

Дополнительный персонал ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ЮНЭЙДС внёс свой вклад в виде оценки различных частей текста, предоставления соответствующих данных и обобщения опыта стран.

Глава, посвященная ЦРТ 7: Данная глава была подготовлена совместно **ЕЭК ООН и Региональным представительством ЮНЭП в Европе**. От ЕЭК ООН она координировалась Патрисом Робино при постоянном участии Лауры Алтингер, Франчески Бернардини, Франциски Хирш, Ариэля Иваньер, Марко Кейнера и Антуана Нунеса. От ЮНЕП она координировалась Гаэтано Леоне, Заместителем директора, при постоянном участии Ивонны Игуэро, Силвы Мотард и Ри Тсутсуми. Сиди Менад Ахмед, Корнелиус Рене ван Беркель, Марина Плутахина и Гржегорж Доночик из ЮНИДО также внесли свой вклад в данную главу.

Глава, посвященная ЦРТ 8: Данная глава находилась в ведении **ЕЭК ООН**. Она была подготовлена Робертом Шелбурном при серьёзной поддержке Бонапаса Онгугло из ЮНКТАД, а также Елены Бутримовой и Сабины Митцель из МТЦ.

Предварительный отчёт, подготовленный Робертом Шелбурном и Клаудией Трентини из ЕЭК ООН, был весьма ценен при проведении анализа тенденций, представленных в данной публикации. Комментарии многочисленных государственных чиновников из стран Европы и Центральной Азии, а также научных экспертов, которые участвовали в региональной консультации и межправительственной Конференции по ЦРТ, организованных соответственно в марте 2010 года в Женеве и в июне 2010 года в Стамбуле, были весьма полезны при проведении анализа стратегий, а также при разработке рекомендаций, приведенных в данной публикации.

Статистическое приложение было подготовлено Лидией Братановой, Дэвидом Боко и Карстеном Хансеном из Отдела статистики ЕЭК ООН.

Доклад был отредактирован Кристиной О'Шогнесси и Чарльзом Тоби Пирсом, а Фелироз Гутиеррез оказала содействие при проведении редактирования и осуществлении секретарской работы.

Вступительное слово

Исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций

Новаторская Декларация тысячелетия ООН, принятая в 2000 году мировыми лидерами, является комплексной основой главных ценностей, принципов и ключевых движущих сил, нацеленных на выполнение трех всеобъемлющих мандатов ООН: мир и безопасность, развитие и права человека. Впервые в истории ООН Дорожная карта, разработанная для реализации Декларации тысячелетия, определяет восемь универсальных целей развития, ограниченные по срокам оперативные задачи и количественные показатели, охватывающие все основные аспекты благосостояния человека в любом обществе: достойный доход, работа, питание, доступ к необходимым услугам (здравоохранение, образование, вода, жилье) и экологически приемлемые условия проживания.

С тех пор Цели развития тысячелетия (ЦРТ) стали мировым барометром, позволяющим оценить успехи, достигнутые по данным направлениям. Как показал накопленный опыт, чтобы добиться устойчивого прогресса в реализации ЦРТ, крайне важно включить их в национальные программы развития, создать стимулирующую международное сотрудничество среду, разработать экономически эффективные стратегии, отвечающие условиям развития каждого региона и отдельной страны, а также разработать систему мониторинга с точными показателями для внесения изменений в данные стратегии с учетом их реального воздействия.

Уровень мобилизация всех агентств системы ООН для поддержки процесса ЦРТ беспрецедентен, и настоящий доклад является наглядной иллюстрацией такой мобилизации со стороны Региональных представительств этих агентств в Европе и Центральной Азии. В рамках своей компетенции они подготовили различные главы доклада, показывающие по каждой цели, в каком положении страны региона находятся через десять лет после принятия Декларации тысячелетия, какие достижения и стратегии имеются на сегодняшний день, а также какие направления политики необходимо реализовывать для ускорения прогресса. Они также внесли свой вклад в Обзор, который представляет собой нечто большее, чем просто резюме доклада, с учётом того, что в нем обозначены актуальные для данного региона проблемы человеческого развития, а также особо выделены межсекторальные стратегии, необходимые как для решения данных проблем, так и для достижения ЦРТ.

Панъевропейский регион крайне разнообразен. Он включает экономики Западной Европы с высоким уровнем доходов, которые также являются основными донорами Официальной помощи в целях развития (ОПР); нарождающихся доноров среднего уровня доходов из Центральной Европы, которые присоединились к Европейскому союзу; и группу из 18 отвечающих требованиям ОПР государств, половина из которых относится к развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, некоторые из которые являются странами с низким уровнем доходов и имеют большую часть характеристик наименее развитых стран. В рамках ЦРТ доклад фокусируется в основном на трех группах стран: Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия (ВЕКЦА); Юго-Восточная Европа (ЮВЕ); и новые государства-члены Европейского союза (НГЧ). Однако он также в той или иной степени затрагивает Западную Европу, когда цели касаются этой части панъевропейского региона, а именно относятся к вопросам бедности, генедерного равенства, экологической устойчивости и глобального партнерства в целях развития.

Вступительное слово Исполнительного секретаря

В целом, анализ выполнения ЦРТ в странах, охваченных данным докладом, показал неоднозначность результатов. С одной стороны, в докладе подчеркивается, что в период интенсивного экономического роста 2000-2008 гг. был достигнут значительный прогресс в области борьбы с бедностью, а также происходило восстановление после глубоко кризиса, возникшего в нарождающихся экономиках в период перехода к рынку. Серьёзный прогресс был отмечен и в других связанных с ЦРТ областях, таких как продовольственная безопасность, занятость женщин, детская и материнская смертность, а также в обеспечении экологической устойчивости и эффективности использования энергии.

С другой стороны, прогресс был достаточно неравномерным, со значительными и постоянными различиями между субрегионами и странами, а также между географическими территориями и группами населения внутри стран. Крайняя бедность является весьма актуальной проблемой в панъевропейском регионе и значительный прогресс, достигнутый до 2008 года, был поставлен под серьезную угрозу недавним экономическим кризисом. Другие основные проблемы, связанные с ЦРТ, включают качество начального образования; недостаточное представительство женщин на должностях, связанных с принятием решений; репродуктивное здоровье и неравный доступ к первичной медико-санитарной помощи, что влияет на достижение ЦРТ по здравоохранению для социально исключенных групп; недостаточный доступ к безопасной питьевой воде и санитарии в сельских районах; увеличение количества неофициальных поселений; и последнее, но не менее важное, - рост заболеваемости ВИЧ и туберкулезом в некоторых частях региона.

Тот факт, что значительному количеству стран и многим группам населения тяжело достичь минимальных целей, установленных в глобальном масштабе, наглядно свидетельствует о значимости ЦРТ для панъевропейского региона. И их актуальность усиливается в связи с тем, что некоторые страны определили национальные цели ЦРТ с учетом своей собственной ситуации и перспектив в области развития. Эти цели являются либо новыми, либо более масштабными по сравнению с существующими глобальными целями, и, следовательно, более сложными в достижении. Посредством принятия такого новаторского и контекстуализированного подхода эти страны расширяют сферу ЦРТ и делают её частью структурной и долгосрочной концепции развития, усиливая обоснованность данных целей как надежного ориентира при разработке стратегий развития и при формировании связанного с этим процессом политического курса.

В Обзоре данного доклада показывается, что кроме стратегий, связанных с отдельными целями, достижение ЦРТ требует принятия более широкого подхода и решения ряда проблем человеческого развития, которые актуальны для стран с переходной экономикой. Эти проблемы включают увеличивающееся неравенство, резкое сокращение социальной защиты, растущий неформальный сектор, уменьшение продолжительности жизни мужчин и сильный рост потоков миграции. Такие глубокие изменения создали ощущение незащищенности и безысходности у широких слоёв населения. В то же время новые независимые государства, появившиеся после распада Советского Союза и Югославии, столкнулись с дополнительными проблемам государственного строительства, сопровождавшимися в некоторых случаях региональной напряженностью или крупномасштабными конфликтами, значительно сокращающими их человеческий капитал и подрывающими социальную целостность.

Особенностью восточной части панъевропейского региона является несоответствие между серьезностью этих проблем и имеющимся для их решения управленческим потенциалом. Это связано с тем, что достаточно часто общественные институты все еще находятся в переходной стадии между старой формой государства и новым государством, проводящим институциональные реформы на основе широкого вовлечения заинтересованных сторон и в соответствии с принципами рыночной экономики. Основной задачей для этих стран, следовательно, является усиление потенциала государства в целях содействия человеческому развитию в постпереходном контексте.

Помимо проблемы управления, доклад указывает на другие приоритетные направления политики, которые могут оказать мультиплицированное воздействие на достижение ЦРТ. Необходимо выделить следующие шесть: во-первых, это разработка устойчивых схем социальной защиты, которые нужны для предоставления универсального доступа к социальным услугам и обеспечения прав человека. Во-вторых, следует сделать особый акцент на содействии гендерному равенству, так как оно имеет комплексное воздействие на все другие ЦРТ. В-третьих, распределение бюджета и выбор

государственных инвестиций должны обеспечить сбалансированность между социальной инфраструктурой и поддержкой производственных мощностей, включая сельскохозяйственный сектор. В-четвертых, анализ налогово-бюджетной политики имеет решающее значение для сокращения неравенства и выделения большего объема бюджетных средств для финансирования социальной защиты. В-пятых, должно быть усилено региональное сотрудничество для решения основных трансграничных вопросов ЦРТ, таких как международная миграция, трансграничное управление водными ресурсами, содействие торговле и транспорту, а также адаптация и предотвращение изменения климата. В-шестых, страны-доноры региона должны по крайней мере поддерживать существующий уровень ОПР, предоставляемой странам с низким уровнем дохода в регионе, и способствовать смягчению условий, выдвигаемых международными финансовым институтами при предоставлении займов нарождающимся экономикам, которые сильно пострадали от экономического кризиса.

Я хочу поблагодарить Глав Региональных представительств ООН в Европе и Центральной Азии за коллективное решение подготовить данный доклад в рамках структуры Регионального координационного механизма (РКМ), целью которого является повышение региональной согласованности действий системы ООН в аналитической и нормативной сфере. Они также в значительной степени оказали содействие двум региональным мероприятиям, проведенным в ходе подготовки к Саммиту по ЦРТ, который прошел в сентябре 2010 года в Нью-Йорке: региональной консультативной встрече, созванной ЕЭК ООН в марте 2010 в Женеве, и конференции «Стамбул ЦРТ + 10: Европа и СНГ», любезно организованной правительством Турции в июне 2010 года совместно с ПРООН и ЕЭК ООН и при активном участии государств-членов региона.

Таким образом, настоящий является наглядным выражением как неизменной приверженности агентств поддержке достижения ЦРТ в Европе и Центральной Азии, так и их желания применить подход «Единство действий» к политической стороне их работы, как это уже делается на оперативной стороне.

В докладе намеренно используется прагматичный и дальновидный подход, в рамках которого особо акцентируется внимание на передовом опыте и предлагаются направления будущей деятельности. Я хотел бы призвать представителей правительственных структур и другие заинтересованные стороны рассмотреть возможности использования описанного в докладе положительного опыта, а также к реализации предлагаемых рекомендаций.

Следующим шагом должно стать принятие к исполнению заключений предстоящего Саммита по ЦРТ и следование им в контексте развития панъевропейского региона. Нет никакого сомнения, что Региональные представительства ООН в Европе и Центральной Азии будут все так же активно участвовать в деятельности стран региона по реализации результатов Саммита, выполняя свои обязательства для полного достижения ЦРТ к 2015 году.

Ян Кубиш

Заместитель Генерального секретаря ООН

Содержание

Благодарность iii

Вступительное слово Исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций v

Сокращения xiii

Обзор 1

Контекст и цель доклада 1

Географический охват 2

Особенности ЦРТ и проблемы человеческого развития в нарождающейся Европе и Центральной Азии 2

Экономический рост и человеческое развитие в регионе 7

Будут ли достигнуты ЦРТ в регионе? 8

Выработка политики на основе реальных фактов: необходимые условия для действий 8

Стратегические рекомендации для ускорения прогресса в достижении ЦРТ в регионе 10

ЦЕЛЬ 1: Ликвидация крайней нищеты и голода 17

Задача 1.А: Сократить вдвое в период с 1990 по 2015 гг. количество людей, живущих в абсолютной бедности 18

Тенденции сокращения бедности 18

Национальные стратегии и существующая политика 21

Будущие направления политики, ориентированные на ускорение сокращения бедности 23

Задача 1.Б: Достичь полной и продуктивной занятости и достойной работы для всех, включая женщин и молодежь 23

Последние тенденции в занятости и их воздействие на бедность 23

Национальные стратегии по содействию росту занятости, принятые после 2000 года 25

Будущие направления политики, ориентированные на ускорение движения к полной и достойной занятости для всех 27

Задача 1.В: Сократить вдвое в период с 1990 по 2015 гг. количество людей, страдающих от голода 28

Тенденции в продовольственной безопасности с 1990-х гг 28

Стратегические ответные меры и усвоенный опыт 30

Стратегические приоритеты для обеспечения продовольственной безопасности 31

ЦЕЛЬ 2: Обеспечение всеобщего начального образования 33

Тенденции 34

Существующие стратегии и меры 36

Дальнейшие шаги 40

Содержание

ЦЕЛЬ 3: Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин 43
Тенденции 44
Существующие стратегии и передовой опыт 50
Дальнейшие шаги 52

ЦРТ, связанные со здравоохранением 55
Интегрированный подход 56

Цель 4: Сокращение детской смертности 60
Тенденции 61
Примеры перспективного опыта 62
Стратегические направления 63

Цель 5: Улучшение охраны материнского здоровья 65
Тенденции 65
Примеры перспективного опыта 66
Стратегические направления 67

Цель 6: Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и прочими заболеваниями 69
Тенденции 69
Примеры перспективного опыта 71
Стратегические направления 73

Цель 7: Обеспечение экологической устойчивости 75

Задача 7.A. Включить принципы устойчивого развития в политику и государственные программы стран и предотвратить иссякание природных ресурсов 76
Изменение климата, выбросы углекислого газа и разрушение озонового слоя 78
Тенденции 78
Существующие стратегии 79
Стратегические рекомендации 81
Леса 82
Тенденции 82
Существующие стратегии 82
Стратегические рекомендации 83
Использование водных ресурсов 84
Тенденции 84
Существующие стратегии 85
Стратегические рекомендации 86

Задача 7. Б. Сократить потери биоразнообразия и достигнуть к 2010 году значительного снижения темпов его утраты 87
Тенденции 87
Существующие стратегии 87
Стратегические рекомендации 88

Задача 7.В. Сократить наполовину к 2015 году долю людей, не имеющих устойчивого доступа к безопасной питьевой воде и основным услугам санитарии 89
Тенденции 89
Существующие стратегии 91
Стратегические рекомендации 91

Задача 7.Г. Достичь к 2020 году значительного улучшения условий жизни по меньшей мере 100 миллионов обитателей трущоб 91
Тенденции 92
Существующие стратегии 92
Стратегические рекомендации 93

ЦЕЛЬ 8: Формирование глобального партнерства в целях развития, направленного на содействие, торговлю и освобождение от долгового бремени 95

Официальная помощь в целях развития 96

Задача 8.А: Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой и финансовой системы 97
Интеграция стран с переходной экономикой в региональную и глобальную экономику *97*
Вступление в ВТО, региональные торговые соглашения и доступ к рынку *98*
Внешние финансовые потоки для развития *100*
Совершенствование функционирования и структуры международной финансовой системы *101*

Задача 8.Б: Рассмотреть особые потребности наименее развитых стран 103

Задача 8.В: Рассмотреть особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств 103
Совершенствование региональной транспортной инфраструктуры *104*
Упорядочение процедур пограничного контроля *104*

Задача 8.Г: Комплексно решать проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, нацеленных на обеспечение устойчивого уровня задолженности в долгосрочной перспективе 106

Задача 8.Д: Обеспечить, в сотрудничестве с фармацевтическими компаниями, доступность недорогих основных лекарственных средств в развивающихся странах 106

Задача 8.Е: Обеспечить, в сотрудничестве с частным сектором, возможность использования новых технологий, в частности, в информационно-коммуникационной сфере 107

Приложение 1 109

Приложение 2 111

Приложение 3 115

Сокращения

CO	Оксид углерода
CO_2	Двуокись углерода
G-20	Большая двадцатка
G-8	Большая восьмёрка
PISA	Международная программа по оценке образовательных достижений учащихся
SO2	Двуокись серы
АСП	Адресная социальная помощь
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВЕКЦА	Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВКУ	Общий коэффициент охвата учащихся
ВНД	Валовой национальный доход
ВНО	Всеобщее начальное образование
ВНП	Валовой национальный продукт
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПЛ	Внутренне перемещённое лицо
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВТО	Всемирная торговая организация
ГН	Гендерное насилие
ЕАОС	Европейское агентство по окружающей среде
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕврАзЭс	Евразийское экономическое сообщество
ЕС	Европейский союз
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ИППП	Инфекции, передающиеся половым путем
ИЧР	Индекс человеческого развития
КБР	Конвенция о биологическом разнообразии
КСР	Комитет содействия развитию
МБТ	Международное бюро труда
МВФ	Международный валютный фонд
МР	Мультирезистентный
МСП	Малые и средние предприятия
МТЦ	Международный торговый центр
МФИ	Международный финансовый институт

Сокращения

МЭА	Международное энергетическое агентство
НГЧ	Новые государства-члены Европейского союза
НЕЦА	Нарождающаяся Европа и Центральная Азия
НИОКР	Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
ОА	Оксид азота
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОДВ	Образование для всех
ООН	Организация Объединённых Наций
ОПР	Официальная помощь в целях развития
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПГ	Парниковые газы
ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
ППС	Паритет покупательной способности
ПРООН	Программа развития ООН
РДДВ	Развитие детей дошкольного возраста
САРТ	Стратегия активного рынка труда
СНГ	Содружество Независимых Государств
СОЗ	Стойкий органический загрязнитель
СПЗ	Специальные права заимствования
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
ССБ	Стратегия сокращения бедности
ССУД	Страна со средним уровнем доходов
ТБ	Туберкулез
ТЗВБР	Трансграничное загрязнение воздуха на большие расстояния
ТММНИ	Тенденции в международных математических и научных исследованиях
ТРИПС	Права на интеллектуальную собственность
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация
ХАБИТАТ	Программа ООН по населённым пунктам
ЦРТ	Цель развития тысячелетия
ЭКОСОС	Экономический и социальный совет
ЮВЕ	Юго-Восточная Европа
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНИФЕМ	Фонд ООН для развития в интересах женщин
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединённых Наций по торговле и развитию
ЮНФПА	Фонд народонаселения ООН
ЮНЭЙДС	Объединённая программа ООН по ВИЧ/СПИДу

Обзор

Контекст и цель доклада

На рубеже нового тысячелетия 189 мировых лидеров собрались под эгидой ООН с целью разработки программы, направленной на создание лучшего будущего для каждого жителя планеты. Результатом стало принятие **Декларации тысячелетия**, устанавливающей нормы и основные ценности развития, такие как свобода, демократия, солидарность, толерантность, уважительное отношение к природе и общая ответственность за человеческое развитие.[1]

В Декларации тысячелетия были определены ключевые движущие силы развития - достижение прочного мира, решение вопросов неравенства и социального отчуждения, защита прав человека, включая юридическую поддержку малоимущих, а также создание благоприятных условий для частного сектора и торговли.

В Декларации также были обоснованы восемь **Целей развития тысячелетия** (ЦРТ) и ряд ограниченных по срокам количественных задач, представляющих общее видение развития[2]. ЦРТ стали руководящей силой для деятельности и инвестиций во многих странах. Основной целью является сокращение основных показателей бедности населения к 2015 году.

В настоящем докладе, подготовленном совместно Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН) и Региональными представительствами фондов, программ и специализированных агентств ООН в Европе и Центральной Азии, анализируется прогресс в реализации ЦРТ. Для лиц, принимающих решения, в докладе предлагаются стратегически ориентированные, реально выполнимые рекомендации, направленные на ускорение прогресса в достижении этих целей к 2015 году. Доклад также определяет и контекстуализирует крупнейшие проблемы, касающиеся человеческого развития, принимая во внимание особенности региона ЕЭК ООН.

Выводы основаны на аналитической работе и практическом опыте участвующих агентств, а также на конкретной информации по каждой из стран и результатах двух региональных консультативных встреч, прошедших в первой половине 2010 года. Первая была организована ЕЭК ООН в марте в Женеве. Вторая конференция, *Стамбул ЦРТ +10: Европа и СНГ*, была проведена правительством Турции совместно с Программой развития ООН (ПРООН) и ЕЭК ООН в июне. Эти консультативные встречи предоставили возможность для участвующих стран, агентств ООН и учёных оценить прогресс в достижении ЦРТ и обменяться идеями по его ускорению.

Принимая во внимание динамику и контекст развития в регионе, в докладе уделяется особое внимание определению возможностей человеческого развития и выявлению проблем, которые повлияли на прогресс в достижении Целей развития тысячелетия. Хотя общие показатели региона по ЦРТ являются положительными, тем не менее, проблемы существуют, и не следует их игнорировать. Большинство этих проблем наблюдаются в странах Юго-Восточной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Общая идея настоящего доклада имеет двоякий характер. С одной стороны, большая часть экономик региона достигла значительного прогресса в достижении ЦРТ в период с 1995 года по 2008 год. При этом, однако, необходимо сделать две оговорки: во-первых, успех был значительным, когда он измерялся согласно глобальным, а не национальными определениями ЦРТ; во-вторых, существует значительные различия между странами и субрегионами в рамках панъевропейского региона, а также среди групп населения и географических территорий внутри стран.

[1] http://www.un.org/millennium/declaration/ares552e.htm
[2] http://www.un.org/millenniumgoals/bkgd.shtml

С другой стороны, большому числу стран будет тяжело полностью достичь ЦРТ к 2015 году, учитывая значительный регресс, связанный с кризисом переходного периода, наблюдавшимся в начале 1990-х гг. и экономическими последствиями мирового финансового кризиса. Для достижения ЦРТ этим странам потребуется преодолеть ряд проблем развития, которые описаны ниже.

После данного краткого обзора в главах доклада рассмотрены восемь целей. По каждой из них: (i) проводится анализ тенденций с использованием графиков и рисунков; (ii) описываются используемые стратегии и успешный опыт стран; и (iii) предлагается ряд стратегических рекомендаций по каждой задаче, относящейся к рассматриваемой цели.

Географический охват

Данный доклад охватывает регион ЕЭК ООН с особым акцентом на страны с переходной экономикой Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии (ВЕКЦА) и Юго-Восточной Европы, включая Турцию (ЮВЕ), а также новые государства-члены ЕС (НГЧ), уже прошедшие переходный период. Взятые вместе, эти три группы стран в данном докладе называются «нарождающаяся Европа и Центральная Азия».[3]

Периодически в докладе упоминается Западная Европа в рамках целей, связанных с бедностью, гендерным равенством, экологической устойчивостью и глобальным партнерством в интересах развития, так как эти цели также актуальные для этой части панъевропейского региона.

Государства ВЕКЦА и ЮВЕ очень различаются. Некоторые, такие как Кыргызстан и Таджикистан, остаются странами с низким уровнем доходов. Например, валовой национальный доход (ВНД) на душу населения в Таджикистане составил в 2008 году 600 долларов США. Находящаяся на другом конце спектра Словения, новое государство-член ЕС, располагает ВНД на душу населения в размере примерно 24 000 долларов США. Страны нарождающейся Европы и Центральной Азии также отличаются и в других аспектах. Некоторые из них, особенно Азербайджан, Казахстан, Россия, Туркменистан и Узбекистан, располагают огромными нефтяными и/или газовыми ресурсами. В свете таких резких различий в доходе и природных богатствах мы анализируем как однородные субрегиональные, так и общерегиональные средние значения, чтобы получить достоверные показатели и заключения. Мы также рассматриваем неравенства, существующие внутри стран, считая, что они представляют значительную проблему для достижения многих целей ЦРТ.

Особенности ЦРТ и проблемы человеческого развития в нарождающейся Европе и Центральной Азии

ЦРТ были разработаны для мобилизации национальных и международных усилий вокруг ключевых и конкретных задач развития. В основном они предназначались для решения проблем, с которыми столкнулись страны, выходящие из состояния масштабной бедности и низкого уровня промышленного развития. Однако большинство стран, охваченных данным докладом, не находятся в такой ситуации. Они вступили в 90-е годы, имея достаточно высокий уровень индустриализации и человеческого развития, которое измеряется с помощью Индекса человеческого развития (ИЧР). Но в странах регионов ВЕКЦА и ЮВЕ экономический переход к рыночной экономике привел к спаду в развитии, вызвав серьезные трудности, потерю рабочих мест и социальный стресс.

Критической проблемой стало то, что с исчезновением старых институтов, регулирующих экономическую и социальную деятельность, не произошло возникновение эффективных новых структур. Большую часть переходного периода регион старался решить задачу создания новой институциональной структуры, чтобы вернуться на путь восстановления и долгосрочного устойчивого роста. И это даже сегодня остается значительным препятствием для многих государств за пределами ЕС.

[3] Список стран по субрегионам представлен в Приложении 1 к данному докладу.

В то же время страны, недавно ставшие независимыми в результате распада бывшего Советского Союза и Югославии, столкнулись с дополнительными серьёзными институциональными и политическими проблемами государственного строительства. В тех случаях, когда это сопровождалось региональной напряженностью или крупномасштабными конфликтами, имело место еще большее отклонение и регресс в человеческом развитии.

Хотя ряд явлений наблюдается исключительно в этом регионе, они породили проблемы, потребности и возможности, которые отличаются от тех, которые характерны для «традиционного» развития. К примеру, институциональная деятельность и потенциал оказались неожиданно неравными в странах, которые в целом достигли хорошего уровня человеческого развития или ВВП на душу населения. Таким образом, основной задачей для этих стран является усиление способности государства содействовать человеческому развитию в постпереходном контексте, взаимодействуя с рынками, а также с политическими и социальными системами, которые подразумевают вовлечение широкого спектра участников. Эта проблема тесно связана с другими вызовами развития, которые включают в себя рост, ориентированный на интересы малоимущих, устойчивую социальную защиту и эффективную адаптацию к последствиям изменения климата.

Несмотря на прогресс, в регионе по-прежнему существуют проблемы развития:

Бедность

В большинстве стран нарождающейся Европы и Центральной Азии зарегистрировано устойчивое сокращение бедности в период с середины 1990-х гг. до 2007 года. Однако, согласно данным Всемирного банка, в 2009 году 36 % населения в регионе, т.е. около 160 миллионов человек, считались малоимущими или находились на грани бедности, живя менее чем на 5 долларов США в день.[4] Две пятых этих людей проживает в России и Турции. Это подчеркивает растущее неравенство в доходах, а также проблемы бедности в государствах, которые имеют статус стран со средним уровнем дохода (ССУД).

Более того, во время недавнего экономического кризиса отмечался тревожный рост относительного уровня бедности, что угрожает социальной целостности, к тому же все больше людей скатываются до уровня абсолютной бедности. На самом деле, отличительной особенностью данного региона является наличие значительного сегмента среднего класса, который внезапно стал уязвимым для бедности.

Образование

Несмотря на высокие показатели посещаемости школ в целом, за исключением групп меньшинств в некоторых странах, качество образования отстало от экономических требований в ряде нарождающихся экономик ЕЭК ООН. Эта ситуация, наряду с утечкой мозгов, может уменьшать человеческий капитал в нарождающейся Европе и Центральной Азии.

Гендерное неравенство

Большинство стран панъевропейского региона достигли значительного прогресса в увеличении занятости женщин и развитии законодательства в области гендерного равенства, но равные политические и экономические возможности для женщин еще не созданы. Проблемы социальных прав и прав человека, включая гендерное насилие, продолжают вызывать серьезную озабоченность в регионе. Эти хронические проблемы являются следствием нерешенных межсекторальных вопросов, таких как взаимоотношение между мужчинами и женщинами в семьях и обществе. Они представляют собой всепроникающую силу, противостоящую полному достижению ЦРТ, поэтому их следует решать комплексно.

[4] Около 40 млн. человек в нарождающейся Европе и Центральной Азии жили на менее чем 2,5 доллара США в день в 2009 году. См. http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/ECAEXT/0,,contentMDK:21722062~pagePK:146736~piPK:146830~theSitePK:258599,00.html

Здравоохранение

Сектор здравоохранения достиг значительных успехов за последние годы, особенно в области сокращения материнской и детской смертности. В то же время, всем странам региона ВЕКЦА все еще приходится бороться с основными проблемами, связанными с изменением демографической и эпидемиологической ситуации, увеличением социально-экономического неравенства, ограниченными ресурсами и растущими ожиданиями. Например, значительный рост инъекционного потребления наркотиков и задержка в расширении доступа к лечению ВИЧ начиная с середины 1990-х гг. привели к вспышке эпидемии данного заболевания. Сегодня Восточная Европа и Центральная Азия являются регионом, где наблюдается самое быстрое распространение ВИЧ, особенно среди молодежи, и все в большей степени среди женщин. Помимо этого, недостаточное соблюдение принятых практик контроля туберкулеза привело к увеличению количества случаев мультирезистентного туберкулеза. Из 27 стран мира, в которых регистрируются все случаи мультирезистентного туберкулеза, 15 находятся в нарождающейся Европе и Центральной Азии.

Окружающая среда и устойчивое развитие

Панъевропейский регион достиг значительного прогресса в охране окружающей среды, подтверждением чему является улучшение качества городского воздуха, постепенная ликвидация веществ, разрушающих озоновый слой, широкое использование возобновляемых источников энергии, улучшение управления водными ресурсами и расширение масштабов национальных охраняемых территорий. Во всем регионе также заметен прогресс в содействии национальным стратегиям устойчивого развития, и многие правительства стали участниками или сторонами основных международных конвенций и протоколов по окружающей среде и изменению климата. Однако в регионе по-прежнему используются неустойчивые модели производства и потребления, имеется опасность для здоровья, связанная с окружающей средой, происходит потеря биологического разнообразия, а также отсутствует достаточный доступ для всех к чистой питьевой воде и санитарии. Для улучшения состояния окружающей среды в государствах нарождающейся Европы и Центральной Азии не хватает решительно действующих движущих сил, к тому же в большинстве данных стран имеются ограничения структурного и финансового характера, а также наблюдается недостаток людских ресурсов. Это объясняет зачастую слабую степень реализации правовых обязательств, планов и программ, принятых этими странами в области охраны окружающей среды и устойчивого развития.

Регион также сталкивается с проблемами постпереходного периода:

Неэффективное управление и слабые институты

Характерной особенностью переходных стран в регионе является более слабый в целом потенциал институтов по сравнению с потенциалом отдельных личностей. Это происходит вследствие институционального коллапса и нарушения экономических связей, которые были отличительными чертами первых лет перехода к рынку. Хотя многие из этих стран значительно продвинулись в реформировании государственного управления и разработке динамичного гражданского общества, новые институты еще не стабильны или недостаточно укрепились, также они зачастую не отошли от старого режима функционирования.

Неэффективное руководство ведет к непрозрачности как в государственном, так и частном секторах. Это создает пространство для так называемой «погони за рентой» и оказывает негативное влияние на использование ограниченных ресурсов для реализации масштабных задач, таких как ЦРТ. В частности, выбор стратегии может быть обусловлен в большей степени простотой её осуществления, чем предпочтительностью с точки зрения реализации конкретных задач.

В некоторых государствах нарождающейся Европы и Центральной Азии это означает, что системы социальной защиты не охватывают наиболее уязвимые слои населения. В других странах системы налогообложения не перераспределяют доход и богатства справедливо. Важно то, что во многих системах отсутствует автоматические стабилизаторы, которые могут защищать доходы малоимущих и уязвимых в ходе циклических экономических спадов, и это ведет к усилению неравенства. Неэффективное управление также создает неопределенности в деловой среде, что тормозит развитие сектора предпринимательства и сдерживает приток прямых иностранных инвестиций.

По сравнению с другими государствами нарождающейся Европы и Центральной Азии, новые страны-члены ЕС достигли большого прогресса в построении новых институциональных структур. Им было оказано содействие по множеству направлений, например, посредством принятия предлагаемой членством в ЕС европейской модели, которая является мощным стимулом для совместной деятельности, а также путем предоставления существенной финансовой и информационной помощи. Тем не менее, и в этих странах в той или иной степени заметна разница между индивидуальным и институциональным потенциалом.

Замороженные конфликты

Конфликты на Кавказе, Кипре, в Республике Молдова, на Западных Балканах и Центральной Азии превратили миллионы людей в беженцев и внутренне перемещенных людей. Сейчас конфликты скорее заморожены, чем решены и могут потенциально вспыхнуть снова в любой момент. Во многих странах целое поколение молодежи выросло в условиях постконфликтной нетерпимости и ограниченных возможностей перемещения. Таким образом, усиливая политическую напряженность и обостряя иногда расистские или ксенофобские настроения, конфликты препятствовали развитию, мешая аккумуляции социального и человеческого капитала, необходимого для укрепления демократических ценностей и достижения масштабной социальной интеграции и сплоченности.

Неравенство

За последние два десятилетия в большинстве стран региона значительно увеличилось неравенство. Это особенно социально спорный вопрос на фоне незначительной разницы в доходах, которая имело место до начала перехода к рынку. Различие в доходах и уровне благосостояния между наиболее богатыми и наиболее бедными сегментами общества быстро увеличивалось и стало высоким в рамках одного поколения. Аналогичное неравенство существует среди регионов внутри стран, в особенности между сельскими и городскими районами. В России, например, наиболее богатые регионы имеют Индекс человеческого развития, сравнимый с Венгрией, а в наиболее бедных регионах этот индекс примерно такой же, как в развивающихся странах с низким уровнем доходов.

Этнические меньшинства (особенно цыгане), инвалиды и другие уязвимые группы сталкиваются со значительным неравенством в доходах, а также социальной изоляцией, стигматизацией и другими формами социального отчуждения. Следовательно, необходимы тщательно спланированные социально-ориентированные целенаправленные программы в отношении тех групп, которые страдают больше всего от неравенства, препятствующего достижению ЦРТ.

Развитие теневой экономики

Еще одним постпереходным феноменом является развитие теневой экономики. Сильно сокращая базу налогообложения, она ограничивает бюджетные доходы. При этом крупные производители и поставщики услуг зачастую уклоняются от налогов. В теневой экономике люди в основном работают в плохих условиях и не охвачены системой социальной защиты.

Производительность в сельском хозяйстве и мелкой торговле (секторы, в которых доминирует теневая деятельность) отставала от других секторов в течение всего последнего десятилетия быстрого роста. Возникшая вследствие высокого уровня неформальности фрагментация сельскохозяйственной цепочки поставок вместе с погоней за рентой со стороны монополий в оптовой и розничной торговле продуктами питания привели к серьезным последствиям для продовольственной безопасности малоимущих.

Демографическая динамика

Некоторые страны с переходными экономиками стоят перед проблемой низкого уровня рождаемости и старения населения, а многие отдаленные районы становятся малонаселенными. То же самое происходит в других европейских странах. Одно из основных различий, однако, состоит в том, что в некоторых государствах региона ВЕКЦА сокращается средняя продолжительность жизни, особенно для мужчин. В то же время в ряде стран Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы население быстро растет, и большое количество молодежи пополняет ряды рабочей силы без особых перспектив получить работу.

Потоки миграции

Процесс перехода к рынку, с одной стороны, ослабил ограничения на миграцию, и при этом усилил ряд стимулов для нее. Снижение административных, транспортных и культурных преград предоставило людям большие возможности для торговли и работы в других странах. Помимо эмиграции старшего поколения, многие молодые люди мигрируют, чтобы избежать бедности и это усугубляет проблему сокращения численности населения в некоторых странах Восточной Европы. Таким образом, наряду со старением, миграция приводит к неустойчивости пенсионной системы, ещё более усиливая остроту проблемы, которая требует немедленного внимания со стороны политиков.

Миграция была предохранительным клапаном, защищающим от быстрого роста количества безработных, к тому же некоторые страны сильно зависели от денежных переводов заработков мигрантов для поддержания уровня потребления. В этих государствах многие уязвимые домашние хозяйства, для того чтобы сводить концы с концами, полагаются на денежные переводы, а не социальную защиту. К примеру, до кризиса денежные переводы заработков мигрантов составляли 38% ВВП в Республике Молдова и 46% – в Таджикистане. В этих странах миграция рабочей силы серьезно подорвала социальную структуру. Она также вызвала сильный эффект домино во время экономического кризиса, не только из-за сокращения денежных переводов, но также из-за большого числа возвращающихся мигрантов.

Миграция также ведет к увеличению торговли людьми, при этом ее формы отражают маршруты миграции в регионе. Это препятствует не только экономическому развитию, сокращению бедности и социальной защите, но также и подрывает надежду на достижение гендерного равенства и прав человека, то есть решению всех актуальных вопросов, непосредственно связанных с ЦРТ.

Многие страны в регионе, особенно те, которые расположены у новых границ увеличившегося Европейского союза, все чаще сталкиваются с разнообразными видами миграции, включая нерегулируемую миграцию. В число прибывающих мигрантов входят не только нелегальные рабочие и социальные мигранты, но и лица, добивающиеся политического убежища, жертвы торговли людьми и беспризорные дети. Будучи связанными международными гуманитарными обязательствами, эти страны должны создать механизмы и процедуры для определения различных категорий мигрантов, чтобы предоставлять уязвимым лицам защиту и содействие, в которых они нуждаются.

Использование энергии и изменение климата

С 1990 года выбросы CO_2 и использование энергии уменьшились по всему региону, особенно в странах с переходными экономиками. Это произошло в основном из-за резкого сокращения потребления энергии вследствие коллапса промышленности во время трансформационного спада и последовавшего за ним роста цен в течение 1990-х гг. Тем не менее, из-за недостаточного объёма инвестиций в рациональное использование энергии и все еще искусственно поддерживаемых низких цен для конечных пользователей, семь стран субрегиона ВЕКЦА[5] остаются среди 20 экономик мира, имеющих самый высокий уровень выбросов углерода в мире, а потери энергии составляют почти одну треть от их общего внутреннего потребления. В панъевропейском регионе в целом сокращения выбросов CO_2 является недостаточным для выполнения обязательств в рамках Киотского протокола.

Горячие точки загрязнения

Модели индустриализации, используемые до начала переходного периода, также оставили вредное наследие в виде масштабного загрязнения и пренебрежения окружающей средой. Ещё далеко не полностью решены проблемы, связанные с последствиями выброса радиации в Чернобыле и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, а также с существованием десятков заброшенных свалок радиоактивных отходов и опустыниванием Аральского моря.

[5] Данная группа включает Казахстан, Республику Молдову, Российскую Федерацию, Таджикистан, Туркменистан, Украину и Узбекистан. Для получения более подробной информации, см. Основную всемирную статистику энергетики Международного энергетического агентства по адресу http://www.iea.org/textbase/nppdf/free/2009/key_stats_2009.pdf

Экономический рост и человеческое развитие в регионе

С конца холодной войны до 2008 года

Почти целое десятилетие устойчивого экономического роста на уровне примерно 7-8 % в год, который наблюдался до 2008 года, благотворно сказалось на практически всех странах нарождающейся Европы и Центральной Азии. Однако доходы в регионе не были равномерно распределены среди всего населения. Группами, на которых этот рост сказался меньше всего, стали женщины и девочки, меньшинства, мигранты, люди преклонного возраста и инвалиды. В соответствии с оценками ИЧР, все новые страны-члены ЕС и несколько других государств превысили уровни человеческого развития, которые они достигли в 1990 году. Например, в период с 1990 по 2007 гг. в Турции был зафиксирован самый высокий в регионе уровень роста ИЧР.

Тем не менее, большая группа стран еще не до конца оправилась от кризиса переходного периода 1990-х гг. В Республике Молдова, России и Таджикистане ИЧР в 2007 году был ниже уровня 1990 года. Если бы были доступны исходные данные, мы могли бы увидеть схожие тенденции в Боснии и Герцеговине, Грузии, Кыргызстане, Черногории, Сербии, бывшей югославской Республике Македонии и Украине.

Влияние мирового экономического кризиса 2008-2009 гг.

Регион нарождающейся Европы и Центральной Азии сильнее всего подвергся влиянию начавшегося в середине 2008 года мирового финансового и экономического кризиса, который привел к сокращению объёма производства в 2009 году в среднем на 6 %.

Спад объемов производства имеет серьёзные социально-экономические последствия. К примеру, в течение первых шести месяцев 2009 года количество безработных (по методологии Международной организации труда) выросло в России и Турции почти в два раза по сравнению с тем же периодом 2008 года. В Латвии и Литве количество безработных увеличилось более чем вдвое.

Поскольку в большинстве стран ожидается, в лучшем случае, лишь незначительный рост в 2010 году, кризис будет продолжать препятствовать достижению ЦРТ и человеческому развитию в регионе. В особенности ограничены перспективы расширения социальной защиты из-за прогнозируемого медленного восстановления экономики и накопления государственного долга. Если не будут предприняты решительные меры, это непропорционально сильно повлияет на малоимущие и уязвимые слои общества, главным образом, на мигрантов, меньшинства, женщин, людей преклонного возраста и инвалидов.

Но среди проблем, стоящих перед регионом, мелькает и луч надежды. Например, в некоторых странах удалось сохранить систему социальной защиты населения. Несмотря на потери доходов бюджета, затраты на образование и здравоохранение оставались на должном уровне. Следовательно, ассиметричный эффект кризиса оказался слабее, а его воздействие на ЦРТ менее серьезным.

Так как оценки некоторых последствий кризиса, особенно его влияние на уровень смертности и коэффициент завершения школьного образования, еще не доступны, ПРООН попыталась измерить влияние недавнего снижение доходов в регионе на человеческое развитие, и совместить эти оценки с прогнозируемыми посткризисными изменениями в доходах[6]. Прогнозируемые результаты по ряду показателей указывают на то, что человеческое развитие в регионе, вероятно, серьезно пострадает (если только реализуемая политика не ослабит негативное воздействие). К примеру, число людей, живущих на менее чем 5 долларов США в день, в пересчете на паритет покупательной способности, может увеличиться на 30 миллионов к 2012 году. А детская смертность возрастет с 10 до 12 случаев (на тысячу родов) в период с 2009 по 2013 гг.

[6] Воздействие мирового кризиса на человеческое развитие в Центральной, Восточной, Южной Европе и СНГ, Балаш Хорват, Андрей Иванов и Михаил Пелеа, Региональный центр ПРООН в Братиславе.

Будут ли достигнуты ЦРТ в регионе[7]?

До кризиса основными движущими силами прогресса в достижении ЦРТ были быстрый рост производительности труда (при незначительном увеличении занятости), вызванный улучшением макроэкономической политики, нормализация ситуации после глубокой рецессии и высокие экспортные цены на энергоносители. Рост был также обусловлен быстро расширяющейся торговлей, большим притоком иностранного капитала, а также имеющимся человеческим капиталом, который традиционно является сильной стороной данного региона.

Однако эти макроэкономические показатели не гарантируют полного достижения ЦРТ к 2015 году. Существенный рост неформального сектора экономики внутри региона, постоянные демографические сдвиги и недавний регресс в результате глобального кризиса играют важную роль в определении того, находится ли регион на пути к выполнению задач в области ЦРТ и человеческого развития. Другие особые условия, влияющие на достижение этих целей, включают в себя увеличение социального неравенства, плохо функционирующие институты и серьезные политические конфликты. При таких обстоятельствах степень достижимости целей в странах нарождающейся Европы и Центральной Азии будет зависеть от следующих факторов:

- Темп восстановления после кризиса и стратегические меры реагирования.
- Курс правительств стран на мобилизацию ресурсов в целях достижения ЦРТ.
- Эффективность регионального сотрудничества для решения трансграничных вопросов, влияющих на ЦРТ.
- Объем внешнего содействия, которое можно получить для наиболее уязвимых стран региона, а также эффективность его использования.

Выработка политики на основе реальных фактов: необходимые условия для действий

Необходимо выполнить три основных условия для выработки политики на основе реальных фактов. В их число входят:

- Определение приоритетных целей развития, увязанных с соответствующими показателями и задачами.
- Разработка стратегий для достижения приоритетных целей и оценка экономической эффективности данных стратегий.
- Сбор соответствующих данных для мониторинга воздействия разработанных стратегий.

Кроме того, обмен опытом, практиками и усвоенными уроками, накопленными как в странах региона, так и за его пределами, будет помогать в разработке выполнимых и эффективных стратегий, особенно если результаты реализации данных стратегий и возможность их воспроизведения подвергнуты тщательному анализу и оценке.

Включение ЦРТ в приоритетные задачи развития и их популяризация в обществе

ЦРТ должны быть включены в состав основных целей национальных стратегий развития. Правительства стран, в свою очередь, могут поддерживать местные органы власти в деле включения задач и показателей ЦРТ в свои планы развития. Кандидаты на избрание в местные органы власти могли бы также включать ЦРТ в свои политические программы, преобразуя предложенные стратегии в области достижения ЦРТ в конкретные проекты.

Важную роль могут также играть и неправительственные организации. Социальные партнеры (организации работодателей и профсоюзы), группы гражданского общества, СМИ и научные круги могут оказать влияние на формирование национальных стратегий развития и на программы развития секторов, создавая, таким образом, на национальном и местном уровнях чувство причастности к делу на основе широкого привлечения общественности.

[7] См. Приложение 2 для ознакомления с обзором достигнутого прогресса и проблем, связанных с политикой в отношении каждой ЦРТ.

Включение ЦРТ в состав национальных стратегий развития позволит в равной мере сконцентрировать внимание как на индивидуальных целях, так и на их динамическом взаимодействии. Другими словами, связь между ЦРТ будет четко выражена, например, по следующим направлениям:

- Гендерное равенство (ЦРТ 3) вписывается в большинство других задач человеческого развития, причем достигнутые результаты выполнения этих задач оказывают существенное влияние на данную цель. В частности, инвестиции в развитие женщин и девочек приносят стойкие многократные выгоды для всех ЦРТ.
- Сокращение бедности (ЦРТ 1) и экологическая устойчивость (ЦРТ 7) тесно переплетены, а их причинно-следственная связь взаимонаправлена.
- Устойчивое сокращение уровня бедности также требует улучшения систем здравоохранения и образования (ЦРТ 2 и 4-6), и наоборот.
- ЦРТ 5 тоже взаимосвязана с другими ЦРТ. Поскольку материнская смертность оказывает сильное влияние на смертность новорожденных, прогресс в реализации ЦРТ 5 также повлияет на деятельность по снижению детской смертности (ЦРТ 4). Прогресс, достигнутый по ЦРТ 5, связан с ЦРТ 6, которая заключается в борьбе с ВИЧ/СПИДом и малярией, так как они представляют собой косвенные причины материнской смертности.

Наглядное доказательство экономической целесообразности стратегических инициатив, направленных на достижение ЦРТ

Необходимость калькуляции затрат по стратегическим предложениям чрезвычайно важна, но не всегда ей уделяется достаточно внимания. Лица, ответственные за выработку политики как на национальном, так и на международном уровне, могут принять решение о выделении ресурсов на достижение ЦРТ только после оценки экономической целесообразности затрат на финансирование предложенных мер. Аргументы в пользу таких политических предложений должны подкрепляться расчетами на основе реалистичных допущений, а также быть связанными с годовыми бюджетами и со среднесрочной налогово-бюджетной политикой.

Калькуляция затрат важна для оценки возможных компромиссов среди ЦРТ и выбора оптимальных политических направлений. Важно то, что будут получены расчеты, показывающие, какой вред может нанести бездействие, что добавит долю реализма в дискуссии о необходимости политических изменений. Составление бюджета с учетом гендерных вопросов обеспечит внимание к разным потребностям женщин и мужчин как при выработке политики, так и при ее реализации.

Включение ЦРТ в процесс создания потенциала для получения более качественных данных по социальному сектору

Ответственные за выработку политики лица, деятельность которых направлена на достижение ЦРТ, часто сталкиваются с недостатком достоверных статистических данных, что является серьезным препятствием для формулирования обоснованной стратегии ускорения прогресса. Во многих странах региона существуют значительные пробелы в данных как с точки зрения временных рядов, так и их качества. Кроме того, такие данные редко сопоставимы в разрезе стран. Более того, агрегированные статистические данные и средние общенациональные показатели не позволяют общественности и должностным лицам увидеть и понять истинное неравенство в условиях жизни отдельных людей и социальных групп в разных местах. Например, данные следует дезагрегировать по полу, принадлежности к этническим меньшинствам или другим уязвимым группам, чтобы понять тенденции внутри таких слоев населения. В частности, дезагрегированные временные ряды необходимы для получения показателей по здравоохранению, занятости, охране окружающей среды и гендерной специфике.

При отсутствии таких данных невозможно провести оценку стратегий и решить какие-либо проблемы, возникающие на пути к достижению ЦРТ. Вне зависимости от того, далеко или близко страна находится от достижения определенной цели, создание базы данных для ЦРТ должно способствовать повышению качества анализа информации и использованию

ее при выработке политики. Хотя реализация национальных стратегий развития статистики в государствах ВЕКЦА, новых странах-членах ЕС и странах ЮВЕ привела к впечатляющим результатам, еще многое предстоит сделать. Опыт показывает, что статистические учреждения в странах региона, когда они достаточно независимы от политического вмешательства и укомплектованы квалифицированным персоналом, успешно производят высококачественные данные, необходимые для выработки политики. В то же время, статистические системы, контролируемые государством, работали с меньшим успехом вследствие политического давления или отсутствия достаточных ресурсов.

Стратегические рекомендации для ускорения прогресса в достижении ЦРТ в регионе

Ниже представлен перечень стратегических предложений, которые создают основу для успехов в достижении ЦРТ. Очевидно, что не все рекомендации можно сразу реализовать на практике. Следует установить очередность их исполнения исходя из имеющихся бюджетных и экономических ограничений. Их также следует соединить в рамках «комплексов политических мероприятий», охватывающих взаимосвязанные сферы, где изменения критически важны для достижения тех ЦРТ, которые имеют самый высокий приоритет для отдельной страны.

Разработка целостной стратегической базы на основе взаимосвязей между ЦРТ

Основная польза ЦРТ заключается в установлении легко опознаваемых и имеющих количественное измерение задач развития. Однако такая “конкретизация” не должна вести к принятию узко специализированных стратегических программ, сконцентрированных на решении отдельных задач. ЦРТ тесно взаимосвязаны, поэтому политика развития должна вырабатываться комплексно, в рамках целостного подхода.

Комплексные основы политики в области достижения ЦРТ должны предусматривать баланс между макроэкономической, отраслевой и социальной политикой для выполнения многочисленных задач, в том числе для обеспечения роста производительности и занятости, справедливого распределения доходов, повышения качества образования и здравоохранения, а также достижения экологической устойчивости. Помимо обеспечения роста в пользу бедных слоев населения, такая политика должна проводиться с учетом гендерного фактора. В приведенных ниже пунктах рассматривается целый ряд вопросов структурной политики.

Повышение качества и потенциала управления

Движущей силой переходного периода являлось сокращение чрезмерного вмешательства тоталитарного государства и отказ от его руководящей роли, а также замена его в экономической сфере на рыночные силы, а в политической сфере на индивидуальный выбор и действия. Однако после двадцати лет переходного периода очевидно, что укрепление потенциала и повышение качества управления является непременным условием устойчивого развития и прогресса.

Во многих странах региона государственные системы по-прежнему чрезмерно вмешиваются в экономические и социальные процессы, поэтому, как представляется, целесообразно двигаться в направлении снижения существующего чрезмерного уровня регулирования. Однако это подразумевает не ослабление потенциала государств, а, скорее, постепенный переход от чрезмерного к более эффективному регулированию с учётом соблюдения личной свободы и инициативы с одновременным предотвращением злоупотребления властью и гарантией социальных прав.

Укрепление институционального потенциала очень важно, когда речь идёт о том, чтобы экономический рост способствовал человеческому развитию. Это имеет решающее значение для борьбы с погоней за рентой, которая широко распространена в ряде стран региона. Меры по повышению прозрачности и ответственности лиц, принимающих решения, могут привести к значительным положительным изменениям. Данные меры, в частности, могут способствовать тому, что средства, которые иначе были бы присвоены немногочисленной группой приближенных к власти структур, направлялись бы на достижение ЦРТ.

