



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

CES/2001/7
23 March 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Сорок девятая пленарная сессия
(Женева, 11-13 июня 2001 года)

**РУКОВОДСТВА ПО МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКЕ:
ОБЗОР ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НАПРАВЛЕНИЙ БУДУЩЕЙ РАБОТЫ**

Документ, представленный Международным валютным фондом¹

I. ВВЕДЕНИЕ

1. За последнее десятилетие международные и наднациональные организации² добились значительного прогресса в методологической работе по ряду макроэкономических наборов данных. Значительная часть этой работы опиралась на программу исследований³, разработанную в рамках *Системы национальных счетов 1993 года*. Эта работа охватывала широкое разнообразие тем. Разработанные в ходе ее руководства, которые рассматриваются в качестве воплощения методологической работы,

¹ Авторы: Кэрл С. Карсон и Люси Лялиберте.

² Ниже именуемые международными организациями.

³ Программа исследований *СНС 1993 года* приводится в добавлении II.

охватывают разнообразные темы, такие, как национальные счета, таблицы "затраты-выпуск", платежный баланс, финансовые счета, государственные финансы, счета домохозяйств, классификация расходов, показатели цен и физического объема, туризм, торговля услугами, ненаблюдаемая экономика, глобализация и экологические счета.

2. Сегодня, когда эта работа уже осуществляется на протяжении ряда лет, пришло время оценить достигнутое. Настоящий документ преследует двоякую цель: провести обзор того, что было сделано до настоящего времени, и, используя данный обзор в качестве основы, поднять вопросы, которые могут содействовать определению направлений будущей работы в области руководства.

3. Речь идет, в частности, о том, каковым является их охват с точки зрения макроэкономических наборов, существуют ли пробелы, достаточно ли рекомендаций разработано в этих различных областях и насколько уместными они являются, достаточно ли согласованы эти руководящие принципы.

4. В первом разделе описывается основа для систематизации этих руководств и их классификация по четырем широким категориям. В рамках каждой категории приводится описание руководств в свете поднятых выше вопросов. Во втором разделе описывается накопленный опыт с целью определения направлений будущей работы. В конце документа излагаются вопросы, требующие обсуждения.

II. ОБЗОР РАЗРАБОТАННЫХ ЗА ПОСЛЕДНЕЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ РУКОВОДСТВ

5. Описываемые в настоящем документе руководства охватывают только макроэкономические явления, и, следовательно, к их числу не относятся социально-демографические руководства и ориентированные на микроуровень стандарты, такие, как микроэкономическая статистика, стандарты бухгалтерского учета и кодексы надзора за банковской деятельностью.

6. К их числу относятся руководства, опубликованные после 1993 года, а также руководства, подготовка которых близится к завершению. Цель заключается в описании группы руководств, составляющих критическую массу, а не в представлении исчерпывающего перечня руководств. Упоминаемые в настоящем перечне руководства перечислены в добавлении I.

7. Любая классификация макроэкономических явлений неизбежно выделяет одни аспекты и отодвигает на второй план другие. Так, например, простая классификация в разбивке по сектору реальной экономики и финансовому сектору ставит во главу угла

