

Distr.
GENERAL

CES/AC.68/2002/7
12 February 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ**

**ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ
(ОЭСР)**

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

**КОМИССИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
СООБЩЕСТВ (ЕВРОСТАТ)**

Совместное совещание ЕЭК/Евростата/ОЭСР

по национальным счетам

(Женева, 24-26 апреля 2002 года)

КАЧЕСТВО НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ ШВЕЦИИ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ НЕКОТОРЫХ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

Специальный документ, представленный Статистическим управлением Швеции*

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Цель настоящего документа заключается в обсуждении мнений некоторых пользователей относительно качества национальных счетов Швеции.
2. Некоторые из наиболее важных пользователей на протяжении ряда лет высказывали критические мнения о качестве национальных счетов Швеции. Это происходило в тот момент, когда их качество по определенным аспектам, согласно мнению Статистического управления Швеции, повышалось. С другой стороны, существуют проблемы с источниками данных (как квартальных, так и годовых), которые обусловлены тем, что крупные шведские компании приобретают во все большей степени международный характер. Это означает, что в некоторых случаях они не могут провести границы между тем, что производится в Швеции, и что - за границей. Аналогичные проблемы, насколько

* Автор: г-н Горан Свенсон, Статистическое управление Швеции. Мнения, изложенные в настоящем документе, являются мнениями автора и не обязательно отражают мнение Статистического управления Швеции.

мне известно, возникали и в других странах, в связи с чем нельзя об этом говорить как о чисто шведской проблеме.

3. Одним из активно обсуждаемых в Швеции вопросов является вопрос пересмотренных годовых счетов в сопоставлении с предварительными квартальными оценками. Пользователи желают знать, не являются ли масштабы корректировки большими в Швеции, чем в других странах, и чем это можно объяснить. Качество источников данных, используемых для разработки национальных счетов, также являлось объектом активного обсуждения.

4. Для решения этих вопросов правительство Швеции назначило Комиссию по обзору экономической статистики. В задачи Комиссии входит разработка рекомендаций по поводу тех изменений экономической статистики, которые позволят ей удовлетворять растущие и новые потребности в статистических данных. В первую очередь это касалось качества национальных счетов. На первоначальном этапе этого обзора экономической статистики Комиссия провела опрос более 30 ведущих пользователей.

5. Некоторые из этих пользователей работали в структурах, занимающихся составлением прогнозов и структурным анализом. Беседы проводились с ключевыми пользователями, представлявшими, например, министерство финансов, Национальный институт экономических исследований, крупные банки, профсоюзы и организации работодателей.

6. Опрашиваемые могли вносить рекомендации об усовершенствованиях без учета расходов на их реализацию. Пользователи могли также высказывать любые замечания, даже если в их основе лежало недостаточное понимание или отсутствие знаний о комментируемых статистических данных. Как выяснилось, некоторые из их рекомендаций были уже реализованы, что послужило свидетельством необходимости расширения и улучшения Статистическим управлением Швеции своей информационной работы.

II. ОПРЕДЕЛЕНИЯ КАЧЕСТВА В СООТВЕТСТВИИ С РЕКОМЕНДАЦИЯМИ СТАТИСТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ШВЕЦИИ

7. В Швеции не существует специальной рекомендации относительно определения качества национальных счетов. Однако Статистическое управление Швеции опубликовало рекомендацию о концепциях качества применительно ко всем статистическим данным. Это означает, что составители национальных счетов, по мере возможности, должны придерживаться этой рекомендации. Замечания пользователей должны рассматриваться в качестве одного из источников информации об общем качестве

данных. Согласно этому подходу общее качество складывается из двух основных составляющих:

- i) качество определяется мнением пользователей;
- ii) качество охватывает все аспекты, значимые для эффективного удовлетворения потребностей и ожиданий пользователей.

8. Для составителя качество имеет описательное значение, в то время как для пользователя качество имеет в большей степени оценочный оттенок. Пользователи лучше, чем кто-либо другой, знают свои потребности и ожидания и, следовательно, могут оценивать качество.

9. В приводимой ниже таблице 1 перечислены основные компоненты и субкомпоненты шведской концепции качества.