Поддержка сельского хозяйства

Во многих странах регионов ВЕКЦА и ЮВЕ развитие сельскохозяйственного сектора представляет собой ключевое направление политики по сокращению бедности, повышению продовольственной безопасности и обеспечению большей степени гендерного равенства. Поэтому правительства стран должны сделать выбор в пользу проведения активной политики и реализации мер, которые обеспечивают и защищают равные права собственности на землю для женщин и мужчин, создают благоприятные условия для новых фермерских хозяйств, возникающих в процессе приватизации и сокращения чрезмерного рыночного влияния основных поставщиков сельскохозяйственной продукции. Кроме того, сельские районы нуждаются в улучшении дорог и складских помещений для минимизации существующих сегодня непомерно высоких транспортных расходов и потерь урожая.

Сокращение неравенства путем укрепления схем социальной защиты

Программы социальной защиты не всегда снижают уровень бедности ввиду недостаточного охвата и низкого уровня доступа к материальным пособиям со стороны наиболее нуждающихся, а также из-за того, что часть данных средств попадает и к обеспеченным лицам. Еще одной причиной являются демографические тенденции, которые приводят к росту уязвимости среди таких групп населения как престарелые, мигранты, этнические меньшинства или безработная молодежь. В то же время предоставление льгот малоимущим слоям в течение неопределенного периода времени может привести к «ловушкам» бедности и развитию иждивенчества, что подрывает предназначение системы социальной защиты как таковой.

Существуют два основных подхода к формированию устойчивых механизмов социальной защиты. Первый подход – это “страховочная сеть”, которая включает углубленную оценку материального положения в рамках систем предоставления льгот и административные механизмы, гарантирующие защиту наиболее уязвимых слоев и их прав. В рамках данного подхода может быть использована адресная помощь, которая обеспечивает выгоды для людей, входящих в определенную категорию, тесно связанную с бедностью, например, пенсионеры и дети. Такая поддержка является наиболее подходящим вариантом, если проведение оценки материального положения затруднено в связи с высокими затратами или ограниченностью потенциала.

Второй подход заключается в создании или укреплении схем обеспечения всеобщего доступа к социальным услугам. Он направлен на предоставление эффективной социальной защиты, имеющей широкий охват, поскольку именно это является необходимым условием для дальнейшего успеха в достижении ЦРТ. Согласно данному подходу, важно устранить неравенство в доступе к занятости и социальным услугам (здравоохранение, образование, водоснабжение и санитария), а также усовершенствовать социальную защиту. Поэтому странам следует внедрить универсальную концепцию «обеспечения минимальной социальной защиты» для поддержания и восстановления средств к существованию, особенно для обездоленных и уязвимых групп населения. Концепция «обеспечения минимальной социальной защиты» способствует развитию системы социальных платежей и прав, позволяющих отдельным лицам получить доступ к основным товарам и социальным услугам.

Выбор нужного подхода зависит от того, насколько институциональный и финансовый потенциал стран позволяет реализовать адресные или универсальные программы. Хотя система социальной защиты “страховочная сеть” может оказаться наиболее доступным и реалистичным для стран с низкими доходами, универсальный подход все же наиболее желателен в среднесрочной и долгосрочной перспективе, являясь более мощным методом сокращения неравенства и обеспечения социальной защиты для каждого. Однако он должен быть организован таким образом, чтобы не уменьшать стимулы для работы в официальном секторе. А поскольку такой подход является более дорогостоящим, он требует расширения фискального пространства, в частности, путем внедрения более прогрессивного налогообложения, достижения баланса между налогом на рабочую силу и налогом на капитал, а также создания эффективной системы взыскания налогов.

Содействие реализации стратегий, стимулирующих занятость и достойный труд с эффективной социальной защитой

С успехами на пути к достижению ЦРТ 1-7 связаны два основополагающих момента: создание полной, продуктивной и достойной занятости и укрепление систем социальной защиты. Оба вопроса должны быть согласованы и нуждаются в проведении макроэкономической и структурной политики, ориентированной на обеспечение занятости. Для их решения необходимо четкое и выходящее за рамки краткосрочного горизонта видение стратегии, которая направлена на создание устойчивой системы социального обеспечения.

Например, тщательно проработанные программы по интеграции этнических меньшинств, а также других малоимущих и социально-исключенных групп в состав рабочей силы страны могут одновременно обеспечить достаточный уровень финансирования для общественного здравоохранения и пенсионной системы (в виде дополнительных взносов на социальное обеспечение или роста налоговых поступлений). Эти механизмы будут поддерживать равенство в долгосрочной перспективе. Кроме того, эффективная и устойчивая схема социальной защиты может помочь защитить человеческий капитал, а также обеспечить социальную стабильность во время циклических спадов.

Макроэкономическая политика должна четко определять цели занятости, содействовать устойчивому росту и сдерживать инфляцию. Правительствам следует объединить экономические меры и мероприятия в сфере занятости с профессиональной подготовкой кадров и реформой образования, чтобы обеспечить наличие квалифицированной рабочей силы. Реформы должны быть направлены на повышение уровня образования и навыков населения, а также на создание условий для непрерывного регулирования уровня квалификации работников и людей, ищущих работу, согласно меняющимися требованиями рынка труда.

Концентрация внимания на образовании как ключевом факторе, обеспечивающем равноправие и процветание в условиях экономики, основанной на знаниях

Отказ от использования технологических достижений, таких как Интернет, означает в наше время упущенные возможности и риск маргинализации. Отсюда возникает необходимость в динамичной, гибкой и оперативной системе образования, которая предоставляет необходимые знания, позволяющие применять новые технологии и адаптироваться к постоянно меняющимся потребностям экономики, основанной на знаниях. Следует также развивать инфраструктуру, которая дает возможность каждому человеку получить доступ к широкополосному Интернету. Таким образом, обозначился широкий диапазон стратегических решений в области образования и развития на основе знаний, которые должны постоянно находиться в центре внимания политиков региона.

Обеспечение доступа к охране репродуктивного здоровья

Страны должны обеспечить всеобщий доступ к услугам и ресурсам в области репродуктивного здоровья в рамках комплексной заботы о здоровье женщин, матерей и детей. В частности, важно ещё раз подчеркнуть приоритетность добровольного планирования семьи с учетом культурных особенностей, чтобы охватить группы населения, которые получают эти услуги в недостаточном объеме. Если сосредоточить внимание на беднейших домохозяйствах и других маргинальных группах, они смогут реализовать свои права, снизить количество нежелательных беременностей, расширить альтернативы для семей и отдельных лиц, особенно женщин, предотвратить передачу ВИЧ от матери ребенку и разорвать замкнутый круг нищеты, голода и неравенства.

Решение проблем в сфере водных ресурсов и энергетики в Центральной Азии

Перед Центральной Азией стоит ряд серьезных экологических проблем, для решения многих из которых необходимо создание действенной схемы регионального сотрудничества. Такая схема могла бы сменить централизованное национальное управление транснациональными водными ресурсами и ресурсами биоразнообразия.

Регион нуждается в правильной системе технического обслуживания крупномасштабной инфраструктуры энергетики и водоснабжения, в том числе ирригации. За последние десять лет территория, подверженная засолению и заболачиванию, увеличилась на 25%-50%. Аральское море потеряло 90% своего объема с начала 1960-х годов и его биологическое разнообразие, скорее всего, утрачено безвозвратно. Отсутствие прогресса в этих сферах ведет к еще большей напряженности между странами Центральной Азии.

Пересмотр стоимости энергии и субсидирование

Цена энергии на уровне конечного потребления несоразмерна с затратами на выработку и передачу энергии и не отражает экологические издержки ввиду высокого уровня энергопотребления и выбросов CO_2. Таким образом, низкие цены на энергопотребление представляют собой масштабную дотацию такой системе производства и потребления, которая характеризуется высоким уровнем выброса углерода. Следовательно, нужно повысить цены на энергию, получаемую из ископаемого топлива, чтобы скорректировать ложные ориентиры, создаваемые нынешним уровнем цен. Так как изменение климата является проблемой, актуальной для всего мира, необходимо, чтобы более высокие цены на энергию дополнялись действенными регулятивными мерами на глобальном уровне, с целью изменения модели поведения в нужном объёме и темпе. Мероприятия, финансируемые донорами в целях содействия быстрому распространению передовой технологии для снижения нетто-эмиссии CO_2, также является чрезвычайно важным фактором успеха.

Однако следует учесть, что более высокие цены на энергоносители могут сильно ударить по малоимущим, подорвав тем самым успех, достигнутый в деле сокращения бедности, и привести к серьезным дестабилизирующим социальным последствиям. Таким образом, повышение цен для конечных пользователей должно сопровождаться, целевым увеличением, в разумных пределах, социальных платежей и помощи беднейшим и наиболее уязвимым слоям населения. Финансирование таких социальных платежей может быть обеспечено за счет роста государственных доходов в связи с повышением цены на потребление энергии, производство которой характеризуется высоким уровнем выброса углерода. Отсутствие эффективных стратегических мер такого рода ведет к разрушительным последствиям, наглядным примером этому служит отмечавшийся недавно рост социальной и политической напряженности в Кыргызстане.

Разрешение замороженных конфликтов

Сложным вопросом является разрешение замороженных или открытых конфликтов в регионе, связанных во многих случаях с острой и затянувшейся ситуацией с беженцами и/или внутренне перемещенными лицами. Тем не менее, очевидно, что решение этой проблемы имеет «самый высокий градиент», поскольку может привести в ряде случаев к получению существенных преимуществ от улучшения человеческого развития.

Прорыв в этих вопросах будет способствовать быстрому продвижению к нескольким ЦРТ. Проекты, в рамках которых создаются рабочие места, повышается доверие и укрепляется потенциал, будут способствовать многократному росту эффективности и успеху в достижении целей. Некоторые из таких проектов в настоящее время находятся на этапе разработки. Кроме того, с точки зрения действенного решения традиционных проблем неравенства, необходимо, чтобы такие инициативы принесли пользу как большинству населения, так и меньшинствам, как мужчинам, так и женщинам.

Подкрепление действий твердыми обязательствами по правам человека и расширение правовых возможностей бедных слоев

Везде, где это возможно, ЦРТ должны быть представлены как олицетворение общепризнанных прав человека. Таким образом, планы, стратегии и процессы развития будут базироваться на системе прав и обязанностей, установленных международным правом. Правозащитный подход выявляет существующее неравенство и способствует ликвидации дискриминационной практики и несправедливого распределения власти, которые препятствуют прогрессу в развитии. Он призван содействовать устойчивости работы по развитию, расширению прав и возможностей самих людей, особенно наиболее маргинализированных, принимать участие в выработке политики и сохранению подотчетности тех, кто обязан действовать.

В соответствии с правозащитным подходом приоритет следует отдать устранению культурных, социальных и экономических ограничений в доступе социально незащищённых групп к ресурсам и таким социальным услугам как образование и здравоохранение. В равной степени важно решить проблему насилия в отношении женщин, а также устранения социальных и семейных барьеров в целях обеспечения более широкого участия в политике, экономике и социальной жизни.

Расширение правовых возможностей малоимущих слоев даст возможность достичь очень многого при условии реализации продуманных стратегических решений. На сегодняшний день, миллионы малоимущих в регионе живут вне правового поля и не имеют доступа к официальным институтам, которые лежат в основе общества и устойчивого, равноправного роста. Они вынуждены полагаться на неформальные институты и не имеют возможности воспользоваться правовой системой для защиты своего имущества, дома или предприятия, а также для получения выгод от международных стандартов труда или функциональной системы охраны прав собственности.

Прогресс в области укрепления прав человека, обеспечения доступа к правосудию и реализуемым имущественным правам будет способствовать поддержанию и ускорению достижения ЦРТ, избавлению миллионов от бедности. Группы, представляющие данные структуры, должны участвовать в анализе и определении типа требуемых действий.

Разработка согласованных стратегий миграции

В социальной и бюджетной политике следует отразить вопросы надвигающихся демографических изменений. Миграционная политика может способствовать решению проблемы сокращения трудовых ресурсов в стареющем обществе и в то же время помочь облегчить бремя безработицы в странах, поставляющих мигрантов. Однако во многих государствах, которые являются чистыми поставщиками трудовых мигрантов, также происходит сокращение трудовых ресурсов и старение общества, таким образом, теряется самый ценный фактор экономического развития.

Правильно разработанная миграционная политика должна сочетаться со стратегиями в сфере экономики, образования, занятости и социальной сфере и способствовать экономическому и социальному развитию как стран, принимающих мигрантов, так и поставляющих их стран. Согласованные на региональном уровне меры в области политики наилучшим образом будут служить интересам всех стран.

Существует также необходимость в комплексных правозащитных подходах к управлению смешанными миграционными перемещениями. Международные стандарты, вытекающие из международных конвенций о статусе беженцев и прав мигрантов, должны лежать в основе национальных стратегий в области миграции и предоставления убежища. Уязвимые категории мигрантов и претенденты на получение убежища, например, беспризорные дети, пожилые люди, женщины, возглавляющие домохозяйства, жертвы торговли людьми и т.д., должны получить адекватное содействие в доступе на территорию и в прохождении административных процедур, а также материальную, юридическую помощь и базовые, с точки зрения основных прав человека, услуги, такие как здравоохранение и образование.

Помимо укрепления национального потенциала для управления вопросами миграции важно заключить дополнительные многосторонние и двухсторонние соглашения по доступу обычных рабочих-мигрантов и наиболее уязвимых групп мигрантов к рынку труда и социальным услугам.

Решение трансграничных вопросов посредством регионального сотрудничества

Политика, проводимая в одной стране оказывает, как правило, влияние на другие государства посредством торговли, финансов, миграции, или по иным каналам. Ярким примером является обеспечение экологической устойчивости (ЦРТ 7): изменение климата, управление биоразнообразием и водными ресурсами – это, безусловно, проблемы трансграничного и даже глобального характера. Вопросы общественного здравоохранения, в частности перечисленные в ЦРТ 6 заболевания, также выходят за рамки национальных границ и зачастую требуют скоординированных действий в целом ряде стран. Успех в решении таких общих социальных проблем как насилие по половому признаку может

также быть достигнут путём выработки общей политики с участием целого ряда стран, с применением успешного опыта, полученного в одном контексте, к аналогичным ситуациям в целях достижения согласованного сотрудничества широкого масштаба.

Во многих случаях оптимальными с точки зрения ускорения прогресса в достижении ЦРТ следует считать те решения, в которых учитывается воздействие на соседние страны. Для этого все участники должны стремиться к использованию региональных стратегических подходов и решений при разработке экономической, социальной и институциональной политики, направленной на содействие устойчивому достижению ЦРТ. Торговля людьми – это один из вопросов, требующих регионального подхода.

Повышение эффективности предоставления помощи путём координации деятельности доноров

Доноры могут повысить эффективность предоставляемой помощи, улучшив координацию между собой. Например, правительства стран могут совместно выбрать общий подход, лежащий в основе поддержки доноров, а также согласовать процессы, которые сводят к минимуму необходимость в ресурсах правительства (например, получение согласия правительства на предоставление справочной информации по рассматриваемому вопросу; планирование работы таким образом, чтобы не допустить дублирования деятельности и создание условий для содействия донорам; а также упорядочение требований к отчетности).

Координационные советы доноров должны направить основные усилия на поддержку устойчивого развития. Кроме того, следует расширить и консолидировать применение подхода Организации Объединенных Наций «Единство действий». Его эффективное применение создает действенный механизм, который обеспечивает согласованность деятельности учреждений Организации Объединенных Наций во благо всего мира.

Координация деятельности учреждений Организации Объединенных Наций, международных финансовых институтов и региональных учреждений также нуждается в тщательной проработке. Таким образом, международные организации будут взаимно дополнять деятельность друг друга, сосредоточив усилия на тех областях, где они имеют сравнительные преимущества, а это будет способствовать согласованности в предоставлении последовательных рекомендаций в области политики и оказания помощи.

Глава, посвященная ЦРТ 1

ЦЕЛЬ 1: Ликвидация крайней нищеты и голода

Эта цель охватывает три задачи: (1) сокращение вдвое доли населения, живущего в крайней нищете; (2) обеспечение полной занятости и достойной работы для всех и (3) сокращение вдвое доли населения, страдающего от голода.

В силу своего комплексного характера, задача сокращения уровня бедности может рассматриваться как всеобъемлющая цель развития. Дело в том, что отсутствие минимального дохода и социального статуса в обществе приводит не только к невозможности приобретения товаров первой необходимости, но и к отсутствию доступа ко всем основным социальным услугам, на которые распространяются другие ЦРТ. Вторая задача неразрывно связана с первой: производительная занятость и достойная работа являются наиболее важными структурными факторами для выхода из крайней бедности, обеспечивая бедным слоям населения устойчивый источник дохода и социальный статус, что позволяет им избежать социальной изоляции. Третья задача удовлетворяет самую основную потребность любого человека. Но помимо голода здесь также нужно учесть проблему недоедания, поскольку последнее серьезно влияет на здоровье, и, следовательно, на возможности людей, страдающих от недоедания.

Задача 1A: Сократить вдвое в период с 1990 по 2015 гг. количество людей, живущих в абсолютной бедности

I. Тенденции сокращения бедности

В панъевропейском регионе масштабы и глубина бедности существенно отличаются по субрегионам. В странах Западной Европы с высоким уровнем доходов и в странах ЕС со средним уровнем дохода (новые государства-члены ЕС) относительная бедность является наиболее уместным понятием. Однако в этих странах еще есть очаги крайней нищеты, где группы населения, страдающие от недостаточного потребления калорий и микроэлементов, как правило, не работают, лишены достойного жилья и в недостаточной степени охвачены основными программами социальной защиты.

В большинстве стран ВЕКЦА и ЮВЕ со средним уровнем дохода доля населения, живущего в условиях крайней нищеты, значительно выше, абсолютная бедность затрагивает значительную часть, но, несомненно, не большинство населения. Если рассматривать страны ВЕКЦА и ЮВЕ в порядке убывания уровня доходов, то доля этой группы населения значительно возрастает и, по некоторым оценкам, может составлять большинство населения беднейших стран.

В целом это означает, что население 29 стран нарождающейся Европы и Центральной Азии (и даже Западной Европы, хотя и в намного меньшей степени) столкнулось с проблемой бедности, характеризующейся не только владением меньшим числом материального имущества, но и отсутствием минимального дохода, ограниченными возможностями для образования и трудоустройства, слабым здоровьем, структурными препятствиями для участия в жизни общества и для расширения возможностей.

Несмотря на это, уровень крайней бедности в странах с переходной экономикой относительно низок по сравнению с другими развивающимися регионами. Например, хотя в Восточной Азии уже достигнута данная ЦРТ путём сокращения уровня бедности в два раза, доля населения, живущего в условиях крайней нищеты, по-прежнему существенно выше, чем в регионе ЮВЕ. В то же время уровень крайней нищеты в Центральной Азии высок в сравнении с другими регионами мира. Этот показатель выше только в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, и на юге Азии.

Уровень крайней нищеты существенно возрос в странах нарождающейся Европы и Центральной Азии в течение переходного периода 1990-х годов, хотя данных, которые могли бы это подтвердить, очень мало. Снизилась не только реальная заработная плата, но и резко возрос уровень безработицы и неравенства в доходах. При этом сокращение бюджета привело к коллапсу системы социальной защиты или значительному снижению охвата ею. После 2000 года уровень бедности существенно сократился во всех этих странах благодаря успешному процессу восстановления. Однако с 2008 года глобальный экономический кризис частично повернул эту тенденцию вспять.

Общая картина такова, что самое высокое абсолютное число бедных отмечается в государствах со средним уровнем дохода, особенно в таких крупных странах как Россия, Турция и Украина. Но именно в странах с низким уровнем дохода наблюдается самый высокий процент населения, живущего в условиях крайней нищеты.

Крайняя нищета, измеряемая уровнем минимального дохода

Для обеспечения сопоставимости между странами в качестве показателя для измерения крайней нищеты обычно используются предельные значения минимального дохода в день. В глобальном контексте ЦРТ Организации Объединенных Наций он определяется как проживание на менее чем 1,25 доллара в день, измеряемого по паритету покупательной способности (ППС). Таким образом, согласно оценкам, число крайне бедных в странах ВЕКЦА и ЮВЕ составило 17,3 млн. человек в 2005 году, или менее 4 % от общей численности населения[8]. Однако в некоторых странах их число гораздо выше - например, более 10% в Грузии и Туркменистане и более 20% в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане.

В целом на Кавказе и в Центральной Азии в 1990 году 6% населения имели доходы ниже 1,25 доллара США в день. К 1999 году их число составляло 22%, а в 2005 – 19%. По последним прогнозам Организации Объединенных Наций в странах с переходной экономикой число людей, живущих ниже этого порогового уровня, увеличилось в 2009 году на один миллион по сравнению с уровнем 2008 года[9].

Порог в 1,25 доллара США многими считается неправильным стандартом оценки крайней нищеты в странах ЮВЕ и ВЕКЦА, учитывая значительную степень урбанизации и более высокие расходы на продукты питания, жилище, теплоснабжение и одежду, обусловленные проживанием в прохладном климате. Поэтому для определения крайней нищеты Всемирным банком был предложен более высокий стандарт в размере 2,50 доллара США в день.

По такому стандарту число людей, живущих в крайней нищете в нарождающейся Европе и Центральной Азии, снизилось более чем на половину за 2000-2007 гг. и составило 30 миллионов. Согласно прогнозу Всемирного банка, в 2010 году их количество возрастет на 2,4% относительно того уровня, который бы был в случае отсутствия кризиса. По оценкам других исследователей, если меры поддержки не будут расширены по сравнению с прошлыми кризисами, то число людей, живущих в крайней нищете, может достичь 60 миллионов к 2011 г.[10].

Бедность, измеряемая показателями, установленными на национальном уровне

Многие страны региона также установили собственные национальные уровни бедности на основе расчета уровня доходов, необходимого для обеспечения минимального прожиточного уровня. Для стран ВЕКЦА и ЮВЕ эти данные по отдельным странам для ряда лет приведены в таблице 1А Приложения 3. Хотя с помощью таких данных непросто сравнить тенденции в разных странах, они позволяют оценить достигнутые успехи в сокращении уровня бедности.

Имеющиеся данные подтверждают вывод о том, что в этих двух группах стран уровень бедности снижался, и зачастую

[8] Всемирный банк, *Рабочий документ по изучению стратегии* No 4703, Шаохуа Чен и Мартин Раваллион

[9] Организация Объединенных Наций, *Всемирная экономическая ситуация и перспективы*, Нью-Йорк, 2010.

[10] Балаш Хорват, Андрей Иванов, Михаил Пелеа и Микаэла Поспишилова, Утрата достигнутого: как кризис повлияет на развитие человеческого потенциала в регионе, *Development and Transition*, № 14, декабрь 2009 года.

значительно, с 2000 по 2008 гг. Однако предварительная информация также свидетельствует о том, что большая часть успехов, достигнутых в этот период, была утрачена. Например, в соответствии с данными Государственного комитета Российской Федерации по статистике, число россиян, живущих в условиях бедности, увеличилось с 18,5 млн. в конце 2008 года до 24,5 млн., или на 30 %, в течение первых трех месяцев 2009 года[11].

Страны ЕС приняли общую методологию для определения населения, подверженного риску бедности, к которому относятся те, кто имеет доход ниже 60% от среднего дохода по стране. Этот индикатор относительного ухудшения положения данной социальной группы, как показано в таблице 1В Приложения 3, оставался довольно стабильным в период с 1995 по 2008 гг., за исключением стран Балтии, Болгарии и Румынии, где на грани бедности проживало около 20 или более процентов от общей численности населения на конец периода.

Увеличение неравенства

Рост экономического и социального неравенства, которое влияет на распределение доходов, доступ к имуществу, хорошему образованию и жизненным возможностям, – это основной определяющий фактор бедности в регионе. Учитывая его важность, неравенство было определено конкретной целевой задачей в стратегиях по ЦРТ некоторых стран (например, в Армении, Латвии и бывшей югославской Республике Македонии).

Неравенство существенно возросло почти во всех странах за последнее десятилетие. Основным определяющим фактором был рост неравенства заработной платы в связи с либерализацией рынков товаров и труда. Уровень неравенства в регионах ВЕКЦА и ЮВЕ гораздо меньше, чем в некоторых других развивающихся регионах, таких как Латинская Америка. Но темпы роста в течение последних двух десятилетий были самыми высокими в мире. Страны, богатые природными ресурсами, также имеют высокий уровень неравенства и безработицы. Политика, содействующая диверсификации экономики, может способствовать сокращению неравенства, росту занятости и, тем самым, сокращению масштабов бедности.

Распределение бедности

Везде, где находятся очаги бедности, присутствует значительный неформальный сектор. Бедность сконцентрирована в таких секторах неформальной экономики как мелкое фермерство или значительная часть розничной торговли, где производительность низкая, а социальная защита отсутствует. В этих секторах занятое население формирует самую большую категорию рабочей бедноты. Бедность также оказывает критическое влияние на уязвимые группы – многодетные и неполные семьи, престарелых, инвалидов и других социально исключенных людей, включая цыган и беженцев.

Этническая и гендерная дискриминация

Этническая и гендерная дискриминация также являются значительными определяющими факторами бедности в регионе. Цыгане в Центральной и Южной Европе страдают от многочисленных острых форм социального отчуждения. В Сербии, Румынии и Албании процент населения, живущего на менее чем 2,50 доллара США в день, достигает 20-40 % в цыганских общинах, в то время как аналогичный показатель составляет менее 5% для остальной части населения. В Центральной Азии в сельских сообществах неписанные законы и социальные нормы, как правило, обуславливают дискриминацию в отношении женщин, что серьезно ограничивает их права на владение землей и доступ к земельным ресурсам.

Также бедность характеризуется неравномерным пространственным распределением, в основном затрагивая сельские районы и небольшие города, особенно те, которые появились вокруг промышленных предприятий, страдающих от последствий экономического кризиса. Значительное число малоимущего населения в странах с переходной экономикой живет в сельской местности, для которой трудовая миграция является основной стратегией выживания. В регионе ВЕКЦА 31 млн. человек эмигрировали в поисках работы в другие страны, часто в том же регионе, в 9-ти из 12-ти стран эмиграционный поток составляет более 10% от общей численности населения. Денежные переводы рабочих-мигрантов своим семьям являются основным источником средств к существованию для большей части населения

[11] Определено как 5497 рублей в месяц (или немного больше 5 долл. США в день по рыночному обменному курсу).

в Центральной Азии, Республике Молдова, Украине, на Южном Кавказе и Западных Балканах. Объем денежных переводов, составивший от 20% до 40% валового внутреннего продукта (ВВП) в Таджикистане, Кыргызстане и Республике Молдова, является одним из основных факторов увеличения потребления и снижения бедности. В последнее время из-за экономического кризиса этот приток существенно сократился, в некоторых случаях более чем на 25%, что имеет серьезные последствия для жизни и инвестиций в здравоохранение и образование для беднейших слоев населения в странах-получателях переводов. Однако объём денежных переводов может снова увеличиться в 2010 году. Наконец, трудовые мигранты зачастую имеют незаконный статус, но даже если они находятся в странах назначения легально, то не пользуются теми же правами или доступом к социальным благам, что граждане этих стран. В результате, эти работники часто подвергаются маргинализации и эксплуатации.

II. Национальные стратегии и реализуемая в настоящее время политика

Правительства многих стран региона разработали и внедрили Стратегии снижения бедности (ССБ)[12], которые включают деятельность по борьбе с бедностью в общую систему политических мер. Кроме того, стратегии играют роль механизма, координирующего меры по снижению бедности в отдельных секторах, а также ставят среднесрочные задачи, определяют подробные планы действий и устанавливают системы мониторинга для отслеживания прогресса по снижению бедности и достижению других ЦРТ.

Стратегии сокращения бедности получили статус национальных стратегий развития в ряде стран (например, в Албании, Армении, Кыргызстане, Республике Молдова, Сербии и Таджикистане). Это обеспечило реализацию мероприятий, направленных на сокращении масштабов бедности посредством целого ряда экономических и социальных стратегий, ставящих своей целью достижение динамичного экономического роста, технологическую модернизацию, улучшение государственных услуг и повышение уровня жизни.

В ССБ также поднят вопрос о важности мероприятий по устранению бедности при помощи отраслевых программ, позволяющих охватить множество различных аспектов борьбы с бедностью. Таким образом, сокращение бедности в большинстве ССБ было определено с точки зрения широкой перспективы развития человеческого потенциала и включало направления, как связанные, так и не связанные (здравоохранение, образование и т.д.) с доходом. Однако в Беларуси, Казахстане и Украине программы снижения бедности имели отраслевую направленность, что уменьшило их потенциальное воздействие на другие секторы.

Хотя ССБ были основаны на углубленном анализе бедности и установили хорошие стратегические цели и задачи, в них часто не хватало приоритетов и четкой связи с бюджетными ресурсами, что снизило их эффективность. Данные уроки были усвоены и применены на практике рядом стран (например, Таджикистаном), которые к настоящему моменту разработали или разрабатывают ССБ третьего поколения.

Среди стратегий, ориентированных на сокращение бедности, и имеющих отраслевой характер, возможно наиболее важными являются те, которые направлены на совершенствование методологии определения целевой социальной помощи в качестве ключевого инструмента сокращения крайней нищеты. Более жесткие и точные критерии прав на пособия в Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Сербии позволили усовершенствовать целевую направленность социальной помощи именно для малоимущих слоев. В Казахстане, например, число получателей адресной социальной помощи (АСП) сократилось с 860000 в 2003 году до 505060 в 2005 году, размер пособий увеличился, хотя 40% от прожиточного минимума все еще недостаточны для того, чтобы вывести получателей из уровня бедности[13]. Прогресс связан как с сокращением числа бедных, так и с более строгим применением квалификационных критериев. В 2005 году 63% получателей АСП были сельские жители, а 79% всех получателей были дети до 18 лет, пенсионеры, инвалиды и взрослые, ухаживающие за детьми. В нижеприведенной вставке 1 даны примеры передового опыта, касающиеся разработки и осуществления комплексных мероприятий по снижению бедности.

[12] Сами названия ССБ различаются по странам, например, Стратегия повышения благосостояние в Узбекистане, Государственная программа снижения бедности и устойчивого развития в Азербайджане.

[13] Снижение уровня бедности в Казахстане: Результаты стратегий и вклад ПРООН, ПРООН 2006 г.

Во всех странах региона есть программы по реабилитации инвалидов. Они состоят из комплекса мер по медицинской, социальной и профессиональной реабилитации, а также развития сети реабилитационных учреждений. К ним относятся ортопедическая помощь и технические средства реабилитации инвалидов, а также помощь в получении доступа к социальной инфраструктуре и услугам.

Тем не менее, существует необходимость в принятии дальнейших мер по повышению эффективности функционирования системы социальной защиты. Многие из малоимущих, главным образом самозанятые лица в сельских районах, по-прежнему не входят в число получателей социальной помощи из-за сложности оформления заявок и строгих критериев отбора, особенно в отношении оценочной стоимости и дохода от земли и домашнего скота. С другой стороны, есть признаки того, что в некоторых случаях социальная помощь может создавать ловушки бедности и стимулировать развитие иждивенческой культуры.

Вставка 1: Опыт стран: Республика Молдова, Сербия и Украина

Все три страны продвинулись далеко вперед в области сокращения бедности, усовершенствовав адресность социальной помощи и предоставив больше благ для бедных. Тем не менее, уровень бедности возрос после 2008 г. в связи с началом глобального кризиса, поэтому в этих странах все еще имеются локализованные очаги крайней бедности.

Республика Молдова

Республика Молдова представляет собой наглядный пример того, что политическая воля является определяющим фактором в достижении ЦРТ, несмотря на воздействие кризиса. Страна уверенно движется к осуществлению 21 из 27 задач ЦРТ, включая задачи по ЦРТ 1. Внешняя помощь, предоставляемая стране в рамках антикризисного пакета, включает обязательства доноров на сумму 2,6 млрд. долларов США. Внутренняя поддержка подкреплена эффективной, адресной социальной защитой, что имеет критическое значение для успеха в этой сфере.

Сербия

Реализация Стратегии снижения бедности в Сербии проходит по графику, несмотря на то, что правительство уже сменилось три раза. Успех достигнут благодаря:

- тщательно разработанному и реалистичному документу;
- высокой степени совместного участия с привлечением НПО и гражданского общества, что обеспечило значительный вклад разных сторон, в том числе местных органов управления;
- эффективности работы органа централизованной координации под руководством заместителя премьер-министра.

Сербия выходит из кризиса, но еще сталкивается с ограничениями в расходах, которые требуют дальнейших реформ для реализации принципа «добиться большего при меньших затратах». Критически важным является определение и поддержка «новых бедных», а также эффективное решение вопросов социального исключения (на основе концепции социальной интеграции ЕС).

Украина

Кризис особенно сильно отразился на Украине, сократив ВВП на 15% в 2009 г., при этом меры социальной защиты оказались недостаточно адресными, что стало одной их наиболее актуальных проблем. Количество бедных в сельской местности увеличилось, также выросло число малоимущих среди работающего населения, причем самые уязвимые группы были сконцентрированы в сельских районах, среди многодетных семей и пенсионеров старше 70 лет.

Украина повысила пенсии и минимальную заработную плату на 20% в реальном исчислении в 2009 г. Первым решением новой администрации была разработка новой ССБ. В рамках данной стратегии планировалось компенсировать потери, понесённые бедными слоями населения из-за предстоящего увеличения цен на энергоносители (что необходимо для обеспечения финансовой устойчивости сферы коммунальных услуг). В ней также рассматривалось профессионально-техническое образование и обучение взрослых как важные способы снижения уровня безработицы.

III. Будущие направления политики, ориентированные на ускорение сокращения бедности

Одним из основных стратегических приоритетов для достижения ЦРТ 1 является возобновление устойчивого динамичного экономического роста, который необходим для создания стабильной занятости и роста доходов как основы для повышения благосостояния и достижения целей развития, в том числе других ЦРТ.

Для многих стран необходимо увеличение целевых инвестиций для поддержания динамичного роста. В дополнение к государственным инвестициям в инфраструктуру и основные услуги, необходимо улучшать деловую среду с целью привлечения частных инвестиций, как внутренних, так и внешних, а также мобилизировать внутренние ресурсы, включая денежные переводы, которые также могут быть направлены на финансирование.

Сокращение бедности также связано с более справедливым распределением доходов. Достижение большей справедливости в распределении благосостоянии требует снижения регионального неравенства в уровне жизни, в том числе устранения неравенства возможностей в области трудоустройства и доступа к социальным услугам и инфраструктуре.

В частности, можно особо отметить следующие стратегические направления, которые способствуют более справедливому развитию и сокращению бедности.

- Необходимость оказания содействия предприятиям малого и среднего бизнеса, являющимся одной из основных движущих сил экономического роста, занятости и формирования доходов. Данное содействие предусматривает создание благоприятного налогового режима с льготными ставками, стимулирующими развитие малого предпринимательства, а также устранение административных барьеров для предпринимательской деятельности.
- Денежные переводы трудовых мигрантов следует использовать более эффективно как источник инвестиций и роста. Следует создавать стимулы для инвестирования денежных переводов в экономику в рамках банковской системы, рынка ценных бумаг и частных пенсионных фондов.
- Меры социальной политики играют важную роль в снижении уровня бедности. В то время как благосостояние работающего населения можно значительно повысить при помощи экономических возможностей и высоких доходов, благосостояние детей и уязвимых групп, включая престарелых и инвалидов, все еще зависит от социального обеспечения и социальной защиты. Для увеличения вклада адресной социальной помощи в дело сокращения бедности, необходимо уточнить критерии ее предоставления, чтобы повысить эффективность данной помощи и расширить объем поддержки тех, кто в ней действительно нуждается.
- Необходимы изменения в миграционной политике и правах мигрантов в соответствии с новыми условиями. Миграция должна проходить на правовой основе, согласованной в двухстороннем порядке страной-поставщиком мигрантов и страной, принимающей мигрантов, либо в рамках многосторонних соглашений. Внутреннее законодательство должно защищать права мигрантов и обеспечивать полный доступ к образованию, здравоохранению и другим базовым социальным услугам.

Задача 1.Б: Достичь полной и продуктивной занятости и достойной работы для всех, включая женщин и молодежь

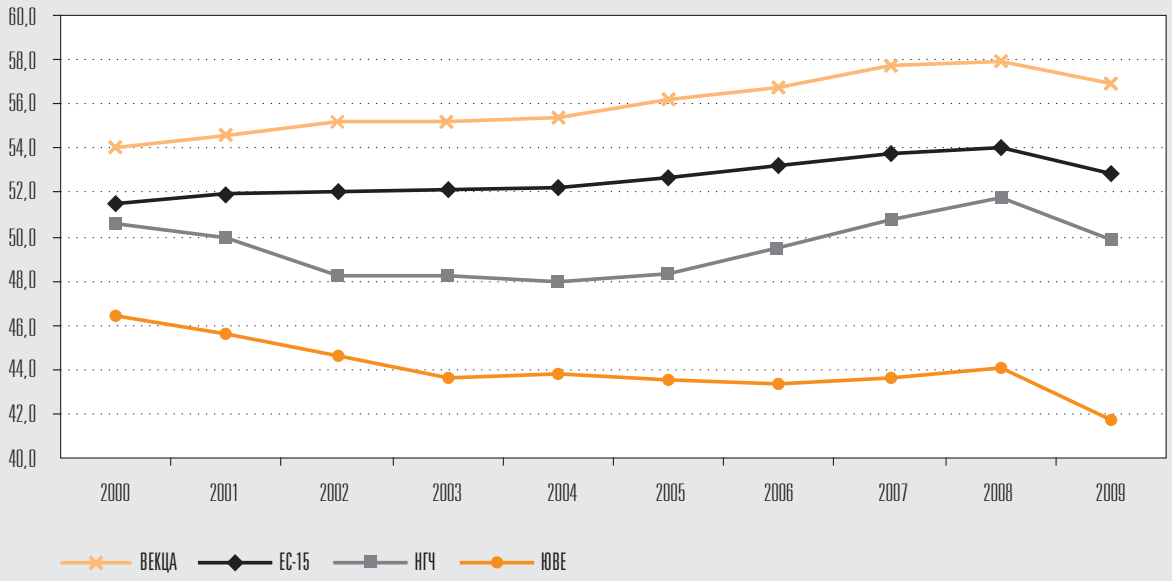
I. Последние тенденции в занятости и их воздействие на бедность

Бедность в нарождающейся Европе и Центральной Азии в значительной степени связана с безработицей, поскольку люди, занятые вне неформального сектора и сельского хозяйства, как правило, имеют возможность вырваться из крайней нищеты. В период между 1989 и 2003 гг. общая занятость в странах ЮВЕ (включая Болгарию и Румынию, но исключая Турцию) сократилась на 27%, в Восточной Европе и странах ВЕКЦА на Кавказе – на 17%, в новых государствах-членах Европейского

союза (НГЧ), за исключением Болгарии и Румынии, – на 17%. За этот период, уровень занятости увеличился на 15% в Турции и на 10% в странах Центральной Азии[14]. С 2000 года рост занятости был ограничен (см. рис. 1) и сопровождался относительно высоким уровнем безработицы, который имел ощутимые последствия для снижения бедности.

Тот факт, что создание рабочих мест не в полной мере соответствовало темпам экономического роста, можно объяснить двумя факторами – быстрым увеличением производительности труда (положительное явление) и неформальной занятостью. Производительность труда, измеряемая как ВВП на душу занятого населения, росла в среднем на 0,7% ежегодно в период с 2000 по 2007 годы в странах ЕС-15, и еще быстрее в странах НГЧ, ЮВЕ и ВЕКЦА (4,5%, 4,3% и 5,7% соответственно). Хотя низкий исходный уровень в трех последних группах стран можно рассматривать как одну из причин такой существенной разницы, значительные структурные изменения в ВВП и занятости также важны. В НГЧ и позже в странах ЮВЕ восстановление экономики в период после 2000 года было обусловлено возрождением производства, в основном экспорта, и расширением услуг, причем обе эти сферы в значительной степени финансируются за счет прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Такое развитие сопровождалось технологическими усовершенствованиями, что, в целом, позволило сэкономить на трудовых ресурсах. Во многих странах ВЕКЦА экономика основывается главным образом на добыче углеводородов, горнодобывающей отрасли и металлургической промышленности, где структурные сдвиги обеспечивают экономию трудовых ресурсов, а также на сфере услуг.

Рисунок 1: Соотношение занятости к численности населения (%)



Гарантия занятости в формальном секторе снизилась по всему региону за счет более либерального регулирования трудовых отношений и более активного использования ограниченных по времени контрактов для работы по совместительству, а также других нестандартных форм занятости, таких как посредническая деятельность. К отрицательным сторонам нестандартной формы занятости можно отнести более низкую заработную плату, меньший доступ к профессиональной подготовке и услугам, предоставляемым предприятием, ограниченный охват системой социального обеспечения, меньшие возможности для продвижения по службе и трудности в получении банковских кредитов на покупку жилья.

[14] Европейская экономическая комиссия ООН, Обзор экономического положения Европы, 2005 г. № 1, Женева, 2005 г.

Доля самозанятости (работники, занимающийся индивидуальной трудовой деятельностью, и участвующие в ней члены семьи) в общей численности работающих снизилась с 2000 по 2008 гг. в НГЧ с 23,1% до 16,9% , в странах ЮВЕ – с 40,8% до 30,8%, в странах ВЕКЦА – с 20,5% до 16,7% . Однако в 2009 году она снова увеличилась в каждом из этих субрегионов на 2-3%.

Негарантированная занятость приводит к пополнению рядов рабочей бедноты, т.е. людей, заработки которых ниже установленной черты бедности. С 2000 по 2008 гг. доля тех, кто зарабатывал менее 2,15 долл. США в день, сократилась в общей численности занятых в странах ЮВЕ с 15,6% до 12,7%, а в странах ВЕКЦА – с 20,8% до 12,8%, а затем, в связи с экономическим кризисом, начала увеличиваться в 2009 году.

Высокий темп экономического роста после 2000 г. способствовал значительному снижению уровня безработицы. В то время как в странах ЕС-15 уровень безработицы был на отметке 8,4% в 2000 году, в НЧС уровень безработицы составлял 12,2%, в ЮВЕ – 10,4% в ВЕКЦА – 10,6%, в 2008 г. он снизился до 7,1%, 6,5%, 11,7% и 7,4% соответственно. Таким образом, в центральной и восточной частях региона было достигнуто значительное сокращение уровня безработицы. Однако экономический кризис подорвал данную благоприятную тенденцию: по прогнозам МОТ на 2010 год, в вышеупомянутых регионах предполагается рост уровня безработицы до 9,9%, 8,7%, 14,8% и 8,9% соответственно. Среди женщин уровень безработицы все еще остается более высоким во всех субрегионах, за исключением ВЕКЦА.

По сравнению с другими возрастными группами, доля безработных среди молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет, в частности среди выпускников учебных заведений без опыта работы) выросла во многих странах с начала 2000 г. в результате несоответствия их навыков ожиданиям работодателей. Уровень безработицы среди молодежи в нарождающейся Европе и Центральной Азии в среднем вдвое выше, чем общий уровень безработицы. Нынешний кризис еще больше усугубил ситуацию, так как работодатели резко сократили набор персонала. Другие группы населения, значительно пострадавшие от безработицы, – это женщины с малолетними детьми, инвалиды, неквалифицированные рабочие, трудовые мигранты и, по последним данным, люди старшего возраста.

Неполная занятость в виде сокращения рабочего дня и административного отпуска, как правило без оплаты, или невыплата заработной платы, которые были широко распространена в странах ЮВЕ (исключая Турцию) и ВЕКЦА в 1990-х гг., значительно сократилась после 2000 года. К сожалению, экономический кризис также способствовал росту уровня неполной занятости и невыплаты заработной платы в странах, затронутых кризисом. Например, в июне 2009 года 3,6% работников на Украине были отправлены в административный отпуск и 10,3% работали в сокращенном режиме работы, а объем невыплаченных зарплат увеличился на 38% в течение первой половине 2009 г., что составило 7,6% от общего фонда заработной платы.

II. Национальные стратегии по содействию росту занятости, принятые после 2000 года

Созданию рабочих мест после 2000 года способствовало как улучшение макроэкономической ситуации, так и национальные стратегии по содействию росту занятости. В ЕС в рамках Европейской стратегии занятости (реализованной при помощи национальных планов действий) особый акцент был сделан на расширении возможностей трудоустройства, приведении в соответствие предложения и спроса на рынке труда и особой помощи для лиц, испытывающих трудности в трудоустройстве. Правительства в ряде стран, в то время являвшихся кандидатами на вступление в ЕС, и в странах, не являвшихся членами ЕС, способствовали созданию специальных промышленных зон и/или предоставляли субсидии, налоговые льготы или другие концессии иностранным инвесторам для инвестиций в строительство новых объектов или приватизацию существующих предприятий с целью ускорения экономического развития и создания новых рабочих мест.

Многие страны обеспечили еще большую степень либерализации законодательства об охране труда (ЗОТ) в течение 2000-х гг. с целью снижения безработицы, хотя большинство исследований не выявило влияние жесткого ЗОТ на совокупный уровень безработицы[15], Страны также сместили акцент в сторону стратегий активизации и снизили пособия

[15] См. например, Сандрин Казес и Алена Неспорова, *Рынки труда в переходный период: уравновешивание гибкости и безопасности в Центральной и Восточной Европе*, МОТ, Женева 2003 г.; ОЭСР, *Обзор занятости* 2004 г., ОЭСР, Париж, 2004; Европейская комиссия, *Занятость в Европе 2006*, ЕС, Брюссель 2006 г.; Сандрин Казес и Алена Неспорова (ред.), *Гибкость и безопасность: соответствующие подходы в Центральной и Восточной Европе*, МОТ, Женева, 2007 г.

для безработных, чтобы мотивировать лиц, ищущих работу, искать её активнее и быстрее устраиваться на новую работу. Ввиду роста спроса на трудовые ресурсы, стратегии активизации действительно способствовали повышению показателей занятости, а более богатые страны даже столкнулись с нехваткой трудовых ресурсов (в частности, квалифицированных работников) и стали привлекать трудовых мигрантов на вакантные рабочие места. Однако в странах ЮВЕ, в частности в странах ВЕКЦА, более либеральное ЗОТ в сочетании с необязательным выполнением законов и огромным неформальным сектором экономики подрывают гарантии занятости. Еще больше усугубляет проблему по-прежнему слабая государственная служба занятости и незначительные ресурсы, выделяемые этими странами на реализацию активной политики в области рынка труда.

Экономический кризис также заставил правительства стран оказать поддержку занятости в рамках антикризисных мер. Во многих как старых, так и новых странах-членах ЕС, а также в Республике Казахстан, России, Турции и Украине, были приняты согласованные с социальными партнерами меры по предотвращению массовых увольнений и безработицы. Они включают сокращение продолжительности рабочего дня, временные внутренние штатные перемещения или административные отпуска, которые субсидируются государственными службами занятости (иногда в сочетании с субсидируемым обучением, чтобы помочь работникам улучшить свои навыки, а предприятиям ускорить восстановление после кризиса). Некоторые страны также практикуют субсидирование заработной платы или уменьшение размеров взносов работодателей в социальные фонды для всех работников или отдельных уязвимых групп с целью сокращения издержек работодателя на рабочую силу.

Вставка 2: «Дорожная карта» развития Республики Казахстан

В марте 2009 г. правительство инициировало программу «Дорожная карта» для сохранения уровня занятости путём подписания меморандумов о взаимопонимании между правительством и социальными партнерами на крупных предприятиях, с целью стимулирования создания новых рабочих мест в рамках инфраструктурных проектов, в основном на местном уровне. По имеющимся данным, в 2009 году было заключено более 8000 меморандумов по сокращению рабочего дня, частично оплачиваемым административными отпусками и штатными перемещениями сотрудников на другие места работы, что помогло большому числу людей сохранить работу. Было запущено более 4700 инвестиционных проектов по ремонту и реконструкции жилищного фонда и по коммунальным услугам, а также по ремонту, теплоизоляции и улучшению отопительных систем в школах, больницах и общественных зданиях. Все это создало около 250000 новых рабочих мест. Финансирование программы «Дорожная карта» составило 191 млрд. тенге (около 1,3 млрд. долл. США) в 2009 г., из которых две трети было представлено государственным бюджетом и одна треть - местными бюджетами. Программа способствовала снижению уровня безработицы на 0,6%, с 6,8% до 6,2 % в 2009 году. Реализация программы «Дорожная карта» продолжилась в 2010 году, когда на создание 200000 рабочих мест было выделено 143 млрд. тенге государственным и местными бюджетами примерно в таком же соотношении, как и в 2009 г. Правительство также запустило ряд больших программ строительства жилья и других крупных инфраструктурных проектов, в рамках которых предполагается создание еще 200000 рабочих мест.

Многие правительства способствовали росту занятости, увеличивая расходы на инфраструктуру, а также эффективное энергопотребление и управление водными ресурсами в сочетании с общественными работами. Помимо этого поддержка была оказана автомобильной промышленности (и некоторым другим секторам), а также предприятиям малого и среднего бизнеса (МСБ) посредством расширения доступа к капиталу и сокращения налоговых ставок. Помощь безработным усилилась за счет укрепления государственной службы занятости, дополнительного финансирования пособий по безработице и активной политике на рынке труда, в частности в области подготовки кадров и общественных работ. Предварительная оценка воздействия этих мер показала, что они помогли снизить уровень безработицы, способствовали возобновлению трудоустройства уволенных работников и приведению их навыков в соответствие с современными требованиями.

III. Будущие направления политики, ориентированные на ускорение движения к полной и достойной занятости для всех[16]

Макроэкономические стратегии должны включать четко определенные цели, направленные на достижение полной и достойной занятости при соблюдении основных прав человека на рабочем месте. Стратегии и меры в области экономики и занятости должны сочетаться с реформами профессионально-технического образования и подготовки кадров для обеспечения соответствующих навыков работников, а также содействовать непрерывной адаптации к изменяющемуся спросу на рынке труда. Для этой цели следует использовать ресурсы как государственного бюджета, так и частных работодателей.

Специальные антикризисные стратегии, содействующие росту занятости и адаптации к требованиям рынка труда, включают следующие меры.

- Субсидируемые схемы распределения работы в условиях снижения рабочей нагрузки, дотации к заработной плате или снижение взносов работодателей в социальные фонды могут сохранить занятость, сократив трудовые издержки предприятий, помогая им удержать основные кадры. Временное комбинирование этих мер с субсидиями на переподготовку в целях обучения новым навыкам должно содействовать необходимой реструктуризации предприятий и обеспечить продолжительную отдачу от ресурсов, инвестированных в такие меры содействия росту занятости.

- Пособия по безработице для уволенных работников и других лиц, ищущих работу и отвечающих критериям получения пособия, необходимы для социальной защиты. В некоторых странах они также могут служить в качестве средства поддержания потребительского спроса и смягчения воздействий спада производства и занятости. В странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии необходимо расширить охват пособиями по безработице, чтобы включить в него уволенных работников, которые на данный момент не отвечают критериям получения пособия, а размер пособий следует увеличить, по крайней мере, до прожиточного минимума, чтобы оказать существенную поддержку в борьбе с бедностью.

- Активная политика в области рынка труда (АПРТ) должны быть реализована с целью совершенствования профессиональных навыков и расширения возможностей трудоустройства, особенно для лиц, ищущих работу, но испытывающих в этом сложности, а также интегрировать разочарованных и переставших искать работу лиц. АПРТ должна также поддерживать национальные и местные стратегия развития. Следует вести их постоянный мониторинг и адаптацию к ситуации на рынке труда и потребностям лиц, ищущих работу, и работодателей.

- Общественные работы, несмотря на значительные бюджетные издержки, могут стать для многочисленных групп лиц, ищущих работу, источником временной занятость в регионах с массовой безработицей.

- Потенциал государственных служб занятости, являющихся основными поставщиками услуг по трудоустройству для соискателей и работодателей, должен быть укреплен, особенно в странах ЮВЕ, а в некоторых случаях и в странах ВЕКЦА, где они должны быть восстановлены.

- Налаживание эффективного социального диалога между работодателями, деловыми кругами, работниками и правительствами имеет решающее значение для разработки и осуществления планов по преодолению кризиса, а также принятия долгосрочных стратегий развития с акцентом на вопросы занятости. Таким образом, необходимо создать и укрепить институты для налаживания социального диалога, создать стимулы для социальных партнеров, чтобы обеспечить их участие в конструктивном диалоге с правительствами в целях формирования политики.