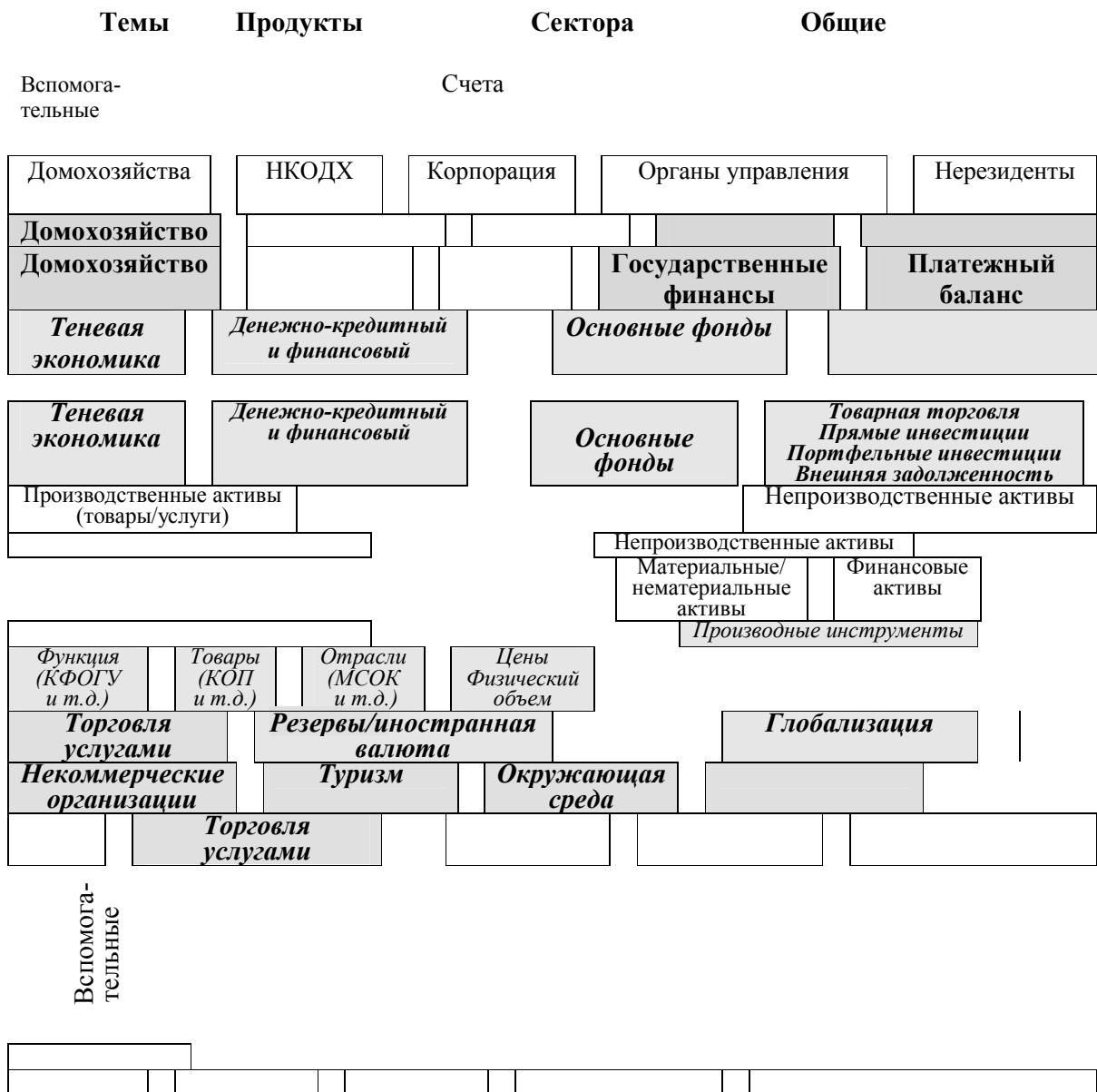
экономические события и одновременно отодвигает на второй план роль экономических субъектов, участвующих в таких событиях. Для того чтобы охватить широкий спектр экономических явлений во всей их сложности, было принято решение использовать классификацию по множественным категориям (диаграмма 1). Экономические явления сгруппированы по четырем категориям: общие, в разбивке по секторам экономических субъектов, в разбивке по продуктам и в разбивке по темам.

Диаграмма 2

Макроэкономические наборы

Экономические события

Национальные счета



- К числу руководств, которые обеспечивают всеобъемлющее описание экономики, относятся руководства по тематике национальных счетов в целом.
- Секторальные руководства описывают экономику в секторальном разрезе (в отличие от всеобъемлющей основы, в рамках которой сектора рассматриваются в качестве составных частей единого целого и в качестве таковых соотносятся с другими). Одно из руководств охватывает все виды экономической деятельности с нерезидентами (которые выделяются исходя из соображений удобства в сектор нерезидентов)⁴, в то время как два других касаются деятельности секторов органов управления и домохозяйств, соответственно. Руководства по конкретным счетам, обеспечивающие секторальную разбивку и являющиеся частью более широкой системы счетов, также включаются в эту категорию. В рамках категории сектора нерезидентов четыре руководства касаются соответственно товарной торговли, прямых инвестиций, портфельных инвестиций и внешней задолженности как компонента системы платежного баланса (включая блок иностранных инвестиций). Применительно ко всем секторам три руководства описывают счета капитала и производства, не измеряемые в других счетах (ненаблюдаемая экономика) и финансовые счета.
- В ориентированных на продукты руководствах главное внимание уделяется слову "что" в вопросе "кто что с кем делает?". "Что" касается продуктов, являющихся результатом производительной деятельности, а также других видов деятельности, соответственно. Продукты включают в себя произведенные товары и услуги, а также произведенные активы. Произведенные активы состоят из материальных и нематериальных активов, а также финансовых активов. Произведенные товары и услуги являются главным объектом руководств. В настоящее время не существует руководств по произведенным активам, за исключением руководства по финансовым производным инструментам. Существующие руководства посвящены конкретным аспектам товаров и услуг, таким, как их функции, состав, отрасли, производящие их, цены на них и физические объемы. За исключением руководств по ценам и физическим объемам, данные руководства имеют форму классификации, т.е. структурированных наборов категорий.