Таблица 1. Концепции качества официальной статистики

1.	Содержание
1.1	Целевые статистические характеристики
1.2	Всеобъемлющий охват (описываем ли мы основные аспекты с точки зрения пользователей)
2.	Точность (трудноприменима к национальным счетам)
2.1	Общая точность
2.2	Источники неточностей
2.3	Представление показателей точности
3.	Своевременность
3.1	Периодичность
3.2	Продолжительность подготовки
3.3	Пунктуальность
4.	Сопоставимость и согласованность
4.1	Сопоставимость во времени
4.2	Сопоставимость между областями (различные источники, которые, как утверждается, описывают одно и то же)
4.3	Согласованность с другими статистическими данными
5.	Наличие и ясность
5.1	Форма распространения
5.2	Представление
5.3	Документированность
5.4	Доступ к микроданным
5.5	Информационные услуги

III. МНЕНИЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ О НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТАХ ШВЕЦИИ

10. В настоящем разделе я изложу мнения пользователей, не комментируя их. Мои замечания по этим мнениям приводятся в разделе 4. В документе обсуждаются практически только критические мнения, поскольку нашей целью является повышение качества, исходя из мнений пользователей.

1. Содержание (отсутствие или неполнота источников)

11. Комиссия сделала вывод о наличии четырех наиболее важных областей экономической статистики, характеризующихся отсутствием или неполнотой источников. К ним относятся:

- измерение цен по сектору деловых услуг;
- статистика ИТ;
- более совершенная статистика затрат и выпуска;
- более совершенные показатели основных фондов.

12. Естественно, были высказаны также и другие замечания относительно различных аспектов качества как национальных счетов, так и их основополагающих первичных источников, которые Комиссия изучит в рамках своей дальнейшей работы.

2. Точность

13. Многие пользователи, как представляется, считают, что годовые счета обладают надлежащим качеством, и полагают, что качество предварительных квартальных счетов является хорошим, если они близки к годовым оценкам. Поскольку последние десять лет корректировки, как представляется, производились в сторону повышения, пользователи считают, что Швеции нужны более качественные квартальные национальные счета. Другие пользователи полагают, что без пересмотра обойтись не удастся.

3. Своевременность

14. Один из способов снижения масштаба корректировок, предложенных пользователями, - проведение более подробного и совершенного анализа первичных статистических данных, используемых в национальных счетах, что, естественно, потребует больше времени. Некоторые пользователи могут согласиться с более поздними сроками публикации при условии дополнительной детализации и анализа. Большинство пользователей склонны отдавать предпочтение более оперативной публикации и ссылаются в качестве примера на публикацию предварительных оценок ВВП в США.

Многие пользователи желают получать оперативные квартальные оценки за каждый квартал, однако некоторые скептически высказались по поводу оперативной оценки, которую мы в настоящее время публикуем за второй квартал.

4. Сопоставимость и согласованность

4.1 Сопоставимость во времени

15. Начиная с 1993 года мы публикуем данные в соответствии с Европейской системой счетов (ЕСС) 1995 года. Во время опроса пользователей еще не существовало временных рядов за предыдущие годы, разработанных в соответствии с ЕСС-95. Многие пользователи испытывают потребность в длинных временных рядах, причем некоторые из них хотят, чтобы Статистическое управление Швеции представило расчеты в соответствии с ЕСС-95 за период с 1950 или 1960 года.

16. Пользователи высказали различные мнения относительно того, насколько оперативно должны вноситься корректировки по мере появления новых и более совершенных источников данных.

4.2 Сопоставимость между национальными счетами и источниками

17. Многие пользователи высказывают нарекания по поводу того, что источники и национальные счета демонстрируют различную динамику, и хотели бы, чтобы мы публиковали больше информации о таких различиях, чем это делается сейчас.

4.3 Международная сопоставимость

18. Некоторые пользователи предлагают, чтобы мы использовали тот же дефлятор в отношении компьютеров и программного обеспечения, который используется в США. Один из пользователей хотел бы, чтобы мы использовали параллельную и иную отраслевую классификацию, даже если мы придерживаемся международных рекомендаций.

19. Некоторые пользователи считают, что мы затрачиваем слишком много ресурсов на обеспечение международной сопоставимости, в то время как другие подчеркнули важность обеспечения международной сопоставимости.

