

WORKING PAPER No. 1

ORIGINAL : ENGLISH/RUSSIAN

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ**

**КОМИССИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
СООБЩЕСТВ (ЕВРОСТАТ)**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
СТАТИСТИКОВ**

**ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ (ФАО)**

**Совместное совещание ЕЭК/Евростата/
ФАО/ОЭСР по европейской
продовольственной и сельскохозяйственной
статистике**
(Женева, 2-4 июля 2003 года)

**ОРГАНИЗАЦИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ
(ОЭСР)**

**СТАТИСТИЧЕСКИЙ УЧЕТ И АНАЛИЗ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ
ПРОДУКТАМИ ПИТАНИЯ И ИХ КАЧЕСТВО***

Вспомогательный документ представлен Государственным Комитетом
Азербайджанской Республики по статистике**

Резюме. В настоящем докладе дается краткая информация о месте и роли сельского хозяйства в экономике страны, информация об объектах статистического учета, порядке ведения статистического наблюдения по производству продуктов растениеводства и животноводства, методологических и практических аспектах международной торговли, источниках информации для составления балансов продуктов питания, состояния обеспеченности населения продуктами питания, о проводимой работе соответствующими структурами страны по контролю за качеством продуктов питания и т. д.

* Подготовлен С. Юсифовым, Начальник Управления статистики сельского хозяйства Государственного Комитета Азербайджанской Республики по статистике.

** Доклад помещен на сайте в той форме, в какой он получен секретариатом.

1. Введение

Сельское хозяйство занимает важное место в экономике Азербайджана. В этом секторе производится 15 % валового внутреннего продукта. На долю сельского хозяйства приходится около 40 % всего занятого населения.

Сельскохозяйственные угодья составляют 54,8 % (4746 тыс. га) территории страны, лесные площади - 12 % (1038 тыс. га). Пахотные земли составляют 1776 тыс. га (37,4 % сельхозугодий), соответственно, многолетние насаждения - 227 тыс. га (4,8 %), сенокосы и пастбища - 2683 тыс. га (56,5 %).

В сельском хозяйстве выращиваются зерновые культуры, хлопчатник, табак, картофель, овоще-бахчевые, кормовые и плодово-ягодные культуры, виноград, а также чайные насаждения. За последние 5-7 лет в отрасли земледелия произошли заметные структурные изменения. Возросла роль зерноводства, картофелеводства, овощеводства, бахчеводства и плодоводства. В сравнении с этим ослабились отрасли хлопководства, табаководства, виноградарства и чаеводства. В зерноводстве важное место занимает выращивание пшеницы. В 2002 году ее доля в общей площади зерновых культур составила 79,2%. В структуре посевных площадей сельскохозяйственных культур зерновые и зернобобовые составили 67,2%, соответственно, картофель - 4,7%, овощи - 6,5%, бахчевые - 2,5% и т.д.

В стране развито скотоводство и птицеводство. Так, на начало 2003 года в республике насчитывалось 2,2 млн. голов крупного рогатого скота, 7,0 млн. голов овец и коз, 19,8 тыс. голов свиней, свыше 15 млн. птицы.

2. Основные объекты статистического наблюдения

2.1. Основными объектами статистического наблюдения являются 2,4 тыс. сельскохозяйственных предприятий и организаций, более 880 тыс. хозяйств населения и фермеров. Статистические наблюдения по сельскому хозяйству осуществляются путем месячных, квартальных, годовых (разовых) статистических отчетов, а также специальных выборочных обследований и единовременных учетов.

При сборе и обработке статистических данных по сельскому хозяйству выделяются, главным образом, 3 категории хозяйств - это сельскохозяйственные предприятия и организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и хозяйства населения.

Сельскохозяйственные предприятия в свою очередь подразделяются на государственные и негосударственные предприятия. Статистические данные разрабатываются по видам собственности этих предприятий.

2.2. Статистическую информацию по сельскохозяйственным предприятиям и организациям получают на базе представленных государственных статистических отчетов, а по хозяйствам населения и фермеров, учитывая их многочисленность - на основании единовременных учетов и специальных выборочных обследований.