⁴ С технической точки зрения руководства должны относиться к секторам резидентов, однако они указываются по сектору нерезидентов для иллюстрации того, что они описывают сделки с нерезидентами.

- Тематические руководства направлены на удовлетворение специализированных аналитических потребностей. Руководства, относящиеся к этой категории, можно классифицировать в качестве прочих макроэкономических наборов и вспомогательных счетов. Три прочих макроэкономических руководства - торговля услугами, резервы и иностранная валюта и глобализация - являются сквозными для существующих широких счетов и секторов и обеспечивают их перегруппировку в компоненты, соответствующие их собственным рамкам. В руководствах по вспомогательным счетам могут использоваться концепции и определения, отличающиеся от концепций и определений существующих счетов, дополнительные уровни детализации или иные виды информации о конкретных аспектах экономики по сравнению с существующими счетами. Они обеспечивают отличную группировку информации с использованием классификации, которая отличается от базовых руководящих принципов.

Общие руководства

9. Самым всеобъемлющим по своему охвату макроэкономическим набором является *Система национальных счетов 1993 года (СНС 1993 года)*. СНС 1993 года группирует экономических субъектов-резидентов или институциональные единицы по пяти секторам-резидентам, а нерезидентные единицы по сектору "остальной мир". Она классифицирует соответствующие экономические события (как потоки, так и запасы) по трем широким счетам. Счет текущих операций и счет накопления охватывают экономические потоки (сделки и прочие потоки), а балансовые счета охватывают запасы. Эти три широкие набора счетов являются полностью интегрированными благодаря последовательным счетам, начинающимся со счета производства и кончая балансовым счетом. *Европейская система счетов 1995 года (ЕСС 1995 года)* во многом согласуется с СНС 1993 года с точки зрения определений, правил учета и классификации, хотя и имеет некоторые отличия, которые обусловлены спецификой ее использования в Европейском союзе (ЕС)⁵.

10. Эти два руководства - *СНС 1993 года* и *ЕСС 1995 года* - главным образом служат руководящими принципами по концепциям и определениям. Квартальные версии национальных счетов полностью согласуются с *СНС 1993 года*. Хотя они являются справочниками для составителей счетов, они также содержат руководящие принципы по концепциям и определениям. Так, например, в *Руководстве по составлению квартальных национальных счетов* подробно рассматриваются практические и теоретические вопросы, конкретно относящиеся к квартальным счетам. "*Руководство по национальному*

⁵ Ниже описывается выборка руководств данной организации.

счетоводству: применение Системы национальных счетов в странах с переходной экономикой" в значительной степени является справочником для составителей, содержащим рекомендации по применению СНС 1993 года в странах с переходной экономикой и других странах, внедряющих рыночные механизмы. Еще одно руководство описывает системный подход к составлению национальных счетов, в частности методы сбора данных, методы оценки и обработки данных.

11. *Справочник по составлению и анализу таблиц "затраты - выпуск"* охватывает концептуальные и статистические вопросы составления таблиц ресурсов и использования. Он содержит концептуальные руководящие принципы, а также служит справочником по составлению таблиц. Оно полностью согласуется с СНС 1993 года.

Секторальные руководства

12. *Руководство по платежному балансу (РПБ5)* представляет собой интегрированную справочную систему для регистрации экономических операций всех резидентов страны с нерезидентами. В нем содержатся руководящие принципы по концепциям, определениям, классификации и стандартизированному представлению. Данное руководство дополняется справочником для составителей и сборником текстов. Были предприняты значительные усилия по согласованию РПБ5 и СНС 1993 года с одновременной разработкой руководящих принципов. В результате этого в обоих наборах используются одинаковое определение резидентных единиц, одинаковые характеристики счетов с точки зрения оценки, времени учета и принципов учета, а также одинаковая комплексная система трех широких наборов счета текущих операций, счета накопления и баланса. Однако в них сохраняются различия с точки зрения представления счетов в рамках широких наборов, трактовки услуг по финансовому посредничеству, измеряемых косвенным образом (УФПИК), и дополнительных уровней детализации, касающихся функций и сроков погашения, которые относятся исключительно к платежному балансу. За исключением УФПИК различия главным образом касаются представления дополнительной информации по избранным счетам. Опыт, накопленный в ходе согласования этих двух наборов, позволил разработать критерии (секторальные, общие счета в качестве составных компонентов и интеграция широких счетов), на основе которых могут оцениваться усилия по согласованию других макроэкономических наборов.