[16] Подробнее в: Алена Неспорова и В. Уильям Неро, *Содействие росту достойной занятости в Восточной Европе, Центральной Азии и Турции*, доклад, представленный на Конференции министров по социальным последствиям экономического кризиса в Восточной Европе, Турции и Центральной Азии в г. Алматы, Казахстан, 7-8 декабря 2009 года.
http://www.ilo.org/public/english/region/eurpro/geneva/download/events/almaty2009/ilo_paper_abstract_en.pdf

Задача 1.B: Сократить вдвое в период с 1990 по 2015 гг., количество людей, страдающих от голода

I. Тенденции в продовольственной безопасности с 1990-х гг.

Недостаточное питание

С конца 1990-х гг. многие страны нарождающейся Европы и Центральной Азии добились значительного прогресса в сокращении масштабов голода, уменьшив его вдвое в соответствии с задачей ЦРТ 1B. Страны Кавказа выполнили эту задачу еще в 2006 году. Республика Молдова и Туркменистан также в состоянии достичь этой цели. Однако существует обеспокоенность по поводу некоторых стран Центральной Азии, где возрос уровень недостаточного питания (измеряемый как процент населения с потреблением калорий ниже минимальных потребностей в калориях), особенно это характерно для Таджикистана и Узбекистана.

Согласно данным ФАО, в 2004-2006 гг. в пяти странах ВЕКЦА уровень недостаточного питания был выше 10%. В их число входят Армения (23%), Азербайджан (11%), Грузия (12%) и Таджикистан (26%). В других частях региона уровень недостаточного питания с 2004 по 2006 гг. находился на отметке ниже 5%, хотя в Туркменистане этот уровень был немного выше (6%).[17]

Продовольственная безопасность

Ситуация в отношении продовольственной безопасности различается от страны к стране. Восемь стран региона классифицируются как соответствующие критериям для получения ОПР, поскольку они периодически имеют чистый дефицит внешней торговли по продовольственным товарам. В их число входят Армения, Азербайджан, Грузия, Кыргызстан, Республика Молдова, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

Продовольственная безопасность, определяется, главным образом, внутренним сельскохозяйственным производством, которое уязвимо перед лицом стихийных бедствий и в связи с изменением климата. С 2000 года все больше стран ВЕКЦА ощущают на себе воздействие таких рисков. Армения, Босния и Герцеговина, Грузия и Республика Молдова столкнулись со спадом объёмов сельскохозяйственного производства в 2009 г., в частности, зерновых культур. Согласно данным Системы мониторинга продовольственной безопасности в рамках Всемирной продовольственной программы (ВПП), следствием землетрясений и наводнений в Республике Таджикистан в 2010 г. стало ухудшение продовольственной безопасности, что затронуло одну треть сельского населения[18].

Холодный зимний период 2007-2008 гг. привел к смерти, болезням и нестабильности среди наиболее уязвимых слоев населения в Центральной Азии. Таджикистан пострадал больше всех, наряду с сельскими районами в Кыргызстане, Туркменистане и Узбекистане[19]. Неправильное управление окружающей средой, антропогенные экологические катастрофы и последствия изменения климата усилили продовольственную небезопасность и нестабильность сельскохозяйственного производства. Такие экологические воздействия ведут к еще большему сокращению земельных ресурсов, оказывая негативное влияние на имеющиеся на мировом рынке объёмы продовольствия.

Воздействие глобального продовольственного кризиса

В 2008 году регион столкнулся с повышением цен на продовольственные товары, которое было обусловлено глобальным продовольственным кризисом и привело к снижению количества и/или качества закупок продовольствия. Помимо непосредственного воздействия на доходы домохозяйств, кризис также негативно отразился на государственных

[17] ФАО. Уильям Мейерс и Гульджахан Курбанова, *Влияние мирового экономического и финансового кризиса на продовольственную безопасность в странах Восточной Европы и Центральной Азии*, документ, представленный на Конференции министров по социальным последствиям экономического кризиса в Восточной Европе, Турции и Центральной Азии в г. Алматы, Казахстан, 7-8 декабря 2009 года.

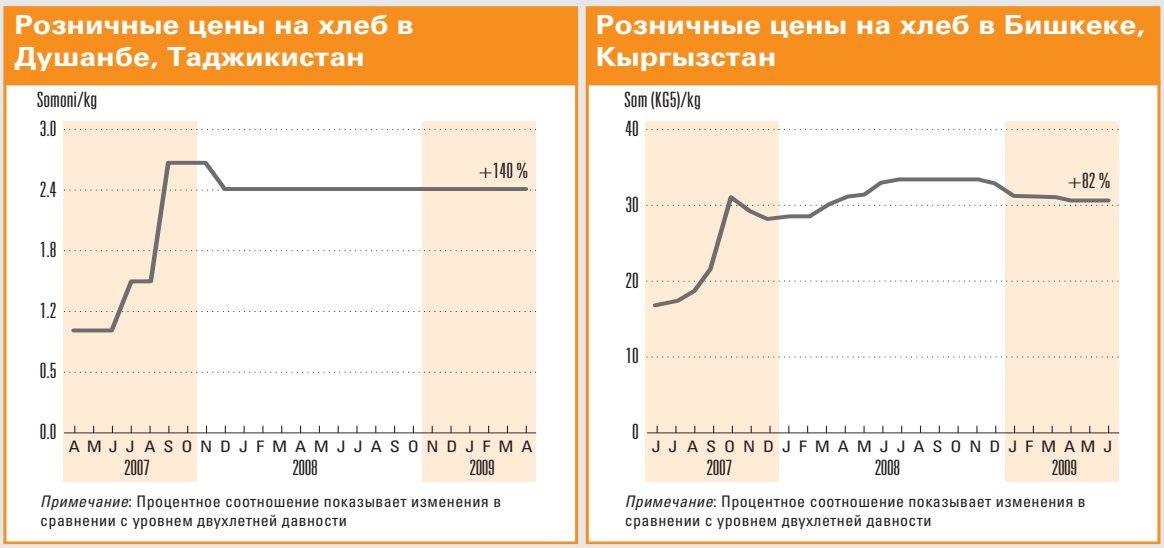
[18] REACT, *Информационный бюллетень 18. Команда быстрой оценки и координации при чрезвычайных ситуациях*, Таджикистан, 7 – 21 апреля 2010 г.

[19] ФАО. ГСИРП (Глобальная система информации и раннего предупреждения ФАО). http://www.fao.org/giews/english/index.htm

бюджетах. Кроме того, резкий скачок цен на продовольственные товары повлиял на продовольственную безопасность вследствие сокращения объёмов количества и/или качества закупок продовольствия.

Многие цены на продовольственные товары, за исключением сахара, значительно снизились после 2008 г., уменьшив остроту проблемы. В это же время, увеличились запасы продовольствия. Однако мировые цены на зерно остаются на отметке как минимум на 40% выше уровня 2000-2004 гг. Более того, цены на продовольственные товары в некоторых странах снизились намного меньше из-за местных условий или несовершенства рынков. В частности, цены на хлеб, согласно последнему анализу ФАО, остаются намного выше уровня, существовавшего до продовольственного кризиса.

Рисунок 2: Примеры цен на хлеб: Кыргызстан и Таджикистан



Источник: ФАО

На примере Республики Молдова видно, как на страну может повлиять двойная проблема экстремальных погодных условий и высокого уровня международных цен на продовольственные товары. В 2007 году Республика Молдова перенесла самую сильную засуху в истории страны. В результате совокупное производство зерновых снизилось на 63% в сравнении с предыдущим годом. Производство продовольственных товаров в секторе домашних хозяйств, являющееся основным источником продовольственных запасов большинства семей в сельских районах (70% населения), также резко снизилось.[20]

[20] ФАО. ГСИРП. http://www.fao.org/giews/english/index.htm

II. Стратегические ответные меры и усвоенный опыт

Реформы, реализованные в целях повышения производительности сельскохозяйственного сектора

Экономический рост, отмечающийся в последнее десятилетие, наряду с сельскохозяйственными и земельными реформами способствовал сокращению бедности и продовольственной нестабильности в регионе (см. вставку 3).

Вставка 3: Сокращение уровня бедности и продовольственная безопасность: пример Армении

Экономический рост и повышение производительности мелких фермеров снизили уровень бедности с 50% населения в 1999 г. до менее 25% в 2007 г., а также значительно сократили уровень крайней нищеты с 21% до примерно 3%. Удельный вес неполноценно питающегося населения сократилось с 46% в 1991 г. до 23% в 2004-2006 гг., что привело к 60%-ому снижению абсолютного числа недоедающих людей за тот же период. Программа продовольственной безопасности (ППС) Армении сыграла важную роль в реализации Стратегии снижения бедности в период с 199¬6 по 2005 гг. В то же время Правительством Армении были приняты меры по созданию благоприятной обстановки для экономического роста и совершенствования систем готовности и мер реагирования в случае стихийных бедствий. Такие меры, наряду с инвестициями в инфраструктуру, способствовали повышению конкурентоспособности и сохранению биологического разнообразия.

Источник: Пути к успеху, ФАО, Рим, 2009 г.

Повышение цен на продовольствие вызвало ответную реакцию в виде повышения предложения от стран, не столкнувшихся с проблемами в цепочках поставок сельскохозяйственной продукции. Ресурсы зерновых увеличились с ростом местного производства, сделав регион крупным экспортером зерна, в отличие от ситуации конца 1980-х, когда регион был крупным импортером зерна. Производство зерна в СНГ сократилось в 1990-х годах, но по сравнению с 2000 годом оно увеличилось почти вдвое. В дополнение к странам ЕС, Казахстан, Россия, Турция и Украина внесли свой вклад в глобальные запасы продовольствия в качестве экспортеров зерна (см. вставку 4).

Вставка 4: Преобразования в сельском хозяйстве в целях удовлетворения потребностей: пример Турции

Преобразования в сельском хозяйстве для удовлетворения спроса представляли собой один из основных принципов сельскохозяйственной стратегии в Турции. Она заключалась в инвестировании в развитие сельских районов, создании служб распространения сельскохозяйственных знаний и совершенствовании систем землевладения и страхования. В результате, доля продовольственной бедности сократилась с 1,35% в 2002 г. до 0,54% в 2008 г., а экспорт сельскохозяйственной продукции страны рос на 4,7% ежегодно в период с 2000 по 2007 гг.

Источник: Пути к успеху, ФАО, Рим, 2009 г.; Отчет Турции по ЦРТ, 2010 г.

Стратегические меры в ответ на повышение цен на продовольствие

Правительства стран приняли ряд мер для смягчения воздействия роста цен на продовольственные товары на их потребление. Некоторые государства прибегли к стратегии протекционизма в целях поддержки местных производителей. Согласно данным ЕС, его основные торговые партнеры ввели примерно 223 торговых ограничения с января по октябрь 2009 года, что затронуло 5,2% экспорта ЕС[21]. В одной трети стран региона были введены административные запреты или повысились налоговые ставки на импорт зерна. Такие меры ограничили доступ к импорту зерна в пяти странах-импортерах в регионе, которые в ответ снизили пошлины на импорт и увеличили объем импорта от других торговых партнеров.

[21] Agra Europe 2009. http://www.agra-net.com/portal2/puboptions.jsp?Option=archive&pubid=ag002

Ценовые ограничения были введены в целях сокращения масштаба переноса изменения мировых цен на потребителей. Правительство Украины установило пределы надбавок на цену муки и розничную цену хлеба. Правительство России ввело контроль за ценами на основные продовольственные продукты, такие как хлеб, молоко, подсолнечное масло и яйца. В Кыргызстане правительство реализовывало хлеб и другие основные продовольственные товары малоимущим слоям населения по низким ценам.

Продовольственная помощь

За последние годы Армения, Азербайджан, Грузия, Кыргызстан и Таджикистан получили значительный объем продовольственной помощи, однако это неблагоприятно отразилось (с точки зрения долгосрочных последствий) на местных производителях.

В целом, страны региона ВЕКЦА, где проводились реформы сельскохозяйственного сектора, достигли успеха в сокращении числа неполноценно питающихся людей и в повышении продовольственной безопасности. Однако в сельскохозяйственном секторе ряда стран с умеренным или медленным темпом реформ все еще присутствует дефицит продовольственных ресурсов из-за ценовой политики и внешнеторговых ограничений, введенных во время продовольственного кризиса странами-экспортерами, например Казахстаном, Россией и Украиной.

III. Стратегические приоритеты для обеспечения продовольственной безопасности

В число долгосрочных стратегий, направленных на повышение продовольственной безопасности, входят те меры политики, в рамках которых устойчиво поддерживаются доходы бедных, а именно обеспечение экономического роста, земельные, экономические и сельскохозяйственные реформы. Развитие сельскохозяйственного сектора и сельских районов представляет собой важное стратегическое направление в области снижения уровня бедности. Основным ограничением является неразвитая инфраструктура села. Инвестиции в такие общественные блага как ирригация и дороги вносят больший вклад в рост сельскохозяйственного производства, чем другие государственные расходы на сельскохозяйственный сектор (такие как субсидии для фермерских хозяйств). Инвестиции в развитие инфраструктуры села связывают фермеров с рынками, сокращая транспортные расходы и способствуя интеграции мелких фермеров в современные цепочки поставок.

Совершенствование функционирования рынков содействует решению проблем переноса изменений мировых цен на местный уровень и интеграции в цепочки поставок, которые в равной степени помогают сельскохозяйственным производителям. Фермеры выигрывают от улучшения эффективности рынка, в том числе от совершенствования транспортной инфраструктуры и рыночных информационных систем, роста конкуренции в маркетинговой сети и повышения эффективности и прозрачности. Роль правительства заключается в создании благоприятной обстановки для новых фермерских хозяйств и сельскохозяйственного бизнеса, а также в улучшении финансового и технического содействия и информационных услуг.

Повышение продовольственной безопасности требует технического содействия в целях укрепления систем раннего предупреждения, с помощью которых осуществляется мониторинг сельскохозяйственного производства и запасов продовольствия. Не менее важно создание систем социальной защиты и потенциала для быстрого реагирования в сочетании с мерами, направленными на расширение доступа к продовольствию через обычные рыночные каналы.

Меры, необходимые для повышения продовольственной безопасности в регионе:

- Повышение качества и рост объема информации о продовольственной безопасности, которая на данный момент недостаточна, устарела или отсутствует, вследствие чего ограничивается возможность выявления нехватки продовольствия, а также определение необходимых мер вмешательства. Во многих странах не хватает данных по питанию, а также достоверных данных по охвату и качеству программ, несмотря на значительные инвестиции, направленные в сбор данных за последние годы.

- Завершение Раунда переговоров ВТО в Дохе с целью восстановить доверие в рамках международной торговой системы посредством проведения открытой и надежной торговой политики и укрепления многосторонних правил.
- Достижение согласованности мер по обеспечению продовольственной безопасности внутри национальных правительств, когда эти меры осуществляются разными государственными ведомствами (например, по сельскому хозяйству, здравоохранению, образованию, водоснабжению и санитарии). Вопрос питания зачастую не получает должного внимания административных и институциональных структур. Необходимо вызвать чувство причастности, часто отсутствующее, к программам и стратегиям на национальном, областном и местном уровнях, чтобы гарантировать ответственность за реализацию программ, проведение научных исследований, мониторинг и предоставление достоверной информации, а также за выделение кадров и ресурсов.
- Увеличение инвестиций (государственных и частных), а также проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) в области сельского хозяйства – это залог стабильности сельскохозяйственного производства и продовольственной безопасности. Правительство должно взять на себя руководство НИОКР, осуществлять капиталовложения в инфраструктуру, а также улучшать условия для деловой активности и для инвестиций частного сектора.
- Необходимо содействие в создании потенциала для повышения стабильности сельскохозяйственной деятельности и продовольственного обеспечения, а также для увеличения ОПР в сельскохозяйственном секторе.
- Предоставление фермерам инструментов для управления рисками. Риски, связанные с изменчивостью урожаев и цен, можно смягчить при помощи правильно подобранных инструментов управления рисками, таких как страхование урожая, цен и/или прибыли, системы рыночной информации, расширение доступа к фьючерсным рынкам и содействие в заключении контрактов. Правительство должно оказать содействие частному сектору, предлагая такие инструменты и используя разумные меры стимулирования для их освоения.
- Внедрение адресных программ распространения продовольственных товаров в дополнение к схемам адресных денежных переводов и обеспечения занятости. Адресная социальная защита направлена на смягчение ощутимых воздействий рыночных и финансовых потрясений на беднейшие слои населения, с целью снижения долгосрочных негативных последствий. Данные мероприятия должны, в частности, быть ориентированы на женщин и детей в возрасте младше пяти лет.

Глава, посвященная ЦРТ 2

ЦЕЛЬ 2: Обеспечение всеобщего начального образования

ЦЕЛЬ 2: Обеспечение всеобщего начального образования

Образование – это не только основное право человека, но и трамплин для реализации других прав. Именно при помощи образования люди способны расширить доступ к социальным, политическим и культурным выгодам. Образование также является движущим фактором устойчивого развития. Ни одна страна не добивалась повышения уровня человеческого развития без стабильных инвестиций в образование. Образование способствует созданию процветающего, равноправного и мирного общества, укрепляя здоровье населения, сокращая бедность и неравенство.

Начатое в 1990 г. движение «Образование для всех» (ОДВ), обязательства по которому были подтверждены в 2000 г., является свидетельством твёрдой заинтересованности международного сообщества в обеспечении всеобщего качественного начального образования. Исходя из этого, в рамках Целей развития тысячелетия было основано всестороннее глобальное партнерство для искоренения крайней нищеты, при этом ключевая роль в борьбе с бедностью отводится образованию (через ЦРТ 2 – обеспечение всеобщего начального образования).

Согласно Цели 2, к 2015 г. каждый ребенок должен поступить в начальную школу и завершить полный цикл качественного начального образования. Сектор образования взаимодействует со многими связанными с развитием сферами, включая здравоохранение, охрану окружающей среды и искоренение бедности. В этой главе главным образом рассматриваются успехи на пути к достижению ЦРТ 2, но при этом остаётся и ряд нерешённых проблем. Здесь также приведены примеры стратегий и мер, определены их успешные компоненты и представлены ключевые рекомендации для ускорения прогресса по достижению ЦРТ 2 и обеспечению всеобщего качественного начального образования.

I. Тенденции

Общая динамика развития сектора образования в нарождающейся Европе и Центральной Азии носит положительный характер. Задачи по обеспечению всеобщего доступа к начальному и среднему образованию и грамотности молодежи практически выполнены во многих странах региона. Тем не менее, прогресс на пути к всеобщему начальному образованию в разрезе стран и внутри стран, а также в разрезе слоев и групп населения был неравномерным. Вопросы инклюзивности и качества начального образования все еще являются предметом серьезного беспокойства.

Всеобщее начальное образование

В странах нарождающейся Европы и Центральной Азии достигнут значительный прогресс в отношении обеспечения всеобщего начального образования. В целом, показатель доступа к школам и отношение числа окончивших учебное заведение к числу поступивших очень высоки, а число второгодников в начальной школе очень низкое.

Для измерения прогресса страны на пути к достижению ЦРТ 2 использовались три ключевых показателя: чистый коэффициент охвата детей начальным школьным образованием, доля учащихся первого класса, достигающих последнего класса начальной школы и уровень грамотности молодежи[22]. Тенденции по этим трем индикаторам за период с 1999 г. по 2007-2008 гг. показаны в таблице 2 Приложения 3.

[22] Чистый коэффициент охвата начальным школьным образованием– процент детей, в группе начального школьного возраста, которые фактически входят в состав контингента учащихся начальной школы. Доля учащихся первого класса, достигающих последнего класса начальной школы – это когорта учеников (или студентов), посещающих первый класс данного уровня образования на данном этапе или цикле образования в данной школе, которые должны достичь последнего класса. Уровень грамотности молодежи – это процент людей в возрасте от 15 до 24 лет, которые умеют читать и писать и способны понять короткое простое предложение о повседневной жизни.

Для всех стран, по которым имеются данные, чистый коэффициент охвата учащихся (ЧКУ) составляет примерно 90% и выше. Во многих странах региона цель обеспечения всеобщего начального образования достижима. Однако данные, имеющиеся по 12 странам, показывают, что между 1999 и 2008 гг. ЧКУ увеличился только в двух странах – в Хорватии и в Азербайджане. Незначительное снижение в остальных 10 странах является свидетельством трудностей, с которыми сталкиваются правительства стран в попытке охватить оставшиеся 10% детей, находящихся в настоящее время вне школьной системы. Так как реализация инициатив, направленных на охват детей, которых труднее всего привести в школу, весьма сложна и дорогостояща, необходимо наличие твёрдых финансовых обязательств по преодолению препятствий для обеспечения всеобщего доступа к образованию. В среднем, от 5% до 7% детей младшего школьного возраста не посещают школы. В некоторых странах, например в Украине, этот показатель превышает 10%[23]. Тем не менее, с 1999 года в регионе число детей, не посещающих школы, снизилось до 1,8 млн. в 2007 году, то есть на 677000 человек[24].

В большинстве стран региона почти все дети, которые поступают в начальную школу, завершают курс начального образования. Во всех странах, по которым имеются данные, в 2007 году по крайней мере 93% учащихся младшего возраста завершили последний класс начальной школы. Во многих государствах этот показатель близок к 100%. Такое достижение является обнадеживающим для правительств, которые понимают, что если обеспечить поступление учащихся младшего возраста в первый класс школы, то школьные системы в этих странах смогут гарантировать завершение ими полного курса обучения в начальной школе.

Почти вся молодежь в регионе грамотна. Несмотря на то, что в странах нарождающейся Европы и Центральной Азии относительно мало неграмотных молодых людей, количество тех, кто испытывает недостаток знаний и навыков для активного участия в жизни общества, всё ещё довольно высоко. В современном мире недостаточно просто обучать чтению и письму. Молодые люди должны постоянно повышать свою квалификацию в соответствии с развивающимися технологиями, что еще раз подчеркивает важность качественных программ обеспечения грамотности.

Маргинализация в образовании

Маргинализация в образовании – это самый значительный фактор, препятствующий всеобщему достижению ЦРТ 2 в странах нарождающейся Европы и Центральной Азии. Эта форма острого и стойкого препятствия, источником которого являются различные глубинные социальные и экономические неравенства. Сюда входят такие факторы как бедность, гендерные вопросы, культура, язык, национальность, раса, географическое положение, инвалидность и здравоохранение. Неравенства, которые редко проявляются по отдельности, могут многократно повысить вероятность того, что проблемы детей останутся без внимания. Социально изолированные индивидуумы и группы лиц не только учатся меньшее количество лет, но также получают образование более низкого качества.

В некоторых странах региона, например в Азербайджане, Черногории, Сербии, Таджикистане и Турции, с момента рождения девочки находятся в менее благоприятном положении с точки зрения получения образования. Отрицательное влияние, в свою очередь, оказывают географическая изоляция, крайняя бедность, социальное отчуждение, инвалидность и конфликты. Например, в бывшей югославской Республике Македонии средняя продолжительность обучения составляет 7 лет и 3 месяца[25].

Цыганские общины также сталкиваются с носящей официальный характер дискриминацией по всей Европе и часто исключаются из системы образования. Во многих странах региона молодые цыгане бросают начальную школу. Примерно 15%-20% детей цыган в Болгарии и 30% в Румынии прекращают обучение после четвертого класса. Не более

[23] Институт статистики ЮНЕСКО (ИСЮ). Чистый коэффициент охвата начальным школьным образованием не всегда отражает процентное соотношение учащихся, которые не посещают школы, так как некоторые из них могут учиться на разных уровнях образования.

[24] 2010 Глобальный отчет ОДВ по результатам мониторинга, 2010 г. Охват маргинализированных групп. Париж. ЮНЕСКО.

[25] Там же.

20%-25% детей цыган посещают среднюю школу, и большинство из таких учащихся обычно продолжает обучение в профтехнических учебных заведениях.

В то время как те страны, которые сталкиваются со сложностями в достижении всеобщего начального образования, обычно входят в число беднейших, некоторые относительно богатые государства в нарождающейся Европе и Центральной Азии все же не добились ожидаемого успеха. В целом, в Турции был достигнут прогресс в обеспечении доступа к начальному образованию, при этом коэффициент охвата учащихся возрос с 92,2% в 2000 г. до 94,7% в 2008 году, что приближает страну к достижению всеобщего начального образования. Однако согласно данным демографических и медицинских обследований (ДМО), на западе страны чистый коэффициент охвата школьным образованием равен 79%. Кроме того, в то время как среднее число лет обучения в школе на национальном уровне составляет 8 лет и 1 месяц, для 20% населения самая короткая продолжительность обучения составляет 6 лет и 3 месяца[26].

Качество образования

Доступ к образованию – это только одна сторона медали. Всё ещё достаточно остро стоит проблема содержания и качества школьного образования. Хотя во всех странах, по которым имеются данные, коэффициент завершения полного курса образования на начальном уровне выше 93%, низкое качество обучения во многих государствах нарождающейся Европы и Центральной Азии ограничивает шансы миллионов молодых людей на успех в жизни.

Данные международной оценки навыков чтения выявили степень различий качества образования между странами. Международная программа по оценке образовательных достижений учащихся (МПООД) оценивает школьников, проучившихся около восьми лет, и выявляет учеников, имеющих навыки чтения ниже уровня 1, который предполагает возникновение сложностей в период трудоустройства. В Кыргызстане 88% проверенных учащихся оказались на уровне 1 или ниже. Удельный вес учащихся с аналогичной успеваемостью колеблется от 52% до 79% в Азербайджане, Черногории, Румынии и Сербии[27].

Результаты обучения, оцененные при помощи различных методов, указывают на необходимость дальнейшего применения комплексного подхода для решения проблем качества и формирования ценности начального образования, а также улучшения условий обучения. Во многих странах региона все еще существует серьезная проблема нехватки квалифицированных учителей. Для достижения всеобщего начального образования к 2015 году в половине из 15 стран, предоставивших данные, следует принять на работу дополнительное число учителей начальной школы.

В качестве положительной тенденции можно отметить улучшение соотношения количества учеников и преподавателей. В 2007 году во всех странах нарождающейся Европы и Центральной Азии этот показатель был ниже общепризнанного соотношения 40:1, или даже ниже среднего глобального показателя 25:1.

II. Существующие стратегии и меры

В этом разделе рассматриваются успешные стратегии, меры, а также извлеченные уроки, которые способствовали укреплению инклюзивных систем образования для достижения всеобщего начального образования.

Достижение всеобщего начального образования при помощи целостного подхода

Информированная выработка стратегий

За последнее десятилетие наблюдались некоторый прогресс в области планирования и разработки политики. Он был достигнут частично благодаря а) требованиям финансовых министерств о предоставлении отраслевыми органами управления на рассмотрение реалистичных бюджетов и б) требованиям доноров, об оказании финансового содействия в рамках общесекторных планов (SWAp).

[26] Там же.
[27] Там же.

Требования финансовых и плановых ведомств о том, чтобы министерства образования повысили качество планирования деятельности и формирования бюджетов, в свою очередь, создали большую потребность в точной информации как по затратам на сектор образования, так и по результатам деятельности. Хотя отделы мониторинга и оценки образования существуют во многих министерствах образования, им уделяется мало внимания и выделяется недостаточно ресурсов. За последнее десятилетие эта ситуация начала меняться, так как точная информация считается основой для подкрепления аргументов в пользу получения дополнительной финансовой поддержки.

Программа по уходу за детьми и их обучению (ПУДО)

Программы по уходу за детьми и их обучению (ПУДО) сыграли важную роль в росте посещаемости и повышении результатов обучения детей, учащихся в начальной школе. В частности, для детей из бедных и малообеспеченных слоев населения, высококачественный уход в ранние годы жизни может способствовать хорошей успеваемости в начальной школе и компенсировать социальные, экономические и лингвистические недостатки.

В нескольких странах продвигались стратегии и программы в области ПУДО. Например, в Румынии стандарты обучения и развития детей в раннем возрате (РДРВ) способствовали разработке и внедрению общих рекомендаций и национальных стандартов для предоставления более комплексных, полноценных и качественных услуг в области РДРВ для детей в возрасте до трех лет. В Республике Молдова повысилось качество и доступность программ РДДВ, которые являются неотъемлемой частью утвержденного в 2006 году Консолидированного национального плана действий по образованию, который реализуется при поддержке Каталитического фонда Инициативы ускоренного продвижения к целям «Образование для всех» (ОДВ ИУП). Наряду с другими факторами, это способствовало увеличению общего коэффициента охвата учащихся (ВКУ) по программам РДРВ в Республике Молдова с 61% в 2003 г. до 74% в 2008 г.

Как в Турции, так и в Польше, процент детей, поступивших в дошкольные учреждения, увеличился более чем вдвое с 1998 по 2007 гг[28]. Однако в Боснии и Герцеговине, а также в Таджикистане в 2007 году данный показатель был ниже 10%. В 10 странах региона этот показатель был выше 80%, а в Беларуси и Чешской Республике, он был выше 100%.

Грамотность и навыки молодежи и взрослых

Начальное образование не может развиваться без дополнительного развития среднего и высшего образования, которые особенно важны при подготовке преподавателей и руководителей школ, а также, для того чтобы заинтересовать школьников в окончании начальной школы и в переходе на следующий уровень образования. Наличие разных вариантов обучения в средней школе также важно, для того чтобы занять детей, по крайней мере, до достижения ими минимального возраста трудоустройства. Правительства многих стран отреагировали на эту проблему. Уровень ВКУ на этапе среднего образования является одним из самых высоких в мире, составляя чуть менее 85% в России, бывшей югославской Республике Македония, Таджикистане и Турции и более 97% – в Болгарии, Эстонии, Латвии, Литве, Польше и Узбекистане.

Отсутствие «второго шанса», все большее отставание устаревших учебных программ от требований современных рынков труда и высокий уровень безработицы среди подростков и молодежи в регионе негативно сказываются на спросе на образование со стороны детей и молодежи. К тому же сложный период перехода от образования к трудовой деятельности требует пересмотра того, как семьи распределяют свои средства на образование детей после начальной школы. Возобновившийся интерес к техническому и профессиональному образованию (ТПО), а также к высшему образованию подчеркивает необходимость рассмотрения вопросов образования после завершения начальной школы.

[28] «Образование одним взглядом», 2009 г.

Вставка 5: Программа обучения детей матерями в Турции

Программа обучения детей матерями (MOCEP) была разработана совместно Фондом образования матерей и детей (AÇEV) и Университетом Богазиджи на основе данных, полученных по «Проекту исследования вопросов оказания содействия в дошкольном возрасте», реализованному в 1982-1991 гг. Впоследствии она была расширена специалистами из ACEV. В 1993 г. началась повсеместная реализация программы под эгидой ACEV. Ежегодный набор в программу в настоящее время составляет 30000 человек.

Программа разработана в целях расширения возможностей матерей как педагогов, поддержки их роли как родителей и обеспечения знаниями и методиками, необходимыми для содействия когнитивному развитию их детей. Она, главным образом, предназначена для социально и экономически неблагополучных семей и матерей детей шестилетнего возраста. Программа направлена на обеспечение готовности детей к школе, их когнитивного развития и создания обстановки, гарантирующей оптимальное психологическое здоровье и полноценное питание.

Матери, принявшие участие в этом процессе, наладили отношения с членами семьи и с детьми, стали меньше прибегать к негативным методам дисциплины и стали увереннее в себе. Они стали активнее участвовать в принятии решений дома, начали интересоваться учебой детей в школе и стали прикладывать больше усилий для повышения их успеваемости.

Успех программы был обусловлен тем, что правительство взяло на себя обязательства, в том числе в отношении финансирования программы. Повсеместную реализацию программы поддерживает сеть центров народного образования при министерстве образования. Непрерывное обучение преподавателей является способом обеспечения качества программы и ее расширения. Программа способствует полноценному развитию детей: когнитивному, эмоциональному, социальному и физическому развитию детей и их родителей, непосредственно, перед тем, как дети начинают учиться в системе формального обучения. Программа является недорогостоящей альтернативой централизованных систем дошкольного образования и поддерживает непосредственное окружение ребёнка. Обучение грамоте дома – это важный элемент подготовки к школе. Это научно обоснованная программа, которая началась как исследовательский проект, и результаты которой оказали продолжительное положительное влияние на матерей и детей.

Она является наглядным примером успешного сотрудничества правительства и НПО.

Программа была переведена на арабский и фламандский языки, и реализована в Бахрейне, Иордании, Франции, Германии и Бельгии.

Источник: Передовая практика ЦРТ (планируемая публикация Группы ООН по Развитию, 2010 г.)

Образование родителей играет серьёзную роль в готовности детей к начальному образованию, так как образованные родители оформляют детей в школу, помогают им учиться и поощряют детей в их стремлении перейти на следующий этап обучения. Образованные матери, в особенности, являются «катализатором» прогресса.

Хотя уровень грамотности взрослых составляет 97% и выше практически во всех странах региона, по которым имеются данные, за исключением Турции, где этот показатель равняется 89%, около 8,7 млн. взрослых в регионе до сих пор не обладают навыками элементарной грамотности и счета[29]. Многие из них представлены социально ущемленными слоями, мигрантами и бедными слоями.

Повышение качества образования и вопросы равенства

Правительства проявили серьёзную заинтересованность в деле сокращения диспропорций и неравенства, продвигая стратегии инклюзивного образования. Они предприняли конкретные меры во всех странах нарождающейся Европы и Центральной Азии, направленные не только на охват обособленных групп системой образования, но и на повышение актуальности образования и улучшение условий обучения новых учеников, поступивших в школы.

Правительства некоторых стран провели реформы политики в сфере образования. Например, содействие инклюзивному образованию в Армении было оказано в рамках Концепции среднесрочных расходов и проекта Программы развития образования на 2008-2015 гг. В частности, рамочная инициатива «Укрепление потенциала инклюзивных школ» была направлена на обеспечение качества начального образования, доступного для учащихся с особыми потребностями, через содействие реформам образования и приспособление инфраструктуры (в том числе, пандусы и доступные

[29] Глобальный отчет по мониторингу ОДВ 2010 Региональный обзор: Центральная и Восточная Европа, и Центральная Азия. Париж. ЮНЕСКО.

варианты транспортировки). Она также ставила своей целью повышение потенциала преподавателей для овладения методологиями обучения, ориентированными на интересы и нужды ребенка, и на разработку индивидуальных планов обучения.

За последние годы в результате массовой реформы образования, начавшейся в 1999 году, в Польше значительно сократилось неравенство среди школ. В рамках реформы изменилась структура образования, были созданы стимулы для школ с целью повышения спроса на образование, было уделено внимание ресурсам для учителей, процессу обучения и когнитивному развитию. Результаты Международной программы по оценке образовательных достижений учащихся (PISA) также выявили в Польше в 2000-2006 гг. рост показателя навыков чтения на 29 баллов, что говорит о существенном увеличении средних результатов обучения по стране[30]. Это свидетельствует о том, что при наличии стойкой политической воли повышение качества образования может быть достигнуто за сравнительно короткий период времени.

Были также активизированы усилии по оценке результатов обучения (например, в Албании в 2001 году был создан независимый Национальный центр качественной и количественной оценки[31]), предприняты меры по решению вопросов, касающихся преподавателей (например, в Таджикистане учителя повысили квалификацию в рамках программы обучения без отрыва от работы, в Албании были созданы финансовые стимулы для осуществления преподавательской деятельности в сельских районах); проведено усовершенствование учебных материалов (например, в Турции в 2003 году началась комплексная реформа по совершенствованию учебных планов для всех этапов базового образования, которая сопровождалась выпуском новых учебников, методических пособий и обучением преподавателей без отрыва от работы, в Албании была проведена реструктуризация Педагогического института наряду с работой над учебными программами и учебными центрами для учителей).

Мультисекторные подходы

Мультисекторные подходы, включая меры и программы по социальной защите, которые связывают образование со здравоохранением, питанием, трудовыми ресурсами, охраной окружающей среды и финансами, также играют серьёзную роль в развитии системы образования. Например, в 2002 году в Турции были введены условные денежные переводы, предназначенные для обеспечения регулярной посещаемости в начальных и средних школах для детей из бедных семей. Программа снабжения продовольствием для развития образования (ПРО) в Армении повысила заинтересованность и посещаемость учащихся, предоставив питание в школах. Схема ЮНИСЕФ «Адаптированная для ребенка школа» является примером того, что качество образования можно обеспечить при помощи мультисекторного подхода.

В Таджикистане в 2004 году был внедрен новый закон об образовании и новый национальный план образования, направленный на содействие совместному управлению, увеличение заработной платы учителей и повышение качества образования. В Литве в 2001 году был подготовлен проект нового законодательства об образовании, которые вновь подтверждает право на образование как фундаментальное право человека. В нем также указывается, что новая система образования должна способствовать созданию равных возможностей, повысить результативность и качество образования, особенно для социально обособленных групп, людей с ограниченными возможностями и детей из уязвимых и неблагополучных групп населения. Новый закон также гарантирует качество услуг образования и их непрерывное совершенствование при помощи согласованной разработки стратегий, управления, планирования и делегирования полномочий и обязанностей, анализа и мониторинга.

Финансирование образования

В глобальном масштабе успех на пути к достижению всеобщего начального образования был обусловлен увеличением объема государственных расходов, эффективным использованием и справедливым распределением ресурсов, а также оказанием международного содействия на цели образования. Многие страны региона устойчиво движутся в направлении достижения всеобщего начального образования и ОДВ, увеличивая объем государственных средств на образование в

[30] Там же.

[31] Примеры в этом абзаце приведены из Отчета по глобальному мониторингу ОДВ за 2008 г: Образование для всех к 2015 – Добьемся ли мы этой цели? ЮНЕСКО.

реальном выражении. Доля национального дохода, выделяемого на образование в 2006-2007 гг., колеблется по региону от 2% до 7,6 % (в странах, представивших данные), тогда как, согласно глобальной индикативной задаче, правительствам рекомендовано направлять 6% валового национального продукта на образование в соответствии с рекомендациями Доклада Делора[32]. За тот же период в странах нарождающейся Европы и Центральной Азии 7,8%-25,6% государственных расходов пришлось на образование, в то время как, согласно глобальной индикативной задаче, данный показатель должен составлять 15%-20%. Как показывают имеющиеся данные, в нескольких странах активизировалась работа в этой сфере. В период между 1999 и 2006-2007 гг. доля расходов на образование в валовом национальном доходе выросла в 9 из 16 стран, по которым есть данные. В некоторых государствах, например в Республике Молдова (+65,9%) и Кыргызстане (+53,4%), данный показатель существенно увеличился. Однако в других странах региона за тот же период эта доля снизилась[33].

Замедление темпов экономического развития во всем мире отрицательно сказывается на прогрессе, достигнутом в регионе. Хотя еще рано в полной мере судить о воздействии на национальные системы образования, есть опасность того, что давление на бюджет, сокращение доходов домохозяйств и рост бедности приостановят прогресс или обратят его вспять. Согласно недавнему исследованию[34], некоторые организации гражданского общества в Центральной и Восточной Европе сообщали об уменьшении окладов учителей и отсрочке национальных реформ образования из-за сокращения объема государственного финансирования.

III. Дальнейшие шаги

Будущие стратегии в области образования должны поддерживать и укреплять политические обязательства стран по предоставлению всеобщего бесплатного и обязательного начального образования. Правительствам стран следует продолжать критически оценивать и масштабно внедрять успешные меры, особенно в приоритетных областях, где четко проявляются пробелы в образовании.

В странах нарождающейся Европы и Центральной Азии необходимо мобилизовать усилия, чтобы охватить последние 10% детей, не посещающих школы, и продолжать повышение качества начального образования и других этапов образования, сохраняя при этом нынешний уровень доступа к начальному образованию.

В нижеприведенном разделе дается краткий обзор основных рекомендаций по ускорению прогресса на пути к достижению ЦРТ 2 и целей ОДВ.

- *Рассматривать вопросы всеобщего начального образования при помощи целостного подхода и с точки зрения обучения на протяжении всей жизни.* Учитывая высокий уровень охвата начальным образованием, для многих стран в этом регионе особенно важно рассматривать вопросы всеобщего начального образования при помощи целостного подхода к сектору образования и с точки зрения обучения на протяжении всей жизни. Это должно подкрепляться четким и обоснованным планированием, реализацией мероприятий и мониторингом образования, что связано с более широкими стратегиями развития и бюджетными схемами.
- *Мониторинг и оценка данных.* Многие страны укрепили собственные системы управления информацией, повысили потенциал и доступность показателей образования, усовершенствовали сбор, анализ и применение данных и укрепили системы мониторинга и оценки. Им следует сохранить подобную динамику, решая существующие проблемы.

[32] Образование: Скрытое Богатство, Доклад Международной комиссии для ЮНЕСКО по образованию для XXI века, Париж, 1996 г.

[33] На основе данных Института статистики ЮНЕСКО. В некоторых странах, где отмечается быстрый темп развития экономики (например, в Азербайджане), доля государственных расходов на образование в валовом национально доходе снизилась, но расходы увеличились в абсолютном выражении.

[34] Воздействия глобального финансового кризиса на НПО, работающих в целях достижения целей Образования для всех, Региональный отчет: Европа и Северная Америка, Вспомогательный документ, подготовленный для Пятого совещания Коллективной консультации ЮНЕСКО по НПО по Образованию для всех (CCNGO/EFA), составленный организацией «Education International» и согласованный ЮНЕСКО.

Недостаточно дифференцированных данных. Не хватает данных для подготовки основной информации для планирования и мониторинга: например, число детей, посещающих школу, характеристики детей, не посещающих школу или бросивших школу, наличие и использование учебного материала, язык обучения. Мониторинг результатов обучения не эффективен. Следовательно, существует острая необходимость в укреплении национального потенциала некоторых стран в области сбора данных, мониторинга и оценки.

- *Обеспечить финансовую доступность, достижимость и культурную приемлемость образования, особенно, для маргинализированных групп*. Следует укрепить потенциал, усовершенствовать управление и повысить эффективность деятельности, чтобы разработать и укрепить инклюзивные и действенные системы образования, устойчивые к внешнему давлению. В рамках систем образования правительства должны разработать инклюзивные стратегии и программы для охвата целевых групп на основе информации о маргининализированных слоях населения.

  Принятие следующих мер принесет существенную пользу социально ущемленным группам:
  - отказ от школьных взносов
  - сокращение косвенных затрат на школьную форму, учебники и неофициальные взносы
  - строительство школ ближе к маргинализированным сообществам, особенно, в целях соблюдения гендерного равенства
  - внедрение ускоренных программ обучения
  - расширение доступа к услугам дошкольного образования
  - содействие ранним вмешательствам для детей из социально ущемленных слоев
  - содействие участию и расширению возможностей учащихся и семей в обсуждении стратегий

- *Улучшение условий обучения, повышение качества и актуальности обучения*. Стандарты качества начального образования следует поднять при помощи стратегий и мер с учетом различных элементов качества образования. Это касается преподавателей, учебной программы, учебных материалов, языка обучения, руководства и администрации школы, а также оценки результатов обучения.

  Для обеспечения комплексности стратегий в отношении учителей необходимо принять меры по подготовке, переподготовке и подержанию их заинтересованности в продолжение работы в школе при помощи повышения их социального статуса и улучшения условий труда. Учителя, которые находятся в постоянном контакте с социально обособленными семьями и с родителями учащихся, испытывающих трудности при обучении, должны пройти специальную подготовку и получить поддержку и стимулирование. Они также должны участвовать в разработке стратегий в области образования.

  Кроме того, существует необходимость повышения координации в рамках международного сообщества для улучшения качественных аспектов образования, в частности, следует: разработать показатели, которые позволили бы привлечь инвестиции и обосновать стратегические меры, чтобы системы образования были способны лучше оценить и повысить качество обучения; а также определить приоритеты и оказать содействие в наращивании потенциала в этой области.

- *Наращивание потенциала и управление*. Оптимальные результаты могут быть достигнуты только тогда, когда адекватное финансирование сопровождается развитием потенциала. Подготовленные кадры, заинтересованные в своей работе, и эффективная деятельность учреждений имеют решающее значение для реализации новой стратегии и успешности реформы образования. Наращивание потенциала – это сложное понятие, включающее многочисленные культурные, политические и организационные аспекты. Цель наращивания потенциала заключается в том, чтобы внедрить институциональные изменения в управление образованием. В частности, необходимо повысить эффективность управления и обеспечить качество образовательных программ в децентрализованных системах школьного образования. Следовательно, меры по наращиванию потенциала должны способствовать прозрачности и подотчетности посредством введения новых механизмов финансирования и учета наряду с децентрализацией в целях повышения автономности управления школами, обеспечения открытого доступа к информации и участия общественности.

- *Финансирование*. Для сохранения всеобщего доступа к начальному образованию, наряду с повышением качества, страны с показателями в области образования ниже среднего должны увеличить общий объем внутренних и внешних инвестиций в образование, эффективно использовать и перераспределять имеющиеся ресурсы.

Глобальный финансовый кризис и убывание населения в некоторых странах не должны служить обоснованием для снижения государственных расходов на сектор образования, если только текущие расходы на образование и обеспечение занятости не превышают международные нормы. Рекомендуется выделять не менее 6% национального дохода страны на образование, и 15-20% государственного бюджета должно быть направлено на начальное образование, согласно общепринятым в международном сообществе меркам. Выделение государственных ресурсов на образование должно быть нацелено не на усугубление неравенства, а на его уменьшение, в том числе путём предоставления преимущественных прав определенным сообществам и географическим территориям, которые в настоящий момент находятся в менее благоприятных условиях с точки зрения доступа к образованию и его качества.

Глава, посвященная ЦРТ 3

ЦЕЛЬ 3: Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

ЦЕЛЬ 3: Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

Равноправие полов – это основное право человека, но также и определяющий фактор мира и стабильности, социальной сплоченности и устойчивого экономического роста, позволяющих наилучшим образом использовать человеческие ресурсы и таланты, как женщин, так и мужчин. Являясь Целью развития тысячелетия, само по себе гендерное равенство – это ключ к достижению всех ЦРТ. Признавая это, в 2005 году в Цели 1 и 5 был включен гендерный аспект, который дополнил их задачами по обеспечению полной, продуктивной и достойной занятости, особенно для женщин и молодежи, и всеобщему доступу к репродуктивному здоровью. Включение гендерного аспекта является обязательным требованием для всех ЦРТ.

Единственная задача ЦРТ 3 (задача 3А) имеет отношение к образованию и к ней применимы конкретные показатели посещения женщинами учреждений начального, среднего и высшего уровня образования. Кроме этого, два индикатора относятся к статусу женщин на рынке труда и их роли в политическом процессе. В соответствии с такой структурой, остальная часть главы посвящена отдельным актуальным вопросам, относящимся к проблеме расширения возможности женщин в том числе бедности, образованию, оплачиваемой занятости и принятию решений.

I. Тенденции

Женщины в бедности

В странах с нарождающейся экономикой Европейской экономической комиссии ООН уровень абсолютной бедности, измеряемый как уровень дохода на душу населения, существенно различается. В недавнем исследовании Фонда развития женщин ООН (ЮНИФЕМ) использовалась региональная черта бедности ППС на уровне 4 долл. США в день для классификации экономики по уровню бедности[35]. В группу «крайняя нищета» входят страны, где процентная доля бедных в общем населении составляет 60% – это Армения, Азербайджан, Грузия, Кыргызстан, Республика Молдова, Таджикистан и Туркменистан. В группу «высокий уровень бедности» входят страны, где доля бедных в общем населении составляет 40-60%, к ним относятся Албания, Болгария, Казахстан, Черногория, Румыния, Российская Федерация, Сербия, Турция и Украина. В группу «средний уровень бедности» входят страны с долей бедных в общей численности населения 15-40% – это Беларусь, Босния и Герцеговина, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Узбекистан и бывшая югославская Республика Македония. К группе «низкий уровень бедности» относятся страны, где доля бедных в общей численности населения составляет меньше 15% – это Чешская Республика, Хорватия, Словакия и Словения.

Существует прочная взаимосвязь между бедностью и структурой экономики. Например, доля занятых в сельском хозяйстве варьирует от 42% в группе «высокий уровень бедности» до 8 % в группе «низкий уровень бедности». Исследование ЮНИФЕМ также определило связь между бедностью и характером занятости. Женщины, как правило, доминируют в группе людей с незащищенной занятостью, которая включает в себя временные и неформальные рабочие места. Они также преобладают в секторах, характеризующихся низкой производительностью и оплатой труда, например, в сельском хозяйстве. При этом, только 19% женщин, заняты в промышленном секторе, который характеризуется сравнительно высокой производительностью и оплатой труда, в то время как мужчин там 27%. Также существует стойкий гендерный разрыв в оплате труда по аналогичным профессиям. Распределение доходов является неравным в странах с более высоким уровнем бедности, где многие женщины и другие уязвимые группы испытывают как крайнюю нищету, так и относительную ущемлённость. Следовательно, они часто вынуждены мигрировать в страны с более высоким уровнем доходов.

[35] См. Ф. Гул Унал, М. Докманович и Р. Абазов, Экономический и финансовый кризис в странах ЮВЕ и СНГ: Гендерные перспективы и стратегические альтернативы, документ, представленный на обсуждение ЮНИФЕМ, октябрь 2009.

ЦЕЛЬ 3: Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

Показатели по ЦРТ 3 связаны с основополагающими факторами бедности женщин и уязвимых социальных групп, т.е. с образованием, рынком труда и доступом к руководящим должностям. Несмотря на то, что официальная статистика значительно улучшилась за последние годы, по-прежнему существуют трудности с получением своевременных и достоверных данных по образованию и занятости с разбивкой по полу, субрегионам и этнической принадлежности внутри страны. Это осложняет комплексную оценку прогресса в достижении ЦРТ 3 в странах с развивающейся экономикой ЕЭК ООН.

Образование

Равное представительство мужчин и женщин в образовании в регионе ЕЭК ООН было практически достигнуто. В частности, делая акцент на гендерном равенстве, страны с переходной экономикой добились многого в этой сфере, включая всеобщий охват начальным образованием, бесплатный доступ (по крайней мере, официально) к школам и университетам. Экономический кризис в начале переходного периода поставил все эти достижения под угрозу, но, тем не менее, многим странам удалось поддержать высокий показатель количества женщин в секторе обязательного и специального среднего образования даже во время сильных экономических спадов[36].

На Кавказе и в странах Центральной Азии, сохранившееся гендерное неравенство в системе образования проявляется сильнее в сельской местности, чем в городских районах, особенно в странах с большой долей сельского населения, то есть Азербайджане, Кыргызстане, Туркменистане и Узбекистане. Этому способствуют дефицит государственного финансирования, обнищание населения, и возврат к традиционному укладу жизни (особенно вступление в брак девочек в раннем возрасте).

Во многих странах региона ЕЭК ООН (особенно, в странах Балтии), женщины численно превосходят мужчин в сфере высшего образования, за исключением Таджикистана и, в меньшей степени, Турции. Однако сохраняются существенные гендерные различия в отношении выбора специальности. Мужчины доминируют в программах обучения точным наукам, математике и информатике, а женщины доминируют в программах обучения управлению бизнесом, юриспруденции, общественным наукам, журналистике, гуманитарным наукам и искусствоведению. Гендерная разобщенность в выборе сферы обучения грозит усугублением разобщенности в сфере занятости на рынке труда, что приведет к разрыву в оплате труда.

Имеющиеся данные исследований навыков чтения, математики и точных наук среди 15-летних учащихся свидетельствуют о значительном разрыве в отношении качества образования между передовыми странами ОЭСР и странами региона ЕЭК ООН с развивающейся экономикой особенно в ВЕКЦА и ЮВЕ[37]. Хотя 15-ти летние учащиеся женского пола в странах ВЕКЦА и ЮВЕ, принявших участие в исследовании по успеваемости в точных науках, не отстают от своих сверстников мужского пола, их достижения намного хуже, чем у учащихся в странах с высоким доходом. Такие данные свидетельствуют о том, что лица, ответственные за выработку политики в странах региона ЕЭК ООН с развивающейся экономикой, столкнулись с существенными трудностями.

Такие проблемы не только требуют наличия квалифицированных учителей и подходящих условий для учебы, но также и внедрения программ административно-воспитательных мероприятий, чтобы предотвратить катастрофические последствия для наиболее уязвимых социальных групп. Например, низкое качество образования для цыган в странах, где они составляют более 10% школьников (в Болгарии, Венгрии, Черногории, Румынии, Сербии и Словакии), означает, что они столкнуться с проблемами в трудоустройстве. Учитывая текущие демографические тенденции, такая форма социальной обособленности может привести к появлению подкласса незанятого населения при отсутствии соответствующих стратегий интеграции.

[36] ЮНИСЕФ, Innocenti Social Monitor 2009, Флоренция, 2009 г.

