

WORKING PAPER No.6

RUSSIAN ONLY

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ**

**СТАТИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ
(ЕВРОСТАТ)**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
СТАТИСТИКОВ**

**ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ (ФАО)**

**Совместное совещание ЕЭК/Евростата/
ФАО/ОЭСР по европейской
продовольственной и
сельскохозяйственной статистике
(Женева, 2-4 июля 2003 года)**

**ОРГАНИЗАЦИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ
(ОЭСР)**

О СТАТИСТИКЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ РЕСУРСОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹

Краткий обзор

В докладе приводится характеристика системы статистических показателей, отражающих состояние продовольственных ресурсов Российской Федерации.

Продовольственное обеспечение является одним из важнейших параметров экономической безопасности страны.

Госкомстат России регулярно осуществляет подготовку экономико-статистических материалов о состоянии продовольственного комплекса страны.

¹ Доклад подготовлен Александрой Епихиной, начальник Управления статистики окружающей среды и сельского хозяйства Госкомстата России.

При этом наряду с информацией, централизованной в системе статистических органов, широко используются данные Государственного Таможенного комитета Российской Федерации.

В заключительной части доклада перечислены приоритетные направления совершенствования методологии построения продовольственных балансов, занимающих одно из центральных мест в продовольственной статистике.

1. Основные направления продовольственной статистики

1.1. Для оперативного наблюдения за состоянием потребительского рынка организовано ведение ежемесячного мониторинга производства, оборота, запасов и уровня потребительских цен важнейших продовольственных товаров по России в целом и субъектам Российской Федерации, данные которого представляются в Правительство Российской Федерации, заинтересованным министерствам и ведомствам.

Задачей мониторинга является организация работы по выработке мер и принятию решений, связанных с обеспечением населения продовольственными товарами, а также координация работы федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по стабилизации потребительского рынка.

1.2. В целях организации статистического наблюдения за формированием и использованием продовольственных ресурсов, а также расчета уровня потребления продуктов питания составляются продовольственные балансы в целом по России и субъектам Российской Федерации.

В настоящее время Госкомстат России составляет балансы ресурсов и использования зерна, продуктов переработки зерна, мяса и мясопродуктов, молока и молокопродуктов, яиц и яйцепродуктов, картофеля, овощей и продовольственных бахчевых культур, фруктов, растительного масла, сахара, рыбы и рыбопродуктов. Балансы (за исключением зерна) содержат данные как по сырым продуктам, так и продуктам их переработки в переводе на основной вид продукции с применением соответствующих коэффициентов. Ресурсная и распределительная части балансов содержат информацию о производстве продукции сельского хозяйства всеми сельскохозяйственными производителями, включая производство домашними хозяйствами для внутреннего потребления.

Балансы продовольственных ресурсов обеспечивают системный подход к анализу движения продукции, позволяют оценить уровень самообеспеченности страны и субъектов Российской Федерации продуктами питания, степень зависимости страны от импортных поступлений продовольственных товаров, определить среднедушевое потребление продуктов питания.

В общем виде схема балансов ресурсов и использования выглядит следующим образом.

Код Строки	Наименование статей (показателей)	Значение показателя за год
<u>I Ресурсы</u>		
01	Запасы на начало года	
02	Производство	
03	Импорт	
04	Итого ресурсов (стр. 01 + 02 + 03)	
<u>II Использование</u>		
05	Производственное потребление	
06	Потери	
07	Экспорт	
08	Личное потребление (фонд потребления) (стр. 04 - 05 - 06 - 07 - 09)	
09	Запасы на конец года	

Фонд потребления населением продуктов питания определяется исключением из всех ресурсов продукции той ее части, которая не была использована в отчетном году на питание: производственное потребление, переработка на не пищевые цели, потери, экспорт, изменение запасов на начало и конец года.

Исходя из фонда потребления и среднегодовой численности наличного населения определяется среднедушевое потребление основных продуктов питания.

Информационной базой при составлении балансов являются данные форм федерального государственного статистического наблюдения предприятий и организаций перерабатывающей промышленности, сельского хозяйства, торговли, данные обследования домашних хозяйств, таможенной статистики и других источников, характеризующих образование продовольственных ресурсов и направления их использования. Кроме того, при формировании продовольственных балансов используются досчеты и экспертные оценки.