13. Руководство *"Концепции и определения для статистики международной торговли товарами (СМТТ2)"* содержит руководящие принципы по регистрации трансграничной торговли товарами. Данный документ служит руководством по определениям и классификации; в настоящее время ведется разработка справочника для составителей.

Торговля товарами в значительной степени соответствует экспорту и импорту товаров в *РПБ5*. Однако между этими двумя наборами существуют значительные различия в принципах, используемых для построения этих счетов. Данные различия в значительной степени обусловлены широким использованием таможенной практики учета в *СМТТ2*, что отражает давнюю традицию сбора данных через таможенные органы.

14. *Базовое определение прямых иностранных инвестиций ОЭСР (БОЗ)* служит руководством по составлению статистики прямых инвестиций. Оно представляет собой справочник для составителей, концепции и определения которого полностью согласуются с *РПБ5*.

15. Руководящие принципы, содержащиеся в *Справочнике по проведению скоординированного обследования портфельных инвестиций*, полностью согласуются с *РПБ5*. Что касается финансовых инструментов, которые не включены непосредственно в охват *РПБ5*, то в Справочнике содержится ссылка на базу данных о ценных бумагах⁶. Данное пособие является справочником для составителей, поскольку оно содержит практические рекомендации по проведению национальных обследований портфельных инвестиций, скоординированных на международном уровне.

16. *Справочник по статистике внешней задолженности для составителей и пользователей* служит основой для регистрации обязательств перед нерезидентами, которые требуют процентных выплат и/или выплат по основной части долга должником в определенный момент времени в будущем. Он служит руководством по концепциям, определениям и классификации, а также справочником для составителей. В справочнике сохранены основные связи с *РПБ5* и *СНС 1993 года*. В то же время в нем расширены характеристики финансовых инструментов, обеспечивается более подробное описание задолженности и дается понятие остающегося до погашения срока (что является отклонением от базового термина существующего счета), а также две дополнительные оценки задолженности (которые отличаются от рыночной оценки). Справочник предусматривает полную процедуру согласования с соответствующими элементами *СНС 1993 года* и *РПБ5*.

17. *Руководство по статистике государственных финансов (РСГФ)* служит комплексной основой для регистрации экономической деятельности органов управления. Оно содержит руководящие принципы по концепциям и определениям; в перспективе будет подготовлен справочник для составителей. *РСГФ* полностью согласуется с концепциями, определениями, границами секторов и представлением широких счетов

⁶ Bank of England, *Financial Terminology Database*, London, 1997.

СНС 1993 года. Однако по сравнению с *СНС 1993 года РСГФ* исключает из счета текущих операций собственное накопление основного капитала (регистрируемое исключительно в рамках счета накопления), не выделяет компонент финансовых услуг (УФПИК) в доходе от инвестиций, классифицирует налоги на административной, а не экономической основе и признает обязательства по пенсионным выплатам без создания специальных фондов. *РСГФ* имеет переходные ключи с *СНС 1993 года*.

18. *Руководство по измерению ненаблюдаемой экономики (РИМЭ)* охватывает производственные виды деятельности, которые не отражаются в первичной статистической отчетности, поскольку они носят неофициальный, незаконный, подпольный или иной характер, не позволяющий их регистрацию статистической системой. Данное руководство носит в значительной степени характер справочника для составителей. Оно идентифицирует виды деятельности в разбивке по секторам и обеспечивает их представление в соответствии с системой *СНС 1993 года*. По сути данное руководство соответствует одному из пунктов программы исследований, включенной в *СНС 1993 года*.

19. *Руководство по статистике основных фондов*, подготовленное Канберрской группой, полностью согласуется с *СНС 1993 года*. Определение чистых запасов капитала и потребление основного капитала идентичны определениям *СНС 1993 года*. Однако Руководство выходит за рамки СНС, поскольку в нем поясняются вопросы измерения капитальных услуг, которые отсутствуют в *СНС 1993 года*.