[37] В исследовании PISA, проведенном ОЭСР в 2006 г., участвовало более 400000 учащихся. В число 57 стран-участниц вошли Азербайджан, Болгария, Хорватия, Чешская Республика, Эстония, Венгрия, Кыргызстан, Латвия, Литва, Черногория, Польша, Словения, Румыния, Россия, Сербия и Турция. С результатами можно ознакомиться на вебсайте http://www.oecd.org/document/2/0,3343,en_32252351_32236191_39718850_1_1_1_1,00.html.

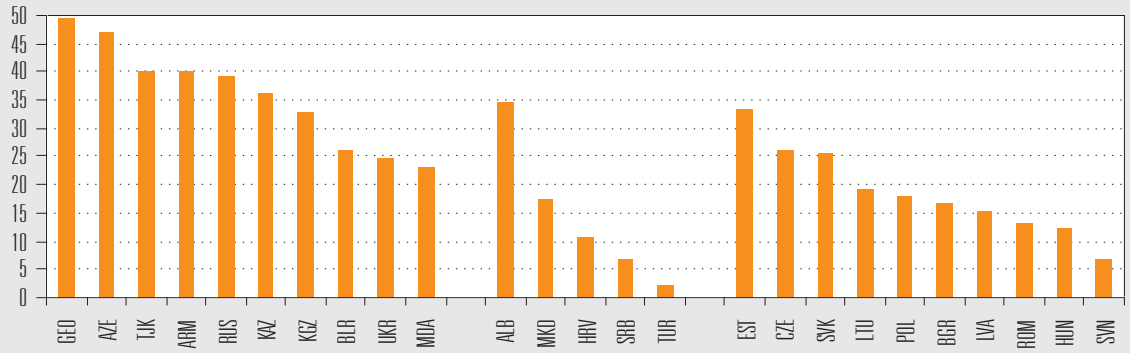
Занятость

Участие женщин в рынке труда в регионе ЕЭК ООН увеличилось за последние годы и является самым высоким в мире. Тем не менее, во всех странах, экономическая активность женщин ниже, чем у мужчин. Самый высокий показатель отмечается в Исландии, где почти 80% женщин трудоспособного возраста являются экономически активными. В противоположность этому, только около 25% женщин в Турции активны на рынке труда. В среднем, уровень занятости женщин, как правило, выше в странах ВЕКЦА и Балтии, чем в ЕС (особенно в НГЧ из Центральной Европы) и на Балканах.

Однако, несмотря на важность присутствия женщин на рынке труда и высокий уровень образования, качество занятости женщин и доступные карьерные возможности все еще являются серьезной проблемой в странах Восточной Европы, Центральной Азии и Кавказа. Вертикальная и горизонтальная сегрегация на рынке труда по-прежнему является серьезной проблемой: большинство женщин все еще заняты на должностях с низкой заработной платой, трудятся неполный рабочий день или на других нестабильных рабочих местах, находящихся на низших ступенях карьерной лестницы. Кроме того, они представлены в меньшем количестве профессий и имеют больше перерывов в карьере, главным образом, из-за семейных обязанностей. Эти различия замедляют карьерный рост и снижают заработную плату, в действительности, различия в заработной плате все еще являются причиной неравенства в регионе.

Из рисунка 3 видно, что гендерный разрыв в заработной плате на зарождающихся рынках региона ЕЭК ООН колеблется от менее 10% (в некоторых странах ЮВЕ) до свыше 40% (в некоторых странах Центральной Азии и Кавказа)[38]. Во всех странах есть существенные различия по секторам (в частном секторе диспропорции выше, чем в государственном), по специальностям и уровню образования (разрыв больше среди людей с высшим образованием). Для многих женщин сложно найти работу, особенно для тех, кто пытается вновь войти на рынок труда после декретного отпуска. Безработица в целом выше среди женщин, чем мужчин. Таким образом, можно сделать вывод, что рост уровня образования среди женщин во многих странах еще не сказался на качестве их занятости и оплате женщин[39].

Рисунок 3: Диспропорции в оплате труда по субрегионам, 2008 г. или соответствующий последний год (в %)



Примечание: Названия стран приведены с использованием буквенных кодов географических образований STANAG 1059 (см. Приложение 1)

Источник: Гендерная база данных ЕЭК ООН.

Когда нет работы в официальном секторе, претенденты ищут ее в неформальном секторе. В частности, в ВЕКЦА многие женщины продолжают работать в неформальном секторе экономики, включая производство ориентированных на рынок товаров и оказание услуг (шитье, изготовление сувениров, помощь по домашнему хозяйству), а также приготовление пищи на продажу. Из-за растущей неопределенности, проявляющейся в нетипичных условиях работы и росте привлечения

[38] Гендерный разрыв в оплате труда – это разница между средним ежемесячным окладом мужчин и женщин, которая выражается как процент от среднего заработка мужчин. Международные сравнения гендерного разрыва в оплате труда должны интерпретироваться с осторожностью, так как существуют разные варианты измерений в странах: www.unece.org/stats/gender.

[39] ЕЭК ООН, Гендерный разрыв и экономические стратегии, 2009 г.

внештатных работников, самозанятость становится важным источником дохода для женщин и их семей. Это подвергает их риску бедности из-за низких доходов и отсутствия социальной защиты в неформальном секторе (см. главу I).

Аграрные реформы в постсоветской Центральной Азии подорвали социально-экономическое устройство в сельских районах и не привели к созданию соответствующей материально-технической базы, обеспечению социальной защиты или появлению источников кредитования. Следствием этого стал значительный рост неравенства и уровня бедности. Женщины пострадали больше всех, потеряв работу во время реструктуризации крупных колхозов и совхозов советского периода[40]. Кроме того, возрождение традиционных обычаев, культурной и социальной практики, для которых в ряде случаев характерна дискриминация в отношении женщин, а также низкий уровень осведомленности женщин о своих законных правах препятствуют получению права собственности на землю и адекватному доступу к ресурсам, связанным с землей[41]. Согласно данным последних исследований, сельскохозяйственная производительность в Центральной Азии и других регионах ВЕКЦА существенно возросла с 1990-х годов благодаря высоким показателям производительности индивидуальных фермерских хозяйств[42]. Если темпы роста производительности сохранятся в условиях посткризсного периода, остается только решить вопрос обеспечения справедливого роста.

Вставка 6: Сельские женщины и имущественные права в Таджикистане

Критический анализ первой фазы земельной реформы в Таджикистане в 2002 г., показал, что только 2% бывших колхозных земель были зарегистрированы на женщин. Это обусловлено традиционными обычаями, которые превалировали над государственным законодательством о правах на землю, имущество и праве наследования, а также низким уровнем осведомленности женщин о своих законных правах на землю и имущество.

В 2003 году ЮНИФЕМ запустил проект по поддержке разработки, реализации и мониторинга земельной реформы. Данный проект предусматривал работу с центральными и местными властями неформальными институтами, традиционными и религиозными лидерами и был направлен на укрепление институционального потенциала и создания механизмов информирования и мониторинга для защиты экономических прав и средств к существованию женщин и мужчин. Для предоставления юридических консультаций и информационной поддержки в случае судебных разбирательств был создан возглавляемый заместителем премьер-министра Координационный совет, членами которого были представители различных целевых групп. Дополнительные мероприятия в области развития потенциала были организованы для адвокатов, судей, НПО, женщин и мужчин, для того чтобы они могли понимать и отстаивать свои права.

В результате проекта были внесены поправки в Земельный кодекс и соответствующие стратегии и законы, которые были одобрены парламентом и утверждены в качестве закона президентом страны. Более 5000 женщин и мужчин в 16 пилотных регионах получили юридические консультации, в результате чего они добились положительного разрешения исков. Районные целевые рабочие группы, которые сейчас финансируются местными органами власти, продолжают свою работу. К 2008 г. доля фермерских хозяйств, зарегистрированных на имя женщин, возросла до 14%.

Воздействие мирового экономического кризиса

Недавний экономический кризис сильно повысила уязвимость малоимущих женщин[43], поскольку он привел к росту их занятости в неформальном секторе. Для женщин нехватка вакансий в формальном секторе и избыток предложения рабочей силы в неформальном секторе обычно подразумевают низкую оплату труда и лишь некоторые, если вообще какие-либо, льготы[44]. Данные, полученные недавно из развитых стран (например, Великобритания, США) подтвердили

[40] Макс Спур, *Реструктуризация сельского хозяйства и тенденции неравенства в сельских районах Центральной Азии*, Научно-исследовательский институт ООН социального развития, Программный документ №13, ноябрь 2004 г.

[41] Дополнительную информацию по гендерным аспектам земельных реформ в Центральной Азии, можно найти, например, *UNIFEM Gender Pulse* №.6 (май - июнь 2004 г.), http://www.unifemcis.org/img/docs/9.pdf.

[42] См., например, Зви Лерма и Дейвид Дж. Седик, Источники роста сельскохозяйственной производительности в Центральной Азии: На примере Таджикистана и Узбекистана, Исследование стратегии переходного периода в сельских районах № 2009-5, Региональный офис ФАО по Европе и Центральной Азии.

[43] По последним оценкам Всемирного банка, число бедных и уязвимых людей в странах с развивающейся экономикой региона ЕЭК ООН увеличилось на 13 млн. в 2009 году, что отражает рост безработицы. Объемы производства и уровень занятости вряд ли восстановятся до докризисного уровня раньше 2011г. или 2012 г.

[44] Урсула Хермелинг и Клаудия Трентини, *Экономические стратегии, чувствительные к гендерным аспектам, в регионе ЕЭК ООН в условиях экономического и финансового кризиса*, документ, представленный на обсуждение ЕЭК ООН №. 2009.3, Женева, 2009 г.

опасения по поводу увеличения гендерного разрыва в оплате труда во время кризиса[45]. В экономике ЮВЕ и ВЕКЦА гендерный разрыв в оплате труда мог увеличиться из-за повсеместной безработица и задолженности по зарплате[46].

Ухудшение ситуации на рынке труда, обусловленное экономическим спадом, сказывается больше на женщинах, чем на мужчинах, так как еще до кризиса они чаще работали в неформальном секторе и получали за работу меньше, чем мужчины[47].

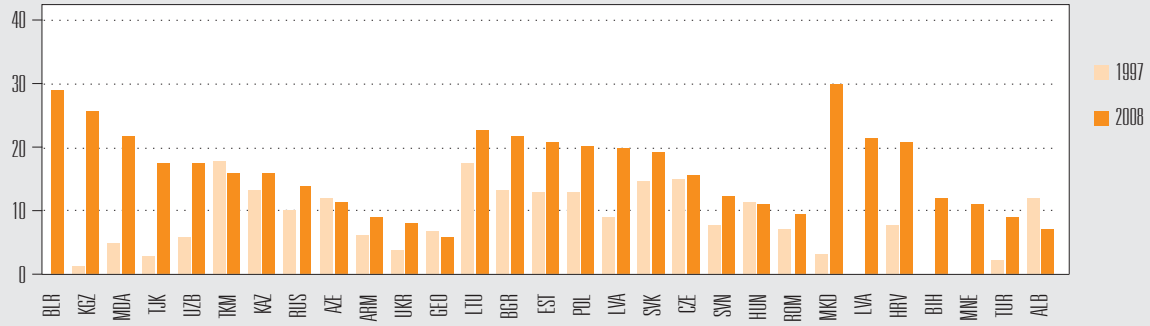
Во время недавнего экономического кризиса уровень безработицы среди женщин был выше, чем среди мужчин во всех субрегионах ЕЭК ООН, за исключением ВЕКЦА. Экономический спад в Восточной Европе (Беларусь, Республика Молдова, Россия и Украина) в первую очередь ударил по отраслям, где процентное соотношение занятости мужчин выше (строительство, производство, горнодобывающая промышленность и транспорт), и женщины следовательно меньше подверглись увольнениям. Тем не менее, непропорционально сильно безработица сказалась на женщинах с малолетними детьми, а также на других уязвимых социальных группах населения (см. главу I).

Процесс принятия решения

В то время как во многих странах региона участие женщин в процессе принятия экономических и политических решений увеличилось за последнее десятилетие, расширение доступа женщин к власти в целом происходило медленно и неравномерно. Женщины по-прежнему представлены в меньшинстве во всех сферах принятия решений во многих странах ЕЭК ООН. Даже тогда, когда женщинам и вверяются политические полномочия, это ограничивается социально-культурными аспектами. Хотя нет правовых барьеров для голосования и участия женщин в качестве кандидатов на выборах в регионе ЕЭК ООН, их малочисленное представительство во властных структурах и процессе принятия решений свидетельствует о том, что всё ещё существуют серьёзные проблемы, связанных с расширением возможностей женщин.

На рисунке 4 показано, что в большинстве стран с нарождающейся экономикой ЕЭК ООН, женщины составляют 10-25% от общего числа членов национального парламента (ЦРТ показатель 3.3). Только в трех странах (Беларусь, Кыргызстан и бывшая югославская Республика Македония), согласно данным, их доля выше 25%. Представительство женщин в национальных парламентах значительно увеличилось за последнее десятилетие, хотя равное представительство полов еще однозначно не было достигнуто. Интересно, что во многих странах ЕЭК ООН женщины, как правило, вовлечены в процесс принятия решений больше на местном, чем на национальном уровне.

Рисунок 4: Женщины в парламенте по субрегионам, 1997-2008 гг. (в %)



Примечание: Названия стран приведены с использованием буквенных кодов географических образований STANAG 1059 (см. Приложение 1)

Источник: З. Моунла, ЦРТ 3, ЦРТ и гендерное равенство: Вклад в региональный обзор ЦРТ в Европе и СНГ, ЮНИФЕМ, 17 марта 2010 г.; гендерная база данных ЕЭК ООН.

[45] Урсула Хермелинг и Клаудия Трентини, *Экономические стратегии, чувствительные к гендерным аспектам, в регионе ЕЭК ООН в условиях экономического и финансового кризиса*, документ, представленный на обсуждение ЕЭК ООН №. 2009.3, Женева, 2009 г.

[46] Более подробно в разделе отчета по задаче 1.B ЦРТ 1.

[47] Фатма Гул Унал, Мирджана Докманович и Рафис Абазов, *Экономический и финансовый кризис в странах ЮВЕ и СНГ: гендерные перспективы и стратегические альтернативы*, документ, представленный на обсуждение ЮНИФЕМ, ноябрь 2009 г.

ЦЕЛЬ 3: Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

Хотя доступ женщин к принятию политических решений расширился в ряде стран ВЕКЦА и ЮВЕ, это, по всей видимости, было достигнуто, в основном, с помощью временных мер, которые привели к увеличению числа избранных представителей женского пола. Однако реальное участие в принятии политических решений также обусловлено качеством управления, которое все еще находится на низком уровне в большинстве бедных стран ВЕКЦА и ЮВЕ[48].

Во всех странах региона ЕЭК ООН, за исключением Финляндии и Испании, число мужчин превышает число женщин на постах в правительстве стран. Женщины-министры, как правило, занимаются социально-культурными вопросами и редко возглавляют министерства экономики, инфраструктуры, внутренних дел, иностранных дел и обороны. Хотя правительство и является крупным работодателем для женщин, они обычно занимают меньше высших административных должностей, особенно в Западной Европе, где удельный вес женщин среди государственных служащих, находящихся на высших государственных должностях, зачастую не превышает 30%. Однако в ряде стран с переходной экономикой (например, страны Балтии, Казахстан) эта доля составляет более 50%.

Значительная и постоянная недопредставленность женщин на руководящих должностях не ограничивается политической сферой, она может проявляться и в бизнесе. Согласно базе данных ЕЭК ООН, доля женщин (в государственном и частном секторе) на всех руководящих должностях в целом остается ниже 50%, хотя в ряде стран ВЕКЦА и НГЧ, этот показатель превышает 30%. В странах ВЕКЦА не прослеживается четкая тенденция в отношении данного показателя, хотя он увеличился в некоторых НГЧ и одной из стран-кандидатов на присоединение к ЕС (Хорватия) в течение последнего десятилетия[49].

Международная миграция женщин

Глобальный экономический кризис может поставить успехи, достигнутые за последние годы, под угрозу и даже замедлить темп достижения данной цели вследствие исключения вопросов, связанных с правами женщин, и вопросов гендерного равенства из политических, экономических и социальных программ в данных странах. В то же время появляются новые вызовы в отношении гендерного равенства по всему региону. В связи с резким увеличением миграционных потоков в регионе ЕЭК ООН за последние годы, особое внимание следует уделить положению рабочих-мигрантов и женщин-жертв торговли людьми.

Примерно половина миграции в страны Западной Европы приходится на женщин, в основном, работающих в частных домохозяйствах и секс-индустрии. Обычно такие категории мигрантов являются уязвимыми. Их работа и социальный статус делают их «невидимыми» – они обычно работают в неформальном секторе, подвергаются высокому риску эксплуатации и жестокого обращения, у них нет доступа к социальным льготам или здравоохранению.

Надомные работники-мигранты способствуют устойчивости стареющего западноевропейского общества[50], освобождая время западных женщин для участия в, организованном рынке труда. Однако в то же время это приводит к недостаточной заботе о членах семьей в Восточной Европе, где коэффициент рождаемости также резко падает. Во всем регионе ЕЭК ООН можно добиться долгосрочного устойчивого равновесия систем обеспечения благосостояния и занятости только через принятие последовательных гендерно-чувствительных стратегий миграции как в странах-поставщиках мигрантов, так и в странах назначения, а также посредством наилучшего использования кадровых ресурсов среди женщин на рынке труда, обеспечивая успешное сочетание карьерного роста и заботы о семье.

[48] Подробная информация об уровне коррупции в странах представлена в ежегодных отчетах «Transparency International».

[49] Более подробно, см. таблицу 5 в приложении 3.

[50] Средний коэффициент рождаемости в регионе ЕЭК ООН снизился за последние два десятилетия с 2,4 до 1,5 детей на одну женщину в период с 1980 по 2005 гг. За этот же период, относительный показатель числа иждивенцев по причине престарелого возраста (население старше 65 лет и старше в сравнении с населением в возрасте 15-64 лет) возрос практически во всех странах ЕЭК ООН. Этот процесс ускорится в предстоящее десятилетие, когда падающий коэффициент рождаемости повлияет на численность трудовых ресурсов и поколение 1960-х, родившееся в период резкого увеличения рождаемости (беби-бум), выйдет на пенсию. (ЕЭК ООН, Гендерный разрыв и экономические стратегии, 2009 г.)

II. Существующие стратегии и передовой опыт

Женщины в бедности

Несколько стран ЕЭК ООН с нарождающейся экономикой (Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Сербия и Узбекистан) приняли меры по внедрению гендерного подхода в свои национальные стратегии и политику в области снижения уровня бедности. В Западной Европе все большее внимание уделяется занятости женщин и комбинированию работы и семейных обязанностей, как меры по снижению уровня бедности среди женщин. Это делается, в частности, через стратегии социальной интеграции, в которых учитывается гендерный аспект. Большинство стран ЕС, в том числе новых государств-членов ЕС, рассматривают вопрос бедности среди женщин в национальных планах действий, учитывая гендерные аспекты и уделяя основное внимание мерам повышения занятости женщин в формальном секторе.

В некоторых национальных стратегиях подчеркивается решающая роль социальных трансфертов в борьбе с бедностью среди женщин и мужчин (например, в Болгарии, Литве). В частности, доходы в виде социальной помощи для неполных семей рассматриваются как важная мера снижения уровня бедности женщин и детей (например, в России). В ряде стран региона с развивающейся экономикой были использованы меры содействия женщинам-предпринимателям, в том числе микрокредитование (например, в Турции) и устранение барьеров для выхода на рынок микро- и малых предприятий, в которых, как правило, обычно доминируют женщины (например, в Казахстане, России).

Образование

Хотя целевая задача 3 А по обеспечению равного представительства полов в образовании была номинально достигнута в регионе ЕЭК ООН, страны ВЕКЦА и ЮВЕ столкнулись с насущной проблемой значительного улучшения качества образования. В этих странах сравнительно высока доля учащихся, чья успеваемость по математике, чтению и точным наукам ниже среднего, что говорит об острой необходимости обновления образовательных стандартов. Эти улучшения должны затрагивать такие ключевые вопросы как учебные программы, квалификация преподавателей, школьная инфраструктура, а также осторожное продвижение аспектов гендерного равенства, особенно в странах Кавказа и Центральной Азии, где наблюдается возрождение традиционных общественных ценностей постсоветского периода.

В некоторых странах ЕЭК ООН с переходной экономикой были внедрены стратеги в области образования, направленные на содействие интеграции с раннего возраста социально ущемленных этнических меньшинств.

Вставка 7: Гендерное равенство в образовании: пример Венгрии

Например, Венгрия создала программы равноправного образования для уязвимых групп, включая цыган, на долю которых приходится 13% детей младшего школьного возраста. В частности, интеграция детей младшего возраста из уязвимых семей в детские дошкольные учреждения доказала свою эффективность. Местные органы власти в Венгрии должны обеспечить места в дошкольных учреждениях, по крайней мере, на один год. Более длительный охват детей из малообеспеченных семей стимулировался при помощи денежного вознаграждения для родителей. Власти также ввели стимулы для поощрения школ, которые принимают цыган и других учащихся из уязвимых слоёв и групп. Интегрированное обучение в школе улучшило успеваемость цыган, не оказывая негативного влияния на успеваемость других учащихся. Хотя стратегии интеграции в школы увеличивают размеры бюджетных ассигнований в краткосрочной перспективе, в долгосрочном плане они сформируют чистую экономию бюджетных средств в размере около 70000 Евро на каждого успевающего учащегося из числа цыган[51].

Занятость

Совмещение оплачиваемой работы и семейных обязанностей по-прежнему является основным препятствием для экономической активности женщин. Все больше стран признают, что качественное образование само по себе недостаточно для активной трудовой деятельности женщин, и фактором, действительно способствующим устранению

[51] Более подробно, см.Экономический обзор ОЭСР: Венгрия, Париж, 2010 г.

гендерных различий на рынке труда, является организация неоплачиваемой (в частности, уход) работы, которая обычно выполняется женщинами. После реструктуризации советских государственных предприятий с развитой социальной инфраструктурой женщины в странах ВЕКЦА столкнулись с увеличением неоплачиваемой рабочей нагрузки дома, включая уход за детьми и престарелыми.

Таким образом, доминирующая стратегия содействия занятости женщин заключается в обеспечении финансовой доступности учреждений по уходу за детьми, увеличении числа таких государственных учреждений или поддержке, в форме субсидий, организации ухода за детьми в частном порядке, что позволит основному члену семьи, осуществляющему уход за детьми (обычно женщине), вернуться (быстрее) в ряды трудящихся. Например, в случае с Россией было доказано, что замена семейных пособий на субсидии по уходу за детьми повысит уровень занятости среди женщин и снизит уровень бедности[52]. В некоторых странах ВЕКЦА было улучшено законодательство, предусматривающее предоставление льгот по уходу за детьми и родительских отпусков (Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова и Украина). В ряде государств региона ЕЭК ООН с нарождающейся экономикой (Кыргызстан, Сербия и Турция) также были внедрены схемы стимулирования предпринимательства среди женщин.

Хотя уходу за детьми уделено больше политического внимания, нежели уходу за совершеннолетними иждивенцами[53], существует ряд примеров достигнутых за последнее время в этой сфере успехов. Так, в бывшей югославской Республике Македония, согласно результатам экспертного анализа специальной реформы здравоохранения, «Диагностически связанные группы» (ДСГ) определили варианты стратегий для смягчения негативных воздействий ДСГ на женщин, у которых увеличилась неоплачиваемая рабочая нагрузка, связанная с осуществлением ухода. Такие варианты сейчас изучаются несколькими муниципалитетами, планирующими внедрить институционализированную практику осуществления ухода на дому, в то же время ключевые учреждения в секторе здравоохранения признали необходимость реформирования его первичного звена, укрепления и расширения существующих услуг по профилактике и лечению.

Кроме того, в ряде стран региона ЕЭК ООН для предоставления женщинам преимущественных возможностей в трудоустройстве используются налоговые льготы. Например, в 2008 г. в Турции была введена мера, в соответствии с которой выплаты по социальному страхованию женщин будут оплачиваться государством в течение пяти лет[54]. Такие меры будут стимулировать работодателей принимать на работу женщин, при этом расходы на рабочую силу, которые несёт бизнес, будут сокращаться.

Воздействие глобального экономического кризиса

Стратегические меры реагирования на последствия глобального экономического кризиса в субрегионах ВЕКЦА и ЮВЕ не были одинаковыми, отражая фактическую ситуацию с государственными финансами и национальные приоритеты. Богатые ресурсами страны имели возможность финансирования расходов с помощью резервов, накопленных в период высоких цен и массового экспорта природных ресурсов. В противоположность этому, ряд стран с ограниченными ресурсами и высоким уровнем бедности получили финансовое содействие со стороны Международного валютного фонда (МВФ) на условиях, которые были менее обременительными, по сравнению с теми, которые выдвигались во время финансового кризиса 1998 года. В ряде случаев принятые пакеты стимулирующих мер предполагали увеличение расходов на инфраструктуру и перевод денежных средств домохозяйствам, пострадавшим от кризиса, без какой-либо гендерной ориентации. Данные меры были временными и вряд ли могут применяться в долгосрочной перспективе[55].

[52] См. М.М. Локшин, Альтернативы ухода за детьми на дому и характеристики занятости среди женщин в России. Рабочий документ по стратегическому исследованию 2006 г., Всемирный банк, 1999 г.

[53] Это происходит частично из-за популяризации точки зрения о том, что государство представляет собой «государство, которое осуществляет инвестиции на социальные нужды», когда расходы государства должны представлять собой инвестиции с целью получения выгоды в будущем, а не просто удовлетворения текущих потребностей общества. Дети являются важным элементом социальных инвестиций государства, так как инвестиции в создание возможностей для детей сформируют наиболее высокую «отдачу» в будущем в сравнении с «инвестициями» во взрослых и престарелых. (Шахра Равази, *Политическая и социальная экономика ухода в условиях развития*. Научно-исследовательский институт ООН социального развития, Программа по гендерным вопросам и развитию, Документ № 3, Женева, 2007 г.). Однако, учитывая старение значительной части населения во многих странах, в конечном счете, уже не возможно обойти проблему ухода за престарелыми (и ее гендерных аспектов).

[54] См. Национальные доклады, представленные в Региональном обзоре Пекин+15, на вебсайте: www.unece.org/gender/National_Reports.html.

[55] Более подробно, см. Фатма Гул Унал, Миржана Докманович и Рафис Абазов, *в упомянутой работе*.

Принятие решений

Четко определенные целевые задачи и квоты становятся все более популярными в регионе ЕЭК ООН, когда речь идёт об учете гендерных диспропорций в процессе принятия политических решений. Эти инструменты оказались весьма полезными в повышении уровня участия женщин в государственной власти. В Сербии, где была установлена 30%-я квота для женщин-кандидатов в избирательные списки, число мест в парламенте, занимаемых женщинами, увеличилось почти вдвое, с 30 мест (12% процентов) в 2006 году до 54 (22%) в 2010 году. В Беларуси после введения четко определенных целевых показателей политического представительства женщин (установленных на уровне 30%), их доля в национальном парламенте выросла до 32% по сравнению с 10% в 2004 году. Другие страны ВЕКЦА тоже предприняли действия в поддержку обеспечения представительства женщин в органах власти и принятия решений. В трех странах с переходной экономикой (Республика Молдова, Кыргызстан и бывшая югославская Республика Македония) вследствие комбинирования системы пропорционального представительства и системы квот представительство женщин в политике значительно повысилось[56].

Международная миграция женщин

Три правовых документа Организации Объединенных Наций посвящены защите прав мигрантов. Подавляющее число стран ЕЭК ООН, включая большинство государств с переходной экономикой, теперь являются участниками протоколов Организации Объединенных Наций по торговле людьми и контрабанде мигрантов (2000). Однако только в шести странах (Албания, Азербайджан, Босния и Герцеговина, Кыргызстан, Таджикистан и Турция) ратифицирована «Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей» от 1990 года. Так как эти правовые инструменты содержат положения по борьбе со злоупотреблением и эксплуатацией трудящихся-мигрантов, они могут иметь отношение к разработке стратегий в области миграции с учетом гендерных аспектов как странами-поставщиками мигрантов, так и странами их назначения в регионе ЕЭК ООН, в том числе двусторонних и многосторонних соглашений. Кроме того, почти во всех странах ЕЭК ООН, являющихся членами Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), был принят ряд обязательств в рамках ОБСЕ, в том числе касающихся равных прав мужчин и женщин, а также прав национальных меньшинств и трудящихся-мигрантов.

III. Дальнейшие шаги

Несмотря на достижение высокого уровня равного представительства полов в сфере образования, а также некоторых успехов в сфере занятости и доступа к руководящим постам, появились признаки новых проблем гендерного равенства, которые усугубились под влиянием глобального экономического кризиса Он ударил по развивающимся странам Европы и Центральной Азии сильнее, чем по странам любого другого региона, что привело к резкому сокращению национального дохода и значительному увеличению вынужденной безработицы, а также росту уровня бедности во всех субрегионах.

Хотя кризис может привести к политическому параличу и снижению уровня государственной защиты, что часто ведет к длительному спаду, сильное политическое руководство может рассматривать такое развитие событий как ключевой фактор для изменений. Особое внимание при этом должно быть уделено эффективности и подотчетности работы органов государственной власти, при поддержке совместных действий неформальных институтов и социальных групп в области стратегических реформ и социальной ответственности. Таким образом, стратегии, ориентированные на конкретные действия с целью достижения гендерного равенства и ЦРТ, могут включать в себя следующие аспекты:

Данные с разбивкой по половому признаку и гендерная статистика

- Данные с разбивкой по половому признаку и гендерная статистики в целом нуждаются в совершенствовании. Они могут быть использованы для более точного выявления гендерных различий в отношении уровня бедности, доступа к достойному труду и незащищенной занятости. Во всех областях, особенно на рынке труда,

[56] См. ПРООН, Расширение политического участия женщин: стратегическая записка для Европы и Содружества Независимых Государств, Братислава, 2010 г.

статистические учреждения должны обращать пристальное внимание на положение уязвимых женщин (например, этнические меньшинства, мигранты, пожилые, инвалиды, сельские, одинокие родители), которые сталкиваются с многочисленными формами дискриминации. Если измерения по показателям будут сделаны с разбивкой по социальным группам, равное представительство полов в сфере образования, вероятно, будет достигнуто только в некоторых группах. Аналогичным образом необходимо провести дифференциацию и мониторинг других индикаторов ЦРТ 3 в отношении отдельных групп уязвимых женщин.

Социальная защита

- Страны региона ЕЭК ООН с нарождающейся экономикой должны повысить социальную защиту при помощи краткосрочных защитных мер, например, предоставления трансфертов или помощи в натуральном виде для домохозяйств, живущих в абсолютной бедности, а также путём повышения качества социальных услуг; осуществления превентивных мер для поддержки стратегий выживания; упреждающих мер для повышения экономической безопасности (например, схемы создания рабочих мест, доступ к кредитам, программы общественных работ); а также преобразующих мер для решения проблем уязвимости отдельных групп женщин, таких как этнические меньшинства, мигранты, женщины, возглавляющие домохозяйство, разведенные, вдовы и/или престарелые женщины, женщины проживающие в сельской местности, безземельные и др. Страны с низким и средним доходом будут нуждаться в дополнительном содействии в целях развития, чтобы продолжить работу по обеспечению равенства полов и других задач ЦРТ, включая финансирование со стороны Европейского банка реконструкции и развития, МВФ, Всемирного банка и других учреждений. Богатые ресурсами страны должны перенаправить часть доходов от экспортных пошлин, лицензионных отчислений на совершенствование систем социальной защиты (сетка безопасности) и других форм социальной защиты, сохраняя при этом прочные стимулы для работы.

- Долгосрочные структурные стратегии должны быть направлены на реформирование государственной системы финансов с целью создания комплексных бюджетных механизмов, учитывающих аспекты гендерного равенства, обеспечивающих качество и устойчивость, а также всеобщую доступность большинства государственных программ (образование, здравоохранение, пенсии, социальное содействие).

- В дополнение к государственным инвестициям в социальные программы очень важно обеспечить финансирование для поддержания существующей и развития новой инфраструктуры, чтобы участие женщин в экономической деятельности, особенно в аграрной экономике, стало более производительным. Такие инвестиции в энергетику и транспортные сети, развитие сельской инфраструктуры, школ и медицинских учреждений должны быть связаны с реформами, что позволит улучшить качество и уровень реализации сопутствующих услуг, а также повысит эффективность исполнения законодательства о борьбе с дискриминацией.

Образование

- Если страны региона ЕЭК ООН с нарождающейся экономикой намерены продолжать эффективно наращивать темпы приведения доходов на душу населения в соответствие с показателями других стран региона, они должны будут обеспечить стойкое повышение качества образования и улучшение результатов обучения студентов из уязвимых групп, в частности, этнических меньшинств и девочек в сельских районах. Следует в ближайшее время, если это еще не было сделано, разработать и внедрить, используя финансовые стимулы, стратегии включения детей из социально незащищенных семей в программы дошкольного образования. Нужно разработать специальные меры для решения проблемы гендерной сегрегации при выборе направления обучения, поскольку она, в свою очередь, усиливает риск профессиональной сегрегации.

Занятость

- Разрыв в оплате труда между полами и вертикальная сегрегация на рынке труда – это проблемы, требующие незамедлительного решения при помощи стратегий по обеспечению достойной занятости с учетом гендерных аспектов, а также систем стимулирования. Помимо этого следует рассмотреть вопросы горизонтальной сегрегации на рынке труда при помощи комбинации мер, включающих анализ рынка труда, информацию и оказание услуг.

- Особым и довольно сложным стратегическим вызовом является вопрос, касающийся неоплачиваемого труда женщин по уходу за членами семьи и сочетание работы и семейных обязанностей, который можно считать предварительным условием гендерного равенства на рынке труда и за его пределами. В этой связи необходимо серьёзное политическое обсуждение, которое даст ответы на основные вопросы об ответственности за обеспечение ухода за детьми и престарелыми и о его организации. Хотя в регионе ЕЭК ООН существуют некоторые формы институциональных структур, еще многое предстоит сделать для решения этого вопроса.

- Проблемы международной миграции в регионе ЕЭК ООН могут усугубиться не только после глобального экономического кризиса, но и с учетом демографических показателей в регионе в целом. В этом контексте шесть основных договоров по правам человека являются универсальными и применимы в отношении как граждан, так и нерезидентов, со стандартным и нестандартным статусом. Они содержат положения о недопущении дискриминации, касающиеся в равной степени и мигрантов. Кроме того, в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и ее протоколах по противодействию торговле людьми и контрабанде мигрантов, а также в Конвенции Организации Объединенных Наций о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей признаются особая незащищенность трудящихся-мигрантов и пропагандируются гуманные и правомерные условия работы и жизни. В Конвенции также даются методические рекомендации по разработке национальных миграционных стратегий с соблюдением прав человека и верховенства закона. Эти правовые инструменты и стандарты, а также обязательства ОЭСР по человеческому измерению, включая права трудящихся-мигрантов, принятые всеми государствами-членами, должны представлять собой основу для разработки стратегий с учётом гендерных аспектов. Они также должны использоваться для разработки столь необходимых для обеспечения благосостояния двусторонних и региональных соглашений в области миграции и систем занятости в регионе, а также законодательства о работе на дому, признающего домохозяйства в качестве места работы.

Управление и принятие решений

- Что касается обеспечения участия женщин в процессе принятия решений, меры по предоставлению преимущественных возможностей, такие как введение квот и четких целевых задач для обеспечения представительства женщин в законодательной власти, могут дать быстрые результаты. Их следует сочетать с мерами по развитию потенциала для повышения уровня политического управления и обеспечения эффективного выполнения женщинами-политиками и законодателями своей работы в новом качестве.

  Активное участие информированного и инициативного гражданского общества критически важно для успешного достижения ЦРТ 3 и других целей развития. Более того, необходимо и в дальнейшем укреплять потенциал, чтобы способствовать информированному участию общества в основанных на справедливости и инклюзивных планах действий в области развития.

ЦРТ, связанные со здравоохранением

ЦЕЛЬ 4: Сокращение детской смертности

ЦЕЛЬ 5: Улучшение охраны материнского здоровья

ЦЕЛЬ 6: Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и прочими заболеваниями

Интегрированный подход

Цели развития тысячелетия 4, 5 и 6 посвящены решению наиболее актуальных проблем здравоохранения. Они направлены на снижение детской смертности, улучшение охраны материнского здоровья и борьбу с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими болезнями (включая туберкулез) соответственно. В этой главе дается обзор продвижения к этим целям в нарождающейся Европе и Центральной Азии. Сначала в ней рассматриваются многосторонние проблемы, касающиеся трех ЦРТ, связанных со здравоохранением. Затем представлены тенденции, примеры перспективного опыта и обсуждены рекомендации в области политики, направленные на ускорение темпа продвижения к каждой из ЦРТ, связанной со здоровьем.

Многосторонние вызовы и возможности

Все страны Европы и Центральной Азии должны решать основные проблемы здравоохранения в контексте демографических и эпидемиологических изменений, социально-экономических диспропорций, ограниченных ресурсов, развития технологий и растущих потребностей. Для того чтобы решить эти проблемы и достичь ЦРТ, необходима устойчивая система здравоохранения, которая обеспечит равноправный доступ к услугам высокого качества. В Таллиннской хартии «Системы здравоохранения для здоровья и благосостояния» говорится, что «система здравоохранения представляет собой совокупность всех государственных и частных организаций, учреждений и ресурсов, предназначение которых – улучшать, сохранять или восстанавливать здоровье людей. Системы здравоохранения включают предоставление как индивидуальных, так и общественных услуг, а также действия по оказанию влияния на политику и деятельность других секторов, с тем чтобы в них уделялось необходимое внимание социальным, экологическим и экономическим детерминантам здоровья».

Ценности и принципы первичного звена здравоохранения включают равенство, солидарность, социальную справедливость, всеобщий доступ к здравоохранению, многосекторные действия, прозрачность, подотчетность, децентрализацию и участие общества, а также расширение возможностей. Все они создают основу для укрепления систем здравоохранения, которая позволяет обеспечить прогресс на пути к ЦРТ[57]. Эти принципы также жизненно важны для решения ряда других проблем здравоохранения в панъевропейском регионе, например, таких как заболеваемость и смертность среди взрослых в результате неинфекционных заболеваний (которые являются причиной 77,8% общей заболеваемости в регионе в 2004 г.)[58].

В свете наблюдающегося финансового кризиса и экономического спада особо остро стоят проблемы финансирования систем здравоохранения и обеспечения всеобщего доступа к услугам. В тех странах Европы и Центральной Азии, где системы здравоохранения в значительной степени зависят от отчислений домохозяйств, катастрофически высокие расходы на здравоохранение создают угрозу их обнищания[59]. Все больше внимания уделяется разработке и утверждению минимального уровня оказания социальной помощи[60], который включает социальную защиту здравоохранения вместо

[57] *Резолюция Всемирной ассамблея здравоохранения WHA 63.15 по мониторингу достижения Целей развития тысячелетия, связанных со здравоохранением.* Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2010 г.

[58] *Цели развития тысячелетия в Европейском регионе ВОЗ: Анализ ситуации накануне пятилетнего рубежа.* Копенгаген, Европейское региональное бюро ВОЗ, 2010 г..

[59] Там же.

[60] Концепция целенаправленной социальной защиты способствует реализации национальных программ (в состав которых входят основные права и трансферты), обеспечивающих защиту минимального уровня доступа к основным услугам и безопасности дохода (8). Социальная защита здоровья – это важная часть комплексной социальной защиты, как показывает анализ данных из 80 стран по всему миру каждый год более 150 млн. человек из 44 млн. домохозяйств сталкиваются с чрезмерными расходами, что является прямым результатом необходимости оплаты услуг здравоохранения.

наличных платежей (т.е. платежей от домохозяйств, производимых домохозяйствами в момент получения медицинских услуг без каких-либо страховых компенсаций)[61]. Так как наличные платежи оказывают непропорциональное влияние на бедные слои, их воздействие на продвижение к ЦРТ не следует недооценивать. Например, в регионе ВЕКЦА такие платежи в среднем составляют почти 50% от всех расходов, связанных с ВИЧ[62]. В глобальном масштабе, там, где существуют взносы пациента за получение услуг в сфере охраны материнского здоровья, домохозяйства оплачивают значительную часть расходов на получение услуг в самом медучреждении, при этом расходы в случаях осложненных родов зачастую непомерно высокие[63].

Из опыта прошлых кризисов мы узнали, что уменьшение расходов на социальные службы (включая здравоохранение) является основной причиной резкого снижения показателей человеческого развития[64]. Правительства могут принять решение о сокращении расходов на социальные нужды во время определенного периода экономического спада[65]. Однако факты свидетельствуют о том, что государственные социальные расходы следует сохранить и даже увеличить во время текущего кризиса, чтобы защитить человеческий капитал в долгосрочной перспективе[66, 67]. Расходы государства на социальные нужды необходимо включать в пакет мер стимулирования развития экономики[68]. Состав таких инвестиций критически важен и должен быть направлен на укрепление/охрану здоровья и сокращение роста расходов в долгосрочной перспективе, например, при помощи экономически эффективных инвестиций в сферу профилактики заболеваний. Даже если правительства будут прикладывать усилия, чтобы сохранить социальные расходы, перед ними в долгосрочном периоде будет стоять задача поддержания инвестиций, поскольку в зависимости от состояния бюджета в него будут вноситься корректировки. Это еще раз свидетельствует о необходимости повышения эффективности использования странами своих ресурсов в секторе здравоохранения. По мере получения дополнительной выгоды от имеющихся ресурсов можно будет смягчить тяжесть неизбежных компромиссов, которые вытекают из необходимости приведения расходов в равновесие с имеющимися доходами[69].

Мировой финансовый кризис является реальным препятствием для увеличения объемов помощи для сектора здравоохранения. Страны-доноры могут задаться вопросом о способности поддерживать тот же объем расходов на ОПР при увеличении долга. Очень важно не прерывать официальную помощь в целях развития тогда, когда она наиболее необходима. Повышение эффективности помощи является одним из приоритетов, особенно во время текущего кризиса и связанных с ним бюджетных ограничений. Новые инициативы в области здравоохранения, в том числе деятельность в рамках Международного партнерства в области здравоохранения (IHP+) и обеспечения здоровья, направлены на укрепление национальных систем здравоохранения (в том числе социальной защиты здоровья) и обеспечение большей согласованности и скоординированности помощи доноров на уровне стран.

---

[61] Цзю К. и др. *Разработка систем финансирования здравоохранения для сокращения катастрофических расходов здравоохранения*. Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2005 г. (Техническая записка для высших должностных лиц № 2).

[62] *Успехи реализации Дублинской декларации по партнерству в целях борьбы со ВИЧ/СПИДом в Европе и Центральной Азии*. Копенгаген, Европейское региональное бюро ВОЗ, 2008 г.

[63] *Женщины и здоровье: факты сегодняшнего дня, повестка завтрашнего дня*. Женева, Всемирная организация здравоохранения,, 2009 г.

[64] *Глобальный отчет по мониторингу 2010 г: ЦРТ после кризиса*. Вашингтон, ОК, Всемирный банк, 2010 г.

[65] *Здоровье во время глобального экономического кризиса: последствия для Европейского региона ВОЗ*. Копенгаген, Европейское региональное бюро ВОЗ, 2009 г.

[66] С точки зрения охвата здравоохранением молодежь может быть непропорционально затронута кризисом из-за увеличения срока между окончанием страхования в детском возрасте и началом трудовой жизни, которая дает им возможности охвата страхованием. Источник: Балтаг В. и др. Ускорение действий, направленных на охрану здоровья подростков в Европейском регионе. *Entre Nous. Европейский журнал по охране сексуального и репродуктивного здоровья*, 2009 г, 69:6).

[67] *Переосмысление бедности: Отчет о ситуации в мире 2010 г*. Нью-Йорк, Отдел ООН по экономическим и социальным вопросам, 2009 г.

[68] Там же.

[69] Томсон С. и др. *Рассмотрение финансовой устойчивости в системах здравоохранения. Обзор политики для Конференции Министров стран ЕС в Чехии по вопросам финансовой стабильности в Европе*. Копенгаген, Европейское региональное бюро ВОЗ от лица Европейской обсерватории по системам и политике, 2009 г.

ЦРТ, связанные со здравоохранением

Инвестиции в информационные системы здравоохранения имеют большое значение для расширения масштабов действий по достижению ЦРТ. Полное и точное понимание прогресса в достижении ЦРТ в области здоровья в Европе и Центральной Азии потребует решения серьезных проблем, касающихся мониторинга и недостаточной/неполной отчетности. Многие страны нуждаются в повышении качества процесса сбора данных и обеспечении своевременности анализа основных тенденций, чтобы укрепить стратегические ответные меры. Координацию сбора данных также следует улучшить, так как некоторые системы медико-санитарной информации развивались неструктурированно под давлением административных, экономических, правовых факторов, либо требований доноров[70]. Они дробились исходя из потребностей программ по заболеваниям, а также широты требований доноров и международных инициатив. Решению этих проблем может способствовать Система измерения показателей здравоохранения и рекомендации Объединения Организаций по вопросам здравоохранения H8[71], которые касаются увеличения объема и повышения эффективности инвестиций в информационные системы здравоохранения с целью разработки общей структуры данных, укрепления мониторинга и оценки деятельности и расширения доступа к данным, а также роста их использования[72]. Необходимы дезагрегированные данные (по полу, возрасту, географической территории, образованию, уровню доходов, этническому статусу и статусу меньшинств), для того чтобы работа по достижению ЦРТ охватила тех, кто больше всех в ней нуждается.

На здравоохранение в основном влияют условия жизни (и их структурные показатели), которые находятся за сферой влияния сектора здравоохранения[73]. Уроки, извлеченные в ходе достижения ЦРТ в Европе и Центральной Азии, подчеркивают необходимость укрепления способности систем здравоохранения к сотрудничеству с другими секторами, для того чтобы воздействовать на все социальные детерминанты здоровья. Это соответствует подходу к здравоохранению на основе соблюдения прав человека.

Как указано в статье 12 Пакта Организации Объединенных Наций об экономических, социальных и культурных правах, право на здравоохранение подразумевает не только своевременное и правильное медицинское обслуживание, но и определяется основными факторами здоровья. Таким образом, подход к достижению ЦРТ на основе соблюдения прав человека означает согласованность стратегий внутри и за пределами сектора здравоохранения.

Это подразумевает сотрудничество с правительственными структурами во благо здоровья (и равноправного доступа к здоровью) в рамках всех стратегий. Внутри системы здравоохранения это означает, что меры обеспечения равенства должны быть включены в нее и во все вертикальные программы. Для этого необходим комплексный подход для увязки ЦРТ, связанных со здоровьем, и Целей, связанных с вопросами бедности и голода, равенства полов, водоснабжения и санитарии, а также глобального партнерства в целях развития[74]. Кроме того, необходимо обеспечить синергию между ЦРТ 4, 5 и 6 (путем интегрированного ухода) и приоритетами здравоохранения, такими как неинфекционные заболевания. Особенно важно понимать то, что равенство полов (ЦРТ 3), будучи фундаментальным правом человека, является залогом укрепления здоровья матери и ребенка.

В свете вышесказанного и на основе резолюции 63.15 Всемирной ассамблеи здравоохранения, для расширения масштабов действий по достижению трех ЦРТ, связанных со здравоохранением, важны следующие комплексные аспекты:

- Существует потребность в укреплении всех функций системы здравоохранения с особым вниманием к оказанию услуг, финансированию, кадрам, информационным системам здравоохранения, закупкам и распределению лекарственных средств, вакцин и технологий, сексуальному и репродуктивному здоровью, а также к проявлению

[70] *Резолюция Исполнительного совета ВОЗ EB118/16 по информационным системам здравоохранения в поддержку Целей развития тысячелетия.* Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2006 г.

[71] H8 – это неформальная группа из восьми организаций в сфере здравоохранения: ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ЮНЕЙДС, ГФСТМ, Глобальный альянс по вакцинации и иммунизации, Фонд Билла и Мелинды Гейтс и Всемирный банк, сформированная в середине 2007 г. для стимулирования в глобальном масштабе политики скорейшего достижения ЦРТ, связанных со здравоохранением.

[72] Chan Чан и др. Удовлетворение спроса на результаты и подотчётность: призыв к действию по данным здравоохранения из восьми учреждений глобального альянса. PLoS Medicine, 7(1):e1000223.doi:10.1371/journal.pmed.1000223.

[73] *Налаживание связей между поколениями: Обеспечение равного доступа к здравоохранению через деятельность в отношении социальных детерминант здоровья.* Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2008 г.

[74] *Роль ЕС в глобальном здравоохранении. Передача информации от Комиссии Европейскому парламенту, Совету, Европейскому экономическому и социальному совету ,а также Комитету регионов.* Брюссель, Европейская комиссия, 2010 г.

политической воли в вопросах руководства и управления. Основная деятельность должна осуществляться в первичном звене здравоохранения с участием общин и гражданского общества. В данном контексте актуальны меры, направленные на включение ЦРТ в национальные планы здравоохранения, меры, нацеленные на расширение масштабов основных адресных вмешательств с учетом вопросов обеспечения равноправия, и меры, обеспечивающие возможность комплексного оказания услуг.

- Важно, чтобы вопросы равноправия в охране здоровья нашли отражение в национальных стратегиях, в которых рассматриваются социальные детерминаны здоровья и гендерное неравенство. Необходимо развивать и укреплять универсальные комплексные стратегии социальной защиты, которые включают популяризацию здорового образа жизни, профилактику инфекционных и неинфекционных заболеваний и охрану здоровья. Следует также обеспечить наличие и доступность товаров и услуг, имеющих первостепенное значение для здоровья и благосостояния человека.
- Ускорение продвижения к ЦРТ, связанным со здоровьем, потребует повышения/максимизации выгод от инвестиций в финансовые и человеческие ресурсы[75] и укрепления национальных информационных систем здравоохранения для формирования точных, достоверных, дезагрегированных и своевременных данных по достижению ЦРТ, связанных со здоровьем.
- Все мероприятия должны быть направлены на выполнение обязательств в отношении официальной помощи в целях развития, а также на улучшение координации работы и помощи доноров для укрепления национальных систем здравоохранения, а также согласования и упорядочения мер реагирования доноров на уровне стран.

[75] Здесь также имеется в виду особое внимание к миграции медработников в соответствии с обсуждением вопросов на 62-й Всемирной ассамблее здравоохранения по разработке правил по международной найму медицинского персонала. В их число также входят производительность/наращивание потенциала сотрудников, чтобы гарантировать наличие у них передовых навыков работы и правильного сочетания навыков для оказания качественных услуг.

ЦЕЛЬ 4: Сокращение детской смертности

ЦРТ 4 заключается в сокращении смертности среди детей в возрасте до 5 лет на две трети в период с 1990 по 2015 гг. Показателями мониторинга прогресса являются уровень смертности среди детей в возрасте до 5 лет, уровень младенческой смертности и количество детей в возрасте 1 года, вакцинированных против кори.

I. Тенденции

Слабые информационные системы и расхождение между официальными данными и результатами оценок, проводимых международными агентствами, затрудняют мониторинг хода достижения ЦРТ 4. Совсем недавно несколько стран региона приняли и ввели определение живорождения ВОЗ, а остальным странам еще предстоит это сделать. Предоставление неточных или неправильных сведений, сложности в использовании данных 1990 г. в качестве базового уровня и расхождение в данных, используемых международными агентствами (данные могут быть нескорректированными, скорректированными и прогнозируемыми)[76]. также усложняют процесс мониторинга. В связи с этим для глобального и регионального анализа используются данные, предоставленные Межведомственной комиссией по оценке уровня детской смертности[77].

Имеющиеся данные отражают устойчивое сокращение смертности среди детей в возрасте до 5 лет в странах нарождающейся Европы и Центральной Азии, однако, при этом наблюдаются значительные различия между странами и субрегионами (см. ниже табл. 1). Например, средний уровень детской смертности в возрасте до 5 лет колеблется от 7 в новых странах-членах ЕС до 12 – в странах Юго-Восточной Европы и до 30 – в странах ВЕКЦА.