Объемы продукции, поступившие по импорту и отгруженные на экспорт, устанавливаются по данным таможенной статистики.

Статьи балансов продовольственных ресурсов проверяются с использованием других источников информации: о продаже продукции населению по всем каналам, производстве продуктов питания предприятиями промышленности, о продовольственном потреблении на основе данных выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и других сведений форм статистического наблюдения.

Наряду с балансами продовольственных ресурсов Госкомстат России осуществляет составление балансов товарных ресурсов основных продовольственных

товаров в целом по стране. С квартальной периодичностью составляются балансы ресурсов и продажи по следующим видам - колбасные изделия, животное масло, сыры жирные, включая брынзу, растительные масла, маргариновая продукция; с годовой периодичностью по более широкой номенклатуре продуктов питания: указанные выше продукты, а также мясо и птица, в том числе по видам мяса (говядина, свинина, баранина, мясо птицы), консервы мясные, продукция рыбная пищевая товарная (без рыбных консервов), мука, крупа, макаронные изделия, чай, соль.

Целью составления перечисленных балансов является определение общих товарных ресурсов для продажи на внутреннем рынке, исчисление объемов продажи товаров населению, определение доли импорта в формировании товарных ресурсов. Информационной базой при составлении этих балансов являются данные форм федерального государственного статистического наблюдения, балансов продовольственных ресурсов, обследования бюджетов домашних хозяйств, межотраслевого баланса, таможенной статистики.

1.3. Важное место в системе показателей, характеризующих продовольственную безопасность страны, занимают показатели, отражающие степень зависимости продовольственного обеспечения населения от импорта продуктов питания. На базе продовольственных балансов определяется роль импорта в формировании продовольственных ресурсов страны.

Данные статистики внешней торговли формируются Государственным таможенным комитетом Российской Федерации на основе сведений таможенных деклараций, представляемых участниками внешнеэкономической деятельности при перемещении ими товаров через таможенную границу Российской Федерации.

Информация об объемах импортных поступлений продовольственных товаров формируется в целом по зарубежным странам, а также по международным торговым потокам: странам вне СНГ и государствам-участникам СНГ, в том числе по странам-поставщикам продовольствия.

Статистическое наблюдение за внешней торговлей с Республикой Беларусь основано на принципе «зеркальной» статистики. Статистические службы двух государств ведут наблюдение за экспортом товаров, принимая данные другой стороны в качестве импорта.

1.4. В системе показателей статистики продовольствия большое значение отводится показателям качества продовольственных товаров, поступающих на потребительский рынок. Для характеристики качества отечественных и импортных продуктов питания используются сведения о качестве проинспектированных продовольственных товаров Департамента госторгинспекции Мизкономразвития России. Наряду с информацией о качестве продуктов питания, проинспектированных в отчетном периоде, в форме содержится информация о принятых мерах по результатам проверок.

1.5. Для контроля данные о потреблении основных продуктов питания в расчете на душу населения, полученные балансовым методом, сопоставляются с аналогичными данными выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств.

Обследование организовано во всех субъектах Российской Федерации, по выборочному методу на принципах добровольного участия домохозяйств.

В связи с проведением Всероссийской переписи населения 2002 г. предстоит обновление действующей выборочной совокупности.

В соответствии с международной практикой проведения бюджетных обследований расчет объемов потребления продуктов за квартал основан на предположении, что потребление отдельно взятого домохозяйства в течение квартала в среднем остается на том же уровне, каким оно было на протяжении периода ведения дневниковых записей, и предусматривает распространение данных регистрации за две недели на кварталный период путем умножения их на постоянный коэффициент (экстраполяции).

Программой обследования предусматривается такой порядок регистрации данных, который позволяет отнести к объему потребления продуктов питания общее количество купленных продуктов, а также количество израсходованных на личное потребление продуктов, поступивших в домашнее хозяйство без оплаты (в счет оплаты труда, в виде продукции собственного производства или от самозаготовок, в виде подарков, натуральной помощи и т.п.).

Среднедушевое потребление определяется как соотношение общего объема потребления по отдельным продуктам питания к количеству потребителей, исходя из фактического присутствия членов домашнего хозяйства.