20. *Руководство по кредитно-денежной и финансовой статистике (РКДФС)* содержит руководящие принципы по концепциям, определениям и классификации данных кредитно-денежной финансовой статистики; в настоящее время ведется разработка справочника для составителей. *РКДФС* содержит отдельные рамки для кредитно-денежной и финансовой статистики. Кредитно-денежная статистика состоит из данных о запасах и потоках сектора финансовых корпораций, в то время как финансовая статистика состоит из данных о запасах и потоках всех секторов экономики. Обе рамочные основы согласуются с определениями, концепциями и методологией *СНС 1993 года*. *РКДФС* содержит некоторые концепции, которые отсутствуют в *СНС 1993 года*, а также более подробную разработку некоторых концепций, содержащихся в ней.

21. Что касается корпораций, то, за исключением *Руководства по связям между стандартами учета на предприятиях и стандартами составления национальных счетов*, которое в значительной степени посвящено описанию национальных методик, в настоящее время не существует руководящих принципов, посвященных исключительно концепциям и определениям. Поскольку главными источниками данных по этому сектору

являются предприятия, то было бы целесообразно разработать руководство, содействующее согласованию отчетности предприятий и национальных счетов на международном уровне, которое было уже успешно проведено между *РГСФМ* и стандартами учета государственного сектора Международной федерации бухгалтеров. Разработка такого руководства также содействовала бы увязке показателей макроэкономической корпоративной статистики с их микроэкономическими аналогами, как это было сделано в случае трудовых доходов⁷.

22. Что касается сектора домохозяйств, то он охватывается *"Руководством по счетам домохозяйств: опыт использования концепций и их составления"*. Вопросам учета некоторых из видов деятельности сектора домохозяйств и сектора некоммерческих организаций, обслуживающих домохозяйства (НКОДХ), будут посвящены два руководства, которые в настоящее время находятся на стадии разработки и описываются ниже в разделе тематических руководств.

Руководства, ориентированные на продукты

23. Руководства по товарам и услугам расширяют классификацию товаров и услуг в разбивке по функциям, товарным группам и отраслям. Они также содержат руководства, в которых основное внимание уделяется ценам на товары и услуги и их физическим объемам. Документы по классификации были включены в программу исследований *СНС 1993 года*, когда некоторые функциональные классификации были определены в качестве предварительных. Что касается руководств по показателям цен и физического объема, то они главным образом посвящены вопросам, охватываемым *СНС 1993 года*.

24. Руководства по непроизведенным активам представлены руководствами по финансовым производным инструментам, одно из которых посвящено вопросам национальных счетов, а другое - вопросам платежного баланса. Эти два руководства, которые полностью согласуются друг с другом, содержат пояснения и поправки к *СНС 1993 года* и *РПБ5* и были включены в качестве дополнений в эти два макроэкономических набора.

Тематические руководства

25. В *Руководстве по статистике международной торговли услугами (РСМТУ)* особое внимание уделяется статистическим потребностям, связанным с Генеральным соглашением по торговле услугами (ГАТС). Руководство охватывает торговлю услугами

⁷ Группа экспертов по статистике доходов домохозяйств, Канберрская группа, 2001 год.

в традиционном смысле операций между резидентами и нерезидентами (платежный баланс), а также услуги, оказываемые через местные предприятия (торговля услугами зарубежных филиалов или ТУЗФ). Оно является руководством по концепциям и определениям; также планируется подготовка справочника для составителей. Отличия от *РПБ5* и *СНС 1993 года* касаются формата представления, а также более широкого охвата счетов в РСМТУ. Счета, представленные в РСМТУ, были увязаны со счетами *РПБ5* и *СНС 1993 года*.

26. *Оперативные руководящие принципы по таблице данных о международных резервах и ликвидных средствах в иностранной валюте (МРЛИВ)* содержат руководящие принципы по составлению информации о внешнем ликвидном положении страны. *МРЛИВ* охватывают резервы и другие активы в иностранной валюте, а также краткосрочные обязательства в иностранной валюте и небалансовые операции властей. Они служат справочником для составителей. Хотя концепция резервов и связанных с резервами обязательств аналогична концепции *РПБ5*, *МРЛИВ* расширяет охват этих счетов за счет включения в него секторов и счетов, выходящих за охват *РПБ5*. Данные различия подробно документированы в *МРЛИВ*, включая описания методов увязки с концепцией резервов *РПБ5*.

27. *Руководство по экономическим показателям глобализации* будет содержать методологические и статистические руководящие принципы по построению показателей для мониторинга глобальной экономической интеграции во времени. Будут разработаны показатели в отношении предприятий, находящихся под иностранным контролем, и предприятий прямого инвестирования в соответствии с определениями *СНС 1993 года* и *РПБ5*, соответственно. В этом смысле охват не полностью соответствует охвату понятия филиала, контролируемого мажоритарным прямым инвестором, *РМСТУ*.