Таблица Уровень смертности детей в возрасте до 5 лет в Европе и Центральной Азии (Вероятность смертности до достижения 5 лет на 1000 живорождений)

	1990	2000	2008	Сокращение (%) 1990-2008	Сокращение (%) 2000-2008
Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия					
Армения	56	36	23	59	36
Азербайджан	98	69	36	63	48
Беларусь	24	17	13	46	24
Грузия	47	35	30	36	14
Казахстан	60	44	30	50	32
Кыргызстан	75	51	38	49	25
Республика Молдова	37	24	17	54	29
Российская Федерация	21	20	11	48	45
Таджикистан	117	94	64	45	32
Туркменистан	99	71	48	52	32
Украина	21	19	15	29	21

[76] *Цели развития тысячелетия в Европейском регионе ВОЗ*, в упомянутой работе.

[77] Childinfo. Мониторинг ситуации по детям и женщинам [вебсайт]. Нью-Йорк, Детский фонд ООН, 1998 г.

Таблица 1 (продолжение) Уровень смертности детей в возрасте до 5 лет в Европе и Центральной Азии (Вероятность смертности до достижения 5 лет на 1000 живорождений)

	1990	2000	2008	Сокращение (%) 1990-2008	Сокращение (%) 2000-2008
Юго-Восточная Европа					
Албания	46	24	14	70	42
Босния и Герцеговина	23	17	15	35	12
Хорватия	12	8	5	58	38
Черногория	14	14	9	36	36
Сербия	26	13	8	69	38
бывшая югославская Республика Македония	36	19	11	69	42
Турция	84	42	22	74	48
Узбекистан	74	62	38	49	39
Новые страны-члены ЕС (НГЧ)					
Болгария	18	16	11	39	31
Чешская Республика	12	5	4	67	20
Эстония	16	11	6	63	45
Венгрия	17	11	7	59	36
Латвия	17	13	9	47	31
Литва	13	11	7	46	36
Польша	18	9	7	61	22
Румыния	31	22	13	58	41
Словакия	14	10	7	50	30
Словения	10	6	3	70	50

Источник: Мировая статистика здравоохранения 2010г[78].

Примечание: Данные представляют собой расчёты ВОЗ, основанные на имеющейся информации в 2009 г., а не официальные показатели, предоставленные государствами-членами ЕС. Эти показатели были подсчитаны с использованием стандартных категорий и методов для обеспечения межнациональной сопоставимости. Таким образом, данные не всегда совпадают с официальной оценкой и необязательно подтверждены отдельными государствами-членами ЕС.

Успехи, достигнутые в сокращении уровня смертности среди детей в возрасте до 5 лет, неодинаковы, в некоторых странах мероприятия идут согласно графику или завершены, в то время как во многих других государствах требуется значительное увеличение инвестиций. Существует большая разница внутри страны между городами и сельскими районами, между детьми женщин с высоким и более низким уровнем образования, а также между детьми из семей из числа 20% самого богатого населения и из семей из числа 20% самого бедного населения.

Во всех странах самый высокий показатель детской смертности наблюдается среди новорожденных. На втором и третьем месте в качестве причин детской смертности стоят пневмония и диарея, за исключением тех государств, где вторая основная причина детской смертности – это травматизм. Сокращение младенческой смертности является первоочередной задачей во всех странах. Так как многие причины младенческой смертности (на первом месте во всех странах это преждевременные роды с последующей асфиксией, инфекции и врожденные заболевания) связаны с наблюдением во время беременности и родов, охрана материнского здоровья также является приоритетной. Качество охраны здоровья матери и ребёнка оказывает влияние на уровень детской смертности, например от пневмонии и диареи, а также на стационарное и амбулаторное лечение беременных женщин, младенцев и детей. Нарушения здоровья новорожденных тесно связаны с уровнем смертности и в долгосрочной перспективе – с заболеваемостью и инвалидностью в младенчестве и детстве.

[78] Там же.

Предполагаемый охват вакцинацией против кори в Европе и Центральной Азии в 2008 г. составил 94% по сравнению с 83% в 1990 г. Расширение охвата вакцинацией существенно сократило количество зарегистрированных случаев заболевания корью: с 200000 случаев в 1994 году до 30000 случаев в 2003 году и до 8883 случаев в 2008 году[79]. Однако высокий уровень национального охвата иммунизацией скрывает диспропорции внутри стран, которые проявляются в виде случайных вспышек заболеваний среди маргинализированных слоев населения, внутренне перемещенных лиц и людей, живущих в отдаленных сельских районах. Существует также разница в уровне охвата городских образованных семей, которые не решаются отводить детей на вакцинацию из-за увеличения публикации в СМИ информации, направленной против вакцинации, и опасений в отношении безопасности вакцин, которые преобладают над осознанием риска негативных последствий заболевания.

За последние несколько лет из-за роста недоверия общественности к вакцинации возникло несколько кризисных ситуаций, подорвавших кампании массовой вакцинации. Последние вспышки полиомиелита и кори в некоторых странах подчеркивают острую необходимость проявления бдительности и поддержания высокого уровня охвата вакцинацией.

ЦРТ 4, по сути, связана с другими Целями, например, с ЦРТ 5, а так же с ЦРТ 1 и 7, которые влияют на показатели здоровья детей. Во многих странах Европы и Центральной Азии дети страдают от приостановки роста, недостаточной массы тела и нехватки микроэлементов. Существует сильная взаимосвязь между уровнем смертности среди детей в возрасте до 5 лет и высокими показателями недостаточности роста и веса. Армения, Грузия и Турция, и особенно Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан – это те страны, на которых наиболее благоприятно скажутся последствия мер по устранению или уменьшению основной причины недостаточного питания[80].

II. Примеры перспективного опыта

Турция. Недавнее исследование, проведенное министерством здравоохранения совместно с Детским фондом Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), показало, что благодаря усилению мер по оказанию услуг в сфере охраны материнства и детства, уровень смертности среди детей в возрасте до 5 лет в Турции сократился на две трети в период с 1990 по 2007 гг. В число мероприятий входят постоянное внимание к выработке стратегии и реализации широкомасштабных, эффективных кампаний в сфере общественного здравоохранения, сосредоточенных на планировании семьи, вакцинации, выживаемости детей и реанимации новорожденных. Такие меры привели к росту числа посещений медучреждений в целях получения дородового ухода, увеличению процента женщин, рожающих детей в медучреждениях и под наблюдением медработников, а также к ускоренному развитию реанимации новорожденных.

Хотя все еще существуют диспропорции в разрезе регионов, правительство принимает меры по решению этой проблемы, направляя основные усилия на работу с населением, для которого существует повышенный риск смертности детей в младенчестве и детей в возрасте до 5 лет, а именно с населением в восточном регионе или в сельской местности, без начального образования или с неполным начальным образованием, а также с теми, кто находится в крайней нищете. Также особое внимание уделяется младенцам, рожденным женщинами, у которых уже есть несколько детей.

Казахстан. Проект «Поддержка охраны здоровья матери и ребенка в Казахстане». (2009-2011гг.) направлен на укрепление системы здравоохранения для обеспечения равноправного доступа к квалифицированной помощи беременным женщинам, матерям, новорожденным и детям. Цель проекта заключается в повышении качества медицинской помощи и расширении доступа к медицинским услугам в ходе беременности, родов, в послеродовой период посредством введения научно-обоснованных акушерских, неонатальных и педиатрических протоколов по основным осложнениям. Особое внимание при этом уделяется группам риска. Пилотные мероприятия по проекту проводятся в трех областях: Карагандинской, Южно-Казахстанской и Актюбинской. Проект обеспечивает поддержку и реализацию национальной программы в сфере охраны здоровья матери и ребенка в соответствии с международными стандартами.

[79] *Цели развития тысячелетия в Европейском регионе ВОЗ*, в упомянутой работе.

[80] Каттанео А и др. *Стратегические направления здравоохранения и питания, направленные на достижение ЦРТ 4 и, связанные с ней задачи в странах Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств*. Женева, Региональное бюро ЮНИСЕФ по Центральной и Восточной Европе и Содружеству Независимых Государств, 2008 г.

III. Стратегические направления

Оценка прогресса в достижении ЦРТ 4 (и 5) свидетельствует о необходимости обновления обязательств по предупреждению и сокращению материнской, младенческой и детской смертности и заболеваемости, путем обеспечения эффективной преемственности ухода и укрепления систем здравоохранения.

Для решения проблемы неравномерного доступа к здравоохранению все программы должны учитывать гендерные аспекты и восполнять разрывы между сельским и городским населением, богатыми и бедными семьями, родителей с высоким и низким уровнем образования, принимая во внимание социальные детерминанты здоровья. Особое внимание следует уделить социально обособленным группам и людям, в том числе меньшинствам, внутреннее перемещенным лицам и детям, лишенным родительской заботы.

Укрепление систем здравоохранения

- Информационные системы должны предоставлять точные и дезагрегированные данные (в том числе по полу, возрасту, уровню образования, доходам и географической территории), чтобы вести правильный мониторинг прогресса и внедрять стратегии как на национальном, так и субнациональном уровне.
- Особое внимание следует уделить экономически эффективным мероприятиям в сфере здравоохранения, в том числе пропаганде здорового образа жизни, санитарному просвещению и профилактике заболеваний.
- Доступ наиболее уязвимых групп населения к основному пакету услуг должен быть обеспечен в рамках набора услуг основной социальной помощи, в частности с учетом текущего финансового кризиса.
- Необходимо постоянно уделять внимание обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий.

Охрана здоровья матерей и новорожденных

Неонатальные осложнения являются основной причиной смерти детей в возрасте до 5 лет в Европе. Во многих странах уровень охвата дородовым уходом и квалифицированным родовспоможением очень высок. Однако не всегда это приводит к улучшению здоровья матерей и новорожденных. Расхождения между охватом и показателями состояния здоровья объясняются следующими факторами:

- *Материнское здоровье*. Плохое питание, недостаточно долгий интервал между рождением детей и воздействие экологических факторов риска (например, курение, опасная работа) – все это оказывает негативное влияние на исход беременности. Беременность в подростковом возрасте обычно означает высокую вероятность неблагоприятного исхода для младенца, в том числе вероятность смерти в течение первой недели жизни.
- *Неэффективная система направлений на консультации в период беременности и родов*. Система направлений на консультации в период беременности и родов все еще представляет собой определённую проблему. В случае беременности, связанной с риском и осложнениями, необходимо выдать направление к врачу-специалисту, соблюдать рекомендации, которые основаны на доказательной медицине, в противном случае все преимущества доступа к медицинской помощи будут утеряны. Иногда причиной неполучения консультации является отсутствие возможности у женщины физически добраться до расположенного на значительном расстоянии места, где ей должна быть предоставлена специализированная помощь, согласно выписанному направлению.
- *Качество дородового, акушерского и послеродового ухода*. Если доступ к уходу обеспечивается, именно его качество помогает добиться положительных сдвигов. Повышение качества охраны здоровья матери и ухода за новорожденными следует рассматривать в контексте укрепления систем здравоохранения путем обеспечения преемственности ухода и предоставления интегрированных комплексных услуг.

Иммунизация

Для достижения ЦРТ 4 страны все еще нуждаются в оказании систематической и комплексной поддержки с целью максимального улучшения ситуации в здравоохранении за счет предупреждения заболеваний, поддающихся вакцинопрофилактике, а также путем укрепления систем иммунизации. Основные направления действий включают:

- Обеспечение равного доступа к службе иммунизации и улучшение ее применения за счет оптимального сочетания стратегий иммунизации.
- Укрепление процесса принятия основанных на фактических данных решений по иммунизации посредством использования механизмов, позволяющих расширить возможности правительства.
- Обеспечение (а) хорошей подготовки и правильного сочетания навыков у специалистов по иммунизации, (б) хорошо организованного географического доступа к услугам, (в) безопасности, доступности и правильного использования вакцин и соответствующих материалов.
- Повышение потенциала стран с целью мобилизации внутренних и дополнительных внешних ресурсов и их эффективного и целесообразного использования для выполнения целевых задач иммунизации.
- Восстановление и поддержание доверия общественности к иммунизации, как одному из наиболее безопасных и эффективных способов вмешательств в сфере охраны здоровья, а также поддержание высокого уровня охвата существующими вакцинами. Данное направление должно оставаться приоритетным пунктом повестки дня всех правительств.

Взаимосвязь с другими ЦРТ, развитие детей раннего возраста и равноправный доступ к здравоохранению

С учетом того, что многие ЦРТ влияют на здоровье детей, системы здравоохранения играют важную организационную роль в налаживании связей с другими секторами для охвата факторов, определяющих здоровье детей. Например, они должны способствовать обеспечению продовольственной безопасности (которая, по своему определению, подразумевает обеспечение полноценного питания) и доступа к чистой воде и санитарии. Взаимосвязи между ЦРТ, относящимися к здоровью детей, можно создать путем реализации комплексных стратегий, включающих вопросы здоровья, питания, водоснабжения и санитарии, а также развития детей дошкольного возраста.

Это не только улучшит здоровье детей, но и будет иметь далеко идущие положительные последствия для нескольких поколений, способствуя развитию стран, сокращению расходов на здравоохранение, улучшению интеллектуальных способностей и повышению производительности взрослых, помогая, таким образом, прервать трансляцию многогранной бедности из поколения в поколение.

Межотраслевые программы развития детей раннего возраста (РДРВ) основаны на том, что ранее детство является самым важным этапом общего развития в течение жизни. Следовательно, такие программы должны включать комплексные услуги по грудному вскармливанию и дополнительному питанию; полноценную поддержку до и в течение беременности, а также после родов, содействие в выполнении родительских и воспитательских обязанностей; охрану детства; подготовку в дошкольном возрасте (начиная с трехлетнего возраста); и услуги для детей с особыми потребностями.

Для того чтобы воздействовать на факторы, определяющие состояние здоровья детей, включая те, которые ведут к неравенству в сфере здравоохранения, правительства стран могут реализовывать «дружественную по отношению к семьям» политику в области социальной защиты, которая будет гарантировать достаточный доход семьи, декретные выплаты, финансовую поддержку и позволять родителям и опекунам посвящать свое время детям младшего возраста. Согласно рекомендациям Комиссии по социальным детерминантам здоровья, правительствам стран следует обеспечить всеобщий охват детей, матерей и других опекунов, вне зависимости от их платежеспособности, полноценными программами и услугами, направленными на развитие детей дошкольного возраста[81].

Для решения других вопросов, относящихся к проявлению неравенства в сфере здравоохранения, все программы в рамках ЦРТ 4 должны учитывать гендерные аспекты и способствовать сокращению разрыва между сельскими и городскими территориями, между семьями с высоким и низким доходом и между родителями с высоким и низким уровнем образования. Особое внимание следует уделить населению, подвергшемуся социальной маргинализации, в том числе мигрантам, этническим меньшинствам, беженцам и ВПЛ, а также детям, лишенным родительской заботы.

[81] Восполнение пробела между поколениями, в упомянутой работе.

ЦЕЛЬ 5: Улучшение охраны материнского здоровья

ЦРТ 5 включает в себя следующие задачи: 5.А – снизить на три четверти коэффициент материнской смертности в период с 1990 г. по 2015 г.; и 5.Б – обеспечить к 2015 г. всеобщий доступ к репродуктивному здоровью.

I. Тенденции

Материнская смертность

Как отмечалось в документе Материнская смертность в 2005 году, расчетный средний коэффициент смертности в Европе и Центральной Азии снизился с 39 смертей на 100000 живорождений в 1990 году до 27 – в 2005 году[82]. В 2005 году самыми высокими данные коэффициенты были в странах Центральной Азии[83]. Наиболее значительное снижение коэффициента материнской смертности отмечалось в новых странах-членах ЕС (НГЧ)[84], где оно составило примерно 75%[85]. В странах Европы и Центральной Азии существуют расхождения между расчетными и фактическими коэффициентами материнской смертности, в связи с этим нужно прилагать дальнейшие усилия для решения проблемы занижения данных.

Доступ к услугам и их качество

Успехи, достигнутые в регионе по снижению показателя материнской смертности, являются неудовлетворительными в связи с их непоследовательностью и отсутствием универсальности. Даже в странах, которые согласно графику выполняют задачи по ЦРТ, по-прежнему существуют группы населения, чей доступ к этим услугам ограничен. На сегодняшний день население большинства стран почти полностью охвачено дородовым уходом, практически при каждых родах ассистирует медицинский работник. Тем не менее, основную проблему представляют бедные, мигранты, беженцы и этнические меньшинства, а также другие социально обособленные группы.

Еще не все беременные женщины осуществляют минимум четыре визита к врачу в дородовый период. В частности, в подгруппе стран, по которым имеются данные о четырех визитах, женщины в сельских районах не получают этот минимум ухода[86]. К сожалению, в большинстве стран региона нет дезагрегированной статистики по задачам и показателям ЦРТ 5, но имеющиеся данные указывают на неравномерное распределение выгод от выполнения задач. Например, в Армении (ДМО 2005 г.) 13% женщин, относящихся к 20% беднейшего населения не получают дородового ухода, в то время как среди самых богатых их удельный вес составляет 1%[87].

Рождаемость среди подростков

За последнее десятилетие уровень рождаемости среди подростков снизился во всех странах нарождающейся Европы и Центральной Азии. Однако есть диспропорции среди и внутри стран: например, в Болгарии уровень рождаемости составляет 40 рождений на 1000 женщин в возрасте 15-19 лет, тогда как в Албании он равен 15[88]. Высокие показатели беременности среди подростков обычно характерны для социально обособленных групп.

[82] Материнская смертность в 2005 г: Расчетные показатели, разработанные ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Всемирным банком. Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2007 г.

[83] Там же.

[84] Субрегион НГЧ включает Болгарию, Кипр, Чешскую Республику, Эстонию, Венгрию, Латвию, Литву, Мальту, Польшу, Румынию, Словацкую республику и Словению.

[85] Цели развития тысячелетия в Европейском регионе ВОЗ, в упомянутой работе.

[86] Childinfo, в упомянутой работе.

[87] Национальная статистическая служба (Армения), Министерство здравоохранения (Армения), ORC Macro. Демографическое и медицинское обследование в Армении 2005. Калвертон, врач, Национальная статистическая служба и ORC Macro, 2006 г.

[88] Европейская база данных «Здоровье для всех» (HFA-DB) [база данных в режиме онлайн]. Копенгаген, Европейское региональное бюро ВОЗ, 2010 г.

В 27 странах-членах ЕС уровень рождаемости среди подростков низкий и колеблется от 5 до 15 рождений на 1000 женщин в возрасте 15-19 лет, за исключением Болгарии, Румынии (36) и Великобритании (26)[89]. В некоторых государствах традиции и обычаи, такие как ранние браки, обусловливают высокий уровень рождаемости среди подростков (например, Азербайджан, Украина, Грузия).

Уровень распространенности контрацепции и неудовлетворенные потребности в планировании семьи

Хотя уровень распространенности контрацепции в регионе возрос, показатели использования современных методов контрацепции сильно разнятся по странам. Существуют диспропорции в использовании методов контрацепции среди замужних женщин в странах нарождающейся Европы и Центральной Азии. При этом в бывшей югославской Республике Македония коэффициент распространенности всех методов контрацепции составляет 14%, современных методов контрацепции – 10%, а в Узбекистане этот показатель составляет 59%[90]. В то же время наблюдается зависимость между использованием современных методов контрацепции и социальным неравенством – более богатое население пользуется такими методами чаще, чем бедное.

Многие женщины в странах Кавказа – в Армении, Азербайджане и Грузии – все еще полагаются на традиционные противозачаточные методы, в частности, на метод прерывания полового акта. В результате в этих странах высок уровень абортов[91].

Уровень абортов в странах нарождающейся Европы и Центральной Азии один из самых высоких в мире, несмотря на их значительное сокращение за последние десять лет. В некоторых странах аборты ведут к материнской смертности. Обеспечение доступа к современным методам контрацепции критически важно для предупреждения нежелательной беременности, особенно среди молодых девушек и социально ущемленных женщин.

II. Примеры перспективного опыта

В странах нарождающейся Европы и Центральной Азии исторически приоритет отдавался охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе материнского здоровья. Во многих странах вопросы охраны сексуального и репродуктивного здоровья отражены в национальных программных документах и стратегиях. В девяти государствах действует официальная стратегия народонаселения, в рамках которой рассматриваются вопросы планирования семьи[92]. Например, в Турции в Национальном рамочном документе по развитию заявлено об обеспечении всеобщего доступа к репродуктивному здоровью, охране материнства и детства. Кроме того, в последние годы правительство отдает все больший приоритет услугам планирования семьи. Однако во многих странах реализацию программ и стратегий можно еще улучшить.

Государства, добившиеся прогресса в достижении Цели 5, являются ярким подтверждением того, что для обеспечения национальных программ и планов достаточным объемом ресурсов и улучшения организационных возможностей систем здравоохранения необходимо наличие твердой политической приверженности делу охраны сексуального и репродуктивного здоровья, а также создание межсекторных связей и вовлечение общественности.

Улучшение организационных возможностей подразумевает создание благоприятной правовой и политической атмосферы для устранения препятствий в получении услуг в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья, особенно обеспечение доступа к ним социально маргинализированных групп и молодежи, а также налаженную работу информационных систем здравоохранения на основе международных стандартов. Наглядными примерами этого являются Кыргызстан, Узбекистан, Румыния и Республика Молдова, которые внедрили аудит охраны материнства в соответствии с международными стандартами и при помощи практического руководства ВОЗ «Не ограничиваясь цифрами». Это помогло как при сборе, так и при анализе данных по материнской смертности и общему качеству услуг.

[89] Там же.

[90] Там же.

[91] *Прогресс для детей. Отчет по материнской смертности.* Нью-Йорк, Детский Фонд ООН, 2008 г.

[92] *Обзор существующей системы обеспечения материалами для охраны репродуктивного здоровья, составление бюджетов по национальному потенциалу и успехи, достигнутые по оказанию услуг в сфере планирования семьи в регионе ВЕЦКА.* Нью-Йорк, ЮНФПА, 2009 г.

Доступность и качество услуг – это еще один ключевой фактор улучшения охраны материнского здоровья и достижения всеобщего доступа к услугам СРЗ. Согласно данным Фонда народонаселения ООН (ЮНФПА) об успехах, достигнутых в нарождающейся Европе и Центральной Азии (2009 г.), 13 стран внедрили клинические протоколы и руководства по охране материнского здоровья в соответствии с международными стандартами. Однако необходимо повысить эффективность предоставления качественной помощи, а также ее мониторинга с особым акцентом на важность обеспечения преемственности помощи и оформления направлений к нужному специалисту.

Вставка 8: Достижение всеобщего доступа к услугам СРЗ: пример Румынии

В Румынии в начале 1990-х годов была внедрена программа планирования семьи. С 1992 по 1994 годы правительством было создано 230 городских клиник по планированию семьи и 11 специализированных центров. В 2002 году через семейных врачей началось распространение бесплатных средств контрацепции жителям сельской местности, безработным, студентам и женщинам, перенесшим аборт в государственном медицинском учреждении. Консультационные услуги оказывались в дополнение к распространению средств контрацепции.

Успех инициативы привел к удвоению уровня распространенности контрацепции наряду с резким снижением числа абортов, но при всем этом сохранился общий уровень рождаемости. На сегодняшний день система планирования семьи в Румынии проводит тренинги для специалистов по планированию семьи, распространяет средства контрацепции, предлагает консультации по планированию семьи и распространяет информацию.

Намного больше женщин выживают после беременности и деторождения в сравнении с высоким коэффициентом материнской смертности в прошлом. В 1990 году в соответствии с имеющимися национальными данными смертность среди матерей составляла 263, а в 2007 году она снизилась до 33.

Правительствами многих стран признается важность устранения финансовых препятствий в получении услуг, но роль и влияние неофициальной оплаты и оплаты за наличный расчет еще не полностью осознается во многих странах. Тем не менее, существуют примеры расширения доступа к услугам по охране материнского здоровья, в том числе к ключевым услугам (охрана материнского и детского здоровья, планирование семьи) в рамках основного пакета льгот, и организации строгого мониторинга их эффективности.

III. Стратегические направления

В ноябре 2009 г. правительства 20 стран приняли участие в региональной конференции по ЦРТ 5, организованной ЮНФПА в Стамбуле в Турции. Целью конференции была оценка выполнения задач, обобщение извлеченных уроков и подготовка рекомендаций для расширения деятельности. Эти рекомендации включены в рассмотренные ниже вопросы.

Укрепление систем здравоохранения

Достижение устойчивого, основанного на нормах справедливости прогресса на пути достижения ЦРТ 5 требует ускорения и одновременности действий в отношении функций систем здравоохранения.

- Улучшение организационных возможностей системы здравоохранения с целью создания благоприятной стратегической и юридической структуры для преодоления препятствий к доступу к услугам, в особенности для молодежи и уязвимого населения. Обеспечение всеобщего доступа к медицинским и социальным услугам посредством осуществления мер социальной защиты.
- Совершенствование научно-исследовательской работы и сбора данных по материнскому здоровью, планированию семьи и репродуктивному поведению, а также аккумулирование информации о потребностях уязвимых слоев населения. Национальную статистику можно собирать таким образом, чтобы лучше определить потребности беременных среди подростков, их число, а также то, как они пользуются услугами.
- Укрепление систем мониторинга и оценки программ по охране сексуального и репродуктивного здоровья для повышения ответственности за достижение результатов.

- Повышение уровня интеграции репродуктивного здоровья в первичное звено здравоохранения и увеличение преемственности ухода. Проведение таких реформ, которые были бы направлены на расширение охвата социально маргинализированных групп качественными услугами в сфере охраны репродуктивного здоровья, а также гарантирование того, что в этих услугах учтены такие факторы, как возраст и пол.
- Улучшение финансирования таких компонентов основных пакетов льгот, как охрана материнского здоровья и перинатальный уход.
- Повышение внимания к подготовке специалистов, обладающих требуемым сочетанием навыков и знаний, а также способных адекватно реагировать на особые потребности подростков. На всех уровнях охраны материнского здоровья/перинатального ухода и охраны репродуктивного здоровья необходимо наличие материалов, а также оборудования с качественным техническим обслуживанием.

Лидерство, партнерство и расширение возможностей

- Повышение политической и финансовой заинтересованности правительства для содействия планированию семьи и интеграции услуг в первичное звено здравоохранения, при этом особое внимание должно быть уделено бедным и социально обособленным группам.
- Укрепление партнерства и координации между разными заинтересованными сторонами и донорами, работающими в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья, охраны детского здоровья, обеспечения гендерного равенства и расширения прав женщин.
- Налаживание связей между другими секторами и укрепление партнерства с парламентариями, донорами и НПО, а также частным сектором в целях максимального использования кадровых и финансовых ресурсов для достижения ЦРТ 5.

Качество услуг по охране репродуктивного и сексуального здоровья

- Создание спроса на качественные услуги за счет поддержки соответствующих информационных кампаний, направленных на изменение поведения, предоставления доступа к информации, обеспечения участия мужчин и традиционных лидеров. Также можно разработать мероприятия по сотрудничеству с организациями гражданского общества для повышения осведомленности общественности и уязвимых слоев населения об охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе материнского здоровья.
- Улучшение сексуального и репродуктивного здоровья подростков посредством обеспечения всеобщего доступа к полноценной информации о сексуальном и репродуктивном здоровье, обучению и предоставлению услуг для молодежи. При этом нужно гарантировать, что оказываемые услуги будут конфиденциальными, непредвзятыми, доступными и дружественно настроенными по отношению к молодежи, они также должны учитывать и уважать этнокультурные различия.

Связи ЦРТ 5 с другими ЦРТ

ЦРТ 5 взаимосвязана с другими ЦРТ. Так как материнская смертность оказывает сильное влияние на младенческую смертность, достижение ЦРТ 5 повлияет на мероприятия по сокращению детской смертности (ЦРТ 4). Деятельность по достижению ЦРТ 5 также связана с ЦРТ 6, которая направлена на борьбу с ВИЧ/СПИДом, малярией и туберкулезом, поскольку они являются косвенными причинами материнской смертности.

Необходимо наладить связи и систему направлений на консультации между службами по охране сексуального и материнского здоровья и программами ВИЧ/СПИД-профилактики, лечения, ухода и поддержки. Это подразумевает обеспечение – там, где это необходимо – доступа к программам снижения вреда, а также к информации по услугам в области планирования семьи. Успех в достижении ЦРТ 3, направленной на обеспечение равенства полов и расширение прав женщин, будет способствовать достижению ЦРТ 5. Увеличение охвата девочек начальным образованием (ЦРТ 2) и искоренение абсолютной бедности и голода (ЦРТ 1) позволят расширить права женщин и окажут положительное влияние на достижение ЦРТ 5. Важно обеспечить равенство полов и расширить права и возможности женщин, а также включать гендерные аспекты в программы и услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

ЦЕЛЬ 6: Борьба с вич/спидом, малярией и прочими заболеваниями

ЦРТ 6 направлена на то, чтобы к 2015 году приостановить и начать сокращение распространения ВИЧ/СПИДа (задача 6A); достичь к 2010 году всеобщего доступа к лечению ВИЧ/СПИДа для всех нуждающихся в нем (задача 6B); и к 2015 году приостановить и начать сокращать распространение малярии и других наиболее опасных заболеваний (задача 6C).

I. Тенденции

ВИЧ/СПИД

Резкий рост ВИЧ инфицирования за последние десятилетия в Европе и Центральной Азии тесно связан с процессом социальной маргинализации. Группы населения, испытывающие самую высокую степень маргинализации в экономических, социальных, культурных и политических сферах, являются диспропорционально повышенно уязвимыми к ВИЧ инфекции и сталкиваются с существенными барьерами, препятствующими получению доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке. Факторы, определяющие эпидемию ВИЧ/СПИДа в регионе, включают бедность и рост социального неравенства, ограниченные возможности трудоустройства и образования, дискриминацию и стигматизацию по отношению к группам повышенного риска и уязвимым слоям населения.

Общее количество официально зарегистрированных случаев ВИЧ в 2008 году, до сих пор является самым высоким в регионе Европы и Центральной Азии[93]. В 2008 году было официально сообщалено о 100000 новых диагностированных случаях ВИЧ в Европе. Как отмечается в документе *Надзор за ВИЧ/СПИДом в Европе в 2008 г.*, самый высокий процент случаев был зарегистрирован в следующих странах: Эстонии, Латвии, Казахстане, Республике Молдова, Португалии, Украине и Великобритании[94]. Эти данные ограничены ввиду отсутствия первичной информации (т.е. той, которая не была официально передана в ВОЗ) для целого ряда стран (включая Российскую Федерацию). На Российскую Федерацию и Украину приходится половина всех случаев ВИЧ в Европе. В этих странах количество ВИЧ-инфицированных людей является большим, а также уровень распространения ВИЧ является одним из самых высоких.

Процент новых диагностированных случаев ВИЧ на 1 млн. населения значительным образом варьируется в зависимости от стран и субрегионов Европы и Центральной Азии. Согласно полученным данным, средний уровень инфицирования в субрегионе ВЕКЦА примерно вдвое превышает уровень в Западной Европе и в десять раз превышает уровень в Центральной и Юго-восточной Европе[95]. Согласно оценкам, в странах нарождающейся Европы и Центральной Азии число людей, живущих с ВИЧ, составляет 1,5 млн[96].

В разных странах и географических регионах преобладают различные способы передачи ВИЧ, что говорит о разнообразии его эпидемиологии. Инъекционные наркотики по-прежнему являются основным способом передачи инфекции в нарождающейся Европе и Центральной Азии. В Западной Европе преобладающий способ передачи – это половые отношения между мужчинами, за которыми следуют разнополые контакты, при этом исключаются случаи, когда заражение произошло в странах, в которых наблюдается эпидемия данного заболевания[97]. Из всех случаев инфицирования вследствие гетеросексуальных контактов 40% диагностируется у людей из стран, пораженных эпидемией ВИЧ[98].

[93] Европейский центр по контролю за заболеваниями / Европейское региональное бюро ВОЗ. *Надзор за ВИЧ/СПИДом в Европе в 2008 г.* Стокгольм, ЕЦКЗ, 2009 г.

[94] Там же.

[95] ЕЦКЗ / Европейское региональное бюро ВОЗ. Надзор за ВИЧ/СПИДом в Европе в 2008 г, в упомянутой работе.

[96] Вестник по эпидемии СПИДа 2009 г. Женева, Совместная программа ООН и ВОЗ по ВИЧ/СПИДу.

[97] ЕЦКЗ / Европейское региональное бюро ВОЗ. Надзор за ВИЧ/СПИДом в Европе в 2008 г, в упомянутой работе.

[98] Там же.

ЦЕЛЬ 6: Борьба с вич/спидом, малярией и прочими заболеваниями

В государствах с переходной экономикой ВИЧ встречается, главным образом, среди мужчин, хотя доля женщин в последние годы растет, в основном, в результате половых контактов с потребителями инъекционных наркотиков[99]. Например, в Российской Федерации в 2008 году 42% новых случаев инфицирования приходилось на женщин, в 2000 году этот показатель составлял 21%. Очень высоким также является уровень инфицирования посредством гетеросексуальных контактов в Беларуси и Республике Молдова (47% случаев инфицирования в 2009 г.).

В Европе уровень инфицирования среди заключенных больше, чем среди общего населения, поскольку среди них высок процент тех, кто потребляет инъекционные наркотики. В Азербайджане одна треть людей, живущих с ВИЧ, являются заключенными.

Охват Высокоактивной антиретровирусной терапией (ВААРТ) в Европе и Центральной Азии возрос с 282 000 человек, насчитывающихся в середине 2004 года, до 435 000 человек к декабрю 2007 года[100]. В Центральной и Восточной Европе, где потребность является самой высокой, он увеличился с 16 000 до 55 000 человек за тот же период. Несмотря на существенный рост, охват еще далеко не соответствует потребности. Согласно новым данным (с декабря 2007 г. по декабрь 2008 г.), в странах региона с низким и средним доходом наблюдается его дальнейшее увеличение до 85 000 человек[101]. Более 90% ВИЧ-положительных беременных женщин получили помощь для предотвращения передачи инфекции от матери ребенку в 2008 г[102].

Следует отметить, что в ВЕКЦА и ЮВЕ (за исключением Турции) доступ к антиретровирусной терапии по-прежнему является одним из самых ограниченных в мире, так как ей охвачено только около 23% населения, нуждающегося в лечении[103]. Это вызывает особую тревогу, поскольку система здравоохранения обладает относительно хорошо развитой инфраструктурой. Это также является явным свидетельством неравного доступа к уходу, лечению и поддержке.

Малярия

Выполнение задачи ЦРТ 6 по малярии проходит весьма успешно. С 1995 г. наблюдается существенное снижение зарегистрированных случаев малярии в результате активной борьбы с данным заболеванием и проведения мероприятий по ее профилактике (90712 случаев в 1995 г.; 285 – в 2009 г.). Случаи малярии местного происхождения все еще регистрируются в пяти странах региона: Азербайджане, Грузии, Кыргызстане, Таджикистане и Турции. В 2005 году все затронутые малярией страны в регионе подписали Ташкентскую декларацию[104], что поддержало и способствовало принятию решений о возобновлении мер по искоренению заболевания. С 2008 г. эти страны перешли на стадию искоренения малярии, пересмотрели национальные стратегии по борьбе с ней, чтобы отразить новые проблемы, связанные с искоренением заболевания.

Туркменистан и Армения уже начали процесс получения сертификата ВОЗ, подтверждающего их статус стран свободных от малярии. Передача автохтонной P. Falciparum была прекращена в Таджикистане в 2009 году, что привело к ликвидации этого типа малярии в регионе в целом. В связи с искоренением малярии особое внимание уделяется таким ситуациям, когда существует риск распространения малярии на соседние страны и регионы. В некоторых государствах к западу от региона ввоз малярии становится все более и более серьезной проблемой[105].

[99] Берчелл и др. *Характеристика роста эпидемии ВИЧ, передающегося при гетеросексуальном контакте в общей структуре заболеваний передающихся половым путем в России*, 2008 г., 35(9):807–813.

[100] *Цели развития тысячелетия в Европейском регионе ВОЗ*, в упомянутой работе.

[101] Там же.

[102] ЮНИСЕФ/ЮНЕЙДС/ВОЗ. *На пути к обеспечению всеобщего доступа: Расширение масштабов предоставления услуг в сфере ВИЧ для женщин и детей в секторе здравоохранения*, 2009 г.

[103] Там же.

[104] *Ташкентская декларация: «Переход от борьбы с малярией к ее искоренению» в Европейском регионе ВОЗ.* Копенгаген, Европейское региональное бюро ВОЗ, 2006 г..

[105] *Цели развития тысячелетия в Европейском регионе ВОЗ*, в упомянутой работе.

Туберкулез

Данные на 2008 год[106], которые позволяют оценить ситуацию за последнее время, свидетельствуют о том, что распространенность туберкулеза постепенно снижалось, достигнув 48 случаев на 100000 населения в 2008 году. С 2000 по 2008 гг. распространенность заболевания сократилась с 53% до 39% на 100000 чел., что является ниже уровня сорока пяти процентов, который был установлен в качестве задачи для достижения к 2015 году.

Необходимо и дальше сокращать смертность от туберкулеза с 7,0 на 100000 человек в 2008 г. до 5,0 к 2015 году. В 2008 г. показатель выявления в регионе новых случаев туберкулеза с положительным мазком равнялся 79% (что превышало 70%, установленных в качестве глобальной задачи), при этом уровень успешного лечения составил всего лишь 67% в 2007 г. (что гораздо ниже глобальной задачи в восемьдесят пять процентов). Дополнительные трудности связаны с тем, что 5,6% от всех новых случаев выявляемого в регионе туберкулеза, регистрируется у ВИЧ-положительных больных.

Основная задача борьбы с туберкулезом в регионе состоит в повышении успешности лечения, так как этот показатель является самым низким в мире. Такое положение оказалось следствием широкого распространения туберкулеза с множественной и широкой лекарственной устойчивостью в результате неправильного применения общепринятых практических методов борьбы с ним. Из 27 стран, на которые приходится 85% случаев туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью по всему миру, 15 стран находятся в Европе и Центральной Азии.

Туберкулез с лекарственной устойчивостью ставит дополнительные задачи перед системами здравоохранения. Например, даже когда страна пользуется льготами, приобретая медикаменты по сниженным ценам по инициативе Комитета зеленого света, стоимость лечения туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью может оказаться в 200 раз выше лечения «обычного» туберкулеза[107].

В странах ВЕКЦА и ЮВЕ борьба с туберкулезом является региональным приоритетом, при этом национальные системы здравоохранения в этих странах сталкиваются с серьезными трудностями, связанными с надлежащим решением данной проблемы. Стремящиеся к искоренению туберкулеза государства, находящиеся в западной части региона, все больше признают, что среди определенных уязвимых групп населения отмечается концентрация случаев заболевания туберкулезом.

II. Примеры перспективного опыта

ВИЧ/СПИД

Трудности, стоящие перед системами здравоохранения в борьбе с ВИЧ/СПИДом, являются следующими:

- Решение проблемы отсутствия комплексных услуг по профилактике, лечению и уходу в сфере ВИЧ, туберкулеза и других инфекционных заболеваний, а также наркотической зависимости.
- Обеспечение устойчивой политической приверженности и мобилизации ресурсов через общественную активность и партнерство.
- Повышение уровня знаний и совершенствование основанных на фактических данных подходов, которые интегрируют обучение и оказание услуг.
- Повышение объема финансирования и его целевое использование на профилактику ВИЧ среди населения повышенного риска (в частности, среди потребителей инъекционных наркотиков, а также среди мужчин, практикующих секс с мужчинами; работников секс-индустрии; заключенных и мигрантов).
- Системы здравоохранения, посредством осуществления организационной деятельности, должны играть ключевую роль в разработке мер реагирования на социальных факторы, определяющие инфицирование ВИЧ, и в устранении барьеров, затрудняющих получение услуг в сфере профилактики, лечения, ухода и поддержки. Это включает работу с другими секторами и партнерами по улучшению систем социальной защиты (в том числе для неблагополучных семей и молодежи), обеспечению равных возможностей получения образования и трудоустройства, а также защиты прав человека, недопущения дискриминации и стигматизации.

[106] *Всемирная борьба с туберкулезом. Краткий обзор обновлений к отчету 2009г.* Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2009 г.

[107] *Цели развития тысячелетия в Европейском регионе ВОЗ*, в упомянутой работе.

Все страны региона внедрили и теперь расширяют программы работы с населением по «снижению вреда» для потребителей инъекционных наркотиков, включая консультирование, программы замены игл и шприцов, а также обеспечения презервативами. Некоторые страны включили в свои программы заместительную опиоидную терапию, в соответствии с которой потребители наркотиков перорально принимают метадон или бупренорфин, чтобы снизить уровень потребления инъекционных наркотиков, а также уровень совместного использования инъекционного инструментария. В Украине более 100 центров заместительной опиоидной терапии обслуживают более 5000 потребителей наркотиков. Тем не менее, большинство программ является небольшими или находятся в стадии пилотного проекта, обслуживая очень небольшое количество людей. Учитывая, что в регионе число потребителей инъекционных наркотиков составляет 2,5 млн. человек, необходимо принять меры по расширению вышеупомянутой деятельности в целях борьбы с эпидемией ВИЧ.

Вставка 9: Комплексный уход (КУ) в вертикальных системах здравоохранения: случай Украины

В Украине с 2004 г. активно реализуются проекты в области интегрированного ухода для потребителей инъекционных наркотиков, поскольку эффективная интегрированность ведет к повышению качества обслуживания, более строгому соблюдению указаний врача и улучшению результатов лечения, в том числе к снижению уровня передачи ВИЧ и туберкулеза. В 2009 году эти проекты, обслуживающие 700 клиентов в разных регионах, прошли оценку ВОЗ[108]. Несмотря на то, что степень внедрения пакетов интегрированных услуг в разных проектах различна, существуют как значительные сложности, так и возможности для интеграции лечения ВИЧ, инфекций, передающихся половым путем, а также туберкулеза.

Проведенный анализ показал важность преодоления узкой специализации в учреждениях, участвующих в реализации проектов. Он также выявил потенциал для комплексного ухода в многопрофильных больницах, а также в центрах СПИД на базе многопрофильных или инфекционных больниц, в которых работает целый ряд специалистов и используется широкий спектр методов диагностики и лечения. Особо отмечена важность эффективной координации услуг, использования мультидисциплинарного подхода, смягчения строгих положений в отношении кадров и перемещения персонала, а также необходимость гармонизации клинических методов ведения больных, которые применяются разными медицинскими учреждениями.

В настоящее время многие программы, направленные на обслуживание групп населения повышенного риска, зависят от внешнего финансирования в основном со стороны Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулёзом и малярией, что отрицательно сказывается на стабильном характере таких программ. Опыт ряда государств показывает, что при прекращении или сокращении такого вида финансирования, программы обычно закрываются и часто не возобновляют свою деятельность.

Страны добились значительного прогресса, существенно снизив уровень передачи ВИЧ от матери ребенку при помощи программ Профилактики передачи ВИЧ инфекции от матери ребенку (ППВМР). Критически важным элементом успеха является интеграция вмешательств в сфере ППВМР в услуги по охране материнского и детского здоровья. Основные трудности еще впереди и касаются обеспечения доступа к таким услугам наиболее уязвимых женщин (например, беременных женщин, потребляющих наркотики и других женщин, подвергающихся риску, которые не охвачены этими услугами).

Примером инновационных вмешательств является укрепление сотрудничества между национальными программами по туберкулезу и ВИЧ в рамках проекта «Расширение масштабов лечения и ухода в отношении ВИЧ/СПИДа и туберкулеза и ускорение мер по профилактике в системах здравоохранения стран Балтии (Эстония, Латвия, Литва)». При содействии ВОЗ в каждой из трех стран были созданы рабочие группы по «Укреплению системы здравоохранения по ТБ/ВИЧ» для проведения подробного анализа затрат и оценки движения средств. В результате обозначилась возможность экономии значительного объема ресурсов при совместной реализации противотуберкулезной и ВИЧ/СПИД служб.

Малярия

Несмотря на общий прогресс, не следует излишне оптимистично относиться к ситуации по малярии в Европе и Центральной Азии. Опыт в сфере борьбы с малярией в этих странах в прошлом свидетельствует о связи малярии и неблагоприятных социальных, экономических и экологических условий, миграции, ослабленных систем здравоохранения (в том числе

[108] Думчев К. и др. Интегрированный уход (ИУ) в вертикальных системах здравоохранения: опыт Украины. На: XVIII Международной конференции по СПИДу, г. Вена, 18-23 июля 2010 [вебсайт]. Cointrin, Международной общество по СПИДу, 2010 г.

прекращение противомалярийных мероприятий). Для ликвидации малярии в регионе международная и политическая помощь, которая была мобилизована в последние годы в странах, затронутых малярией, преобразовывается в настоящее время в реальные программы, ресурсы и действия. Используя гранты Глобального фонда и тесно сотрудничая с ВОЗ, Азербайджан, Грузия, Кыргызстан и Узбекистан укрепляют национальный потенциал для искоренения малярии. Армения и Туркменистан начали процесс получения сертификата, подтверждающего ликвидацию у них малярии, а правительство Турции и ВОЗ предоставляют полномасштабную поддержку для реализации их программ по искоренению малярии. В настоящее время ликвидация малярии в основном направлена на лечение заболевания, борьбу с их переносчиками, обучение и эпидемиологический надзор, а также мобилизацию общественности.

Туберкулез

Страны Европы и Центральной Азии идут в авангарде интеграции направленных программ по отдельным заболеваниям в существующие структуры и услуги системы здравоохранения. Была проведена оценка национальных противотуберкулезных программ, при этом особое внимание уделялось их связям с системами здравоохранения с целью приведения национальных противотуберкулезных планов и финансирования в соответствие с национальными стратегиями в сфере здравоохранения. Например, в Таджикистане в 2009 году была проведена оценка национальной противотуберкулезной программы, а рекомендации, полученные в результате оценки, учитывались при формулировании национальной стратегии здравоохранения. Системы здравоохранения в странах также оценивались с точки зрения эффективности борьбы с туберкулезом. Использование международных финансовых механизмов, таких как Глобальной фонд, способствовало внедрению комплексных лабораторных технологий, национальных систем управления лекарственными средствами, национального эпидемиологического надзора, комплексной ВИЧ/туберкулез терапии для пациентов, страдающих обоими заболеваниями, и оказанию противотуберкулезных услуг в первичном звене здравоохранения. Например, в Беларуси средства гранта Глобального фонда используются для обучения семейных врачей синдромному подходу к диагнозу респираторных заболеваний, в том числе туберкулеза, а также для обеспечения непосредственного наблюдения во время лечения.

III. Стратегические направления

- Для ускорения выполнения задач ЦРТ 6 по туберкулезу и ВИЧ/СПИДу, необходимо добиться значительной мобилизации политических усилий, а также лидерства в осуществлении ответных мер, направленных на решение проблемы. Особый упор необходимо сделать на группах повышенного риска и уязвимых слоях населения, включая маргинализированные и недостаточно охваченные группы. Следует мобилизовать внутренние ресурсы и выделить достаточные бюджетные ассигнования, сосредотачивая усилия на наиболее экономически эффективных вмешательствах. Необходим больший акцент на межсекторные мероприятия (и партнерство между правительством и гражданскими социальными группами), а также на профилактику, в том числе посредством обеспечения доступа к услугам по социальной защите, и уважения прав человека для групп населения повышенного риска. Необходимо устранить те положения уголовного законодательства, а также стратегии, практику, стигму и дискриминацию, которые препятствуют осуществлению эффективных мер реагирования.
- Существует также острая необходимость в значительном расширении текущих мероприятий в сфере достижения всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке в отношении ВИЧ к 2010 г., чтобы остановить и обратить вспять распространение ВИЧ/СПИДа к 2015 г[109]. Для этого потребуется повышение взаимодействия между ответными мерами по ВИЧ/СПИД и укреплением систем здравоохранения и социальной поддержки[110].

[109] *Резолюция Всемирной ассамблеи здравоохранения ВАЗ 63.15*, в упомянутой работе.

[110] Там же.

- Страны должны поддерживать и укреплять достигнутые успехи в борьбе с туберкулезом и разрабатывать инновационные стратегии по его профилактике, диагностике и лечению, включая способы работы с новыми угрозами, например, коинфицированием ВИЧ, туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью или туберкулезом с широкой лекарственной устойчивостью. В Берлинской декларации и Пекинском призыве к действию даны четкие обязательства стран-участниц по достижению задач по туберкулезу, которые определенных в Резолюции о ЦРТ. Все партнеры должны оказывать содействие их реализации, а также проводить мониторинг прогресса в их достижении.

- Интегрирование туберкулезной службы в общие системы здравоохранения и поддержка мероприятий, направленных на укрепление систем здравоохранения, представляют собой важную часть расширения масштабов деятельности в рамках выполнения задач ЦРТ 6 по борьбе с туберкулезом. Противотуберкулезные программы могут также укрепить системы здравоохранения при помощи следующих мероприятий: гармонизация планирования и составления бюджета для борьбы с туберкулезом с общесекторной системой планирования; гармонизация мониторинга и оценки туберкулезной службы с национальными информационными системами здравоохранения; улучшение лабораторной сети туберкулезной службы, систем управления лекарственными препаратами и их поставками в рамках системы здравоохранения; а также оптимизация использования общих кадров, включая медицинский персонал, непосредственно работающий с населением. Однако дальнейшая гармонизация и интеграция не должна осуществляться в ущерб основным мерам по борьбе с туберкулезом.

- Для ликвидации малярии необходимо, чтобы системы здравоохранения по-прежнему имели достаточно кадров и финансов для эпиднадзора, а также для проведения профилактических и противоэпидемических мероприятий. Достижение, целей, поставленных в программах искоренения малярии, невозможно без поддержки работы профильных специалистов, которые прошли профессиональную подготовку и обладают достаточными знаниями в области эпидемиологии на национальном уровне, для того чтобы оказывать консультаций по использованию стратегий и подходов, а также их адаптации к новым ситуациям. Системы здравоохранения играют важную организационную роль в мониторинге и создании партнерства для решения проблем, связанных с растущим риском ввоза малярии на свободные от нее территории путем перемещения населения. Для достижения прогресса в ЦРТ 7, системы здравоохранения всегда должны проявлять бдительность в отношении рисков, которые возникают в связи с потенциальным воздействием изменения климата на пространственное распространение малярии и других заболеваний, передающихся через переносчиков заболеваний.

Глава, посвященная ЦРТ 7

ЦЕЛЬ 7: Обеспечение экологической устойчивости

При оценке прогресса, достигнутого в регионе в области обеспечения экологической устойчивости, необходимо исходить из основных положений, содержащихся в задачах, которые установлены для ЦРТ 7, а именно:

(a) включение принципов устойчивого развития в стратегии и программы стран и обращение вспять процесса утраты природных ресурсов;

(b) сокращение потери биологического разнообразия;

(c) устойчивое улучшение доступа к безопасной питьевой воде и основным услугам санитарии;

(d) обеспечение значительного улучшения жизни обитателей трущоб.

Был достигнут ощутимый прогресс в достижении этих целей, в частности в том, что касается включения экологической составляющей в процесс формирования отраслевой политики, сокращения выбросов CO2, роста энергоэффективности и повышения устойчивости управления лесными ресурсами. Однако регион все еще далек от достижения экологической устойчивости. Уровень выбросов парниковых газов в Западной Европе остается слишком высоким, необходимо приложить значительные усилия для повышения энергоэффективности в регионе ВЕКЦА, доступ к безопасной питьевой воде по-прежнему является серьезной проблемой в сельских районах стран Юго-Восточной Европы, а количество домохозяйств, проживающих в неофициальных поселениях, в ряде стран ВЕКЦА и ЮВЕ увеличивается.

Наращивание темпов достижения ЦРТ-7 к 2015 году требует смещения парадигмы в сторону низкоуглеродный путей развития, экологически-ориентированного роста, рационального использования водных ресурсов, ресурсоэффективного и экологически чистого производства, более устойчивых моделей потребления и усовершенствования городского планирования.

Задача 7.A. Включить принципы устойчивого развития в политику и государственные программы стран и предотвратить иссякание природных ресурсов

Включение принципов экологической устойчивости обусловлено, прежде всего, особенностью страны и зависит от задач, стоящих перед каждой страной, и потенциала национальных участников и партнеров. Поэтому важно принять Национальную стратегию устойчивого развития (НСУР), которая будет способствовать многоуровневому подходу, объединяющему повышение информированности, планирование и ее эффективное осуществление на национальном и местном уровнях. Такой подход является ключевым фактором для достижения успеха в Европе, где особенно развита сеть субнациональных образований.

Панъевропейский регион относится к одному из тех регионов, по которым достоверная информация о ходе выполнения НСУР является наиболее полной. В 2009 году НСУР реализовывали 77% европейских стран и все пять стран Центральной Азии.