На основе данных бюджетного обследования рассчитывается пищевая и энергетическая ценность потребленных продуктов питания с использованием нормативов, рассчитанных Институтом питания Российской академии медицинских наук.

Оценка пищевой и энергетической ценности потребленных продуктов производится путем умножения среднедушевого потребления по каждому из 79 видов продуктов питания на соответствующие нормативы, представляющие собой количество граммов белков, жиров, углеводов, а также килокалорий, содержащихся в одном килограмме продукта.

В рамках выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств определяются такие важные показатели, характеризующие продовольственное обеспечение населения страны, как покупательная способность денежных доходов населения и удельный вес расходов на покупку продуктов питания в общих потребительских расходах населения.

2. Основные направления совершенствования методики построения продовольственных балансов

Информация о состоянии продовольственного рынка, об обеспеченности населения продовольствием, формировании и использовании продовольственных ресурсов, уровне потребления основных продуктов питания публикуется в официальных статистических изданиях Госкомстата России. При международных сравнениях публикуются данные об уровне потребления продуктов питания, рассчитанных на основе балансов продовольственных ресурсов.

В этой связи повышается актуальность соответствия методологии построения продовольственных балансов международным стандартам.

В декабре 2001 г. специалисты Госкомстата России проходили обучение в Институте ТЕС (г. Люксембург) по теме «Методология построения продовольственных балансов в странах Европейского Союза».

В ходе обучения специалисты Госкомстата России получили возможность сопоставить основные методологические подходы к построению балансов продовольственных ресурсов, используемые Евростатом и применяемые в российской практике, выявить степень сопоставимости в области методологии и отличительные национальные особенности.

Максимальное обеспечение сопоставимости применяемых методологических разработок при составлении продовольственных балансов является гарантией сопоставимости информации о среднедушевом потреблении основных продуктов питания при международных сравнениях, поскольку на основе балансов продовольственных ресурсов осуществляются расчеты уровня потребления.

Вместе с тем оценка системы продовольственных балансов с точки зрения соответствия современным экономическим условиям свидетельствует о необходимости дальнейшего ее совершенствования. Отказ от централизованного распределения сельскохозяйственной продукции, либерализация ее рынка, возникновение сети посреднических структур, развитие негосударственной розничной торговли продовольствием, активизация межрегиональных связей внутри агропромышленного комплекса, формирование новых экономических условий ставит перед статистикой целый ряд задач по совершенствованию действующей в настоящее время в России методологии построения продовольственных балансов.

Применяемые коэффициенты пересчета отдельных видов продовольствия в основной вид сельскохозяйственной продукции долгое время не пересматривались, в них не нашли отражения изменение номенклатуры, состава продуктов питания, технологических процессов производства отдельных видов продукции. При этом в связи с различиями в составе отечественных и импортных продуктов питания для конвертирования тех и других продуктов в основную продукцию должны быть разработаны различные коэффициенты.

Оценка душевого потребления элементов питания на основе балансов продовольственных ресурсов в российской практике до настоящего времени не производилась. Это одна из ближайших перспектив в работе по совершенствованию методологии построения продовольственных балансов и определения уровня потребления основных продуктов питания.

Перед статистикой продовольствия стоит ряд проблем, связанных с информационным обеспечением составления отдельных статей продовольственных балансов, повышением объективности применяемых экономических расчетов и экспертных оценок.

Приоритетными направлениями совершенствования действующей в настоящее время методологии построения продовольственных балансов в соответствии с международными стандартами являются:

- дальнейшая работа по приведению методологии расчета уровня потребления на базе балансов продовольственных ресурсов в соответствие с международными стандартами, в том числе определение уровня потребления в пересчете на элементы питания;

- разработка методологии расчета показателей самообеспеченности страны и отдельных регионов продовольствием;

- пересмотр коэффициентов пересчета продуктов питания в сельскохозяйственную продукцию с учетом изменения технологии ее производства и подготовка соответствующего документа;

- расширение действующей системы балансов продовольственных ресурсов, в первую очередь за счет балансов зерна по видам, мяса по видам и др.;

- методологические проблемы построения продовольственных балансов по субъектам Российской Федерации.

Обозначенные проблемы построения балансов продовольствия предполагается проработать в 2003-2004 годах в рамках реализации проекта STASYS «Развитие системы государственной статистики».