28. К числу руководств по вспомогательным счетам относится документ под названием "*Вспомогательный счет туризма: методологические материалы (ВСТ)*". В отличие от *РПБ5* и *СНС 1993 года* *ВСТ* не охватывает приезжих студентов и пациентов медицинских учреждений, проживающих за границей на протяжении более одного года, а также трансграничных рабочих. Это означает, что данные счета не могут использоваться в качестве основы для целей макроэкономической статистики.

29. Целью *Руководства по некоммерческим организациям в Системе национальных счетов* является разработка и внедрение системы учета некоммерческих организаций. Оно одновременно служит руководящими принципами и справочником для составителей. Для обобщения информации о некоммерческих организациях руководство охватывает не

только малый поднабор некоммерческих организаций, определенных в качестве НКОДХ в *СНС 1993 года*, но также и все такие организации, относящиеся к другим секторам.

30. Система интегрированного эколого-экономического учета (СИЭЭУ) является руководством по концепциям, определениям и классификации. Ее дополняет справочник для составителей, в котором излагается поэтапный подход к составлению счетов.

III. БУДУЩАЯ РАБОТА В ОБЛАСТИ РУКОВОДСТВ

31. В перспективе необходимо рассмотреть целый ряд вопросов. Во-первых, в настоящий момент, когда уже завершена или близится к своему завершению разработка руководств по большинству макроэкономических наборов, одним из следующих логичных шагов является повышение уровня осведомленности о них, их доступности, в том числе оказание содействия их внедрению. Во-вторых, необходимо произвести оценку процесса, который использовался для согласования руководств, с целью определения возможностей их более тесного согласования в будущем. В-третьих, для сохранения выгод и дальнейшего повышения согласованности необходимо разработать процедуры обновления руководств.

Повышение осведомленности о руководствах и их доступность

32. Применительно к каждому конкретному набору руководства предлагают способ обобщения многочисленных и неоднородных событий в единые элементы. Хотя это делает их потенциально полезными, для приобретения ими статуса авторитетных стандартов необходимо обеспечить их известность и признание. Резкое увеличение числа разработанных в последние годы руководств затрудняет задачу по обеспечению их известности и признания. Речь идет не только о пересмотре уже существующих руководств, но также и о разработке нового поколения справочников. Руководства, подвергшиеся пересмотру, охватывают национальные счета, таблицы "затраты-выпуск", платежный баланс, товарную торговлю, государственные финансы, кредитно-денежные и финансовые счета, внешнюю задолженность, а также большинство ориентированных на продукты справочников. К числу новых относятся руководства по инвестициям, основным фондам, ненаблюдаемой экономике, а также все тематические руководства (торговля услугами, глобализация, резервы) и все руководства по вспомогательным счетам (туризм, окружающую среду, производительность).

33. Одним из способов информирования разработчиков и пользователей данных о руководствах является их непосредственное привлечение к разработке таких руководств.

Однако в силу своего характера данный подход рассчитан на весьма ограниченную аудиторию.

34. Пропаганда руководств осуществляется непосредственно международными организациями с помощью их соответствующих каналов распространения информации. Однако они ведут пропаганду своих конкретных руководств с использованием своих собственных методов и политики, охватывающих целый ряд вопросов, таких, как ценообразование, доступность и языки, на которых публикуются руководства. Это может привести к ограничению доступности руководств.

35. Одной из последних инициатив, которая может содействовать пропаганде руководств, явилось предложение о размещении на общем Web-сайте⁸ предыдущей и текущей методологической документации международных организаций по вопросам экономической, социальной, демографической и экологической статистики. Этот общий Web-сайт является естественным итогом предпринимавшихся в последнее десятилетие международными организациями усилий по координации своей деятельности в области разработки руководств. По сути данные руководства во все большей степени рассматриваются в качестве результатов деятельности международного сообщества, что содействует информированию о них все более широкой аудитории.

36. Одним из весьма важных средств пропаганды руководств является для международных организаций проведение семинаров, оказание технической помощи и разработка справочников по методологической работе в целях внедрения макроэкономических наборов статистических данных. При разработке таких справочников используются различные методы, начиная с описания наилучших национальных методов и кончая пояснением и толкованием руководств по концепциям, определениям и классификации. Справочники для составителей не могут рассматриваться в качестве авторитетных источников по концептуальным вопросам, в особенности в тех случаях, когда они не являются результатом интенсивных консультаций профессиональными разработчиками и пользователями данных.