Более того, разработка Национальных рамочных программ ООН по содействию развитию (НРПСР ООН) в регионах ВЕКЦА и ЮВЕ свидетельствует о постепенном переходе от решения конкретных экологических проблем на уровне проектов к интеграции аспектов экологической устойчивости в ожидаемые результаты реализации основных мероприятий в области развития. Примерами такого подхода являются НРПСР ООН в Азербайджане, Беларуси, Сербии и Украине, которые либо только что завершены, либо находятся в процессе разработки.

Вставка 10: Включение принципов устойчивого развития в политику и государственные программы стран: ситуация в Черногории

В 2007 г. в Черногории была принята Национальная стратегия устойчивого развития (НСУР). На следующий год было проведено всестороннее реформирование и укрепление Национального совета по устойчивому развитию, задачами которого являются:

(a) повысить степень осведомленности лиц, ответственных за принятие решений, общественности и средств массовой информации о НСУР и ЦРТ;

(b) обеспечить успешную реализацию НСУР на государственном уровне;

(c) обеспечить успешную реализацию НСУР на местном уровне (включая создание местных советов по устойчивому развитию);

(iv) стимулировать региональную интеграцию и совместную деятельность с соседними государствами на Западных Балканах, сталкивающимися с подобными проблемами.

Реформа повысила роль и значение, а также полномочия Национального совета по устойчивому развитию и расширила его многосторонний состав. Совет за последние три года разработал ряд основных стратегических документов для принятия их правительством, обеспечил межотраслевую интеграцию, укрепил синергию институциональной деятельности на уровне страны, и сделал НСУР более заметной.

На региональном уровне, например в Европейском союзе, существуют важные обязательства в отношении реализации Национальных стратегий устойчивого развития. Эти обязательства дают странам сильный дополнительный импульс к совершенствованию своих целей устойчивого развития при помощи комплексных и всесторонних стратегий. Правительствами были подписаны многочисленные региональные документы, продолжающие служить основой для сотрудничества и координации многоотраслевой политики, платформой для совместных стратегий по устойчивому развитию и фундаментом для развития диалога между всеми заинтересованными сторонами.

Региональные соглашения об охране окружающей среды включают:

- Конвенцию о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния
- Конвенцию по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция о трансграничных водах)
- Конвенцию по охране и устойчивому развитию Карпат
- Рамочную конвенцию по защите морской среды Каспийского моря.
- Конвенцию о защите Средиземного моря от загрязнения (Барселонскую конвенцию).

Региональные процессы на высоком уровне включают:

- *Процесс на уровне Министров "Окружающая среда для Европы"*: Министерские конференции этого процесса, с участием всех основных заинтересованных сторон и при технической поддержке со стороны Европейской экономической комиссии ООН, проводятся каждые четыре-пять лет и являются платформой высокого уровня для обсуждения и принятия решений, а также объединения усилий при рассмотрении экологических приоритетов во всех странах региона, охватываемых деятельностью Европейской экономической комиссии ООН. Процесс также уделяет большое внимание вопросам оказании содействия странам Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы в повышении экологических стандартов этих стран до общепринятого в регионе уровня. Седьмая Министерская конференция «Окружающая среда для Европы» пройдет в Астане (Казахстан) в сентябре 2011 г. и будет посвящена освещению двух основных тем: экологизации экономики (экономическое развитие с учетом интересов окружающей среды) и устойчивому управлению водными ресурсами и экосистемами, связанными с водными ресурсами;
- *Совещания на уровне Министров по проблемам охраны окружающей среды и охраны здоровья*: Целью этих совещаний является уменьшение неблагоприятного воздействий экологических факторов, влияющих на здоровье человека. Такие совещания собираются каждые пять-шесть лет и проводятся Европейским региональным бюро ВОЗ в сотрудничестве с другими региональными организациями, в частности с Европейской экономической комиссией ООН и Региональным бюро ЮНЕП для Европы. Пятая Министерская конференция (Парма, март 2010 г.) была посвящена

защите здоровья детей в изменяющихся условиях окружающей среды, а также вопросам преодоления негативного воздействия изменения климата на здоровье и проблемам снижения риска социальных и гендерных неравенств. На конференции была также одобрена новая организационная структура, которая укрепляет политическую координацию между очередными министерскими конференциями, с тем чтобы придать максимально высокую политическую значимость межсекторальным вопросам.

Изменение климата, выбросы углекислого газа и разрушение озонового слоя

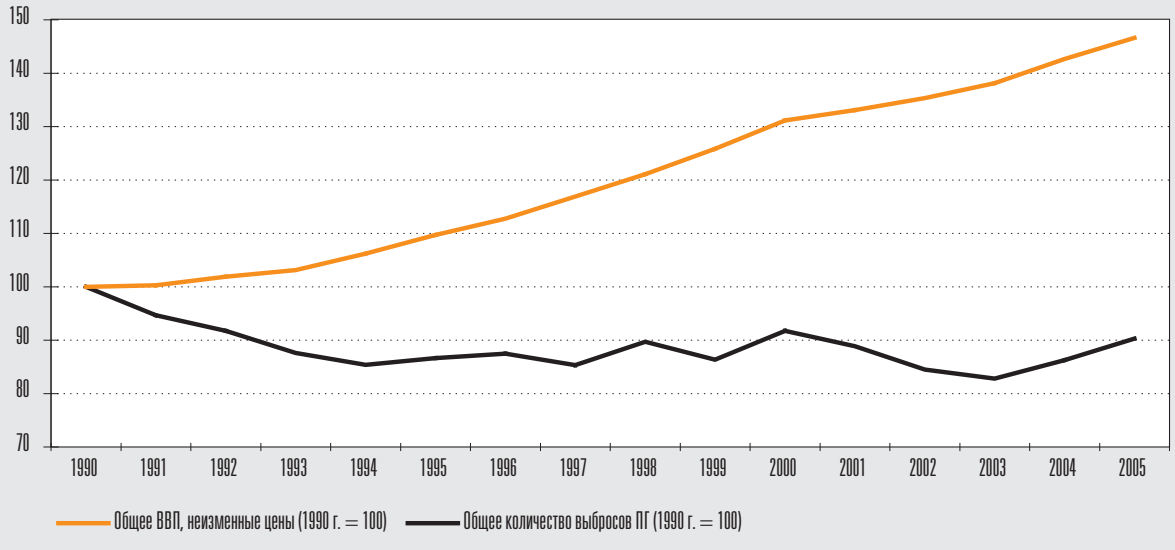
I. Тенденции

По данным Четвертого оценочного докдада Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МПГЭИК), за последнее столетие в регионе произошло потепление на 1° - 3° С, наблюдаются периоды необычайно жаркой погоды, более интенсивные дожди, наводнения, засуха, в последние пятьдесят лет рост температуры вечной мерзлоты достиг 0.6° С в год, а также повысился уровень моря. Глобальное потепление в регионе окажет серьезное воздействие на доступ к водным ресурсам, продовольствию и сельскому хозяйству, транспортным сетям, экосистемам, а также повлияет на здоровье человека и на населенные пункты.

Двумя основными проблемами, относящимися к управлению водными ресурсами в Европе, являются преодоление растущего дефицита воды и снижение риска наводнений на территории большей части континента. Снижение количества осадков и нехватка воды от таяния снегов приведет к еще большему дефициту воды в засушливых районах. Все это нанесет ущерб гидроэнергетическому потенциалу региона, летнему туризму и урожайности сельскохозяйственных культур.

С 1990 г. все субрегионы панъевропейской зоны в большей или меньшей степени добились успеха в сокращении выбросов CO_2 (см. табл. 8, приложение 3). В это же время объем производства в реальном выражении в регионе, охватываемом деятельностью Европейской экономической комиссии ООН, увеличился в совокупности на 47% в период с 1990 по 2005 гг. (рис. 5).

Рисунок 5: Выбросы парниковых газов и реальный ВВП в регионе, охватываемом деятельностью ЕЭК ООН, 1990-2005 гг.



Источник: ЕЭК ООН, РКООНИК, Управление по энергетической информации.

Согласно приведенным на рис. 5 данным, в целом в панъевропейском регионе рост экономики уже не сопровождается параллельным увеличением выбросов CO_2. Была повышена эффективность производства, сокращены энергоемкие добывающие отрасли промышленности и одновременно произведен перевод отраслей, ориентированных на услуги, на более экологически чистые виды топлива. Например, Великобритания и Узбекистан значительно снизили свои выбросы парниковых газов путем использования газа вместо угля на своих основных электростанциях. Однако субрегиональные различия в энергоемкости остаются значительными. Энергоемкость ВВП в Западной Европе приблизительно на треть ниже, чем в Северной Америке и вполовину ниже энергоемкости многих Восточно-Европейский и Центрально-Азиатских стран (см. табл. 9, приложение 3).

В своем исследовании 2006 г. Управление по энергетической информации (УЭИ) пришло к заключению, что субсидии на ископаемые виды топлива составляли 170 млрд. долларов США. Субсидии способствуют более высокому потреблению ископаемых видов топлива, и следовательно, росту объема опасных выбросов. Россия имеет самые высокие субсидии в долларовом выражении, которые составляют около 40 млрд. долларов США. Значительная часть данных субсидий связана с потреблением природного газа. В Украине объем субсидирования превышает 10 млрд. долларов США в год, наибольшую долю в нем составляет дотирование цен на природный газ. В странах, по которым УЭИ проводило анализ, потребители, в среднем, платят менее половины реальной стоимости газа.

Сокращения объемов выбросов в энергетике, промышленности, сельском хозяйстве, а также от отходов частично компенсируется их ростом на транспорте. Несмотря на рост экономии топлива, количество транспортных средств продолжало увеличиваться (в ЕС на 22 процента в период с 1995 по 2006 гг.), также как и количество пройденных миль на одно транспортное средство. Число автовладельцев в Восточной и Центральной Европе утроилось в период с 1990 по 2007 гг. В этот же период автомобильные и воздушные перевозки увеличивались гораздо быстрее, чем имеющие меньшую интенсивность вредных выбросов перевозки, осуществляемые по железной дороге и внутренним водным транспортом.

Вещества, загрязняющие воздух, оказывают влияние на глобальное потепление либо прямо, воздействуя на охлаждающие или поглощающие характеристики атмосферы, либо косвенно – путем озонообразования. В Европе с 1990 г. выбросы основных веществ, загрязняющих воздух, значительно снизились по всему региону и, в соответствии с Монреальским протоколом, потребление озоноразрушающих веществ было существенно сокращено.

II. Существующие стратегии

Снижение выбросов CO_2 в следующем веке будет по-прежнему оставаться главной заботой всех экономик региона ЕЭК ООН, и усилия должны предприниматься на глобальном, региональном и национальном уровне.

Глобальный уровень

- Регион ЕЭК ООН возглавляет глобальные усилия по сокращению выбросов парниковых газов. Пятьдесят четыре из 56 государств-членов ЕЭК ООН являются сторонами Рамочной конвенции ООН об изменении климата, и 37 из них взяли на себя обязательства по целевым задачам снижения вредных выбросов в рамках Киотского протокола. Протокол вступил в силу в 2005 г. и определяет обязательные целевые задачи по снижению вредных выбросов для промышленно развитых стран на период 2008-2012гг[111].
- Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) выступила с Инициативой по созданию зеленой экономики. Инициатива направлена, *среди прочего*, на оказание содействия правительствам региона в экологизации экономики (экономическом развитии с учетом интересов окружающей среды) путем перестройки и переориентации политики, инвестиций и расходов в направлении целого ряда секторов, таких как: экологически чистые технологии; возобновляемые виды энергии; услуги водоснабжения; экологически чистый транспорт; утилизация отходов; зеленое жилье; устойчивое сельское хозяйство и использование лесов.

[111] ЕЭК ООН (2009 г.), Активизируя изменение: Ответ ЕЭК ООН на обратный отсчет климата.

- Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) начала реализацию своей программы по зеленой промышленности. Программа фокусируется на позитивном вкладе, который промышленность может внести в снижение ресурсоемкости и уменьшение воздействия на окружающую среду, при этом поддерживая и укрепляя рост производственных и сопутствующих отраслей в качестве двигателей экономического развития, занятости и наращивания благосостояния. Зеленая промышленность включает экологизацию существующих новых отраслей посредством таких инициатив, как ресурсоэффективное и экологически более чистое производство, совершенствование управления химикатами и утилизации отходов, энергоэффективность, а также развитие зеленых отраслей промышленности, которые предоставляют экологические товары и услуги в качестве своего основного вида деятельности.

Панъевропейский уровень

- Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР) и ее восемь протоколов, имеющих обязательную юридическую силу, устанавливают предельные величины выбросов для большого количества загрязняющих воздух веществ, включая сернистый газ, оксид азота, стойкие органические загрязнители, летучие органические соединения, свинец и ртуть. Научные данные показывают, что с момента принятие данной Конвенции КТЗВБР уровни сернистого газа и оксида азота снизились в панъевропейском регионе соответственно на 70% и на 35%.

- Всемирный форум ЕЭК ООН для согласования правил в области транспортных средств – глобальный орган по разработке технических требований к транспортным средствам – работает над комплексной стратегией сокращения выбросов для автомобильного сектора до 2040 г. Это подразумевает повышение энергоэффективности и использование устойчивых видов биотоплива к 2015 г., а также разработку в течение следующих трех десятилетий автомобилей с гибридной силовой установкой, с комбинированной силовой установкой и электромобилей.

Уровень ЕС

- Европейская программа по изменению климата является ключевым инструментом для сокращения выбросов парниковых газов в странах ЕС. Второй этап данной Европейской программы (ЕПИК II) начался в октябре 2005 г. и сфокусирован на отраслевых вопросах, а также на улавливании и хранении углерода.

- Схема торговли квотами на выбросы – система ограничения и торговли выбросами, которая скоро войдет в свою третью фазу (2013-2020 гг.), – представляет самый большой из существующих углеродных рынков в мире и в настоящее время охватывает 10000 установок, которые производят приблизительно половину выбросов двуокиси углерода ЕС.

Национальный уровень

- Все страны ЕС должны соблюдать Директивы по предотвращению изменения климата. Например, Директива по энергоэффективности зданий устанавливает минимальное требование по энергоэффективности новых и существующих зданий в государствах-членах. В соответствии с Директивой по экодизайну все государства-члены имеют согласованные общеевропейские правила по усовершенствованию при помощи экодизайна экологических показателей, связанных с энергетикой продуктов. Экодизайн направлен на снижение экологического воздействия продукции, включая потребление энергии на протяжении всего их срока службы.

- Все большее число стран Западной Европы вводят налоги, исходя из содержания углерода или энергоемкости энергопродуктов (например, Австрия, Дания, Финляндия, Германия, Италия, Нидерланды, Норвегия и Швеция). Ряд других стран, в том числе Швейцария и Великобритания, также рассматривают вопрос о введении таких налогов.

- Некоторые страны в регионах ВЕКЦА и ЮВЕ уже достигли значительного успеха в области энергоэффективности при поддержке Организации Объединенных Наций. ЮНИДО совместно с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) оказывают поддержку деятельности в области энергоэффективности и возобновляемой энергии в

Республике Молдова, России, Турции и Украине. В сотрудничестве с ЮНЕП были также созданы национальные центры экологически чистого производства в 12 странах регионов ВЕКЦА и ЮВЕ. Их целью является повышение эффективности использования природных ресурсов, таких как энергия, вода и природное сырье в производственном цикле, а также сокращение загрязнения окружающей среды и уменьшение отходов производства. Программа ЕЭК ООН «Глобальная энергетическая эффективность 21» способствует снижению выбросов парниковых газов в странах с переходной экономикой путем содействия распространению методов самофинансирования для осуществления экономически эффективных инвестиций в повышение энергоэффективности.

- Все страны региона достигли значительных успехов в области постепенного отказа от хлорфторуглеродов (ХФУ), метилбромида и других озоноразрушающих веществ. ЮНИДО способствовало этому успеху посредством реализации программ в 13 странах нарождающейся Европы и Центральной Азии.

III. Стратегические рекомендации

Рекомендации для стран регионов ВЕКЦА и ЮВЕ

- Продолжить включение вопросов экологической устойчивости в отраслевые стратегии (на транспорте, в энергетике, производстве, сельском хозяйстве и других ключевых отраслях) путем применения различных инструментов и механизмов, таких как стратегические оценки качества окружающей среды, оценки воздействия на окружающую среду, системы управления состоянием окружающей среды, рыночные инструменты, т.д.

- Безотлагательно решить вопрос слабых природоохранных организаций. Усилить их статус и сферу компетенции, а также при содействии региональных организаций укрепить потенциал, чтобы сделать данные организации более компетентными и эффективными.

- Усовершенствовать механизмы институциональной координации, как горизонтальной, так и вертикальной (т.е. между отраслевыми ведомствами и между подразделениями одного и того же министерства, а также между национальными и субнациональными уровнями).

- Оптимизировать экологические приоритеты, рационализировать законодательство в области охраны окружающей среды, приблизить действующие в этих странах методы охраны окружающей среды к методам, применяемым в Европейском союзе, и выполнять международные обязательства в рамках многосторонних соглашений по охране окружающей среды.

- Укрепить и эффективно исполнять все стратегии и меры, способствующие энергоэффективности, в частности: (а) учет потребления и выставление счетов в зависимости от потребления энергии; (б) постепенная отмена субсидий на ископаемые виды топлива и стимулирование перехода на возобновляемые виды энергии, предоставляя при этом компенсации малоимущим домохозяйствам.

Рекомендации для панъевропейского региона

- Перейти к “зеленой экономике”, в центре которой находятся выплаты за выбросы углерода в атмосферу, используя возможность финансовых и экономических потрясений для того, чтобы сделать выбор в пользу более экологичного направления развития, которое открывает пути для создания рабочих мест, а также для изменения в структуре производства и потребления.

- При помощи разработанных должным образом схем продажи квот на выбросы углерода развивать рынок для промышленных инвестиций в энергоэффективность, используя новые, экологически безопасные технологии.

Расширить сотрудничество со странами с переходной экономикой в области развития и передачи низкоуглеродных энергоэффективных технологий и в разработке политики, которая способствует их внедрению.

Леса

I. Тенденции

Леса выполняют множество функций в устойчивом развитии. Они способствуют смягчению последствий изменения климата посредством аккумуляции углерода в лесах и заготовленных лесоматериалах, путем предоставления возможности применения древесины вместо невозобновляемых строительных материалов и за счет использования древесины в качестве возобновляемого источника энергии.

Методы управления лесными ресурсами могут также способствовать сохранению и расширению биологического разнообразия, в частности, путем более широкого естественного возобновления лесных насаждений с более смешанным составом пород, а также сохранения сухостоя в лесах. Леса также обеспечивают водораздел, включая хранение, очистку и спуск воды в поверхностные водоемы и подземные водоносные пласты. Исходя из всего этого, международное сообщество признает значение защиты лесов и устойчивого пользования ими.

Расширение земельных массивов, покрытых лесами, в регионе ЕЭК ООН

Четверть всех имеющихся в мире лесов произрастает в панъевропейском регионе, из них приблизительно четыре пятых находятся в Российской Федерации. Хотя в мире площадь лесных угодий сокращается, в регионе ЕЭК ООН она увеличилась с 1622 млн. га в 1990 г. до 1647 млн. га в 2010 г. или на 25 млн. га (Доклад Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН ФАО о состоянии лесов мира 2010 г.).

Тем не менее, различия между странами и разными субрегионами представляются значительными. В государствах ЕС, Норвегии, Швейцарии и Юго-Восточной Европе, площадь лесов значительно расширилась, преимущественно за счет высаживания новых лесов и естественного расширения лесонасаждений на бывших сельскохозяйственных землях. В основном увеличение произошло в странах Северной Европы, за которыми следуют Испания, Турция и Италия.

По имеющимся данным, в странах региона ВЕКЦА, включая Россию, площадь лесов выросла весьма незначительно. На Кавказе и в Центральной Азии лесные угодья увеличилась в основном за счет реализуемых в ряде стран крупных программ лесоразведения и лесовозобновления, тем не менее, занятая лесами площадь остается незначительной в большинстве этих стран, и ее расширение во многом зависит от других видов землепользования.

Увеличение запасов углерода, отражающее методы устойчивого лесопользования

Управление почти всеми лесами региона ЕЭК ООН находится на должном уровне. В дополнение к запасам углерода в лесной подстилке и почве, углерод может также аккумулироваться в заготовленных древесных материалах. В регионе, охватываемом деятельностью ЕЭ ООН, леса продолжают быть стоком углерода. Общий запас углерода в регионе ЕЭК ООН насчитывает приблизительно 250 гигатонн, или 40% общемирового запаса (Доклад Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН ФАО о состоянии лесов мира 2005г).

II. Существующие стратегии

Устойчивое управление лесными ресурсами играет все более заметную роль в пересматриваемых и новых законах и правилах

Страны региона ЕЭК ООН, разрабатывают все больше нормативно-правовых положений для обеспечения устойчивого управления лесным хозяйством. Большинство из них приняли дополнительные национальные программы лесоводства, которые стимулируют совместные действия, участие заинтересованных сторон и межотраслевое сотрудничество. Кыргызстан и Узбекистан являются примерами успешных инициатив, результатом которых явились планы действий по достижению устойчивого лесопользования с участием местных общин.

Законодательство решает вопросы практики правоприменения и управления в лесном секторе

Незаконная вырубка леса по-прежнему остается серьезной проблемой для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Часто она является результатом социально-экономических проблем и роста цен на энергоносители. В этих странах было принято национальное законодательство в области правоприменения и управления, поддерживаемое инициированным в мае 2004 г. Министерским процессом по совершенствованию практики правоприменения и управления в лесном секторе в Европе и Северной Азии (ENA-FLEG).

Стратегии по лесам и изменению климата, включая лесоразведение

Ряд стран, включая Сербию и Бывшую Югославскую Республику Македонию, в рамках своей политики управления лесными ресурсами разрабатывают стратегии, связанные с изменением климата. В Центральной Азии и на Кавказе, например в Армении, Азербайджане, Казахстане и Узбекистане, проекты, связанные с изменением климата, включают лесоразведение. В последней из перечисленных стран это делается для решения проблемы высохшего дна Аральского моря и распространения накопившихся солей.

Увеличение объемов энергии из древесины как ответная мера на потребность в стратегии по возобновляемой энергии

При разработке планов действий по вопросам возобновляемой энергии государства-члены ЕС спрогнозировали существенное увеличение биомассы из лесных ресурсов, которая в настоящее время составляет всего чуть более 5% первичного энергопредложения. На биомассу приходится более половины общей выработки энергии из возобновляемых источников и предусматривается дальнейшее увеличение данного показателя для доведения доли возобновляемых источников энергии в общем энергопотреблении до 20% к 2020 г.

Политика в области возобновляемой энергии за пределами ЕС

Некоторые страны за пределами ЕС, в частности в Восточной и Юго-Восточной Европе, также приняли стратегии и утвердили задания в области возобновляемой энергии. В Хорватии поставлена цель довести к 2020 г. долю возобновляемой энергии в конечном энергопотреблении до 20 %, что в пересчете означает увеличение более чем на две трети энергии биомассы, и эта цель поддерживается «Законом об энергетике и Законом о рынке электроэнергии» Хорватии. В Юго-Восточной Европе осуществляются инвестиции, значительную часть которых составляет иностранный капитал, направляемый на создание заводов по производству древесного топлива, которое затем экспортируется в другие страны, такие как Австрия, Германия и Италия.

III. Стратегические рекомендации

- **Интеграция политики управления лесными ресурсами в национальные стратегии развития и снижения бедности**

  Поскольку социально-экономические проблемы и бедность зачастую являются основными причинами коррупции и незаконной вырубки леса, политика управления лесными ресурсами и усилия по ее реализации не могут проводиться изолированно. Они должны сочетаться с подходами, направленными на обеспечение развития, а также на снижение бедности. Интеграция лесного сектора в национальные стратегии развития и снижения бедности может иметь решающее значение, поскольку позволит обеспечить гарантии того, что данный фактор будет учтен лицами, принимающими решения.

- **Координация отраслевых подходов для стратегий устойчивого управления земельными ресурсами**

  Внедрение отраслевых подходов для обеспечения экологической устойчивости также имеет решающее значение для преодоления иссякания экологических ресурсов и их более устойчивого рационального использования, например посредством национальных программ лесоводства и комплексных стратегий землепользования.

В частности, странам Кавказа и Центральной Азии необходимо поддерживать и развивать экологические функции лесов, для того чтобы воспрепятствовать эрозии, деградации земельных ресурсов, а также обеспечить защиту водоразделов. Усилия по лесоразведению должны быть объединены с другими программами землепользования. Поэтому комплексный подход является крайне важным, поскольку позволяет найти золотую середину между различными видами землепользования, сохраняя равновесие между производительной эксплуатацией земли и ее сохранением.

- **Разработка политики для решения вопросов, связанных с воздействиями изменения климата, и адаптации к его изменению**

  Одной из основных задач, стоящих перед странами, является разработка своих стратегий таким образом, чтобы обеспечить адаптацию лесов к краткосрочным и долгосрочным воздействиям изменения климата. И в то же время использовать весь свой максимальный потенциал для смягчения последствий изменения климата, например, путем депонирования углерода, использования древесины для получения энергии, и продления срока службы древесных материалов в качестве возобновляемого сырья.

- **Способствовать использованию энергии из древесины в местном масштабе и на экспортных рынках**

  В рамках своих стратегий по адаптации и предотвращению изменения климата страны с богатыми лесными ресурсами, например, в Юго-Восточной Европе, должны принять меры для увеличения объема энергии из древесины как в местных масштабах, так и на экспортных рынках. Для этого необходимы постоянные усилия по внедрению экологически безопасных технологий по использованию древесины в качестве возобновляемого источника энергии, например, путем установки соответствующих индивидуальных и муниципальных отопительных систем, работающих на древесном топливе.

Использование водных ресурсов

Устойчивое водопользование защищает количество и качество водных ресурсов от чрезмерного использования и загрязнения, а также снижает воздействия экстремальных погодных явлений и изменения климата. Международное сотрудничество между странами, имеющими общие реки, озера и подземные воды, является вопросом первостепенной важности для обеспечения успешного управления водными ресурсами в регионе, учитывая их преимущественно трансграничный характер (более 50 % воды в панъевропейском регионе сконцентрировано в трансграничных бассейнах).

I. Тенденции

Интенсивная эксплуатация водных ресурсов связана с сельским хозяйством, промышленностью и муниципальными водоочистными сооружениями. В результате, в поверхностные и подземные воды региона попадают разнообразные загрязняющие вещества, в том числе питательные вещества, металлы, пестициды, микробы, промышленные химикаты и фармацевтические продукты. Многие из них оказывают неблагоприятное воздействие на здоровье человека, а также на пресноводные экосистемы, вызывая ухудшение среды обитания и исчезновение некоторых видов растений и животных.

В целом, в регионе, охватываемом деятельностью ЕЭК ООН, вода имеется в изобилии. Однако ее наличие и численность населения распределены неравномерно. За исключением некоторых малонаселенных стран, которые располагают богатыми ресурсами, многие области региона сталкиваются с острой нехваткой и высоким спросом на воду, особенно в Южной Европе и Центральной Азии. На этих территориях потребность в воде со стороны орошаемого сельского хозяйства и крупных городских центров (как на питьевое водоснабжение, так и на воду для потребностей промышленности) зачастую превышает ее наличие, а нехватка воды имеет тяжелые последствия для зависящих от нее хозяйственных секторов. Чрезмерное использование приводит к снижению водоносности рек, понижению уровней подземных вод, и высыханию водно-болотных угодий, что оказывает отрицательное воздействие на пресноводные экосистемы.

Многие реки и озера в регионе были изменены в результате деятельности человека, например, вследствие сооружения плотин и физической инфраструктуры для защиты от наводнений, а также из-за навигации во внутренних водах. Эти преобразования часто меняли водоносность рек, прерывали реки и наносили вред целостности среды обитания, а также нарушали связь между реками и прилегающими водно-болотными угодьями/поймами, что вызывало неблагоприятные экологические последствия.

Снижение водообеспеченности в результате изменения климата приведет к ухудшению ситуации. Оно будет иметь каскадные воздействия на здоровье человека и на многие отрасли экономики, а также на различные секторы, которые напрямую зависят от воды, как например, сельское хозяйство, энергетика и гидроэнергетика, навигация, здравоохранение, туризм, а также окружающая среда.

Поскольку вода не имеет границ, это добавляет международный аспект к проблеме адаптации к изменению климата, что имеет серьезные последствия для безопасности, а именно повышает вероятность возникновения конфликта из-за конкуренции за истощающиеся водные ресурсы или из-за риска принятия странами односторонних мер, которые могут иметь негативные последствия для соседних стран.

II. Существующие стратегии

Имеющие обязательную юридическую силу соглашения, которые были приняты на панъевропейском уровне и на уровне ЕС, такие как конвенции ЕЭК ООН и директивы ЕС, хорошо отлажены и оказывают положительное среднесрочное и долгосрочное воздействие на устойчивое управление водными ресурсами. Они инициировали региональное сотрудничество и стимулировали выработку национальной политики, которая была дополнена другими начинаниями, такими как реформы водного хозяйства, проводимые в ряде стран региона.

Панъевропейский уровень

- В панъевропейском регионе существуют два основных инструмента по управлению водными ресурсами:
  - Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция о трансграничных водах), которая направлена на укрепление местных, государственных и региональных мер по защите и обеспечению количества, качества и устойчивого использования трансграничных водных ресурсов;
  - Совместный Протокол по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН/ВОЗ к Конвенции о трансграничных водах, который направлен на охрану здоровья и благосостояния человека, путем устойчивого управления водными ресурсами и сокращения болезней, передаваемых через воду.

Уровень ЕС

- Было разработано законодательство ЕС, охватывающее широкий круг вопросов, в том числе директивы по совершенствованию очистки городских сточных вод, контролю и ограничению загрязнения нитратами, используемым в сельском хозяйстве, а также директива, регулирующая качество питьевой воды. Рамочная директива по вопросам воды представляет собой единственный наиболее важный документ законодательства ЕС, регулирующий качество пресноводной среды (и прибрежных вод), и ставящий задачу достижения хорошего экологического и химического состояния воды к 2015 г.

  Помимо влияния на улучшение управления водными ресурсами в странах ЕС, применение принципов Директивы имеет огромное значение в странах с переходной экономикой, особенно в тех, которые граничат с территорией ЕС, или заключили Соглашения с Европейской комиссией в рамках Европейской политики добрососедства.

Субрегиональный уровень

- Для поддержания или восстановления экологической устойчивости трансграничных водных ресурсов был принят ряд субрегиональных программ сотрудничества. Например, Международный фонд спасения Арала (МФСА) является основной рамочной программой сотрудничества для смягчения последствий ухудшения экологической обстановки на Аральском море, разработки новой модели экологической устойчивости и совместного управления общими водными ресурсами.

Национальный уровень

- Осуществляемые реформы водного хозяйства во многих странах с переходной экономикой, например в Армении, Хорватии и Казахстане, дают возможность перейти к использованию современных, более эффективных и устойчивых подходов, которые основаны на комплексном управлении водными ресурсами. Важную роль выполняли и продолжат выполнять национальные политические диалоги по вопросам комплексного управления водными ресурсами, организуемые при содействии ЕЭК ООН в 10 странах региона ВЕКЦА и проводимые в рамках Водной инициативы ЕС.

  Однако многие государства региона, особенно страны с переходной экономикой, до сих пор эффективно не используют комплексный подход к управлению водными ресурсами, который поддерживается региональными соглашениями. В результате в процессе принятия решений превалируют потребности определенных отраслей (таких как ирригация, гидроэнергетика, т.д.), что в ряде случаев приводит к неустойчивому управлению водными ресурсами.

  Инвестиции в станции очистки сточных вод, в частности в новых государствах-членах ЕС, привели к усовершенствованию очистки сточных вод в большей части Европы. В то же время инвестиции в содержание и строительство данных станций являются недостаточными в восточной части региона.

III. Стратегические рекомендации

Ниже представлены приоритетные направления политики по улучшению рационального управления водными ресурсами в панъевропейском регионе:

Трансграничный уровень

- На базе Конвенций ЕЭК ООН разработать соглашения и создать институциональные структуры (такие как комиссия по вопросам рек) между странами, совместно пользующимися трансграничными водами, с целью недопущения, контроля и снижения неблагоприятных трансграничных воздействий на окружающую среду, здоровье человека и социально-экономические условия. Эти соглашения и институциональные структуры остро необходимы в странах Кавказа, Центральной Азии и в Восточной Европе, а также между странами-членами и странами-нечленами ЕС.

- Разработать стратегии и меры по адаптации к изменению климата. Сотрудничество между прибрежными странами по вопросам трансграничных бассейнов должно быть укреплено для того, чтобы повысить уровень подготовленности и принять дополнительные меры по предотвращению и ликвидации последствий, а также для разделения затрат и выгод от мер по адаптации, снижения неопределенности посредством обмена информацией, и предотвращения отрицательных воздействий возможных односторонних мер, таких как увеличение аккумулирования воды или защита от наводнений.

Национальный уровень

- Разработать национальную законодательную основу и организационные структуры, которые будут поддерживать применение принципов комплексного управления водными ресурсами, уделяя должное внимание сохранению экосистем.

- Ускорить переход в управлении водными ресурсами от увеличения снабжения к снижению спроса при помощи мер, направленных на сохранение воды и на повышение эффективность водопользования.

- В странах ЕС предпринять дальнейшие экономически эффективные меры в области сельского хозяйства, для достижения прогресса в борьбе с распространением загрязнения в результате сельскохозяйственной деятельности, и обеспечить полное соблюдение Директивы по нитратам.

- В восточной части региона увеличить инвестиции в инфраструктуру по очистке сточных вод для повышения качества водных ресурсов.

Задача 7.Б. Сократить потери биоразнообразия и достигнуть к 2010г. значительного снижения темпов его утраты

I. Тенденции

Страны панъевропейского региона согласились «остановить потерю биоразнообразия к 2010 г.». Это обязательство является более амбициозным по сравнению с глобальной инициативой, содержащейся в Конвенции о биологическом разнообразии "снизить темпы утраты биоразнообразия к 2010 г.". Европейское агентство по вопросам окружающей среды установило 26 показателей биоразнообразия для оценки прогресса в достижении намеченной на 2010 г. цели в панъевропейском регионе. Эти показатели были согласованы государствами-членами Европейского союза и странами-участницами Общеевропейской стратегии по сохранению биологического и ландшафтного разнообразия. Некоторые страны уже применяют эти или подобные показатели на национальном уровне.

Недавно завершенная оценка показывает, что исходя из общеевропейских показателей в целом, задача по сохранению биоразнообразия к 2010 г. не будет реализована. В зависимости от проблем и субрегионов прогресс, достигнутый к настоящему времени, является неоднозначным.

Например, в Европейском союзе все больше охраняются природные среды обитания (до 17% территории). В то же время от 40% до 85% природных сред обитания и от 40% до 70% видов, представляющих интерес для Европы, имеют неблагоприятный природоохранный статус. Это означает, что риск исчезновения дикой природы, вероятно возрос, а генетическое разнообразие домашнего скота также остается подверженным риску.

Сельскохозяйственный сектор продолжает оказывать давление на окружающую среду, несмотря на меры, принимаемые для смягчения воздействия сельского хозяйства и увеличения органического земледелия в Европейском союзе и некоторых странах, не являющихся членами ЕС. Уровень содержания азота на сельскохозяйственных угодьях все еще остается высоким, но постепенно снижается. В результате, закисление и заболачивание почв, вызванное чрезмерным накоплением азота, также снижается. В то же время отмечается увеличение случаев заброшенности земель, что в сочетании с ростом темпов городского развития оказывает давление на природные и полуприродные территории. Наблюдается прогрессивное сокращение лугопастбищных угодий и водно-болотных угодий в Европе, а также увеличение городских, лесистых и открытых водных мест обитания.

Качество воды в пресноводных экосистемах в целом улучшилось. В морях, несмотря на то что качество воды остается стабильным, чрезмерная эксплуатация рыбного промысла угрожает морским экосистемам. Около 45% оцененных запасов рыбы в Европе находится под угрозой исчезновения в результате нерационального промысла.

Площадь лесов, охраняемых из-за их роли в сохранении биоразнообразия, увеличились в панъевропейском регионе, но существенно разнится в различных странах. Общая площадь охраняемых лесов составляет в настоящее время около 40 млн. гектаров, 17.5 млн. из которых находятся в России (FRA2010).

Наконец, общественность все еще не осознает необходимость сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в панъевропейском регионе. Опрос общественного мнения в ЕС показал, что две трети граждан ЕС не понимают, что означает слово «биоразнообразие», не говоря уже об основных угрозах. Без общественной осведомленности будет трудно добиваться увеличения поддержки и финансирования сохранения биоразнообразия.

II. Существующие стратегии

Глобальный уровень

- Все страны панъевропейского региона являются сторонами глобальной Конвенции по сохранению биологического разнообразия. Каждая из них должна подготовить национальную стратегию и план действий по сохранению биоразнообразия для определения тех мер Конвенции, которые имеют отношение к каждой из стран. До настоящего

времени 39 из 53 стран панъевропейского региона представили в секретариат Конвенции национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия. Европейский союз также подготовил стратегию и план действий в качестве региональной организации по экономической интеграции, являющейся стороной Конвенции.

Региональный уровень

- Бернская конвенция об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе ставит своей целью сохранение дикой флоры и фауны и их природных сред обитания, а также содействие европейскому сотрудничеству в этой работе. Она уделяет особое внимание необходимости защиты находящихся под угрозой исчезновения природных сред обитания и уязвимых видов, включая мигрирующие виды. Европейское сообщество также является договаривающейся стороной Бернской конвенции.
- В 2001 г. Европейский союз поставил задачу остановить процесс потери биоразнообразия в ЕС. Но еще до этого были приняты Директивы о сохранении диких птиц и их природных сред обитания, а одной из ключевых целей Шестой программы действий в области окружающей среды стало сохранение биоразнообразия. Биоразнообразие учитывается также в сельскохозяйственной и региональной политиках, оценках воздействия на окружающую среду и в политике в области рыбного промысла. Был достигнут прогресс в снижении давления на биоразнообразие посредством принятия специального законодательства в таких областях, как выбросы в атмосферу, качество пресной воды, очистка сточных вод и отраслевые меры.
- Регион Центральной Азии, в рамках Инициативы ЭКОНЕТ, намеревается развивать единую экологическую сеть в Центральной Азии и интегрировать ее в региональные и национальные планы по устойчивому развитию.
- Улучшение взаимодействия между лесным сектором и сектором биологического разнообразия происходит через Общеевропейскую стратегию по сохранению биологического и ландшафтного разнообразия и Министерскую конференцию по охране лесов в Европе. Такое сотрудничество привело к реализации усилий, направленных на более эффективное осуществление принципов устойчивого управления лесными ресурсами в панъевропейском регионе.
- Некоторые региональные конвенции, такие как Конвенция по охране и устойчивому развитию Карпат и Конвенция по защите морской среды Каспийского моря, играют ведущую роль в сохранении биоразнообразия в географических районах большой значимости.

Национальный уровень

- Вышеперечисленные глобальные и региональные конвенции, стратегии, и программы являются движущей силой большинства программных мероприятий и мер, предпринимаемых на уровне стран и министерских процессов. В рамках этих программ задача уменьшения давления со стороны сельскохозяйственного сектора реализовывалась с переменным успехом, например, посредством сокращения выделений азота в окружающую среду или путем расширения органического земледелия. Были также разработаны специальные меры по сохранению биоразнообразия, например агроэкологические схемы, однако необходимы более значительные финансовые ресурсы, а также надлежащее определение целей и их выполнение.

Вставка 11: Создание охраняемых природных территорий: пример Азербайджана

В 2003 году в Азербайджане имелось 37 охраняемых природных территорий (14 государственных заповедников, 20 государственных памятников природы и 3 национальных парка), на долю которых приходится 7% площади страны, или 565225 га. С указанного времени Азербайджан продолжил развитие системы охраняемых природных территорий и увеличил их количество до 45 (24 заповедника, 13 памятников природы и 8 национальных парков), в результате они охватывают более 10 % площади страны или 876236,1 га.

Задачей системы охраняемых природных территорий является сохранение естественных территорий, которые имеют экологическое, научное и эстетическое значение, для достижения международной цели сохранения жизненно важных экосистем и основных видов, и для создания коридоров и охраняемых зон для редких и находящихся под угрозой исчезновения видов флоры и фауны.

III. Стратегические рекомендации

- В настоящее время, в рамках Конвенции по сохранению биоразнообразия разрабатываются задачи по сохранению биоразнообразия после 2010 г. Любые новые цели в рамках Европы, которые будут приняты на основе этих ожидаемых глобальных задач, должны быть конкретными, измеримыми, масштабными, ограниченными во времени и разработанными на основе четких научных доказательств.
- В панъевропейском регионе должны быть реализованы дополнительные меры для решения проблем, связанных с растущими угрозами, такими как изменение характера землепользования, изменение климата и инвазивные чужеродные виды. Необходимо, чтобы предпринимаемые меры охватывали не только само биоразнообразие, но также экономические секторы, которые продолжают оказывать давление на биоразнообразие.
- Проблемы сохранения биоразнообразия должны быть лучше интегрированы во все отраслевые стратегии, которые затрагивают различные типы экосистем, в частности в секторах сельского хозяйства и рыбного промысла.
- Необходимо выделять дополнительные финансовые ресурсы для инвестиций в сохранение биоразнообразия и для финансирования проведения регулярного мониторинга и оценок биоразнообразия в регионе.
- Крайне важно совершенствовать и распространять знания об аспектах сохранения биоразнообразия при использовании природных ресурсов для достижения целей, по которым государства-члены приняли на себя обязательства в соответствии с Конвенцией по сохранению биологического разнообразия и Общеевропейской стратегией по сохранению биологического и ландшафтного разнообразия. Необходимо усовершенствовать процесс сбора данных, чтобы получить более четкое представление о потере биоразнообразия и наблюдаемых тенденциях, особенно в странах региона ВЕКЦА.
- Мероприятий по повышению осведомленности в панъевропейском регионе должно быть больше, и они должны иметь более широкий круг представленных сторон. Если общественность будет хорошо проинформирована о ценности биологического разнообразия и о том, как его благосостояние зависит от надлежащего функционирования экосистем, то это поможет изменить поведение и заставит лиц, принимающих решения, прилагать больше усилий в деле сохранения биоразнообразия путем разработки соответствующих мер и их эффективной реализации.

Задача 7.В. Сократить вдвое к 2015 году количество людей, не имеющих устойчивого доступа к безопасной питьевой воде и основным услугам санитарии

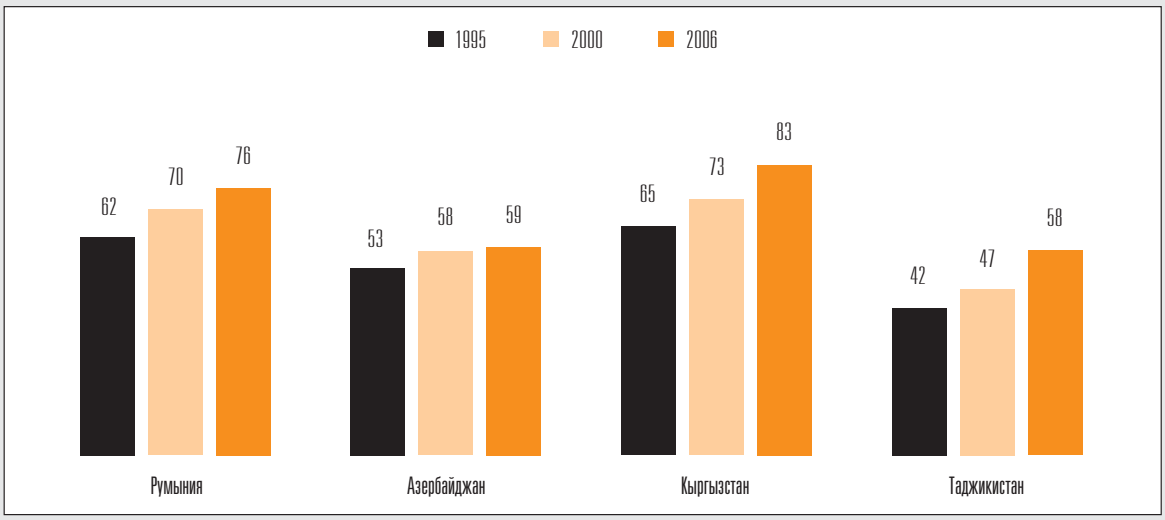
Улучшение водоснабжения и санитарии является фундаментальной задачей для преодоления порочного круга бедности. Доступ к безопасной питьевой воде и санитарии тесно связан с проблемой неофициальных поселений (целевая задача 7. Г.), поскольку ни муниципальные власти, ни частные компании водоснабжения не станут строить инфраструктуру для незаконных застроек.

I. Тенденции

В настоящее время большинство европейцев принимают чистую питьевую воду и основные услуги санитарии как должное. Однако в странах нарождающейся Европы и Центральной Азии примерно 120 млн. человек, или каждый седьмой житель, не имеют доступа к безопасной питьевой воде и соответствующим услугам санитарии. Это делает их уязвимыми к болезням, передаваемым через воду, таким как холера, бактериальная дизентерия, кишечные инфекции, вирусный гепатит А и брюшной тиф. Чистая вода и улучшение санитарных условий могут ежегодно предотвратить более 30 млн. случаев заболеваемости этими болезнями в регионе.

В ряде стран регионов ВЕКЦА и ЮВЕ доступ городского населения к более качественной питьевой воде значительно вырос с середины 1990-х гг. Хотя некоторые государства достигли также ощутимого прогресса в обеспечении доступа сельского населения к более качественной питьевой воде, многое еще предстоит сделать, особенно в сельских районах Румынии, Азербайджана, Кыргызстана и Таджикистана, как показано на рисунке ниже.

Рисунок 6: Количество людей, пользующихся модернизированными источниками питьевой воды, сельское население (в процентах)



Источник: База данных ЦРТ ЕЭК ООН.

В 2006 г. 85 млн. человек в регионе не имели доступа к модернизированным санитарно-техническим сооружениям. Хотя по всему субрегиону ВЕКЦА данные ЦРТ показывают, что доля населения, пользующегося модернизированными санитарно-техническими сооружениями, составляла 89% в 2006г. и находилась недалеко от намеченной на 2015 г. цели в 91 процент, существуют значительная неоднородность среди сельских домохозяйств в некоторых частях региона. В 2006 г., по меньшей мере четверть сельских домохозяйств в Азербайджане, Латвии, Республике Молдова, Турции и Российской Федерации не имели современных санитарных сооружений, а в Румынии таких домохозяйств было больше половины. При этом с 1995 г. не наблюдалось существенного улучшения данных тенденций. В 2006 г. только 13% домохозяйств в Узбекистане, 22% – в Боснии и Герцеговине, 24% – в Кыргызстане, и 30% – в Республике Молдова были оснащены ванной или душем[112].

Несмотря на снижение младенческой смертности и уровня подверженности болезням, передаваемыми через воду, все еще сохраняется существенное субрегиональное неравенство. Отсутствие доступа к безопасной питьевой воде и надлежащим услугам санитарии остается серьезной проблемой в некоторых странах региона и является одной из основных причина детской смертности среди детей в возрасте от 0 до 14 лет.

Ежегодно из-за небезопасной питьевой воды в этом регионе регистрируются приблизительно 13000 смертных случаев в результате болезней, связанных с кишечными заболеваниями. В первую очередь, это является проблемой для стран региона с низким уровнем доходов. Например, каждый третий житель Таджикистана и каждый десятый житель Кыргызстана не имеют доступа к безопасной питьевой воде.

[112] Современные санитарные сооружения – это сооружения, которые обеспечивают гигиеническое разделение отходов жизнедеятельности человека от контакта с человеком. Сюда входят санитарные сооружения совместного пользования, которые являются сооружениями любого приемлемого типа, которым совместно пользуются два или более домохозяйств. Сооружения совместного пользования включают общественные туалеты (Совместная программа ЮНИСЕФ и ВОЗ по мониторингу водоснабжения и санитарии, Прогресс, достигнутый в обеспечении питьевой водой и санитарией, Доклад по оценке выполнения ЦРТ 2008 г.).

II. Существующие стратегии

Протокол по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН/ВОЗ 1999 г. к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г. является первым имеющим обязательную юридическую силу международным соглашением, целью которого является обеспечение соответствующего снабжения безопасной питьевой водой, а также предоставление надлежащих услуг санитарии для всех, путем объединения вопросов управления водными ресурсами и охраны здоровья. Он направлен на охрану здоровья и благосостояния посредством усовершенствованного управления водными ресурсами (включая защиту водных экосистем), а также путем предотвращения, контроля и снижения заболеваемости болезнями, передаваемыми через воду. Несмотря на то, что Протокол все еще находится на ранних этапах реализации, он играет важную роль в ослаблении тяжелого бремени от заболеваемости передаваемыми через воду болезнями, с которым приходится сталкиваться людям в панъевропейском регионе. В настоящее время его подписали 24 стороны, и он оказывает благоприятное воздействие на 60% населения региона.

На национальном уровне в целом был достигнут хороший прогресс в новых государствах-членах ЕС, которые продолжили постепенное реформирование своих систем водоснабжения и канализации согласно соответствующим нормам ЕС. Однако структурные индикаторы Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) показывают, что приватизация водоснабжения и очистки сточных вод в большинстве стран регионов ВЕКЦА и ЮВЕ происходит относительно медленными темпами. Искусственно заниженные цены на муниципальные услуги водоснабжения привели к ненадлежащему содержанию инфраструктуры, чрезмерному потреблению и неоднородному качеству питьевой воды, а также неудовлетворительной очистке сточных вод. Передовая практика включает установку водомерных счетчиков. Например, последние данные по Узбекистану показывают, что сокращение потребления воды на душу населения в домохозяйствах на 75%.

III. Стратегические рекомендации

- Добиваться ратификации и выполнение Протокола по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН/ВОЗ 1999 г. к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г. теми странами, которые еще этого не сделали.
- Увеличить финансовую и экспертную поддержку с целью реализации Протокола на уровне страны.
- Установить национальные и местные целевые показатели по качеству питьевой воды и качеству сбросов, а также по функционированию систем водоснабжения и очистки сточных вод.
- Повысить расценки на услуги водоснабжения и очистки сточных вод до уровня окупаемости, предоставляя при этом компенсации малоимущим домохозяйствам.
- Увеличить инвестиции в водный сектор при помощи концессий и/или займов международных финансовых институтов.

Задача 7.Г. Достичь к 2020 году значительного улучшения условий жизни по меньшей мере 100 миллионов обитателей трущоб

Следствием роста бедности и неравенства доходов в сельских местностях и городах по всему региону стало появление мозаики территориального неравенства, что привело к росту трущоб и других неофициальных поселений с неудовлетворительными жилищными условиями, где жители, как правило, имеют ограниченный доступ к основным услугам и инфраструктуре.

Малообеспеченные семьи проживают или переселяются в приватизированное ветхое жилье, а также в дешевое жилье в периферийных деревнях или неофициальных поселениях, где к ним присоединяются малоимущие иммигранты и беженцы, особенно в городах части Юго-Восточной Европы и Кавказа.

Более бедные сегменты общества и стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии являются наиболее пострадавшими. Особыми группами риска становятся лица, длительное время не имеющие работы, большие семьи или семьи с одним родителем, лица с низком уровнем образования, а также ущемленные этнические меньшинства, при этом особенно обширные очаги бедности зафиксированы среди цыганских общин.

I. Тенденции

В панъевропейском регионе более 50 млн. человек в 15 странах проживают в неофициальных поселениях[113]. Среди стран с переходной экономикой, по некоторым оценкам ООН-ХАБИТАТ и ЕЭК ООН, приблизительно 10% городского населения проживают в неблагоприятных условиях без доступа к основным услугам или в перенаселенных жилых помещениях.

В Центральной Азии более половины городского населения проживает в неформальных поселениях (56% – в Таджикистане, 52% – в Кыргызстане и 51% – в Узбекистане). В других частях региона эти показатели составляют 30% – в Казахстане и Республике Молдова, и 19% – в Боснии и Герцеговине, Хорватии, Румынии и Бывшей Югославской Республике Македония.

II. Существующие стратегии

Для решения проблемы трущоб в настоящее время применяются две стратегии: крупномасштабная модернизация существующих неофициальных поселений и принятие городской и жилищной политики, препятствующей появлению новых трущоб. Они поддерживаются другими эффективными стратегиями, в частности связанными с облегчением доступа к финансированию.

