

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ОТДЕЛ СТАТИСТИКИ**

**Совещание Целевой группы ЕЭК/ПРООН
по Гендерному статистическому вебсайту
для Европы и Северной Америки**

(25-26 сентября 2002, Женева, Швейцария)

**Рабочий документ N 6.
Пункт 4 повестки дня**

Показатели по бедности для Гендерного статистического вебсайта

Документ представлен на обсуждение секретариатом ЕЭК*

1. Введение

В мае 2001 Целевая группа ЕЭК по Гендерному статистическому вебсайту решила пока не включать показатели по бедности, но вернуться к этому вопросу на следующем совещании. Настоящий документ имеет цель начать дискуссию о включении показателей по бедности в Гендерный статистический вебсайт; он основан на работе Wolf Scott (консультанта ЕЭК) и на докладе, который он подготовил для неофициального совещания по измерению бедности в странах с переходной экономикой в Европе и СНГ. Этот доклад прилагается как базовый документ.

2. Важность цели измерения

Существует много методов измерения бедности, и различные международные агентства используют различные показатели. В таком регионе как ЕЭК с его многообразием культур есть необходимость в различных показателях для того, чтобы высветить различные проблемы или аспекты бедности в различных странах. Использование специфических показателей для отдельных стран и суб-регионов зависит главным образом от целей измерения. Поэтому очень важно, чтобы Целевая группа решила, для каких целей должны служить выбранные показатели, а также внести ясность в вопрос, почему был выбран именно этот показатель.

Scott считает, что следует отделить различные параметры бедности (т.е. денежные и неденежные). Этот аргумент особенно важен применительно к нашему вебсайту, для представления показателей понятных для неспециалистов - пользователей вебсайта. Эти показатели должны одновременно учитывать гендерные аспекты и представлять реальную возможность для получения данных в недалеком будущем.

* Подготовлен Stein Terje Vikan

Несколько попыток было предпринято по разработке индексов бедности, среди них Индекс бедности ПРООН. Эти индексы сочетают различные аспекты бедности, как например, (отсутствие) доходов, образования, жилища, здоровья, для того, чтобы создать единую концепцию бедности. Эти индексы могли бы послужить для межстранового сравнения (при условии, что сопутствующие данные достаточно хорошего качества), однако содержание самого индекса не имеет особого смысла для неспециалистов и, следовательно, не отвечают целям Гендерного статистического вебсайта. Более того, не представляется возможным включить в эти индексы гендерный аспект.

3. Денежные показатели

Существует множество возможностей по выбору показателей бедности. Сначала предстоит сделать выбор между показателями денежными (т.е. доходы) и неденежными (доступ к таким специфическим материальным благам, как достаточное ежедневное питание, адекватный уровень тепла в жилище, удовлетворительные жилищные условия). Идея Scott заключается в том, что показатель, основанный на доходах (или заместителе доходов, таком как расходы по хозяйству) наиболее полно отражает суть бедности, и что он во многих случаях соотносится с другими параметрами благосостояния, так как нехватка денежных ресурсов часто означает нехватку доступа к другим базовым ресурсам. Поэтому мы считаем, что денежный показатель лучше всего служит целям вебсайта, еще и потому, что у нас уже имеются показатели по другим составляющим благосостояния, таким, как здоровье и образование.

Далее возникает вопрос, выбрать ли абсолютный или относительный показатель для бедности. Абсолютный показатель предполагает, что черта бедности будет проведена на особом уровне, который выражен в доходах (в национальной валюте, или переведенный в паритет покупательной способности в USD для сравнения). Уровень этих доходов будет определяться уровнем зарплаты, которая обеспечивает лишь прожиточный минимум. Относительный показатель может принять две формы. Он либо относится, к примеру, к 10% населения с самым низким доходом, либо к пропорции (обычно 50 или 60%) от среднего или медианы национального дохода домашних хозяйств.