2.2.1. По статистике растениеводства основными источниками данных о производстве продуктов растениеводства являются: в период уборки - месячный статистический отчет, а годовой отчет об окончательных размерах валового сбора урожая сельскохозяйственных культур - по состоянию на 1-ое декабря.

2.2.2. По статистике животноводства ежеквартально от сельхозпредприятий собираются данные о состоянии животноводства, где учитываются численность скота и птицы и производство продукции, а по хозяйствам населения и фермеров - квартальные выборочные обследования по состоянию животноводства.

На основании данных выборочного обследования по состоянию животноводства в хозяйствах населения и фермеров рассчитывается объем производства животноводческой продукции.

2.3. Данные по текущей сельхозстатистике, в основном, распространяются в виде бюллетеней с месячной, квартальной, годовой и единовременной периодичностью. Месячные и квартальные данные распространяются до 10-го числа по итогам отчетного месяца, а годовые и единовременные на 40-й день после отчетного периода, в результате чего становятся доступными для пользователей.

3. Статистика международной торговли

3.1. Статистика международной торговли Азербайджанской Республики ведется с 1991 года. В 1991-1993 гг. сведения по импорту и экспорту товаров были собраны непосредственно от первичных предприятий и организаций.

Начиная с 1994 года, в качестве источника для формирования данных используются грузовые таможенные декларации. Исследование базируется на ежемесячно получаемой информации, которая собирается, проверяется, обрабатывается и публикуется отделом статистики внешней торговли Госкомстата. В качестве классификатора товаров применяется “Товарная Номенклатура внешнеэкономической деятельности СНГ” (ТНВЭД СНГ), которая создана на базе Гармонизированной системы описания и кодирования товаров (HS) и Комбинированной номенклатуры Европейского экономического сообщества (CN).

3.2. Методологические основы статистики международной торговли

Методологической основой статистики международной торговли является второй пересмотренный вариант “Статистика международной торговли товарами: концепции и определения” (СМТТ2), подготовленный Статистической комиссией ООН в 1998г. Юридической базой является Указ Президента Азербайджанской Республики от 24 июня 1997 года “О регулировании импортно-экспортных операций в Азербайджанской Республике”.

В статистике международной торговли товарами учитываются все товары, которые добавляются к запасам материальных ресурсов страны в результате их ввоза (импорта), или вычитаются из них в результате вывоза за пределы республики. Товары, просто перевозимые через территорию республики (транзитные товары), не включаются в статистику международной торговли.

3.3. Товарные классификаторы

При учете импорта и экспорта товаров применяется “Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности СНГ” (ТНВЭД СНГ). ТНВЭД разработана на базе Гармонизированной системы описания и кодирования товаров (HS) и Комбинированной тарифно-статистической номенклатуры Европейского Союза (CN).

Сырые продукты сельского хозяйства и продукты их переработки при импортно-экспортных операциях учитываются по товарной номенклатуре. В международной торговле по всем товарным группам охвачено 3265 позиций, из них по продуктам сельского хозяйства и их переработки – 458 позиций.

3.4. Сбор и обработка информации для статистике международной торговли

Информацию по внешней торговле получают, в основном, из таможенных органов. Стандартной процедурой, используемой для этих целей, является Грузовая Таможенная Декларация (ГТД), заполненная в таможенных пунктах при импорте и экспорте товаров. Эти декларации передаются по электронной почте в Государственный Таможенный Комитет Республики, где они контролируются, проверяются и исправляются. После 15-ти дней отчетного месяца таможенные декларации передаются на магнитной дискете в Госкомстат.

3.5. Формирование результатов

Итоги формируются нарастающим итогом с начала года.

После 28-30 дней отчетного периода подготавливается экспресс- информация, которая содержит общий объем импорта, экспорта, баланс, основных торговых партнеров, объем товарооборота с этими странами, объем товарных групп (21 группа) по ТНВЭД, удельный вес каждой группы в итоге, сравнение с прошлым периодом.

4. Ресурсы и использование продуктов сельского хозяйства

4.1. В целях получения информации по продовольственному обеспечению населения в Госкомстате республики по итогам календарного года на макроуровне разрабатывается баланс ресурсов и использования по важнейшим продуктам растениеводства и животноводства, таких, как мяса и мясопродуктов, молока и молочных продуктов в пересчете на молоко, яиц, растительных масел, рыбы и рыбопродуктов, сахара, картофеля, овощей и бахчевых культур, плодов и ягод, включая виноград для непосредственного потребления (т.е. без переработки на вино), хлеба и хлебопродуктов в пересчете на муку. В соответствии с рекомендацией ФАО в последние годы балансы по зерновым культурам рассчитываются по видам культур.