Глобальный уровень

- ООН-ХАБИТАТ разработала общие рекомендации по крупномасштабной модернизации трущоб, а некоторые международные инициативы, например, Союз городов, созданный Всемирным банком и ООН-ХАБИТАТ, имеют аналогичные руководства. Модернизация трущоб включает повышение защищенности права собственности (часто путем упорядочения прав на землю и жилище) и создание новой или усовершенствование существующей инфраструктуры и услуг до приемлемого уровня, в частности в области водоснабжения, санитарии и утилизации отходов, а также отвода ливневых вод, электричества, подъездных дорог и пешеходных дорожек.

Региональный уровень

- Министерская декларация ЕЭК ООН о социально-экономических изменениях в неблагополучных городских районах рекомендует комплексный подход, который включает градостроительную и жилищную политику, а также политику землеустройства для содействия нормальным жилищным условиям и недопущения появления новых неофициальных поселений в нарождающейся Европе и Центральной Азии.
- Венская декларация о национальных и региональных программах реализации политики в отношении неофициальных поселений в Юго-Восточной Европе 2004 г. направлена на улучшение ситуации с неофициальными поселениями посредством реализации комплексного подхода, который охватывает устойчивое управление городским хозяйством, эффективное управление и создание потенциала. Правительства стран региона, охватываемого деятельностью ЕЭК ООН, также разработали планы действий и программы по решению проблемы неофициальных поселений.

[113] Неформальным поселением является любой населенной пункт, где жилье построено без необходимого права собственности на использованные земли. Жители неформальных поселений не имеют законных прав на землю и жилое здание и являются уязвимыми к выселению. В таких жилых помещениях зачастую отсутствуют средства первой необходимости, такие как канализационная система и водопроводная вода.

- Совет Европы подчеркнул важность «эффективной среды» для жилищной политики в государствах-членах ЕС. В пересмотренной Европейской социальной хартии 1996 г. (статья 31) страны региона обязуются содействовать доступу к жилью, отвечающему надлежащим требованиям, для предотвращения или сокращения бездомности, они также намереваются сделать цены на жилье доступными для людей, не имеющих достаточных средств.

Национальный уровень

- Правительства стран нарождающейся Европы и Центральной Азии осуществляют в различной степени жилищную политику, политику управления земельными ресурсами и градостроительную политику, которые соответствуют стратегическим руководствам, разработанным на глобальном и региональном уровнях. Однако недостаточное финансирование и слабые институты зачастую мешают эффективной реализации этих стратегий.
- Муниципальные власти во всем регионе предприняли меры по решению проблемы неофициальных поселений при помощи социальных жилищных программ, схем реконструкции, а также инвестиций в сопутствующую инфраструктуру (см. вставку 12 ниже).

Вставка 12: Доступ к инфраструктуре: пример Азербайджана

Муниципальные власти Хырдалана (Абшеронский экономический район) имеют крупные неофициальные поселения, которые включают стихийно возникшие поселения, незаконно занятые земли и самовольные незаконные жилые постройки. В городе проживают 210 000 жителей, а общая площадь составляет 1800 га. В основном, неофициальные поселения характеризуются жильем смешанного качества и разным доступом к основным инженерно-техническим коммуникациям. Незаконно построенные дома не имеют адреса, и они не подключены к основным инженерно-техническим коммуникациям, таким как водопроводная вода. Ряд положительных изменений произошел в период с 2005 по 2009 гг., когда государственными органами власти было разбито больше парков и построено больше школ, дорог и новых жилых домов.

В последние годы некоторые из этих незаконных поселений получили доступ к новой инфраструктуре с помощью проектов, осуществляемых государственной компанией водоснабжения «Азерсу» и Всемирным банком. В рамках проекта совершенствования коммунальных услуг Всемирный банк реализует в настоящее время проект легализации незаконно занятых земель. С 2009 г. Всемирный банк расширил сферу деятельности своего проекта развития коммунальных услуг в Абшеронском районе.

Источник: Ключевые характеристики жилищного сектора в стране, подготовленные ЕЭК ООН: Азербайджан (публикация ожидается)

III. Стратегические рекомендации

- Сформулировать конкретные и согласованные национальные стратегии и политики городского развития, для того чтобы в странах с переходной экономикой восстановить городскую среду посредством реконструкции жилья и усовершенствования инфраструктуры.
- Принять меры для повышения пригодности неофициальных поселений для проживания, особенно путем капиталовложений в основную инфраструктуру и предоставления основных услуг и поддержки. Опыт показывает, что поэтапные подходы, разработанные совместно с жителями и лицами, ответственными за принятие решений на местах, могут быть легко и эффективно осуществлены.
- Обеспечить соответствующие правовые механизмы поддержки, особенно в области законодательства по планированию и системам планирования, в сфере землепользования и землеустройства, а также проводить более систематические осмотры зданий. Прогрессу в регионе часто мешает отсутствие сильной правовой базы для регулирования развития.
- При разработке программ экономического развития местные власти должны находить баланс между потребностью в доходных инвестициях и решением более широких, долгосрочных вопросов охраны окружающей среды, а также социальных проблем.
- Содействовать социальной интеграции, включить вопросы социального жилья в другие стратегии, в частности в те из них, которые связанны с занятостью, городским планированием и транспортом; и учесть в социальных жилищных стратегиях фактор быстрого старения населения.

Глава, посвященная ЦРТ 8

ЦЕЛЬ 8: Формирование глобального партнерства в целях развития, направленного на содействие, торговлю и освобождение от долгового бремени

ЦЕЛЬ 8: Формирование глобального партнерства в целях развития, направленного на содействие, торговлю и освобождение от долгового бремени

В цели 8 обсуждается, насколько мировая торговая и финансовая система способствует экономическому развитию, и что необходимо предпринять для того, чтобы глобализация стала позитивной силой для людей во всем мире. Сосредотачивая внимание на сотрудничестве в целях развития посредством глобального партнерства, она является международной опорой для реализации целей 1 - 7. Поэтому оценка этой цели должна проводиться на международном уровне. Однако, учитывая значимость стран Западной Европы и Северной Америки, а также нарождающихся экономик для развития структуры управления мировых экономических институтов, следует признать, что эти государства играют особо важную роль в достижении данной цели. Поскольку задачи являются коллективными и глобальными, оценка каждого вклада в глобальную цель на уровне страны, как правило, невозможна, за исключением официальной помощи в целях развития (ОПР). Некоторые из задач определены достаточно широко, что еще больше затрудняет оценку прогресса. Поэтому Организацией Объединенных Наций была создана Целевая группа по оценке прогресса в достижении ЦРТ для отслеживания того, выполняются ли обязательства по достижению ЦРТ 8. Ежегодно данная группа публикует свои доклады. Как правило, в этих докладах подтверждается, что достигнут прогресс в некоторых областях, но все еще остаются большие пробелы в выполнении глобальной программы[114]. Недавний экономический кризис, за которым последовало резкое сокращение торговли и экономического роста в 2009 г. и лишь умеренное оздоровление в 2010 г., также привел к серьезным отставаниям по некоторым позициям[115].

Официальная помощь в целях развития

Концептуальный анализ

Основным в ЦРТ 8 было признание, что во многих развивающихся странах отсутствуют достаточные внутренние ресурсы для достижения их целей, и поэтому они нуждаются в помощи, финансировании со стороны частного сектора и расширении международной торговли. Страны с развитой экономикой, которые могут предоставить такую помощь, расположены преимущественно в регионе, охватываемом деятельностью ЕЭК ООН, и выделяют почти 90% общего объема официальной помощи в целях развития (ОПР), предоставляемой странами, входящими в Комитет содействия в целях развития (КСР) (Япония и Австралия являются единственными крупными донорами за пределами региона, охватываемого деятельностью ЕЭК ООН).

По сравнению с 1990 г. реальная сумма чистой Официальной помощи в целях развития (ОПР) в долларах увеличилась, но в процентах к валовому национальному доходу (ВНД) доноров ее уровень в 2010 г. будет приблизительно таким же, как в 1990 г. (0.33%). Это составляет около половины уровня, который был впервые предложен в качестве целевого показателя Комиссией Пирсона по международному развитию 1969 г. Доноры КСР на встрече «большой восьмерки» (G8) в г. Глениглз в 2005 г. и на Саммите Организации Объединенных Наций «Тысячелетие +5» взяли на себя обязательство повысить свои целевые показатели национальной помощи. В результате ожидается, что соотношение ОПР/ВНД повысится к 2010 году с 0,26% до 0,36%.

Недавние оценки, проведенные Организацией экономического сотрудничества и развития, показывают, что фактическая цифра составит 0.34% ВНД в 2010 г. За исключением Японии, все государства, не являющиеся членами ЕС, вероятно, достигнут своих национальных целевых показателей в этом году. Однако страны ЕС, которые приняли на себя обязательства повысить размер своей ОПР с 0.35% до 0.59%, не смогут это сделать, обеспечив всего 0.48%. Невыполнение обязательств по ОПР может быть результатом финансового кризиса. Несмотря на невыполнение целевого показателя

[114] Доклады Целевой группы Организации Объединенных Наций по оценке прогресса в достижении ЦРТ доступны на ее веб-сайте.

[115] См. ЮНКТАД "Успешные стратегии в области торговли и развития для смягчения воздействия глобального финансово-экономического кризиса" (TD/B/C.I/7).

2010 г., ЕС по-прежнему вносит более высокий вклад в процентном отношении, чем страны, не являющиеся членами ЕС (за исключением 1%, выделяемого Норвегией)[116]. Общее сокращение объема ОПР может также отрицательно сказаться на обязательствах в рамках Инициативы по оказанию помощи в целях развития торговли и еще больше препятствовать усилиям по оздоровлению после глобального финансово-экономического кризиса. В настоящее время существенное содействие также оказывается государствами, не являющимися членами КСР, хотя некоторые из них, например Китай, сами являются странами с нарождающейся экономикой. Ожидается, что помощь с их стороны будет расти. Не менее важной является эффективность выделения и использования помощи (например, несвязанные условиями, долгосрочные обязательства). Эти вопросы еще сложнее поддаются оценке в связи с отсутствием какие-либо простых количественных целевых показателей. Тем не менее, эффективность в предоставлении и использовании помощи должна подвергаться регулярному мониторингу и оценке.

Что касается полученной ОПР, страны ЮВЕ (за исключением Турции) получили большие вклады в экономику, что привело к частому превышению 100 долларов США на душу населения. Всем странам ЮВЕ, включая Турцию, выделяется помощь из средств Программы подготовки к вступлению в ЕС. В регионе ВЕКЦА значительную помощь также получают Армения (109 долларов США на душу населения) и Грузия (87 долларов США) – на Кавказе, а также Кыргызстан (52 долларов США) и Таджикистан (31 долларов США) – в Центральной Азии.

Стратегические рекомендации

- Для того чтобы развивающиеся страны были обеспечены финансовыми ресурсами, необходимыми для достижения ЦРТ, страны-доноры региона, охватываемого деятельностью ЕЭК ООН, должны полностью выполнять взятые на встрече «большой восьмерки» G8 в г.Глениглз обязательства по предоставлению помощи.
- В Европе и Центральной Азии страны-доноры должны поддерживать уровень ОПР, предоставляемой странам с переходной экономикой, главным образом, для финансирования социальной инфраструктуры (здравоохранение и образование, особенно в странах региона с низкими доходами) и для содействия дальнейшему повышению производительности, например, с рамках «Помощи в целях развития торговли».

Задача 8.A: Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой и финансовой системы

Интеграция стран с переходной экономикой в региональную и глобальную экономику

Концептуальный анализ

После завершения процесса перехода новые государства-члены (НГЧ), и в меньшей степени страны ЮВЕ, стали более интегрированными в мировую экономику[117] благодаря прогрессу, достигнутому в диверсификации экспорта в направлении повышения в нем удельного веса наукоемких товаров, а также продукции, при производстве которой преимущественно используется высококвалифицированный труд. В результате, после вступления в ЕС экспорт из новых государств-членов вырос почти в два раза.

[116] ОЭСР, Прогнозируемые объемы ОПР в 2010г., DCD/DAC(2010)10, 8 февраля 2010 г.

[117] Виталия Гаукайте-Виттич, Некоторые аспекты недавнего развития торговли в Юго-Восточной Европе, Документ для обсуждения ЕЭК ООН № 2005.6, Женева, 2005 г.

Хотя общий объем экспорта из региона ВЕКЦА приближается к мировым показателям, это, тем не менее, происходит за счет массового экспорта природных ресурсов. Производственные секторы этих стран остаются в основном за пределами глобальных рынков и глобальных цепочек поставки. Их относительная доля в промышленном экспорте низка. В более широком смысле их экспорт слишком узок не только в части товарной структуры, но также с точки зрения географии поставок[118]; в частности, страны в этом регионе чрезмерно зависят от других стран того же региона в качестве пунктов назначения их промышленного экспорта.

Стратегические рекомендации

- Европейские страны с нарождающейся экономикой и новые государства-члены должны осуществлять инициативы по торговле и инвестициям, которые будут способствовать диверсификации экспорта этих стран в направлении производства товаров и бизнес-услуг с более высокой добавленной стоимостью.
- Они также должны диверсифицировать свои торговые отношения и расширить сотрудничество в области развития, в том числе с развивающимися странами. В частности, новых торговых партнеров можно найти в странах с нарождающейся экономикой Юга, таких как Китай, Индия и Бразилия, которые будут представлять собой новые полюсы роста торговли и инвестиций в посткризисный период.
- В более широком смысле они должны пересмотреть национальные торгово-экономические стратегии с целью выработки новой политики и мероприятий, направленных на рост производственного потенциала и конкурентоспособности, а также на повышение экономической устойчивости к внешним потрясениям.
- Они должны глубже пересмотреть свои стратегии торговли и развития с целью их адаптации к новым реалиям глобализации и выработки подходов, ориентированных на беднейшие слои населения, а также повышения институциональных возможностей и развития нормативно-законодательной базы.

Вступление в ВТО, региональные торговые соглашения и доступ к рынку

Концептуальный анализ

Основной целью принятия задачи 8.А. было развитие открытой, регулируемой, предсказуемой, недискриминационной торговой и финансовой системы, которая является крайне важной для содействия устойчивому росту торговли. Другой особенностью это системы, которая обычно оставляется без внимания, но записана в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, является “справедливая” система торговли. Важность данной задачи стала еще более очевидной в связи с опасным влиянием глобального кризиса на занятость, доступ к основным услугам и борьбу с бедностью. Это делает создание многосторонней системы торговли, ориентированной на развитие, еще более насущной и срочной задачей.

Задача 8.А. должна быть пересмотреноа, чтобы способствовать развитию открытой, регулируемой, предсказуемой, недискриминационной торговой и финансовой системы. Нынешний раунд торговых переговоров, который начался в Дохе в 2001 г., известен под названием «Повестка дня развития», принятая в Дохе (Doha Development Agenda), поскольку ключевая задача состояла именно в том, чтобы сделать систему торговли более справедливой и ориентированной на развитие. Окончательное соглашение еще не было достигнуто и нынешний тупик, в который зашли переговоры, вероятнее всего, может препятствовать появлению новых возможностей в области торговли, которые крайне необходимы для ее стимулирования и поддержания процесс восстановления после кризиса.

Многие страны с переходной экономикой еще не являются членами Всемирной торговой организации (ВТО), а потому еще не полностью интегрировались в многостороннюю систему торговли. Десяти странам (Азербайджану, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Казахстану, Черногории, России, Сербии, Таджикистану, Туркменистану и Узбекистану) еще предстоит вступить в ВТО. Поэтому часто пошлины на их товары являются выше тех, которые применяются к продукции

[118] Роберт С.Шелбурн и Оксана Пидуфала, Развитие структуры торговли в СНГ: Роль производства, Документ для обсуждения ЕЭК ООН № 2006.2, Женева, 2006 г.

большинства других стран, также они сталкиваются с другими торговыми барьерами. Это является основным фактором, ограничивающим их интеграцию в мировую экономику. Как правило, члены ВТО требуют проведения значительных структурных реформ (особенно это касается использования рыночных принципов) в таких странах в качестве условия членства. Изучение последствий членства этих стран в ВТО показывают, что хотя торговля увеличится незначительно, что приведет к небольшому повышению экономического благосостояния, основное положительное воздействие будет связано с увеличением прямых иностранных инвестиций, особенно в сфере услуг.

Благодаря соглашениям о региональной интеграции, торговая интеграция в регионе повысилась. Очевидно, что расширение ЕС, приведшее к включению в него новых государств-членов, было чрезвычайно важным. Центральноевропейская ассоциация свободной торговли оказалась легко приспосабливаемой институциональной структурой, которая существенно сместилась от зоны преференциальной торговли в Центральной Европе в направлении такой зоны в Юго-Восточной Европе. Все страны ЮВЕ, за исключением Турции, но включая Республику Молдова, в настоящее время являются сторонами этого договора. Члены намерены создать зону свободной торговли к концу 2010 г. Менее значительный прогресс был достигнут в регионе ВЕКЦА, где Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) является основным институциональным механизмом содействия интеграции торговли в регионе. Однако, поскольку некоторые страны, похоже, имеют разные представления о его целях, Беларусь, Россия и Казахстан решили двигаться независимо в направлении создания таможенного союза. В регионе имеется ряд соглашений о свободной торговле. К наиболее важным из них следует отнести соглашение между ЕС и Турцией, а также еще одно возможное между ЕС и Украиной. Таким образом, существует большое количество соглашений, при этом зачастую страны являются членами сразу нескольких интеграционных объединений, сфера действий которых также совпадает. В целом, такие соглашения имеют положительное воздействие на торговлю, но некоторые попытки создать таможенные союзы в регионе ВЕКЦА могут осложнить вступление в ВТО, поскольку неясно, какой должна быть оптимальная последовательность членства: либо сначала вступление в ВТО, либо в таможенный союз.

В результате этих различных процессов интеграции торговли, был достигнут значительный прогресс в отношении выхода стран с переходной экономикой на рынки развитых стран. Например, если в 1996 г. данные страны применяли беспошлинный режим к 68% всего экспорта из государств региона ВЕКЦА (по сравнению с 53% для всех стран с развивающейся рыночной экономикой), то к 2007 г. эта цифра увеличилась до 94% (по сравнению с 83% для всех развивающихся стран). В итоге государства региона ВЕКЦА имеют в настоящее время более широкий доступ на рынки, чем даже наименее развитые страны (из которых 80% экспорта ввозится беспошлинно). Это удивительно, учитывая, что многие из стран региона ВЕКЦА не являются членами ВТО и не имеют права на режим наибольшего благоприятствования в ряде стран. В некоторой степени высокий уровень доступа на рынок был достигнут благодаря их акценту на экспорт нефтепродуктов, которым часто предоставляется беспошлинный режим. Беспошлинный режим в 2007 г. был предоставлен только для 22% текстильной продукции, производимой в регионе ВЕКЦА, в то время как для всех развивающихся стран эта доля составляла 36%[119]. Средняя тарифная ставка, которой облагаются товары при экспорте из стран региона ВЕКЦА в страны с развитой рыночной экономикой, примерно равна ставке, которая выставляется развивающимся странам.

Стратегические рекомендации

- Как действующие члены ВТО, так и страны региона ВЕКЦА и ЮВЕ, вступающие в эту организацию, должны быть более уступчивыми в своих позициях на переговорах с целью облегчения вступления этих стран в ВТО, чтобы они смогли извлечь выгоду из многосторонней системы торговли.
- Существует необходимость повысить эффективность региональных торговых блоков, особенно в регионе ВЕКЦА, где действующие соглашения более ограничены в сфере применения. Они могут быть усовершенствованы путем консолидации большого количества существующих соглашений в меньшее количество более жизнеспособных соглашений.

[119] Данные по беспошлинному доступу взяты из базы данных Целей развития тысячелетия Международного торгового центра на веб-сайте www.mdg-trade.org.

- Региональные инициативы в области торговли должны быть направлены на поощрение открытого регионализма, а не закрытых торговых блоков.
- Развитые страны должны далее улучшать доступ на рынки для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, чтобы эти страны могли лучше воспользоваться преимущества международной торговли.

Внешние финансовые потоки для развития

Концептуальный анализ

Задача 8. А. касается улучшения доступа развивающихся стран к международным финансовым рынкам как к источнику финансирования развития. В части потоков финансовой интеграции в мировую экономику регионы были достаточно успешными, но эти потоки характеризуются некоторым количеством аномалий. До начала переходного периода приток финансирования в частный сектор был достаточно небольшим, при этом значительная часть заимствований осуществлялись государственными органами. С началом перехода к рынку, программы приватизации, в рамках которых распродавались государственные производственные объекты, начали привлекать значительные иностранные инвестиции. К 2000-2008 гг. новые государства-члены и страны региона ЮВЕ получали очень большой чистый приток капитала, который способствовал сильному росту в этот период. Внешние инвестиции позволили этим странам достичь более высоких темпов роста капиталовложений, чем это было бы возможно в иных обстоятельствах. Чистые притоки капитала в новые государства-члены и страны ЮВЕ, которые до начала кризиса составляли более 8% ВВП, были более чем в два раза выше данного процентного показателя в других развивающихся регионах, включая быстро растущую Азию. В 2006 г. и 2007 г. даже в государствах ВЕКЦА чистые притоки капитала были выше, чем в любом другом регионе мира, за исключением НГЧ+ЮВЕ. Тем не менее, такая зависимость от внешнего капитала оказалась ключевым фактором, который привел к тому, что экономический кризис 2007-2009 гг. затронул регион в более значительной степени, чем любой другой регион мировой экономики. Это произошло не только потому, что он сильнее зависел от притоков капитала, но и потому, что снижение притоков капитала во время кризиса был больше, чем где-либо.

Девять стран регионов ВЕКЦА и ЮВЕ (Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Кыргызстан, Республика Молдова, Сербия, Таджикистан и Украина) и четыре НГЧ (Венгрия, Латвия, Польша[120], и Румыния) во время экономического кризиса вынуждены были обратиться к МВФ за различными видами помощи. Этот опыт показывает, что, учитывая нынешнее устройство мировой финансовой системы, излишняя зависимость от внешних потоков капитала для финансирования развития не является целесообразной стратегией[121].

Помимо уровня притоков капитала, большое значение имеет также структура этих притоков. Как правило, прямые иностранные инвестиции (ПИИ), будучи обычно связанными с передачей технологий и управленческих способностей, больше способствуют экономическому росту, чем инвестиции в уставной фонд или займы, которые более подвержены резким колебаниям. Как и в случае потоков капитала в целом, страны с нарождающейся экономикой в регионе, охватываемом деятельностью ЕЭК ООН, были относительно успешными в части привлечения прямых иностранных инвестиций. В странах ЮВЕ, за исключением Турции, объем ПИИ в процентах от ВВП увеличился с 14% до 40% в период с 2000 по 2008 гг. В этот же период в Турции этот объем увеличился всего с 7% до 10%. А в странах ВЕКЦА он остался практически неизменным на уровне 16% от ВВП, хотя и здесь он значительно различается, от более 50% – в Грузии и Туркменистане до приблизительно 10% – в Беларуси, России и Узбекистане[122]. Помимо того, что в странах ВЕКЦА объем прямых иностранных инвестиций меньше, а их рост ниже, чем в государствах ЮВЕ, приток ПИИ в значительной степени связан с добычей природных ресурсов. Объем прямых иностранных инвестиций довольно быстро растет и в НГЧ, при этом в большинстве стран этот показатель находится в диапазоне от 30% до 50% от ВВП.

[120] Польша обратилась за кредитом на непредвиденный случай, но он не был использован.

[121] Страны ЮВЕ+НГЧ были предупреждены о финансовых рисках, которые возникали в регионе, за несколько лет до нынешнего кризиса, но реализовано было лишь ограниченное число стратегий для устранения этих рисков; предупреждение см. в документе ЕЭК ООН Экономическое исследование Европы, 2005 г. № 1, Женева, 2005 г.

[122] ЮНКТАД, Доклад о мировых инвестициях, Женева 2009 г.

Реформы, необходимые для увеличения прямых иностранных инвестиций, главным образом являются внутренними, поскольку до сих пор еще не рассматриваются какие-либо конструктивные предложения относительно того, как глобальная финансовая система может быть изменена, чтобы стимулировать дополнительные прямые иностранные инвестиции. Создание более привлекательного инвестиционного и делового климата является одной из основных проблем, с которой сталкиваются государства ВЕКЦА с самого начала переходного периода. Например, в России отношение рыночной цены акции к чистой прибыли на одну акцию на фондовом рынке страны почти вполовину ниже аналогичного соотношения на других сопоставимых развивающихся рынках, что отражает неуверенность мировых инвесторов по поводу выхода на этот рынок. Тем не менее, судя по таким показателям, как оценка процесса перехода Европейского банка реконструкции и развития, рейтинга условий ведения бизнеса Всемирного банка и индекса конкурентоспособности Всемирного экономического форума, наблюдается медленный, но верный прогресс. В дальнейшем необходимо провести внутренние реформы, направленные на укрепление правовых систем и верховенства закона, усиление прав интеллектуальной собственности, и облегчение требований к инвестированию. Двусторонние инвестиционные соглашения также оказывают положительное влияние на увеличение прямых иностранных инвестиций и могут заменить слабые местные институты[123].

Стратегические рекомендации

- Принимая во внимание внутреннюю неустойчивость глобальных рынков капитала, доступ к внешним рынкам капитала должен быть ограниченным, также должна проводиться политика, направленная на то, чтобы потоки частного капитала способствовали долгосрочному экономическому развитию.
- Необходимо контролировать приток спекулятивного капитала, поощряя при этом прямые иностранные инвестиции. Тем не менее, прямые иностранные инвестиции должны быть сведены к минимуму в секторах высокого риска, таких как недвижимость.
- Страны региона ВЕКЦА должны создать привлекательные экономические условия для увеличения притока прямых иностранных инвестиций в производственный сектор и сферу услуг. Это будет в значительной степени способствовать созданию более динамичной и диверсифицированной экономики.

Совершенствование функционирования и структуры международной финансовой системы

Концептуальный анализ

Некоторые недавние реформы структуры и функционирования международной финансовой системы сделали ее немного более "ориентированной на развитие". Учитывая высокую неустойчивость в потоках частного международного капитала и серьезные негативные последствия в периоды переломов, миру необходим такой тип "кредитора последней инстанции", который мог бы предоставлять чрезвычайные резервные средства, чтобы помочь заместить изъятые частным сектором средства. Международный валютный фонд (МВФ) первоначально предоставлял такую услугу, однако, ее эффективность была ограниченной по причине ограниченности ресурсов. На встрече «большой двадцатки» G-20, проходившей в Лондоне в апреле 2009 г., ресурсы МВФ были увеличены в четыре раза (включая увеличение Специальных прав заимствований), что должно позволить ему играть более активную роль в стабилизации международной финансовой системы. МВФ подвергался серьезной критике за политику, которую он проводил в течение десятилетий (вплоть до возникновения и в период Азиатского финансового кризиса) при предоставлении помощи (т.е. условия получения кредитов). Во время нынешнего кризиса эти условия получения кредитов были значительно ослаблены (преимущественно для стран с переходной экономикой), чтобы минимизировать экономический спад в

[123] Матиас Буссе, Йенс Кёнигер, и Питер Нанненкамр, Стимулирование прямых иностранных инвестиций при помощи Двусторонних инвестиционных договоров: More than a Bit?, Обзор мировой экономики, Том I. 146(1), апрель 2010 г., стр.147-177.

заимствующих странах[124]. Большинство наблюдателей считают это существенным улучшением деятельности МВФ, поскольку оно повышает вероятность использования средств МВФ, и следовательно, делает международную денежную систему более стабильной. Совсем недавно МВФ предложил помощь по контролю использования капитала, чтобы снизить циклы подъема и спада, вызванные неустойчивыми потоками капитала частного сектора. Несмотря на то, что предлагаются различные варианты по дальнейшему реформированию международной финансовой архитектуры[125], нынешние изменения в управлении МВФ, процедурах и политических рецептах уже идут в нужном направлении, что должно сделать международную финансовую систему более благоприятной для развития.

С момента своего создания в 1991 г., Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) оказывал содействие в финансировании специальных проектов развития в странах с переходной экономикой. Во время нынешнего кризиса финансовые секторы стран с переходной экономикой извлекли значительную выгоду от поддержки, предоставленной ЕБРР, который увеличил свои инвестиции на 55% в 2009 г., доведя их до 10.7 млрд. долларов США. Участие ЕБРР в инвестиционных проектах также способствовало выполнению некоторых задач в рамках ЦРТ 7, поскольку банк требует, чтобы утвержденные проекты удовлетворяли стандартам охраны окружающей среды. Европейский инвестиционный банк также предоставил крупные займы для специальных проектов, особенно в новых государствах-членах, странах Юго-Восточной Европы и Европейской части региона ВЕКЦА.

Банк развития при Совете Европы финансирует социальные проекты, главным образом в ЕС и Юго-Восточной Европе. В 2008 г. он одобрил 39 проектов на сумму почти 1.9 млрд. евро. Эти проекты имеют прямое отношение к задачам ЦРТ и включают такие аспекты, как жилье для семей с низкими доходами, образование, профессиональное обучение и создание рабочих мест, строительство учреждений здравоохранения и проекты в области охраны окружающей среды. Евразийский банк развития и Азиатский банк развития профинансировали крупные инвестиционные проекты в области инфраструктуры в странах ВЕКЦА, особенно в России и Казахстане. Займы, предоставляемые этими организациями, дают возможность государственному и частному сектору вносить больший вклад в достижение ЦРТ.

Учитывая потенциальные риски притоков капитала частного сектора, для нарождающейся Европы и Центральной Азии были бы желательны другие государственные источники финансирования. Такие средства могут быть получены, например, за счет глобального налога на выбросы углерода, налога на сделки на финансовом или валютном рынках, или на разработку ресурсов морского дна. СПЗ могут выделяться, исходя из потребностей развития, а не по квотам МВФ. Однако в настоящее время ни одно из этих предложений не было серьезно рассмотрено, а потому ни один из этих альтернативных источников финансирования не появится к 2015 г., намеченному как срок достижения ЦРТ.

Стратегические рекомендации

- Необходимы глобальные усилия, чтобы сделать рынки капитала менее подверженными циклам спада и подъема и улучшить помощь странам, испытывающим трудности во время кризиса.
- МВФ должен продолжить свою работу по оценке необходимых для получения кредита условий, которые он предъявляет при оказании содействия странам, находящимся в кризисной ситуации.
- При разработке программ МВФ необходимо придать особое значение созданию рабочих мест и предоставлению социальных услуг.
- Деятельность региональных банков развития должна поддерживаться за счет увеличения финансирования.

[124] Такое изменение условий получения кредитов в значительной мере явилось результатом собственной оценки МВФ своей предыдущей деятельности; Департамент независимой оценки МВФ, Структурные условия, предъявляемые МВФ в программах, финансируемых за счет МВФ, Вашингтон, DC, 2007 г.

[125] См. ЮНКТАД, Доклад о торговле и развитии 2009 г. (ЮНКТАД/TDR/2009).

Задача 8.Б: Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран; и

Задача 8.В: Удовлетворять особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств

Ни одна из стран нарождающейся Европы и Центральной Азии не подходит под категорию наименее развитых стран по классификации ООН, но самые бедные страны региона чаще всего не имеют выхода к морю. В этом контексте задачи 8.Б и 8.В рассматриваются вместе.

Регион, охватываемый деятельностью ЕЭК ООН, включает 22 страны, не имеющих выхода к морю, а также дополнительно две страны (Словения и Босния и Герцеговина), которые считаются почти не имеющими выхода к морю из-за их ограниченной береговой линии[126]. Из этих 22 стран, 12 являются странами с переходной экономикой, девять из которых (Армения, Азербайджан, Казахстан, Бывшая Югославская Республика Македония, Кыргызстан, Республика Молдова, Таджикистан, Туркменистан, и Узбекистан) относятся к развивающимися странам, не имеющими выхода к морю. Три страны не считаются Организацией Объединенных Наций развивающимися странами, не имеющими выхода к морю: Беларусь, Босния и Герцеговина и Сербия. Четыре НГЧ относятся к государствам, не имеющими выхода к морю, а именно Чешская Республика, Венгрия, Словакия и Словения.

Отсутствие выхода к морю обычно ограничивает доступ страны к мировым рынкам и уменьшает выгоды, которые можно от этого получить[127]. Тем не менее, опыт западноевропейских стран, не имеющих выхода к морю, представляет особый интерес, поскольку в их число входят некоторые из самых богатых стран в мире[128]. Их опыт показывает, что любые неудобства, связанные с отсутствием выхода к морю, могут существенным образом быть устранены при наличии хорошо проработанных региональных торговых соглашений, процедур содействия торговле, региональных транспортных сетей и национальных политик. Эти важные меры экономической политики и формы сотрудничества фактически охвачены Алматинской программой действий, в которой изложены конкретные задачи для стран, не имеющих выхода к морю, транзитных стран, сообщества доноров и агентств Организации Объединенных Наций.

Таким образом, инициативы, которые способствуют развитию инфраструктуры, снижают стоимость ведения бизнеса, повышают эффективность торговли и содействуют торгово-экономическому сотрудничеству, являются особенно важными для стран, не имеющих выхода к морю, и пограничных государств, а также для интеграции и развития торговли региона Европы и Центральной Азии в целом. Поэтому на национальном, двустороннем и региональном уровнях они должны осуществляться в первоочередном порядке.

[126] Страны, расположенные на побережье Каспийского или Аральского моря, считаются не имеющими выхода к морю, поскольку доступ к этому водному объекту не дает им прямого выхода на мировые рынки; при этом страны, имеющие выход к Черному морю, не считаются странами, не имеющими выхода к морю, несмотря на некоторые ограничения, которые могут иметься в части более широкого доступа к океану.

[127] Ландис МакКеллар, Андреас Ворготтер, и Джулия Ворц, Проблемы экономического развития стран, не имеющих выхода к морю, Венский институт перспективных исследований, Серия исследований стран с переходной экономикой № 14, 2000 г.

[128] Остальные страны региона, охватываемого деятельностью ЕЭК ООН, не имеющие выхода к морю, включают: Андорру, Австрию, Лихтенштейн, Люксембург, Сан-Марино и Швейцарию.

Усовершенствование региональной транспортной инфраструктуры

Концептуальный анализ

По сравнению с другими развивающимися регионами, ВЕКЦА и ЮВЕ имеют более обширную сеть транспортной инфраструктуры, хотя существует значительное количество вопросов, связанных с ее содержанием. Появление новых государств после распада Советского Союза и Югославии означало, что существующая транспортная сеть больше не соответствует новым географическим условиям. Это привело к разделению отдельных частей сети железных дорог, создав при этом многочисленные анклавы без соответствующих инфраструктурных соединений со столицами своих государств. Таким образом, национальные инвестиционные программы способствовали строительству новых транспортных соединений, а не регулярному содержанию существующих активов транспортной инфраструктуры.

Несмотря на то, что был достигнут некоторый прогресс в развитии такой транспортной инфраструктуры, он был ограниченным, поскольку усовершенствование инфраструктуры подразумевает большие капиталовложения и требует времени. Например, решающее значение для расширения торговли стран Центральной Азии, не имеющих выхода к морю, и соседних стран имело усовершенствование евро-азиатских железнодорожных и автомобильных связей, однако, это требовало инвестиций в размере десятков миллиардов долларов. Поэтому финансирование такой инфраструктуры представляет собой серьезную проблему.

Стратегические рекомендации

- Усовершенствование панъевропейской и евро-азиатской транспортной инфраструктуры должно быть приоритетным направлением в региональном сотрудничестве, а потому требует согласия и участия всех государств-членов.
- Для этого также необходима мобилизация ресурсов, в том числе через инновационные формы финансирования, такие как государственно-частные партнерства, чтобы обеспечить устойчивый прогресс в развитии этого регионального общественного блага.

Упорядочение процедур пограничного контроля

Концептуальный анализ

Нефизические препятствия для перемещения товаров, такие как громоздкие процедуры, регламентирующие экспорт/импорт, в основном не связаны с финансовыми ограничениями, а скорее отражают отсутствие необходимых способностей и заинтересованности со стороны правительств некоторых стран надлежащим образом решать эти проблемы. Доклад Всемирного банка о ведении бизнеса классифицирует страны по признаку простоты торговли, исходя из времени и сложности (например, количество документов, т.д.) прохождения процедуры таможенного оформления. По данным самого последнего доклада, четырьмя из 10 стран, в которых труднее всего проходить таможенное оформление, являются государства региона ВЕКЦА, не имеющие выхода к морю: Азербайджан, Казахстан, Таджикистан и Узбекистан. Стоимость экспорта контейнера из Таджикистана или Узбекистан составляет более 3000 долларов США, в то время как в Латвии эта сумма будет равна всего 600 долларов США[129]. Ответственность за то, что достигнутый прогресс является незначительным, часто возлагается на имеющие особый интерес группы, неэффективное управление, коррупцию или просто на неспособность правительств этих стран сконцентрироваться на этих проблемах.

Тем не менее, для решения вышеназванных проблем часто требуется техническое содействие и финансирование. Этому должна способствовать инициатива «Помощь в целях развития торговли». В период 2001-2007 гг. страны с переходной экономикой получили более 1,9 млрд. долларов США на осуществление проектов по оказанию помощи в торговле.

[129] Всемирный банк, Доклад по ведению бизнеса 2010 г., Вашингтон, DC, 2009 г.

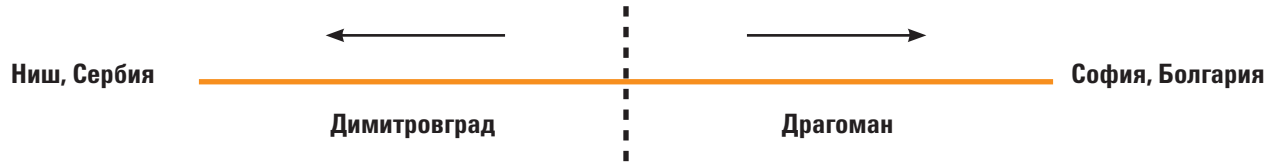
Когда государства прилагают скоординированные усилия, зачастую возможно достижение поразительных результатов за короткий период времени. Например, в 2006 г., через три года после того, как Сербия, страна, не имеющая выхода к морю, приняла решение реформировать свои процедуры прохождения таможенного оформления, время, затрачиваемое на получение документов и таможенное оформление, сократилось для экспорта с 32 до 11 дней, а для импорта – с 44 до 12 дней[130]. Аналогичным образом, Грузия сократила на три четверти количество дней, необходимых для экспорта, а Бывшая Югославская Республика Македония – на одну треть в период с 2005 по 2008 гг. Тем не менее, несмотря на достигнутый прогресс, все еще остаются значительные возможности для дальнейшего улучшения, так как в некоторых странах с высоким уровнем доходов оформление товаров на экспорт занимает всего 1,3 дня.

Вставка 13: Пример передовой практики

В 2006 году Сербия и Болгария заключили соглашение о пограничном контроле на железнодорожном транспорте, который облегчал координацию деятельности пограничных органов этих стран. Пограничный контроль пассажирских поездов осуществляется во время движения между пограничными станциями Димитровград (Сербия), и Драгоман (Болгария). Кроме того, предусматривается открытие объединенной пограничной станции в Димитровграде, которая будет использоваться для грузовых поездов.

Время нахождения в пути с момента въезда в Димитровград (Сербия), до момента выезда из Драгомана (Болгария)

	Время нахождения в пути (минут)		
Вид поездов	**До Соглашения**	**После Соглашения**	**Сокращение времени нахождения в пути**
Грузовой	953	174	82%
Пассажирский	147	51	65%



Стратегические рекомендации

- Правительства должны ускорить процессы гармонизации и эффективной реализации международных соглашений, стандартов, норм и рекомендаций, связанных с упрощением пересечения границ и торговли.
- Для содействия разработке обоснованных стратегий и мер в этой области должны быть разработаны прозрачные показатели оценки пересечения границ, установлены основанные на передовой практике критерии, а также должно быть проведено усовершенствование процесса сбора транспортных и статистических данных.

Дальнейшую поддержку должны получить как инициатива «Помощь в целях развития торговли», так и Алматинская программа действий, что позволит эффективно реализовывать их в регионах ВЕКЦА и ЮВЕ.

[130] Жаклин Ден Оттер, Реформы трансграничной торговли в послевоенной Сербии, Веб-сайт World Bank Doing Business.

Целевая задача 8.Г: Комплексно решать проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, нацеленных на обеспечение устойчивого уровня задолженности в долгосрочной перспективе

В целом, уровни внешнего долга стран с переходной экономикой были относительно невысокими и не представляли собой большой проблемы. В большинстве этих стран в начале переходного периода объем внешнего долга был незначительными, однако, он медленно накапливался в течение 1990-х гг. С 2000 г. уровень долга в процентах от ВВП в большинстве стран снизился. Начиная с 2000 г. объем государственного долга этих стран медленно возрастал, или в большинстве случаев фактически снижался; большая часть увеличения внешнего долга с 2000 г. была связана с заимствованиями частного сектора. Платежи в счет погашения долга в процентах от доходов от экспорта сократились в странах ЮВЕ с 12% до 4% в период с 2000 по 2007 гг., и с 8% до 2% – в странах ВЕКЦА. Уровни внешнего долга Кыргызстана и Республики Молдова приблизились к предельным величинам, установленным в рамках Инициативы МВФ и Всемирного банка в отношении беднейших стран с высоким уровнем задолженности. Однако ни одна из стран в настоящее время не удовлетворяет требованиям этой программы, хотя возможность участия в ней Кыргызстана рассматривалась.

Многие НГЧ значительно повысили соотношение своего внешнего долга и ВВП в течение пяти лет до кризиса в результате того, что в данных странах наблюдался рост дефицита текущего счета, значительная часть которого была связана с долгом частного сектора. Как и в случае Казахстана, долг НГЧ не считается проблематичным в долгосрочной перспективе, но необходимость рефинансирования части этого долга создала серьезную проблему ликвидности в некоторых из этих стран во время нынешнего кризиса.

Целевая задача 8.Д: Обеспечить, в сотрудничестве с фармацевтическими компаниями, доступность недорогих основных лекарственных средств в развивающихся странах

Концептуальный анализ

Для того чтобы частный сектор вкладывал средства в разработку новых лекарственных средств, он должен иметь возможность продавать их по такой цене, которая позволит окупить расходы на НИОКР. Однако очевидно, что существует чисто моральная проблема, когда те люди, которые нуждаются в лечении, не могут его получить, поскольку их доход не позволяет оплатить лечение. В принципе, по крайней мере в краткосрочном периоде, наблюдается естественный «конфликт» между глобальной охраной здоровья и законом об интеллектуальной собственности. Этот конфликт приобрел, бесспорно, международную значимость с принятием Соглашения о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТАПИС) Всемирной торговой организации в 1994 г., которое требует, чтобы все члены ВТО стандартизировали свое законодательство об интеллектуальной собственности к началу 2005 г.

Опасение, связанное с тем, что реализация этого соглашения может оказать отрицательное влияние на глобальное здравоохранение, привело к принятию Декларации Доха, в соответствии с которой наименее развитые страны не обязаны исполнять его до 2016 г. Кроме того, Декларация также ввела положение, согласно которому развивающиеся страны, в случае национальной эпидемии, могут использовать обязательное лицензирование для производства генерических препаратов на внутреннем рынке. Этот вопрос имеет особое значение для всего региона, охватываемого деятельностью ЕЭК ООН, поскольку разработка почти всех лекарственных средств в мире происходит в экономически

развитых странах региона, а страны с переходной экономикой испытывают особую потребность в некоторых дорогостоящих лекарственных препаратах для борьбы со СПИДом и туберкулезом. Хотя Россия не является членом ВТО, ее патентное законодательство в целом соответствует положениям Соглашения ТАПИС. Россия и Украина являются членами Научно-технической сети по вопросам ВИЧ/СПИД, которая ставит своей целью достижения независимости в разработке и производстве антиретровирусных лекарственных средств.

Стратегические рекомендации

- Структура прав интеллектуальной собственности должна учитывать необходимость достижения фирмами окупаемости своих расходы на НИОКР, однако, во внимание также должны приниматься гуманитарные последствия различных схем ценообразования и необходимость обеспечения адекватного и финансово приемлемого доступа к основным лекарственным средствам.
- Необходимо дальнейшее финансирование таких инициатив, как Глобальный фонд, для того чтобы все лица, нуждающиеся в жизненно важных лекарственных средствах, могли получить их.

Целевая задача 8.E: Обеспечить, в сотрудничестве с частным сектором, возможность использования новых технологий, в частности, в информационно-коммуникационной сфере

Концептуальный анализ

Анализ глобального сектора информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) показывает, что существует значительный цифровой разрыв, который в большой степени объясняется различиями в уровне дохода на душу населения[131]. Такой разрыв также наблюдается в странах, охватываемых деятельностью ЕЭК ООН[132]. В целом, оценки внедрения цифровых технологий в странах со средним уровнем дохода в более широком Европейском регионе немного выше, чем оценка, которую можно ожидать, принимая во внимание уровень доходов на душу населения. После того как доход на душу населения будет учтен, факторы, влияющие на уровень внедрения цифровых технологий, по всей видимости, будут варьироваться в зависимости от уровня экономического развития.

Для стран со средним уровнем дохода усовершенствование системы образования и телекоммуникационной инфраструктуры имеет большое значение для увеличения распространения цифровых услуг. Цифровой разрыв постепенно сокращается благодаря усилиям, предпринимаемым правительствами и группами гражданского общества. В последние годы наблюдалось значительное увеличение числа Интернет-пользователей в странах нарождающейся Европы и Центральной Азии. В европейской части региона ВЕКЦА в период между 2002 и 2007 гг. использование Интернета увеличилось с 4% до 22%, а в странах ЮВЕ оно возросло с 7% до 23%.

В этих двух регионах Интернет используется почти в два раза больше, чем в среднем в развивающемся мире. В Центральной Азии уровень пользования Интернетом ниже среднего показателя по развивающимся странам, однако, он вырос в четыре раза с 2% до 8% в период с 2002 по 2007 гг. Помимо доступа в Интернет, существуют другие технологии, такие как использование персонального компьютера, мобильная голосовая телефония и передача данных с помощью мобильных телефонов, а также цифровое телевидение, где также существует разрыв. Возможность использования ИКТ значительно варьируется в разных странах, при этом люди, проживающие в сельских местностях, или малоимущие зачастую вообще не имеют доступа к таким услугам.

[131] Маргарита Биллон, Фернандо Лера-Лопес и Рочио Марко, Различия в уровнях использования цифровых услуг: Многомерный анализ, изучающий глобальный цифровой разрыв, Обзор мировой экономики, Том 146 (1), Апрель 2010, стр. 39-73.

[132] Лариса Капица, На пути к экономике, основанной на знаниях – Европа и Центральная Азия: Развитие сети Интернет и управление, Рабочий документ ЕЭК ООН №2008.1, Женева, 2008 г.

ЦЕЛЬ 8: Формирование глобального партнерства в целях развития, направленного на содействие, торговлю и освобождение от долгового бремени

Стратегические рекомендации

- Школы, библиотеки и общественные центры должны предоставлять больше цифровых услуг, поскольку это является экономичным подходом, позволяющим предоставлять данные услуги большому количеству людей.
- Органы государственной власти должны принять необходимые меры, для того чтобы обеспечить равный доступ женщинам и мужчинам к использованию ИКТ.
- Необходимо способствовать дальнейшему развитию государственно-частных партнерств, поскольку они позволяют преодолеть ограничения в использовании государственных финансовых ресурсов для обеспечения развития инфраструктуры ИКТ.

Приложение 1

Коды субрегионов и стран

Юго-Восточная Европа (ЮВЕ)
Албания (ALB)
Сербия (SRB)
Босния и Герцеговина (BIH)
Бывшая Югославская Республика Македония (MKD)
Хорватия (HRV)
Черногория (MNE)
Турция (TUR)
Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия (ВЕКЦА)
Армения (ARM)
Республика Молдова (MDA)
Азербайджан (AZE)
Российская Федерация (RUS)
Беларусь (BLR)
Таджикистан (TJK)
Грузия (GEO)
Туркменистан (TKM)
Казахстан (KAZ)
Украина (UKR)
Кыргызстан (KGZ)
Узбекистан (UZB)
Новые государства-члены ЕС (НГЧ)
Болгария (BGR)
Литва (LTU)
Чешская Республика (CZE)
Польша (POL)
Эстония (EST)
Румыния (ROU)
Венгрия (HUN)
Словакия (SVK)
Латвия (LVA)
Словения (SVN)
Нарождающаяся Европа и Центральная Азия = ВЕКЦА + НГЧ + ЮВЕ
Европа и Центральная Азия/панъевропейский регион = ВЕКЦА + НГЧ + ЮВЕ + Западная Европа

Приложение 2

Цели Развития Тысячелетия в нарождающейся Европе и Центральной Азии: прогресс, достигнутый к настоящему времени, и стратегические задачи

ЦРТ	Прогресс	Программные сигналы
Цель 1	**Задача 1.А** Уровень бедности значительно снизился до экономического кризиса 2008-2010гг. Крайняя нищета наблюдается чаще всего среди уязвимых групп и в малообеспеченных районах и широко распространена в отдельных частях Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, особенно в странах со скудными природными ресурсами. Отсутствие устойчивых источников доходов и неравенство жизненных возможностей являются основными факторами бедности. Бедность зачастую сконцентрирована в неформальных секторах, где производительность низкая, а социальная защита отсутствует. Кризис помешал прогрессу, достигнутому во всех странах с переходной экономикой и в некоторых новых государствах-членах ЕС. **Задача 1.Б** Цель получения достойной работы труднодостижима во всех странах из-за широко распространенной незащищенной и неформальной занятости, а также высокой безработицы среди молодежи. **Задача 1.В** Данная задача была почти выполнена, и уровни недоедания в настоящее время варьируются от умеренных до низких. Тем не менее, в четырех странах в регионе Кавказа/Центральной Азии более 10% населения получают недостаточное питание, а 8 стран региона ВЕКЦА испытывают структурный дефицит торговли продуктами питания.	Стратегия снижения бедности и неравенства состоит из двух компонентов: (a) содействие всестороннему инклюзивному росту и большей занятости посредством инклюзивного образования и политики занятости; (b) внедрение эффективных механизмов социальной защиты при помощи адресной сети социальной безопасности и/или усовершенствованных схем с всеобщим охватом. Существенная внешняя помощь имеет жизненно важное значение для стран с низким уровнем дохода в регионе. Системы налогообложения также должны играть определенную роль в снижении неравенства доходов. Расширение налоговой базы, сокращение неформальной экономики имеют решающее значение в этом отношении. Разработка упреждающих стратегий занятости наряду с созданием благоприятной макроэкономической среды является ключевым аспектом для достижения задачи 1.Б. Обеспечение продовольственной безопасности на устойчивой основе требует инвестиций в сельскую инфраструктуру; создание благоприятных условий для появления новых фермерских хозяйств в странах с переходной экономикой, в частности, улучшение технической помощи и информационных услуг, а также более эффективно функционирующих рынков.
Цель 2	Во всем регионе количество людей, получающих начальное образование, является удовлетворительным, за исключением обездоленных меньшинств и отдаленных районов в некоторых странах региона. Низкое качество образования во многих странах нарождающейся Европы и Центральной Азии ставит под угрозу возможности трудоустройства миллионов молодых людей.	В ряде стран ВЕКЦА/ЮВЕ, существует необходимость активизировать усилия для охвата последних 10%, не охваченных школьным образованием. Другим приоритетом является обеспечение того, чтобы образование формировало базу навыков для производительной занятости, инклюзивного роста и снижения бедности. Особое внимание в регионе необходимо уделить методам обучения и подготовке учителей.
Цель 3	Занятость женщин значительно повысилась во всем регионе. Тем не менее, большинство женщин все еще выполняет низкооплачиваемую работу, что является основной причиной неравенства. Кроме того, многие женщины работают в неформальном секторе, в котором практически полностью отсутствуют гарантии занятости и социальная защита. Женщины продолжают оставаться недостаточно представленными на должностях, связанных с принятием политических и экономических решений во всех странах региона. Трудовые мигранты из числа женщин являются чрезвычайно уязвимыми, особенно те, которые работают в частных хозяйствах. Торговля женщинами остается основной проблемой в регионе.	Для решения проблемы гендерного неравенства в некоторых частях региона ВЕКЦА и ЮВЕ, необходимо: (a) обеспечить получение полного среднего образования девочками; (b) улучшить доступ женщин к социальной защите как при помощи целевых мер, так и посредством структурных стратегий, включая составление бюджета с учетом гендерных факторов; и (c) предоставить законодательную защиту прав на землю среди женщин в сельской местности. Во всех странах региона необходимы действия, направленные на предоставление преимущественных прав на представительство женщин на руководящих должностях в правительстве и бизнесе. Посредством соблюдения законодательства и сотрудничества между странами необходимо активно осуществлять мероприятия по защите прав человека и социальных прав трудовых мигрантов, особенно женщин, также должны реализовывать меры по борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией, и масштаб данных мер должен расширяться.