Координация и согласование руководств

37. С теоретической точки зрения различные макроэкономические наборы должны быть полностью согласованными, поскольку они освещают отдельные аспекты одной и той же макроэкономической реальности. Именно такой взаимосвязанный подход был положен в

⁸ <http://esa.un.org/unsd/progwork>, созданном во исполнение рекомендации, сформулированной на тринадцатой сессии Статистической комиссии (Нью-Йорк, 1-5 марта 1999 года).

основу усилий, которые осуществлялись на протяжении последнего десятилетия в целях согласования различных руководств. Согласованные счета могут взаимозаменяемо использоваться в различных наборах, что означает экономию времени и средств для разработчиков данных, а также предоставление возможности пользователям сопоставлять и интегрировать различные наборы данных. Однако на практике разработка руководств велась на протяжении ряда лет различными международными организациями и по различным темам, что оказало отрицательное влияние на степень согласованности, достигнутой между руководствами.

38. В настоящем документе предпринята попытка описать степень согласованности руководств, используя в качестве отправного пункта сами руководства. В нем используется структура, позволяющая определить тематику руководств и одновременно провести различие между руководствами по концепциям и определениям и справочниками для составителей, а также продемонстрировать, каким образом они соотносятся друг с другом. Данный анализ свидетельствует о том, что национальные счета во многих случаях используются в качестве основы для согласования макроэкономических руководств. Всеобъемлющий характер системы национальных счетов делает ее естественным пунктом привязки для всех других наборов. Этому также содействовала проводившаяся на протяжении десятилетия работа по полному пересмотру и согласованию концепций, определений, классификации и форматов представления системы. Данная центральная роль системы активно пропагандировалась Статистической комиссией Организации Объединенных Наций. Комиссия рекомендовала международным организациям стремиться к обеспечению согласованности с *СНС 1993 года* в ходе пересмотра стандартов в конкретных областях экономической статистики.

39. Опыт также свидетельствует о том, что эффективность усилий по согласованию может быть максимально повышена в том случае, если руководства разрабатываются параллельно. Во время разработки национальных счетов также производился пересмотр руководящих принципов по платежному балансу, что в значительной степени содействовало согласованию этих двух систем. Элементы, которые были согласованы в этих двух базовых системах, широко используются в макроэкономических наборах, которые были разработаны позднее.

40. Проведенный анализ также продемонстрировал, что некоторые потребности, возникшие в особенности в области финансовой статистики, не были учтены в момент разработки национальных счетов и что в настоящее время работа по подготовке руководств уже затрагивает темы, которые выходят за рамки традиционных макроэкономических наборов. Некоторые из новых потребностей были учтены путем

обновления национальных счетов и платежного баланса, примером чему могут служить финансовые производные инструменты. В некоторых случаях счета конкретных наборов были расширены за счет включения элементов, отсутствующих в базовых счетах, как, например, остающийся до погашения срок долговых обязательств и определение компенсирующих позиций. В других случаях были разработаны новые руководства (например, тематические руководства), которые опираются на системы, отсутствующие в существующих руководствах. Так, например, в случае нового руководства по торговле услугами базовой единицей охвата являются иностранные филиалы, а не прямые инвестиции или находящиеся под иностранным контролем фирмы, используемые в существующих наборах. Кроме того, в некоторых случаях разработка руководств велась в целях удовлетворения конкретных потребностей отдельных регионов, таких, как ЕС и регион Североамериканского соглашения о свободной торговле.

Обновление руководств

41. Для обеспечения того, чтобы национальные счета оставались базой для всех макроэкономических наборов, а достигнутый уровень согласованности был сохранен или даже повышен, в будущем необходимо рассмотреть три следующие типа проблем.

42. Во-первых, хотя национальные счета должны более активно пропагандироваться в качестве главного справочного набора для всех других наборов данных, они тем не менее могут потребовать определенной корректировки. Деятельность по определению поправок может одновременно служить организованным форумом, в рамках которого будут во всех деталях обсуждаться вопросы согласования, примером чему могут служить финансовые производные инструменты. Для разработки программы работы такого форума в качестве отправного пункта может использоваться программа исследований *СНС 1993 года*⁹, дополненная методологическими вопросами, возникшими в рамках других макроэкономических наборов. Даже если поставленные вопросы останутся нерешенными, это по меньшей мере позволит создать центральный перечень, на основе которого могут определяться, официально формулироваться и отбираться с учетом приоритетности темы для дальнейших исследований.