4.2. Основными источниками информации для составления балансов ресурсов и использования продовольственных продуктов являются данные о валовых сборах урожая сельскохозяйственных культур, производстве продуктов животноводства, данных годовых отчетов сельскохозяйственных предприятий, внешней и внутренней торговли, бюджетных обследований семей, а также результатов специальных выборочных обследований по сельскому хозяйству (о производстве и движении продуктов сельского хозяйства, о состоянии животноводства в хозяйствах населения и фермеров) и т.д.

При составлении балансов продукты переработки переводятся в свежие. Для этого используются переводные коэффициенты.

На базе данных общего объема фонда личного потребления и среднегодовой численности населения страны рассчитывается среднедушевое потребление продуктов питания за календарный год.

Для исчисления процента самообеспеченности населения за счет собственного производства объем произведенной продукции делится на общий фонд потребления.

Данные о ресурсах и использовании продуктов сельского хозяйства публикуются в годовых статистических сборниках.

4.3. За последние годы заметно увеличился объем производства сельскохозяйственной продукции продовольственного назначения, что позволило, в свою очередь, улучшить обеспеченность населения отдельными видами продуктов питания. Так, по сравнению с 1995 годом в 2002 году среднегодовое потребление на душу населения картофеля увеличилось в 2,9 раза, соответственно овощей и бахчевых - в 2,3 раза, плодов и ягод на 2 %, мяса - на 23%, молока и молочных продуктов - на 22%, а яиц уменьшилось на 8,7% и т.д. При этом,

улучшились показатели самообеспеченности населения республики отдельными видами продуктов питания.

В 2002 году самообеспеченность республики по хлебу и хлебопродуктам составила 81%, мясу и мясопродуктам - 84%, молоку и молочным продуктам - 81%, яйцам - 95%, рыбе и рыбопродуктам - 85%, картофелю - 104,3%, растительным маслам - 72%, овощам и бахчевым культурам - 100%, плодам и ягодам, включая виноград (без переработки на вино) - 106%. Эти расчеты включают и внутрихозяйственное производственное потребление производителей сельскохозяйственной продукции.

Вместе с тем, необходимо отметить, что данные баланса дают представление только о фактической обеспеченности населения продуктами питания и зависят непосредственно от экономической ситуации в отрасли и покупательской способности населения. Для определения уровня обеспеченности населения продуктами питания следует сопоставить фактические данные с рациональными медицинскими нормами питания.

4.4. Следует отметить, что наряду с вышеуказанными расчетами по бюджетному обследованию домашних хозяйств рассчитываются также данные по среднему потреблению продуктов питания по более широкому кругу показателей. Данные обследования проводятся в 2200 домашних хозяйствах. В принципе данные по среднему потреблению отрасли сельского хозяйства и обследованию домашних хозяйств не должны слишком расходиться. Однако, как показывает практика, в ряде случаев в силу определенных причин при расчете данных баланса в приходной части имеющиеся ресурсы (импорт, производство и остатки) не покрывают расходные статьи баланса. Это объясняется тем, что ввозимые в страну продукты питания юридическими и физическими лицами при пересечении границы не всегда полностью регистрируются и это отражается на показателе.

По другим видам продуктов нельзя отрицать факты недоучета продукции в сельском хозяйстве, особенно по той части продукции, которая используется внутри хозяйства для личного потребления самими производителями и при проведении обследования они не всегда полностью учитываются.

При составлении балансов используются также данные об имеющихся остатках товаров на промышленных предприятиях, на предприятиях оптовой и розничной торговли. Одновременно в балансе учитываются остатки, имеющиеся у сельхозпроизводителей.

По данным бюджетного обследования семей, наряду со средним потреблением рассчитывается также и потребление продуктов питания на душу населения в калорийном выражении. В этих целях используются соответствующие нормативы, согласно которым на одного человека приходится 2486 килокалорий в сутки. Эти нормативы утверждены парламентом страны в 1992 году. В настоящее время разрабатываются новые нормативы.