20. Многие пользователи критиковали несопоставимость статических данных по заработной плате и занятости.

5. Необходимость дополнительных данных

21. Многие пользователи испытывают потребность в более подробных по сравнению с публикуемыми в настоящее время данных о выпуске и накоплении основного капитала.

22. Существует также потребность в более подробном описании методов расчета, методов балансирования и методов сезонной корректировки.

23. Как представляется, существует потребность в организации семинаров и расширении контактов со Статистическим управлением Швеции.

IV. ЗАМЕЧАНИЯ ПО МНЕНИЯМ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

1. Отсутствие или неполнота статистических данных

24. Области, которые являются приоритетными, по мнению Комиссии, являются таковыми и для Отдела национальных счетов Швеции.

25. На протяжении длительного времени мы пытались найти более совершенные индексы для сектора деловых услуг. В настоящее время мы совместно с составителями статистики цен работаем над построением новых индексов для сектора деловых услуг. Этот проект имеет для нас первоочередное значение с точки зрения соблюдения регламентаций ЕС.

26. В настоящее время в Статистическом управлении Швеции осуществляется специальный проект по разработке руководящих принципов в целях подготовки более совершенных статистических данных по ИТ. По этой теме у нас возникало много вопросов, но не было разработано никаких руководящих принципов. Национальные счета позволяют получать определенную информацию (например, об аппаратном и программном обеспечении), необходимую пользователям. Однако в течение некоторого времени мы были вынуждены уделять меньше внимания расчетам основного капитала. Это привело к тому, что пользователи оказались лишены подробных статистических данных об основных фондах, соответствующих требованиям СНС 1993 года. В настоящее время мы работаем над решением этой проблемы.

27. Мы не опубликовали ни одной полной таблицы "затраты-выпуск" за период с 1985 года, хотя осуществляем их подготовку ежегодно. Последняя таблица "затраты-выпуск" была рассчитана за 1999 год. В 2002 году мы представим Евростату новую таблицу "затраты-выпуск" за 1995 год. Комиссия в настоящее время обсуждает вопрос о том, каким образом можно получать больше информации о структуре затрат сектора

деловых услуг и более качественную информацию о торговых надбавках. Естественно, мы поддерживаем это начинание и надеемся, что для проведения этой работы нам будут выделены соответствующие ресурсы.

2. Пересмотры

28. Пользователи, занимающиеся подготовкой прогнозов, используют самые последние оценки квартальных счетов. По этой причине они, естественно, хотят, чтобы окончательная оценка годовых счетов была максимально близка к предварительным оценкам. Однако, поскольку годовые счета Швеции опираются на намного более совершенные и полные источники, пересмотра трудно избежать. Некоторые пользователи склонны считать, что мы во всех случаях производим повышательные корректировки и что их величина является в Швеции более значительной по сравнению с другими странами. Пользователи желают получать больше информации о пересмотрах и их причинах, что будет содействовать их работе по подготовке прогнозов.

29. Естественно, величина корректировок может рассматриваться в качестве надлежащего показателя для сопоставления между странами, поскольку разные страны используют для подготовки квартальных и годовых счетов различные методы. Я по-прежнему считаю, что было бы целесообразно провести межстрановое сопоставление корректировок и темпов роста. Комиссия в настоящее время работает над этим вопросом. В отсутствие окончательных результатов можно провести сопоставление предварительных оценок годовых темпов роста ВВП (см. ниже таблицу 2).

30. Анализ этих результатов позволяет сделать следующие выводы:

- a) величина корректировок в Швеции выше среднего значения, но соответствует медианному уровню;
- b) большинство стран чаще производят повышательные, чем понижающие корректировки;
- c) одна группа стран имеет среднее значение, близкое к нулю;
- d) еще одна группа стран, в том числе Швеция, чаще производит повышательные корректировки;
- e) в случае некоторых стран может существовать корреляция между знаком корректировки и знаком темпов роста, однако это требует дополнительного изучения.

31. Планируется провести дополнительную работу по проблематике пересмотров квартальных счетов и разработке некоторых основных агрегатов.