4. Домашние хозяйства и люди

При таких расчетах как единицы используются домашние хозяйства, по крайней мере при начальном расчете. Доходы или расходы на уровне домашнего хозяйства, пересчитываются по числу людей в домашнем хозяйстве. И здесь у нас две возможности. Первая: определить все домашние хозяйства, состоящие из одного человека (или из одного родителя с детьми), как женщин, так и мужчин, и рассчитать пропорцию женских и мужских хозяйств среди бедных домашних хозяйств (предварительно определив, каков критерий бедного домашнего хозяйства). Поскольку мы не можем определить распределение доходов внутри домашнего хозяйства, состоящего из мужчин и женщин, это единственная возможность выявить гендерные различия на уровне домашнего хозяйства.

Другая возможность – перерасчет цифр на каждого человека, используя (с учетом размера семьи) число людей в домашнем хозяйстве и предполагая, что каждый член хозяйства имеет одинаковый уровень дохода. Это дает каждому человеку доход, и т.о.

дает возможность провести различие между ситуацией женщин и мужчин. Однако, этот метод (так же, как и предыдущий) не принимает во внимание важный фактор перераспределения доходов внутри хозяйства. Этот метод считает как само собой разумеющееся, что каждый член домашнего хозяйства имеет одинаковый доступ к ресурсам в домашнем хозяйстве. Это предположение, как показывает более глубокий анализ, неверно.

5. Доступность данных

Для практических целей наличие данных является вероятно самым важным фактором в выборе показателя бедности. У большинства стран нет высококачественных данных по распределению доходов, некоторые же страны могут собирать эти данные, но не регулярно. Данные по доходам в хозяйстве и по их распределению обычно получают из выборочного обследования домашних хозяйств. Некоторые западные страны могут собирать данные, основываясь на налоговых регистрациях, но таких стран немного. Таким образом, для многих стран представление данных зависит от того, что доступно. Евростат располагает некоторыми показателями по доходам для стран ЕС, а также некоторыми данными по затратам в хозяйстве для стран-кандидатов в ЕС, но в обоих случаях отсутствует разбивка по полу. В Отчете по Развитию человеческого потенциала ПРООН отсутствуют данные по доходам по ряду стран ЕЭК, и даже если они есть, в них нет разбивки по полу. При обсуждении выбора показателей бедности для Гендерного статистического вебсайта Целевой группе следует принять во внимание, какие источники имеются в наличии. Необходимость производства статистики по бедности с разбивкой по полу определяет требования по включению данных о составе домашнего хозяйства и распределении доходов с одной или более чертой бедности как крайней границы. Вероятнее всего, данные должны быть получены через обследование.

6. Выводы и заключения

С целью определения разницы по бедности между женщинами и мужчинами в регионе ЕЭК мы предлагаем:

- Использовать показатель в денежном выражении.
- Принимая во внимание разнообразие культур в регионе, использовать как относительные, так и абсолютные измерения бедности.
 - Относительное измерение необходимо для того, чтобы высветить разницу в доступе к финансовым ресурсам между мужчинами и женщинами, независимо от экономического уровня развития страны
 - Абсолютное измерение необходимо для выявления разницы между мужчинами и женщинами в том, кто пытается обеспечить минимальный прожиточный уровень жизни.
- Очертить различные источники доступные в средний срок для наибольшего числа стран ЕЭК.
- В свете вышесказанного мы предлагаем два следующих показателя:
 - *Процент хозяйств, возглавляемых женщинами и мужчинами (включая хозяйства с детьми, среди всех хозяйств, живущих за чертой бедности (достигнув договоренности о критериях).*
 - *Процент женщин и мужчин в хозяйствах, живущих за чертой бедности (достигнув договоренности о критериях).*

Это лишь предложения для обсуждения и дальнейшей разработки. Существуют, к примеру, переменные величины, которые требуют уточнения (например, хотим ли мы, чтобы критерий был основан на абсолютном или относительном уровне, а также определение домашних хозяйств). Они могут послужить началом обсуждения того, как включить показатели по бедности в Гендерный статистический вебсайт.