5. Международные торговые потоки

Азербайджан имеет торговые связи с многими странами мира. В 2002 году торговый оборот составил по импорту 1665,4 млн. долларов, по экспорту 2167,5 млн. долларов. При этом стоимость продуктов питания в импортируемой продукции составила 14,3% и по сравнению с 1995 годом она снизилась на 39,7 млн. долларов. Такая тенденция связана, прежде всего, с ростом объема производства сельскохозяйственной продукции в стране.

В структуре импортируемых продуктов питания ведущее место занимают: сахар, рис, пшеница, мука, молочные продукты (в основном сливочное масло), мясо птицы, яйца, рыба и др. Республика экспортирует плодоовощные продукты и др.

6. Качество продуктов питания

Продовольственная безопасность – это система экономических, организационных, технологических, социальных, экологических и других факторов, направленная на стабильное функционирование агропромышленного комплекса для удовлетворения населения разнообразными и конкурентоспособными продуктами питания по научно-обоснованным нормам, создания требуемых страховых запасов и экспорта излишков продукции.

В интересах сохранения и укрепления здоровья нации необходимо обеспечение полноценного питания, структура которого должна быть дифференцирована по регионам с учетом природных и экономических условий, демографических особенностей, видов трудовой деятельности и национальных традиций. Решение этих задач требует физической и экономической доступности для потребителей продуктов питания в нужном количестве, ассортименте и качестве.

В сельскохозяйственной статистике после реформирования колхозов и совхозов и отмены государственных заказов на закупку сельскохозяйственных продуктов заготовительными организациями были отменены и статистические отчеты по заготовкам сельхозпродуктов и следовательно отсутствуют данные по их качеству. Поэтому, в настоящее время трудно оценить качество реализуемой продукции населению.

Как известно, 70% вредных веществ поступает в организм человека через продукты питания. Поэтому вопрос качества продовольствия не менее важен, чем вопрос его количества. В 1992 году в Риме под эгидой Всемирной организации здравоохранения была принята Международная декларация по питанию. Сейчас в ее рамках ведется большая работа по созданию законодательной базы в области контроля за качеством питания.

«Наши пищевые вещества должны быть лечебным средством, а наши лечебные средства должны быть пищевыми веществами», - так отец медицины Гиппократ сформулировал тот идеал, к которому человечество стремится на протяжении всей своей истории.

Продовольственная безопасность начинается не с конечного продукта, а с первой стадии производства. Необходимо отслеживать всю цепочку жизненного цикла продукции и создать такое экономическое давление, чтобы в каждом ее звене обеспечивалось максимальное качество.

По предложению и при непосредственном участии национального органа по стандартизации, метрологии и сертификации были разработаны и приняты законы Азербайджанской Республики «О пищевых продуктах», «О зерне», «О табаке и табачных изделиях», «О виноградарстве и виноделии», «О чаеводстве» и т.д.

С принятием этих законов и нормативных актов современные требования к производству, маркировке, транспортировке, хранению, реализации и утилизации продовольственного сырья и пищевых продуктов нашли свое законодательное решение и приняли обязательный характер. В них также законодательно закреплены требования обязательной сертификации продовольственного сырья и пищевых продуктов, являющейся признанной во всем мире системой подтверждения безопасности продуктов питания для жизни и здоровья потребителей.

Предмет особого внимания – условия производства продуктов питания предпринимателями малого и среднего бизнеса. Небольшой стартовый капитал, отсутствие должного опыта предпринимательской деятельности и ориентация лишь на внутренний рынок ограничивает их возможности в части оснащения своих производств необходимыми средствами измерений и испытаний, развития нормативно-технической и технологической базы. В условиях отсутствия должной конкуренции на рынке предприниматель практически не заинтересован в улучшении качества своей продукции. Агентство по стандартизации, метрологии в своей деятельности ориентирует их на выпуск продукции, не представляющей опасности для жизни и здоровья наших граждан, на выполнение требований действующего законодательства.

Для предупреждения поставки на потребительский рынок страны фальсифицированных и опасных в употреблении продуктов питания и защиты добросовестных изготовителей в республике разрабатываются Правила проведения сертификации пищевых продуктов и продовольственного сырья.