Таблица 2. Пересмотры ВВП, процентные пункты темпов роста, 1980-1998 годы

Предварительная оценка годовых темпов роста на основе данных за четыре квартала по сравнению с окончательной годовой оценкой темпов роста

	среднее значение	медианное значение	диапазон
Австралия	0,4	0,5	2,2
Канада	0	0	2
Дания	0,2	0,1	2,3
Финляндия	0,4	0,4	3
Франция	0,1	0,2	1,5
Германия	0	0,1	2,6
Нидерланды	0,4	0,4	1,9
Норвегия	0,2	0,3	2,7
Новая Зеландия	0,1	0,1	2,6
Швеция	0,4	0,3	1,3
Соединенное Королевство	0,3	0,3	2,3
США	0,1	0,2	1,7
Все	0,2	0,3	3,8

3. Продолжительность подготовки

32. Согласно регламентациям ЕС, начиная с 2002 года квартальные национальные счета Швеции должны публиковаться в течение 70 дней после завершения квартала. Мы публикуем оперативную оценку за второй квартал примерно через 35 дней.

33. В рамках своей дальнейшей работы Комиссия намерена оценить возможности подготовки национальных счетов с такой же оперативностью, что и в США, и изучить необходимые для этого изменения в первичных статистических данных и методах расчета. Я считаю, что это потребует использования иных методов, новых источников и дополнительных ресурсов.

4. Сопоставимость и согласованность

34. На настоящий момент завершена подготовка агрегированных годовых и квартальных рядов динамики в соответствии с СНС 1993 года за период с 1980 года. В следующем году мы надеемся произвести расчет большего числа показателей в период

с 1980 года. На текущий момент мы не имеем ни планов, ни ресурсов для углубления этой работы.

35. В настоящее время в Статистическом управлении Швеции осуществляется специальный проект по повышению согласованности различных источников данных о заработной плате и занятости.

36. Мы опубликовали некоторые комментарии относительно различий в охвате и т.д. между источниками и национальными счетами, однако намного больше нам еще предстоит сделать.

5. Представление

37. Доклад Комиссии свидетельствует о наличии громадной потребности в пояснениях и описаниях. Мы пока не смогли обеспечить удовлетворения требований пользователей в этом отношении. Однако мы планируем предпринять определенные усилия уже в этом году. На нашей вебстранице будет опубликовано подробное описание годовых счетов, которое было подготовлено в соответствии с требованиями ЕС. Мы также будем публиковать больше информации о сезонных корректировках. Как упоминалось выше, мы уже комментируем различия между источниками и национальными счетами. В настоящее время обсуждается вопрос о том, каким образом можно было бы представлять больше информации о процессе балансирования. Кроме того, Комиссия поручила бывшему руководителю Отдела национальных счетов написать документ, посвященный расчету различных частей национальных счетов. Этот документ будет опубликован в качестве специального доклада Комиссии.

V. ВЫВОДЫ

38. Наиболее важный вывод заключается в том, что составляющая общего качества, которая касается описания методов и наличия результатов, имеет чрезвычайно важное значение для пользователей. Поскольку ранее мы не располагали достаточными ресурсами для этого, то сегодня мы должны проводить дополнительную работу по разъяснению наших методов.

39. Еще один важный вывод касается потребности в более качественных источниках и дополнительных ресурсах для составления квартальных счетов.

40. Было бы интересно получить комментарии по следующим вопросам:

- a) Роль пользователя в оценке качества;

- b) Каковы мнения ваших пользователей относительно общего качества?
- c) Согласны ли вы с тем, что повышательные корректировки являются более частым явлением, чем понижательные корректировки (по меньшей мере в случае положительных темпов роста) и чем это можно объяснить?
- d) Что является условием меньшей величины пересмотра: более качественные квартальные счета или использование меньшего числа новых источников для подготовки годовых счетов?

Источники

Комиссия по обзору экономической статистики

Доклад о потребностях в экономической статистике (Behovet av ekonomisk statistik, SOU 2001:34).

Результаты неопубликованного исследования по пересмотрам национальных счетов, проведенного Ларсом-Эриком Оллером.

Статистическое управление Швеции

Определение качества и рекомендации относительно описания качества официальной статистики (-mis 2001:1).