Приложение 2

ЦРТ	Прогресс	Программные сигналы
Цель 4	Прогресс снижения смертности в возрасте до пяти лет был неравномерным, при этом некоторые страны находятся на пути к этой цели или близки к ее выполнению, а во многих других странах необходимо серьезно увеличить инвестиции. Кроме того, существуют значительные внутренние неравенства. Самый высокий процент детской смертности во всех странах связан с неонатальными осложнениями. Следующими в списке причин являются пневмония и диарея, за исключением некоторых стран, в которых второе место занимают травмы. Согласно оценкам, средний охват противокоревыми прививками в Европе и Центральной Азии в 2008 г. составлял 94%, по сравнению с 83% в 1990 г. Повышение охвата привело к существенному снижению зарегистрированных случаев заболевания корью.	Для постепенного расширения масштабов прогресса в достижении ЦРТ 4 и ЦРТ в области здравоохранения, необходимо дальнейшее укрепление систем здравоохранения, применения ценностей и принципов первичной медицинской помощи. Сюда входят равенство, солидарность, социальная справедливость, всеобщий доступ к услугам, многоотраслевые действия, прозрачность, ответственность, децентрализация, а также участие общественности и расширение прав и возможностей. Слабые информационные системы и различия между официальными данными и оценками международных агентств представляют трудности для мониторинга прогресса в достижении ЦРТ 4. Необходимо активизировать усилия для совершенствования мониторинга.
Цель 5	Хотя согласно оценкам показатель материнской смертности снизился с 1990 г., прогресс в регионе был неудовлетворительным, и не был ни повсеместным, ни последовательным. Даже в тех странах, которые находятся на пути к выполнению задач ЦРТ, до сих пор имеются группы населения, имеющие более низкий доступ к услугам. Расхождения между расчетными и зарегистрированными показателями материнской смертности существуют в странах по всей Европе и в Центральной Азии, и необходимы дальнейшие усилия для решения проблемы занижения данных.	Для ускорения прогресса в направлении достижения ЦРТ 5 потребуются меры, включающие совершенствование правовой базы и стратегических программ по преодолению барьеров, сдерживающих доступ; укрепление научно-исследовательской деятельности и сбора данных по охране материнства и планированию семьи; совершенствование интеграции репродуктивного здоровья в систему первичной медицинской помощи и обеспечение возможности получения большого набора медицинских услуг; расширение предоставления качественных услуг в области охраны репродуктивного здоровья слабо защищенных слоев населения; а также повышение финансирования компонентов охраны здоровья матери и перинатальной помощи в основных страховых пакетах.
Цель 6	Ежегодное количество впервые диагностированных случаев ВИЧ, официально зарегистрированных в 2008 г., было самым высоким на сегодняшний день для региона Европы и Центральной Азии. Резкое увеличение инфицирования ВИЧ за последние десятилетия было тесно связано с процессами социального отчуждения. Необходимо и дальше снижать смертность от туберкулеза. Основной задачей в контролировании туберкулеза в регионе является повышение эффективности лечения, которая является самой низкой в мире. Из 27 стран, на долю которых приходится до 85% всех случаев заболевания туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью, 15 находятся в Европе и Центральной Азии.	Существует необходимость решения проблемы отсутствия комплексных услуг по профилактике, лечению и уходу за больными с ВИЧ, туберкулезом, другими инфекционными заболеваниями и наркотической зависимостью. Необходимо повысить политическую мобилизацию и руководство, уделить особое внимание группам населения, подверженным риску, мобилизовать внутреннее финансирование и выделять достаточные средства. Также необходимо ликвидировать те уголовно-правовые нормы, стратегии, практику, стигматизацию и дискриминацию, которые мешают эффективным ответным действиям. В срочном порядке необходимо уделять особое внимание таким угрозам, как коинфицирование туберкулезом и ВИЧ, а также туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью и экстенсивно резистентным к лекарственным средствам туберкулезом.

ЦРТ	Прогресс	Программные сигналы
Цель 7	Благодаря существенному повышению энергоэффективности средний уровень выбросов CO2 снизился по всему региону. Тем не менее, такого снижения недостаточно для выполнения целей Киотского протокола. Стоимость энергии для конечных пользователей во многих страна не дает правильные сигналы для сохранения энергии. Управление водными ресурсами и деградация земельных ресурсов являются основными проблемами развития в Центральной Азии. Доступ к питьевой воде и услугам санитарии серьезно ограничен в сельских районах Центральной Азии, но он также далек от надлежащего уровня в странах Западных Балкан. Более 50 млн. человек более чем в 15 странах региона живут в неофициальных поселениях. Особенно тяжелая ситуация наблюдается в Центральной Азии, где более половины населения живет в таких поселениях.	Необходимо укрепить меры по предотвращению изменения климата, в частности путем дальнейшего финансирования инвестиций в повышение энергоэффективности, а также изменения ценообразования в энергетике и политики предоставления субсидий, а также более строгое соблюдение глобальных и региональных соглашений в области охраны окружающей среды. Приоритетной задачей является дальнейшая разработка и эффективное исполнение местных, государственных и региональных планов, которые применяют принципы интегрированного управления водными ресурсами, уделяя должное внимание сохранению экосистем. Во многих странах нарождающейся Европы и Центральной Азии необходимы инвестиции в услуги водоснабжения и санитарии с помощью концессий и займов международных финансовых институтов. Необходимо повысить пригодность для проживания неофициальных поселений посредством систем землепользования и землеустройства, инвестиций в основную инфраструктуру и предоставления основных услуг, разработанных государственными органами с участием местных жителей.
Цель 8	В 2010 г. объем ОПР в процентном отношении в ВВП будет приблизительно равен уровню 1990 г. (0.33%). По сравнению с другими странами ОЭСР, ЕС и Норвегия имеют самое высокое соотношение ОПР к ВВП, которое составляет 0.48%. Более того, пространство деятельности доноров также меняется с появлением Турции, России, Казахстана новых стран ЕС в качестве важных игроков. Интеграцию в мировую экономику стран регионов ВЕКЦА и ЮВЕ сдерживает отсутствие диверсификации экспорта и тот факт, что многие государства еще не являются членами ВТО. Многие страны в регионе, не имеющие выхода к морю, находятся в невыгодном положении в результате неудовлетворительной инфраструктуры, медленных и громоздких процедур пересечения границ, и отсутствия гармонизированной торговой политики.	Страны-доноры региона должны повысить объем своей ОПР, для того чтобы полностью выполнить обязательства по предоставлению помощи, которые были приняты на встрече «большой восьмерки» G8 в Глениглзе. Необходимо активно привлекать новых доноров. Уровень ОПР, предоставляемой имеющими на это право странам в регионе, должен поддерживаться главным образом для финансирования социальной инфраструктуры и стимулирования повышения эффективности, как, например программы оказания помощи в целях развития торговли. Страны регионов ВЕКЦА и ЮВЕ должны осуществлять инициативы по расширению торговли и инвестиций для содействия диверсификации экспорта. Существующие члены ВТО и страны ВЕКЦА/ЮВЕ, готовящиеся к вступлению, должны быть более уступчивыми в своих переговорных позициях для того, чтобы облегчить вступление этих стран в ВТО. Развитие панъевропейской и евро-азиатской транспортной инфраструктуры, наряду с упрощением процедур пересечения границ и принятием стандартов содействия торговле являются ключевыми факторами для устранения препятствий для ведения торговли, с которыми сталкиваются страны региона, не имеющие выхода к морю.

Приложение 3 Статистические таблицы

Таблица 1A

Население, живущее за чертой бедности, в процентном соотношении[a]

Страна	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Юго-Восточная Европа														
Албания	..	..	..	..	..	..	..	25.4	..	..	18.5	..	..	12.4
Босния и Герцеговина	..	..	..	..	..	..	19.5	..	..	18.3	..	..	18.2	..
Хорватия	..	..	..	..	..	..	17.2	18.2	16.9	16.7	17.5	17.0	18.0	..
Сербия	..	..	..	..	..	..	..	10.6	10.5	..	6.5	..	..	..
Бывшая Югославская Республика Македония	..	..	19.0	20.7	21.0	22.3	22.7	30.2	30.2	29.6	30.0	29.8	29.4	28.7
Турция	..	..	..	..	..	..	..	27.0	28.1	25.6	20.5	17.8	17.8	17.1
Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия														
Армения	..	..	..	..	..	..	50.9	49.7	42.9	34.6	29.8	26.5	25.0	23.5
Азербайджан	68.1	..	..	..	..	..	49.6	46.7	44.7	40.2	29.3	20.8	15.8	13.2
Беларусь	38.4	38.6	32.1	33.0	46.7	41.9	28.9	30.5	27.1	17.8	12.7	11.1	7.7	6.1
Грузия	..	..	46.2	50.2	51.8	51.8	51.1	52.1	54.5	27[b]	..	..	31.0	..
Казахстан	..	34.6	38.3	39.0	34.5	31.8	28.4	24.2	19.8	16.1	31.6[c]	18.2	12.7	12.1
Кыргызстан	..	43.5	43.0	54.9	55.3	62.6	56.4	54.8	49.9	45.9	43.1	39.9	35.0	31.7
Республика Молдова	..	..	..	52.0	73.0	67.8	54.6	40.4	29.0	26.5	29.0	..	..	..
Российская Федерация	..	..	..	..	..	29.0	..	19.6	20.3	17.6	17.7	15.2	13.3	13.5[d]
Таджикистан	..	..	..	..	87.0	..	..	..	64.0	57.0	..	..	..	..
Украина	..	..	..	..	..	..	26.4	27.2	27.2	26.6	27.3	27.1	28.1	..
Узбекистан	..	..	..	..	..	..	27.5	26.5	27.2	26.1	25.8	..	..	..

Источник: Национальный уровень бедности - это доля населения, проживающего за национальной чертой бедности
Примечания: Национальные черты бедности устанавливаются отдельными странами, отражая насущные потребности в существовании. Далее представлены определения, применяемые в указанных в отчете странах.
Албания: Количество людей, проживающих в абсолютной бедности (менее 4891 лек – Исследование по определению уровня жизни), Источник: Албания: Тенденции бедности 2002-2005-2008 гг.
Босния и Герцеговина: Относительная национальная черта бедности, установленная на уровне 60% от усредненного потребления на душу населения, Источник: Обновленный отчет по ЦРТ, 2009.
Хорватия: Под угрозой бедности, 60% от среднего эквивалентного дохода, Источник: Национальное статистическое управление – Исследование бюджетов домашних хозяйств за период 2001-2005 гг, Евростат за период 2006-2007 гг.
Сербия: Население с уровнем денежного дохода ниже прожиточного минимума, Источник: Отчет по ЦРТ, 2006.
Бывшая Югославская Республика Македония: Относительная бедность (70% от средних эквивалентных расходов), Источник: Отчет по ЦРТ 2009, Государственное статистическое управление.
Турция: Доход ниже прожиточного минимума, черта абсолютной бедности (пищевые и непищевые продукты), Источник: Отчет по ЦРТ от 2005 года за период 2002-2003 гг, Исследование вопроса бедности от 2008 за период 2004-2008 гг.
Армения: Потребление ниже эквивалентной черты бедности для взрослого населения, Источник: Комплексное исследование условий жизни (ILCS) 2004, 2008.
Азербайджан: Черта абсолютной бедности, Источник: База данных по ЦРТ Отдела Статистики ООН за 1995-2001 гг, Государственный статистический комитет (показатели ЦРТ) за период 2002-2008 гг.
Беларусь: Ниже бюджета прожиточного минимума, Источник: Национальный отчет по ЦРТ от 2005 года за период 1995-2004 гг, Национальный статистический комитет (Выборочное обследование по домашним хозяйствам) за период 2005-2008 гг.
Грузия: Официальный прожиточный минимум, Источник: Национальный отчет по ЦРТ 2004-2005 гг. за период 1997-2003 гг., Отчет о человеческом развитии 2008 года за 2004 и 2007 гг.
Казахстан: Население с уровнем дохода ниже официального прожиточного минимума, Источник: Национальный отчет по ЦРТ от 2002, 2005, 2007 гг. за период 1996-2006 гг.; Национальное статистическое агентство за 2008 год.
Кыргызстан: Источник: База данных Отдела статистики ООН.
Республика Молдова: Население с уровнем ППС менее 2.15 долл. США/день, Источник: Доклад о национальном человеческом развитии 2006.
Российская Федерация: Население с денежным доходом ниже прожиточного минимума, Источник: База данных по ЦРТ Отдела Статистики ООН за 2002 год, Федеральная служба государственной статистики – Россия в цифрах от 2009 года за 2000, 2003-2008 гг.
Таджикистан: Население, живущее на менее, чем 2.15 долл. США/день. Источник: Стратегия Республики Таджикистан по сокращению бедности на 2007-2009 гг.
Украина: Население, находящееся за относительной чертой бедности (75% от средних индивидуальных общих расходов), Источник: Отчет по ЦРТ 2000+7.
Узбекистан: На основе черты бедности в 2100 калорий. Источник: Стратегия Узбекистана по улучшению благосостояния, 2007 г.

[a] Данные по населению, находящемуся на грани бедности в странах ЕС, Исландия и Норвегия представлены в Таблице 1B.
[b] Изменение в серии данных вследствие изменения в методологии.
[c] Изменение в серии данных вследствие изменения в составе пищевых и непищевых продуктов в минимальной потребительской корзине.
[d] Предварительные данные.

Таблица 1B

Население, находящееся на грани бедности в странах ЕС, Исландии, Норвегии, Швейцарии, в %

	Всего				Женщины				Мужчины			
12 новых государств-членов ЕС	**1997**	**2000**	**2005**	**2008**	**1997**	**2000**	**2005**	**2008**	**1997**	**2000**	**2005**	**2008**
Болгария	..	14	14	21	..	15	15	23	..	13	13	20
Кипр	..	..	16	16	..	..	18	18	..	..	15	14
Чешская Республика	..	..	10	9	..	..	11	10	..	..	10	8
Эстония	..	18	18	19	..	19	19	22	..	17	17	16
Венгрия	..	11	13	12	..	12	13	12	..	11	14	12
Латвия	..	16	19	26	..	16	20	28	..	17	18	23
Литва	..	17	21	20	..	17	21	22	..	17	20	18
Мальта	..	15	14	15	..	15	15	16	..	15	14	14
Польша	..	16	21	17	..	16	20	17	..	16	21	17
Румыния	..	17	18	23	..	18	18	24	..	17	18	22
Словакия	..	..	13	11	..	..	13	12	..	..	13	10
Словения	..	11	12	12	..	12	14	14	..	11	11	11
15 государств-членов ЕС												
Австрия	13	12	12	12	14	14	13	13	11	9	11	11
Бельгия	14	13	15	15	15	14	15	16	13	12	14	14
Дания	10	..	12	12	..	..	12	12	..	..	12	12
Финляндия	8	11	12	14	9	13	13	14	8	9	11	13
Франция	15	16	13	13	16	16	14	14	14	15	12	13
Германия	12	10	12	15	13	11	13	16	11	10	11	14
Греция	21	20	20	20	22	20	21	21	21	19	18	20
Ирландия	19	20	20	16	20	21	21	16	18	19	19	15
Италия	19	18	19	19	20	19	21	20	19	18	17	17
Люксембург	11	12	14	13	12	12	14	14	11	12	13	13
Нидерланды	10	11	11	11	11	11	11	11	10	10	11	11
Португалия	22	21	19	18	23	22	20	19	20	19	19	18
Испания	20	18	20	20	21	19	21	21	20	17	19	18
Швеция	8	..	9	12	..	..	10	13	..	..	9	11
Соединённое Королевство	18	19	19	19	19	21	19	20	16	16	19	18
Другие европейские страны с высоким уровнем доходов												
Исландия	..	..	10	10	..	..	10	11	..	..	10	10
Норвегия	..	..	11	11	..	..	13	13	..	..	10	10
Швейцария [a]	..	9.1	8.5	8.8	..	..	..	..	..	..	..	..

Источник: ЕВРОСТАТ (Статистическое бюро Европейского союза)
Примечание: Доля людей старше 0+, имеющих располагаемый доход ниже 60% от национального среднего дохода.
[a] Доля людей в возрасте от 20 до 59 лет, проживающих за национальной чертой бедности, Источник: Федеральное бюро статистики Швейцарии. Данные за 2008 год, относятся к 2007 году.

Таблица 2
Показатели ЦРТ 2 в нарождающейся Европе и Центральной Азии, 1999-2008 гг.

Страна	Скорректированный чистый коэффициент охвата начальным образованием[a] (%)		Доля учащихся первого класса, достигающих последнего года обучения[b] (%)		Уровень грамотности среди молодежи[c] (%)	
	1999	2008	1999	2007	1999	2005-2008
Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия (ВЕКЦА)						
Армения	...	92.88 (2007)	...	97.71 (2006)	...	99.8
Азербайджан	88.68	96.14	96.58	98.96	99.89	100
Беларусь	...	94.84	99.20	99.53 (2006)	99.79	99.8
Грузия	...	99.01	99.36	95.10	...	99.8
Казахстан	...	99.06	...	99.57	99.85	99.8
Кыргызстан	94.29	91.04	94.52	98,35	99.70	99.6
Республика Молдова	95.89	90.46	95.38	95.57	...	99.5
Российская Федерация	...	...	94.76	95.20	...	99.7
Таджикистан	...	97.52	96.73	99.48	...	99.9
Туркменистан	...	...	...	...	...	99.8
Украина	...	89.35	96.66	97.28	...	99.8
Узбекистан	...	90.6	99.54	98.68	...	99.8
Юго-Восточная Европа (ЮВЕ)						
Албания	99.54	...	92.38	...	...	99.4
Босния и Герцеговина	...	...	...	...	...	99.2
Хорватия	92.00	98.89 (2007)	99.68	99.81 (2006)	...	99.6
Черногория	...	...	...	...	...	...
Сербия	...	95.77	...	98.36	...	99.3
Бывшая Югославская Республика Македония	98.96	91.91 (2007)	97.45	97.49 (2006)	...	98.7
Турция	92.2 (2000)	94,69	...	94.23	...	96.4
Новые государства-члены ЕС (НГЧ)						
Болгария	98.86	97.39	92.94	93.69	...	97.3
Эстония	99.84	96.52	98.52	98.26	...	99.8
Венгрия	97.11	95.43	96.77	98.95	...	98.6
Латвия	98.50	...	96.99	95,7	...	99.7
Литва	98.09	96.14	99.33	98,02	...	99.8
Польша	96.19	95.74 (2007)	98.33	97.30 (2006)	...	99.8
Румыния	99.87	96.52	95.67	93.29	...	97.3
Словакия	...	...	96.93	97.41	...	...
Словения	97.91	97.48	99.93	...	...	99.8

Источник: Статистический институт ЮНЕСКО (июнь, 2010 г.).

[a] Общее количество учеников официального возраста начальной школы, зачисленных в начальную школу, выраженное в процентах от соответствующего населения.

[b] Процент учеников (или студентов), зачисленных в первый класс установленного уровня или цикла обучения в указанном учебном году, которая планируется к завершению последнего класса.

[c] Общее количество людей в возрасте от 15 до 24 лет, которые могут читать и писать, понимая короткие простые формулировки своей повседневной жизни, разделенное на количество населения в этой возрастной группе. В целом, «грамотность» также включает «умение считать», способность производить простейшие математические вычисления.

Таблица 3
Уровень безработицы по гендерному признаку

	Всего					Женщины					Мужчины				
Страна	**1995**	**2000**	**2005**	**2007**	**2008**	**1995**	**2000**	**2005**	**2007**	**2008**	**1995**	**2000**	**2005**	**2007**	**2008**
Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия															
Армения	36.4	..	31.2	28.7	28.6	34.4	..	37.6	35.4	35.0	38.0	..	26.1	22.2	22.2
Азербайджан	..	..	7.6	..	6.1	..	..	7.5	..	6.5	..	..	7.7	..	5.6
Беларусь[a]	2.9	2.1	1.5	1.0	0.8	3.5	2.4	2.0	..	..	2.2	1.7	1.0	..	..
Грузия	7.6	10.4	13.8	..	16.5	7.8	9.7	12.6	..	..	7.4	11.0	14.8	..	..
Казахстан	..	..	8.1	7.3	6.6	..	..	9.6	8.7	..	..	..	6.7	5.9	..
Kyrgyzstan	..	..	8.1	8.2	..	..	..	9.1	9.0	..	..	..	7.4	7.6	..
Республика Молдова	..	8.5	7.3	..	..	..	7.2	6.0	..	..	..	9.7	8.7	..	..
Российская Федерация	9.4	10.6	7.1	..	7.0	9.2	10.4	7.0	..	6.4	9.7	10.8	7.3	..	7.5
Таджикистан	..	9.3	..	..	..	..	9.6	..	..	..	..	9.0	..	..	..
Туркменистан[a]	..	2.4	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Украина	..	11.6	7.2	6.4	6.4	..	11.6	6.8	6.0	6.4	..	11.6	7.5	6.7	6.6
Узбекистан[a]	0.3	0.4	0.3	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Юго-Восточная Европа															
Албания[a]	12.9	16.8	14.1	13.5	13.0	14.8	19.3	17.2	..	..	11.6	14.9	12.1	..	..
Босния и Герцеговина	..	..	31.1[b]	..	23.4	..	..	34.9[b]	..	..	..	..	28.9[b]		..
Хорватия	..	16.1	13.0	9.8	8.6	..	17.3	14.3	11.4	10.4	..	15.0	11.9	8.5	7.1
Черногория	..	..	30.3	..	..	..	..	26.2	..	..	..	..	35.5	..	..
Сербия	..	..	20.8	18.1	..	..	..	26.2	21.0	..	..	..	16.8	15.8	..
Бывшая Югославская Республика Македония	..	32.2	37.3	34.9	33.8	..	34.9	38.4	35.6	34.2	..	30.5	36.5	34.5	33.4
Турция	7.6	6.5	10.3	9.1	9.9	7.3	6.3	10.3	9.4	10.2	7.8	6.6	10.3	8.9	9.8
12 новых государств-членов ЕС															
Болгария	..	16.4	10.2	6.9	5.7	..	15.9	9.9	7.3	5.8	..	16.8	10.4	6.6	5.6
Кипр[c]	..	5.1	5.4	4.0	3.8	..	7.4	6.6	4.6	4.3	..	3.3	4.5	3.5	3.3
Чешская Республика	..	8.8	8.0	5.4	4.4	..	10.6	9.9	6.8	5.7	..	7.4	6.5	4.3	3.5
Эстония	..	13.4	8.1	4.8	5.6	..	11.7	7.2	4.0	5.4	..	14.9	9.0	5.5	5.9
Венгрия	..	6.6	7.2	7.4	7.9	..	5.8	7.4	7.7	8.1	..	7.2	7.0	7.2	7.7
Латвия	..	14.5	9.0	6.1	7.7	..	13.6	8.8	5.7	7.2	..	15.3	9.2	6.6	8.3
Литва	..	16.3	8.4	4.4	5.9	..	14.0	8.4	4.4	5.7	..	18.5	8.3	4.4	6.1

	Всего					Женщины					Мужчины				
Страна	**1995**	**2000**	**2005**	**2007**	**2008**	**1995**	**2000**	**2005**	**2007**	**2008**	**1995**	**2000**	**2005**	**2007**	**2008**
12 новых государств-членов ЕС (продолжени)															
Мальта	..	6.4	7.4	6.5	6.1	..	6.5	8.9	7.6	6.8	..	6.3	6.6	6.0	5.7
Польша	..	16.6	18.0	9.7	7.2	..	18.6	19.4	10.4	8.0	..	14.8	16.8	9.1	6.5
Румыния	..	7.7	7.5	6.8	6.1	..	7.1	6.8	5.7	5.0	..	8.2	8.1	7.6	7.0
Словакия	..	19.1	16.3	11.2	9.5	..	18.6	17.2	12.7	11.0	..	19.5	15.5	9.9	8.4
Словения	..	7.1	6.7	5.0	4.5	..	7.2	7.2	6.0	4.9	..	6.9	6.2	4.1	4.1
15 государств-членов ЕС															
Австрия	3.9	4.7	5.2	4.5	3.9	5.0	4.6	5.5	5.1	4.2	3.1	4.8	4.9	4.0	3.6
Бельгия	9.7	6.6	8.5	7.5	7.0	12.7	8.3	9.5	8.5	7.6	7.6	5.3	7.7	6.7	6.5
Дания	6.7	4.5	4.9	3.8	3.4	8.1	5.0	5.3	4.2	3.7	5.6	4.0	4.5	3.5	3.1
Финляндия	15.4	11.2	8.5	6.9	6.4	15.1	12.0	8.7	7.3	6.7	15.7	10.4	8.3	6.6	6.2
Франция	11.0	10.3	8.9	8.0	7.4	13.0	12.2	9.8	8.6	7.9	9.3	8.6	8.0	7.5	6.9
Германия	8.0	8.0	11.2	8.7	7.6	9.0	8.3	10.8	8.8	7.6	7.2	7.7	11.6	8.7	7.5
Греция	..	11.5	10.0	8.4	7.8	..	17.3	15.4	12.9	11.5	..	7.6	6.2	5.3	5.1
Ирландия	12.3	4.4	4.4	4.6	6.1	12.5	4.3	4.0	4.2	4.7	12.2	4.5	4.7	5.0	7.3
Италия	11.2	11.0	7.8	6.2	6.8	15.4	14.9	10.1	7.9	8.6	8.6	8.4	6.3	5.0	5.6
Люксембург	2.9	2.4	4.5	4.1	5.1	4.3	3.2	5.8	4.7	6.1	2.0	1.8	3.5	3.6	4.3
Нидерланды	6.6	2.7	4.8	3.2	2.7	8.1	3.5	5.1	3.7	3.0	5.5	2.2	4.5	2.8	2.5
Португалия	7.2	4.0	8.1	8.5	8.1	8.1	5.0	9.2	10.1	9.4	6.4	3.2	7.1	7.0	6.9
Испания	18.4	13.9	9.2	8.3	11.4	24.7	20.4	12.2	10.9	13.1	14.8	9.5	7.1	6.4	10.1
Швеция	8.8	5.5	7.9	6.2	6.3	7.8	5.1	7.8	6.5	6.6	9.7	6.0	8.0	6.0	6.0
Соединённое Королевство	8.5	5.6	4.8	5.4	5.7	6.8	4.9	4.3	5.0	5.1	9.9	6.2	5.2	5.7	6.2
Другие европейские страны с высоким уровнем доходов															
Исландия	5.2	1.9	2.6	2.3	3.0	4.9	2.5	2.6	2.3	2.6	5.5	1.3	2.7	2.2	3.3
Норвегия	4.9	3.5	4.4	2.5	2.6	4.6	3.3	4.2	2.5	2.4	5.2	3.6	4.6	2.6	2.8
Швейцария	3.3	2.7	4.5	3.7	3.4	3.9	3.2	5.2	4.6	4.0	2.9	2.4	4.0	3.0	2.9

Источник: Статистическая база данных ЕЭК ООН, собранная из национальных и международных (Евростат и МОТ) официальных источников.

Примечание: : Уровень безработицы является долей (в %) безработных по отношению к рабочей силе.

Безработные считаются все люди старше определенного возраста, которые в течение указанного периода были: (a) без работы, т.е. не были задействованы в оплачиваемой работе или на занимались самостоятельной предпринимательской деятельностью, (b) были доступны для предложения работы, т.е. были доступны для оплачиваемой работы или самостоятельной предпринимательской деятельности в течение указанного периода, а также (c) искали работу, т.е. в указанный период предприняли определенные шаги для поиска оплачиваемой работы или самостоятельной предпринимательской деятельности

[a] Данные относятся к концу периода зарегистрированной безработицы.

[b] Данные за 2006 год.

[c] Данные охватывают только контролируемую правительством территорию.

Таблица 4
Гендерный разрыв в оплате труда в валовых ежемесячных заработках, в %

Страна	1995	2000	2005	2006	2007	2008
Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия						
Армения[a]	..	48.1	42.5	40.8	40.0	..
Азербайджан	..	..	54.6	53.5	49.2	46.8
Беларусь	20.9	19.0	20.9	20.1	21.6	26.1
Грузия	..	45.7	51.1	50.9	49.5	..
Казахстан	..	38.5	38.9	37.7	34.2	36.2
Кыргызстан	..	32.4	37.5	34.2	32.7	32.7
Республика Молдова[a]	..	..	..	24.0	22.8	23.1
Российская Федерация	..	..	39.3	..	..	..
Таджикистан	..	56.8	48.0	44.6	43.3	40.3
Украина	33.0	29.1	29.1	27.2	27.1	24.8
Юго-Восточная Европа						
Албания	..	31.1[b]	..	..	..	..
Хорватия	..	..	10.6	11.0	10.8	..
Черногория	..	..	..	..	..	..
Сербия	..	..	7.3	6.7	3.7	..
Бывшая Югославская Республика Македония	..	17.5	..	..	..	..
Турция	..	..	..	2.0	..	..
12 новых государств-членов ЕС						
Болгария	..	24.2	17.7	16.8	16.6	..
Кипр	..	..	..	25.7	22.7	..
Чешская Республика	..	..	24.9	24.6	24.8	26.0
Эстония	..	..	31.6	33.3	..	..
Венгрия	21.6	21.0	20.2	12.2	..	..
Латвия	21.7	21.4	18.1	17.6	16.1	15.2
Литва	29.7	18.3	17.6	17.9	20.7	19.3
Польша	..	..	..	17.8	..	..
Румыния	..	..	14.1	13.1	10.6	..
Словакия	..	25.0	28.4	26.9	25.8	..
Словения	15.0	12.2	6.9	6.9	..	..

Страна	1995	2000	2005	2006	2007	2008
15 государств-членов ЕС						
Австрия	..	..	29.7	26.9	..	..
Бельгия	..	26.5	24.7	23.6	..	..
Дания[c]	..	..	..	17.6	17.7	
Финляндия	21.4	21.2	19.1	19.8	19.8	..
Франция	19.4	18.6	18.5	..	..	..
Германия[c]		..	..	22.7	23.0	..
Греция[c]	..	..	..	20.7	21.5	22.0
Ирландия	25.2	20.9	19.1	..	..	..
Италия[c]	..	..	..	4.4	5.1	4.9
Люксембург	..	19.1	19.2	18.7	17.7	17.3
Нидерланды	45.0	42.9	41.4	..	..	..
Португалия	..	29.8	24.9	32.8	..	..
Испания[d]			19.2	19.6	18.9	..
Швеция	15.0	17.6	16.3	15.9	16.1	..
Соединённое Королевство[e]	..	26.9	23.3	23.7	23.6	..
Другие европейские страны с высоким уровнем доходов						
Исландия	..	35.4	30.6	30.7	30.8	28.1
Норвегия	..	16.5	15.3	15.4	15.7	15.0
Швейцария	..	21.3	..	18.9	..	..

Источник: Статистическая база данных ЕЭК ООН, собранная из национальных и международных (Евростат и МОТ) официальных источников.

Примечание: Гендерный разрыв в оплате является различием между средними валовыми ежемесячными заработками мужчин и женщин, представленным в процентах от мужского среднего валового ежемесячного заработка.

[a] Данные относят чистому заработку.
[b] Данные за октябрь 1998 г.
[c] Значения вычислены на основе почасового эквивалента полной занятости.
[d] Данные соответствуют лицам, работающим полной рабочий день.
[e] Данные не включают лиц, работающих неполный рабочий день.

Таблица 5
Женщины на руководящих должностях (процент от общего числа лиц на руководящих должностях)

Страна	1995	2000	2005	2008
Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия				
Азербайджан	..	..	..	6.2
Беларусь[a]	..	45.5[b]	..	..
Грузия[c]	..	19.0	26.3	..
Казахстан	..	..	35.5	38.3
Кыргызстан	..	..	30.1	..
Республика Молдова[d]	..	33.2	38.9	38.0
Российская Федерация	37.5[e]	35.6	39.0	37.1
Украина	..	36.7	38.2	38.6
Юго-Восточная Европа				
Хорватия	22.6	24.7	24.1	26.5
Черногория	..	..	19.7	..
Сербия[f]	..	..	24.8	..
Бывшая Югославская Республика Македония	..	..	28.5	..
Турция	..	..	6.9	..
12 новых государств-членов ЕС				
Кипр[g]	..	14.4	15.1	16.0
Чешская Республика	26.8	24.9	29.6	28.1
Эстония	36.6	39.9	36.9	36.2
Венгрия	33.8	33.5	34.8	36.4
Латвия	37.5[h]	37.2	42.7	41.3
Литва	35.8[e]	41.9	42.9	40.2
Мальта	..	18.2	18.5	15.9
Польша	34.7	32.5	32.8	36.1
Румыния	28.2	26.8	29.2	29.5
Словакия	27.4	31.2	30.8	29.6
Словения	27.2	27.2	34.2	34.9

Страна	1995	2000	2005	2008
15 государств-членов ЕС				
Австрия	23.9	28.4	27.2	28.3
Болгария	28.5[e]	29.8	34.0	32.3
Дания	19.2	24.2	24.2	23.6
Финляндия	..	26.7	29.8	29.5
Франция[i]	36.4	35.0	37.4	38.6
Германия	26.0	27.1	28.3	..
Греция	22.1	25.1	26.5	28.2
Ирландия	27.6	26.3	30.3	32.5
Италия	15.7	14.3	32.4	33.2
Люксембург	24.6	27.2	23.5	..
Нидерланды	20.3	26.6	25.5	28.1
Португалия	30.4	31.1	33.9	31.2
Испания	31.3	31.5	32.0	32.3
Швеция	..	30.7	29.9	32.1
Соединённое Королевство	33.6	34.5	34.3	34.8
Другие европейские страны с высоким уровнем доходов				
Исландия	27.7	29.3	27.4	32.7
Норвегия	..	25.0	30.4	31.5
Швейцария	23.9	23.3	28.3	30.2

Источник: Статистическая база данных ЕЭК ООН, собранная из национальных и международных (Евростат и МОТ) официальных источников

Примечание: Доля женщин на руководящих должностях является долей женщин, работающих на руководящих должностях (законодатели, руководящие сотрудники и менеджеры) от общего числа женщин и мужчин, занятых в той же профессиональной группе.

[a] Данные касаются национальной классификации специальностей
[b] Данные за 1999 г.
[c] Данные не охватывают Абхазию и Южную Осетию (Цхинвали).
[d] Данные не охватывают Приднестровье.
[e] Данные за 1997 год.
[f] Данные не охватывают территорию Косово и Метохию.
[g] Данные охватывают только контролируемую правительством территорию.
[h] Даные за 1996 г.
[i] Данные не охватывают отделения за рубежом (DOM).

Таблица 6
Женщины в национальных парламентах, в %

Страна	1997 [a]	2000	2005	2009
Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия				
Армения	6.3	3.1	5.3	8.4
Азербайджан	12.0	12.0	10.5	11.4
Беларусь	..	4.5	29.4	31.8
Грузия[b]	6.8	7.2	9.4	5.1
Казахстан	13.4	10.4	10.4	15.9
Кыргызстан	1.4	10.0	3.2	25.6
Республика Молдова[c]	4.8	8.9	20.8	23.8
Российская Федерация	10.2	7.7	9.8	14.0
Таджикистан	2.8	15.0	17.5	17.5
Туркменистан	18.0	26.0	16.0	16.8
Украина	3.8	7.8	5.3	8.2
Узбекистан	6.0	7.2	17.5	17.5
Юго-Восточная Европа				
Албания	12.1	5.2	6.4	16.4
Босния и Герцеговина	..	28.6	16.7	11.9
Хорватия	7.9	20.5	21.7	20.9
Черногория	..	..	..	6.2
Сербия	..	..	..	21.6
Бывшая Югославская Республика Македония	3.3	6.7	19.2	28.3
Турция	2.4	4.2	4.4	9.1
12 новых государств-членов ЕС				
Болгария	13.3	10.8	20.8	21.7
Кипр[d]	5.4	7.1	16.1	14.3
Чешская Республика	15.0	15.0	17.0	15.5
Эстония	12.9	17.8	18.8	20.8
Венгрия	11.4	8.3	9.1	11.1
Латвия	9.0	17.0	21.0	20.0
Литва	17.5	17.5	22.0	17.7
Мальта	5.8	9.2	9.2	8.7
Польша	13.0	13.0	20.2	20.2

Страна	1997 [a]	2000	2005	2009
12 новых государств -членов ЕС (продолжение)				
Румыния	7.0	7.3	11.2	11.4
Словакия	14.7	14.0	16.7	19.3
Словения	7.8	10.0	12.2	13.3
15 государств-членов ЕС				
Австрия	26.8	26.8	33.9	27.9
Бельгия	12.0	23.3	34.7	35.3
Дания	33.0	37.4	36.9	38.0
Финляндия	33.5	36.5	37.5	41.5
Франция	6.4	10.9	12.2	18.2
Германия	26.2	30.9	32.8	32.2
Греция	6.3	8.7	14.0	14.7
Ирландия	13.9	12.0	13.3	13.3
Италия	11.1	11.1	11.5	21.3
Люксембург	20.0	16.7	23.3	25.0
Нидерланды	31.3	36.0	36.7	41.3
Португалия	13.0	17.4	21.3	28.3
Испания	24.6	28.3	36.0	36.3
Швеция	40.4	42.7	45.3	47.0
Соединённое Королевство	9.5	18.4	19.7	19.5
Другие европейские страны с высоким уровнем доходов				
Исландия	25.4	34.9	30.2	42.9
Норвегия	39.4	36.4	38.2	36.1
Швейцария	21.0	23.0	25.0	28.5

Источник: База данных статистики ЕЭК ООН, собранная из национальных и международных официальных источников (Межпарламентский союз).

Примечание: Процент женщин, которые работают в нижней палате двухпалатного парламента, либо в однопалатном парламенте (по состоянию на 30 июня указанного года), от общего числа мужчин и женщин, работающих в нижней палате двухпалатного парламента, либо в однопалатном парламенте.

[a] Данные относятся к 1 января 1997 г.
[b] Данные не охватывают Абхазию и Южную Осетию (Цхинвали).
[c] Данные не охватывают Приднестровье.
[d] Данные охватывают только контролируемые правительством территорию

Таблица 7

Примерный уровень заболеваемости туберкулёзом (наилучшая возможная оценка), все формы, 1990-2008 гг.

Страна	Заболеваемость туберкулезом					
	1990		2000		2008	
	Количество-в тыс.	Показатель На 100 000 человек	Количество-в тыч.	Показатель На 100 000 человек	Количество-в тыч.	Показатель На 100 000 человек
Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия						
Армения	1.2	33	2.2	71	2.2	73
Азербайджан	7.9	110	8.9	110	9.6	110
Беларусь	8.2	80	7.5	75	4.2	43
Грузия	5.8	110	5.1	110	4.6	110
Казахстан	23	140	29	200	27	180
Кыргызстан	6.3	140	7.5	150	8.6	160
Республика Молдова	5	110	5.6	140	6.3	170
Российская Федерация	160	110	180	120	150	110
Таджикистан	4.9	92	7.2	120	14	200
Туркменистан	2.4	64	4.2	92	3.4	68
Украина	21	41	41	84	47	100
Узбекистан	26	130	32	130	35	130
Юго-Восточная Европа						
Албания	0.8	24	0.69	23	0.49	16
Босния и Герцеговина	4	94	2.3	63	1.9	51
Хорватия	3.2	71	1.9	42	1.1	25
Черногория	…	…	…	…	0.14	23
Сербия	…	…	…	…	1.8	18
Бывшая Югославская Республика Македония	1.5	81	0.83	41	0.49	24
Турция	32	58	31	46	22	30
Новые государства-члены ЕС (НГЧ)						
Болгария	4.1	46	3.7	46	3.2	43
Чешская Республика	2.4	23	1.6	16	0.93	9
Эстония	1	66	0.94	69	0.46	34
Венгрия	4.5	43	3.5	35	1.6	16
Латвия	2.5	92	2.2	94	1.1	50
Литва	3.4	92	3	85	2.4	71
Польша	20	52	14	35	9.3	25
Румыния	33	140	37	170	29	130
Словакия	1.8	34	1.2	22	0.64	12
Словения	0.9	47	0.42	21	0.24	12

Источник: Глобальная борьба с туберкулезом: незначительное обновление отчета за 2009 год. ВОЗ, 2009.

Таблица 8

Объем выбросов двуокиси углерода, кг/1 доллар США ВВП (ППС)

Страна	1995	2000	2005	2007
Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия				
Армения	0.64	0.49	0.35	0.31
Азербайджан	2.36	1.52	0.93	0.50
Беларусь	1.52	1.02	0.77	0.67
Грузия	0.28	0.41	0.30	0.31
Казахстан	2.34	1.59	1.35	1.43
Кыргызстан	0.83	0.63	0.63	0.61
Республика Молдова	1.65	0.58	0.58	0.51
Российская Федерация	1.34	1.15	0.89	0.78
Таджикистан	0.86	0.69	0.60	0.65
Туркменистан	4.04	3.41	1.85	1.63
Украина	2.14	1.68	1.24	1.04
Узбекистан	3.03	2.95	2.15	1.89
Юго-Восточная Европа				
Албания	0.20	0.22	0.25	0.21
Босния и Герцеговина	0.82	1.31	1.16	1.16
Хорватия	0.42	0.40	0.37	0.35
Бывшая Югославская Республика Македония	0.92	0.88	0.77	0.70
Турция	0.34	0.35	0.30	0.33
12 новых государств-членов ЕС				
Болгария	1.23	0.97	0.81	0.77
Кипр	0.47	0.46	0.43	0.43
Чешская Республика	0.82	0.73	0.61	0.55
Эстония	1.65	1.02	0.76	0.73
Венгрия	0.54	0.42	0.36	0.32
Латвия	0.63	0.37	0.28	0.25
Литва	0.59	0.39	0.32	0.30
Мальта	0.44	0.27	0.34	0.32
Польша	1.05	0.71	0.60	0.55
Румыния	0.84	0.66	0.56	0.51
Словакия	0.78	0.59	0.47	0.37
Словения	0.47	0.39	0.36	0.32
Страна	**1995**	**2000**	**2005**	**2007**
15 государств-членов ЕС				
Австрия	0.29	0.26	0.29	0.25
Бельгия	0.45	0.40	0.37	0.32
Дания	0.42	0.32	0.29	0.29
Финляндия	0.52	0.40	0.35	0.38
Франция	0.26	0.24	0.22	0.21
Германия	0.41	0.35	0.33	0.31
Греция	0.46	0.46	0.40	0.38
Ирландия	0.46	0.37	0.30	0.26
Италия	0.31	0.29	0.30	0.28
Люксембург	0.47	0.33	0.39	0.33
Нидерланды	0.39	0.32	0.31	0.28
Португалия	0.31	0.31	0.32	0.28
Испания	0.31	0.30	0.31	0.29
Швеция	0.27	0.21	0.18	0.17
Соединённое Королевство	0.38	0.32	0.28	0.26
Другие европейские страны с высоким уровнем доходов				
Исландия	0.35	0.33	0.28	0.29
Норвегия	0.23	0.21	0.20	0.19
Швейцария	0.19	0.18	0.17	0.15

Источник: База данных по ЦРТ Отдела статистики ООН

Примечание: Выбросы углерода измеряются в виде общего количества двуокиси углерода, выделяемого страной вследствие совокупной человеческой деятельности (производство и потребление). Общее количество выбросов двуокиси углерода разделено на общее значение валового внутреннего продукта (ВВП), рассчитанного по паритету покупательской способности (ППС)

Таблица 9

Потребление энергии (в килограммах нефтяного эквивалента) на 1 000 долларов США ВВП (ППС в постоянных ценах 2005 года, в долларах США)

Страна	1990	1995	2000	2005	2007
Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия					
Армения	740	297	284	199	176
Азербайджан	759	895	571	354	188
Беларусь	646	579	425	322	281
Грузия	411	447	259	200	173
Казахстан	628	730	501	426	418
Кыргызстан	684	436	331	314	293
Республика Молдова	582	646	472	416	364
Российская Федерация	465	536	484	384	340
Таджикистан	343	493	461	362	349
Туркменистан	1427	1621	1388	731	643
Украина	602	816	736	543	451
Узбекистан	1129	1278	1252	898	791
Юго-Восточная Европа					
Албания	220	125	128	129	108
Босния и Герцеговина	..	299	251	228	223
Хорватия	151	163	153	140	133
Сербия	209	296	278	243	225
Бывшая Югославская Республика Македония	166	212	196	198	188
Турция	120	120	122	108	114
12 новых государств-членов ЕС					
Болгария	463	428	360	296	266
Кипр	138	142	144	128	129
Чешская Республика	288	254	232	215	194
Эстония	601	436	296	232	215
Венгрия	223	227	180	161	148
Латвия	308	318	195	157	134
Литва	367	343	228	189	173
Мальта	149	117	89	109	102
Польша	331	286	197	176	163
Румыния	364	301	251	201	179
Словакия	324	314	259	216	171
Словения	173	190	164	155	138

Страна	1990	1995	2000	2005	2007
15 государств-членов ЕС					
Австрия	125	122	112	122	113
Бельгия	193	198	189	175	160
Дания	133	132	110	105	104
Финляндия	243	258	226	211	208
Франция	159	158	147	145	135
Германия	172	148	134	131	121
Греция	120	119	120	109	107
Ирландия	161	134	111	90	84
Италия	109	111	108	111	104
Люксембург	210	159	125	135	119
Нидерланды	167	160	136	138	131
Португалия	107	118	118	121	111
Испания	117	122	121	119	113
Швеция	224	231	185	177	162
Соединённое Королевство	152	147	128	113	101
Другие европейские страны с высоким уровнем доходов					
Исландия	320	340	369	336	428
Норвегия	154	143	129	129	116
Швейцария	106	105	98	97	91

Источник: База данных по ЦРТ Отдела статистики ООН

Примечание: Использование энергии на ВВП (Постоянный ВВП в 2005 году в долл. США) представляет один килограмм нефтяного эквивалента использования энергии на валовой национальный продукт, конвертированный в постоянный международный доллар 2005 года при помощи коэффициента паритета покупательской способности. Использование энергии относится к использованию первичной энергии до трансформации ее в другие виды конечного топлива, что равняется сумме местного производства и импорта, плюс изменение запасов, за вычетом экспорта и топлива, поставляемого кораблям и воздушным судам, участвующим в международной транспортной системе.

Валовой национальный продукт (ВВП) - является суммой валовой стоимости, добавленной всеми местными производителями в экономику, а также любые налоги на продукты (субсидии в меньшей степени), не включенные в оценку результата. Добавленная стоимость является чистой отдачей промышленности после добавления всей продукции и вычета промежуточных вкладов. Фактор конверсии паритета покупательской способности (ППС) представляет количество единиц валюты страны, необходимое для покупки такого же количества товаров и услуг на местном рынке, как и в Соединенных Штатах, за доллары США . Международный доллар имеет такую покупательную способность по отношению к ВВП, как и доллар США в Соединенных Штатах.

Таблица 10
Процент территорий, покрытых лесами

Страна	1990	2000	2005
Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия			
Армения	12.3	10.8	10.0
Азербайджан	11.3	11.3	11.3
Беларусь	35.6	37.8	38.0
Грузия	39.7	39.7	39.7
Казахстан	1.3	1.2	1.2
Кыргызстан	4.4	4.5	4.5
Республика Молдова	9.7	9.9	10.0
Российская Федерация	47.9	47.9	47.9
Таджикистан	2.9	2.9	2.9
Туркменистан	8.8	8.8	8.8
Украина	16.0	16.4	16.5
Узбекистан	7.4	7.8	8.0
Юго-Восточная Европа			
Албания	28.8	28.1	29.0
Босния и Герцеговина	43.6	43.1	43.1
Хорватия	37.8	38.1	38.2
Бывшая Югославская Республика Македония	35.8	35.8	35.8
Турция	12.6	13.1	13.2
12 новых государств-членов ЕС			
Болгария	30.1	30.5	32.8
Кипр	17.4	18.7	18.9
Чешская Республика	34.0	34.1	34.3
Эстония	51.0	52.9	53.9
Венгрия	19.6	20.7	21.5
Латвия	44.7	46.5	47.4
Литва	31.0	32.2	33.5
Мальта	1.1	1.1	1.1
Польша	29.2	29.8	30.0
Румыния	27.8	27.7	27.7
Словакия	40.0	40.0	40.1
Словения	59.0	61.5	62.8

Страна	1990	2000	2005
15 государств-членов ЕС			
Австрия	45.6	46.4	46.7
Бельгия	22.4	22.0	22.0
Дания	10.5	11.5	11.8
Финляндия[a]	72.9	73.8	73.9
Франция	26.4	27.9	28.3
Германия	30.8	31.7	31.7
Греция	25.6	27.9	29.1
Ирландия	6.4	8.8	9.7
Италия	28.5	32.1	33.9
Люксембург	33.2	33.5	33.5
Нидерланды	10.2	10.6	10.8
Португалия	33.9	39.2	41.3
Испания	27.0	32.9	35.9
Швеция	66.5	66.7	66.9
Соединённое Королевство	10.8	11.6	11.8
Другие европейские страны с высоким уровнем доходов			
Исландия	0.2	0.4	0.5
Норвегия	29.8	30.4	30.7

Источник: База данных по ЦРТ Отдела статистики ООН

Примечание: Доля лесов по отношению к общей территории земли, выраженная в процентах.

[a] Использована официальные данные о площади земель, указанные в Национальном исследовании земель Финляндии 1.1. 2004 г. в связи с тем, что площадь земель Финляндии изменялась вследствие послеледникового подъема земной коры и создания искусственных озер.

Таблица 11
Официальная помощь в целях развития и официальное содействие (по текущему курсу доллара США)

	1995		2000		2005		2008	
Страна	Долл. США на душу населения	Долл.США в млн.	Долл.США на душу населения	Долл. США в млн.	Долл. США на душу населения	Долл.США в млн.	Долл. США на душу населения	Долл. США в млн.
Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия								
Армения	66.9	217.6	67.0	215.9	52.9	170.4	93.7	302.6
Азербайджан	15.4	118.6	17.2	139.1	25.5	216.5	26.6	235.1
Беларусь	21.8	222.5	3.4	34.5	5.9	57.8	11.4	110.2
Грузия	44.2	209.1	38.3	169.1	67.0	292.1	202.5	887.7
Казахстан	4.1	64.6	12.7	188.7	15.1	228.0	21.2	332.6
Кыргызстан	62.4	284.7	43.9	214.7	52.4	267.9	68.6	359.9
Республика Молдова	18.2	65.8	33.7	122.5	47.0	169.1	83.7	298.8
Российская Федерация	10.9	1 610.9	10.6	1 553.3	..	..	..	..
Таджикистан	11.2	65.1	20.0	123.5	36.7	251.5	39.8	290.6
Туркменистан	6.7	27.9	7.0	31.5	6.3	30.4	3.6	18.1
Украина	6.2	319.2	11.0	538.7	8.8	411.7	13.4	617.6
Узбекистан	3.7	83.7	7.5	185.8	6.4	169.7	6.9	187.2
Юго-Восточная Европа								
Албания	57.5	180.2	103.5	317.4	102.3	318.2	122.7	385.7
Босния и Герцеговина	..	924.5	174.2	736.9	124.0	532.7	112.6	482.4
Хорватия	11.4	53.3	14.7	65.5	27.8	123.5	91.0	397.5
Черногория	..	..	..	..	..	..	169.0	106.3
Сербия	..	95.1	148.0	1 133.6	143.8	1 069.7	142.4	1 046.7
Бывшая Югославская Республика Македония	40.3	78.8	123.9	251.1	111.5	227.2	107.7	220.5
Турция	5.2	312.7	5.1	326.7	5.8	395.9	28.5	2 023.7

Источник: Составлено ЕЭК ООН на основе статистической базы данных ЕЭК ООН и показателей мирового развития (Всемирный банк).

Designed and printed by the Publishing Service, United Nations, Geneva — GE.11-20605 — February 2011 — 1,800 — **ECE/INF/2010/2**