Завершен пересмотр республиканской базы нормативной документации в части включения в стандарты обязательных требований по безопасности продукции.

Анализ азербайджанского продовольственного рынка показывает, что наряду с качественными и конкурентоспособными зарубежными товарами на азербайджанский рынок, минуя процедуру обязательной сертификации, хлынул поток импортного низкокачественного сырья и продовольствия, ввозимого по контрактам, не прошедшим необходимую экспертизу.

Очень часто зарубежные производители работают по рецептурам, ориентированным только на низкую себестоимость, с отметкой на упаковках «Для стран СНГ». Проверки качества импортных продовольственных товаров показали, что оно не так высоко, как рекламируется. Особенно это касается масложировой продукции, кондитерских, ликероводочных, табачных изделий, пива и безалкогольных напитков, чая.

Предмет особенной озабоченности – возможный завоз в республику трансгенных продуктов и семян. Отсутствие методик по их испытаниям затрудняет выявление трансгенных продуктов и семян. Известно, что наряду с грандиозными перспективами, которые открывает развитие биотехнологий, искусственные изменения генетических программ развития и функционирования биологических организмов могут привести к таким последствиям, предсказать которые пока невозможно.

Азербайджанская Республика представлена в ряде Международных и региональных организаций по стандартизации, метрологии и сертификации.

Необходимо отметить, что в республике предпринимаются меры по предотвращению превращения Азербайджана в мировую продовольственную свалку. Введение на территорию республики требования о наличии на продукции, ввозимой в республику, информации на азербайджанском языке и запрещение реализации импортной продукции, не прошедшей процедуру обязательной сертификации – важные шаги в этом направлении.

В медицинской отраслевой статистике предусмотрено отчетность, где имеются показатели о результатах проверки качества продуктов питания санитарно-эпидемиологическими станциями.

Помимо вышеуказанного, аналогичные мероприятия проводятся ветеринарными службами Министерства сельского хозяйства. На всех рынках проводится постоянный контроль за качеством продуктов питания, особенно, большое внимание уделяется мясу и мясопродуктам. Без проверки и разрешения ветеринарных служб они не должны реализовываться.

В целях предотвращения поступления в страну недоброкачественных продовольственных товаров и живого скота в Республиканской Ветеринарной лаборатории Министерства сельского хозяйства импортируемая продукция проходит экспертизу и в случае пригодности для употребления с санитарной точки зрения дается разрешение на ее реализацию.

Кроме того, Управление защиты растений и карантина Минсельхоза и его местные органы, наряду с проведением мероприятий по качеству и безопасности продуктов питания, проводят фитосанитарные работы. Так, например, импортируемые семена, посадочные материалы и др. продукция растениеводческого происхождения подвергаются фитосанитарным проверкам. В необходимых случаях проводятся лабораторные анализы. При карантинной экспертизе образцы проходят энтомологические, фитопатологические, фитогельминтологические и гербологические проверки.

Более того, в целях обеспечения безопасности продуктов питания в Токсикологической контрольной лаборатории анализируется остаточное количество пестицидов, нитратов и др. ядовитых химических веществ, которые используются в производстве сельскохозяйственной продукции.

Государственным Агентством по стандартизации и метрологии издано соответствующее распоряжение, обязывающее всех юридических и физических лиц о том, что все продукты, предназначенные для реализации, должны иметь соответствующие товарные сертификаты. Без сертификатов реализация продуктов питания запрещается.

В интересах защиты прав потребителей в Министерстве экономического развития функционирует Центр по экспертизе потребительских товаров.

Заключение

Для качественного составления балансов ресурсов и использования продовольственных продуктов, повышения надёжности данных об уровне потребления и получения нужной информации о состоянии качества продуктов необходимо:

- улучшить полноту учета продукции на стадии производства и при импортно-экспортных операциях;
- периодически проводить выборочные обследования по определению остатков продуктов питания на всех этапах их движения, в частности, у производителей, в сферах перерабатывающей промышленности и торговли;
- обеспечить получение всесторонней информации о качестве продукции;
- разработать научно-обоснованные нормативы рационального потребления продуктов питания населением.