43. Во-вторых, необходимо разработать официальную процедуру обновления руководств с транспарентным механизмом обновления. Такая процедура существует в случае национальных счетов¹⁰. Она предусматривает ряд последовательных шагов по обновлению, таких, как редакторская поправка, пояснение, интерпретация и изменения, а

⁹ Приводится в добавлении II.

¹⁰ См. *SNA News and Notes*, Issue 7, January 1998.

также методы распространения информации об изменениях. В случае других наборов такая процедура в настоящее время отсутствует. Хотя принятие процедуры обновления может показаться преждевременной мерой, особенно в случае наборов, статистические данные по которым еще не разрабатываются, наличие таких процедур тем не менее будет содействовать согласованию, особенно с национальными счетами.

44. И наконец, с процедурами обновления тесно связана потребность в критериях оценки необходимости и момента проведения обновления. При разработке данных критериев необходимо учитывать ряд факторов, таких, как выявление причин, обуславливающих необходимость изменения руководящих принципов и признание факторов, которые могли привести в прошлом к принятию руководящих принципов, присущих только одному набору. Это также означает необходимость поиска компромисса между концептуальной непротиворечивостью и статистическими возможностями стран, а также учет соображений, связанных с затратами и практическим осуществлением.

III. ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

45. Руководства по макроэкономическим наборам данных могут показаться фрагментарными, разобщенными и расходящимися по различным направлениям в силу целого ряда причин, таких, как их многочисленность, разработка в различные моменты времени, большое число их авторов и увеличивающееся разнообразие охватываемых ими тем. Более цельная картина возникает в том случае, когда они описываются в разбивке по темам путем группировки по широким категориям с уделением основного внимания их общим и специфическим характеристикам, а также путем их классификации по категориям концептуальных руководств и справочников для составителей. Такой анализ руководств содействует выявлению вопросов, которые требуют изучения в рамках будущей работы для обеспечения более системного подхода. Некоторые из этих вопросов предлагаются ниже для рассмотрения главами национальных статистических управлений и другими руководителями международного статистического сообщества.

Известность и доступность руководства

46. Какой опыт был накоплен в связи с процессом разработки руководства? В достаточной ли степени они привлекались к разработке руководств и информировались о ней? В чем заключается их опыт, касающийся оценки руководств? В каком формате - печатном или электронном - они предпочитают иметь доступ к руководствам? Существует ли необходимость в модификации и координации методов международных

организаций в области распространения информации о руководствах? Если да, то в чем могли бы заключаться принципы и процедуры такого распространения?

Релевантность руководств

47. При разработке руководств основное внимание уделялось концептуальным, методологическим и практическим вопросам. Что должно являться следующим приоритетом? Существуют ли области, которые требуют проведения дополнительной концептуальной работы, например сектор предприятий или непроизведенные активы? Следует ли сосредоточить внимание на разработке инструкций и рекомендаций, содействующих внедрению руководств? Поскольку конечной целью руководств является удовлетворение потребностей пользователей в информации, то существует ли потребность в проведении дополнительной работы по изучению целей и потребностей, достижению и удовлетворению которых должны содействовать руководства?

Взаимосвязи между руководствами

48. В настоящем документе описываются взаимосвязи, существующие между различными руководствами с точки зрения охватываемых ими тем. Считают ли национальные статистические управления, что они располагают достаточной информацией о взаимосвязях между руководствами? Существует ли потребность в дополнительном уточнении таких взаимосвязей, в особенности путем указания того, какие области являются согласованными, а какие - присущими только конкретным наборам? Является ли достаточным достигнутый уровень согласования для облегчения использования одних и тех же статистических данных в различных макроэкономических наборах?

Обновление руководств

49. Национальные счета использовались в качестве базовых стандартов для привязки других макроэкономических наборов. Существует ли необходимость в рассмотрении вопроса о корректировке национальных счетов с целью учета требований, являющихся общими для ряда макроэкономических наборов? В настоящее время уже разработаны процедуры обновления национальных счетов, чего нельзя сказать о всех других макроэкономических наборах. Существует ли необходимость в координации процедур обновления, используемых в отношении различных макроэкономических наборов, например положений о сохраняемости руководств, их изменении и пояснении? В чем должны заключаться критерии оценки необходимости внесения изменений?

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Руководства, упоминаемые в настоящем документе

Общие руководства

Название	Организация	Дата
<i>Система национальных счетов 1993 года (СНС)</i>	Подготовлена под эгидой Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам. Комиссия Европейских сообществ - Евростат, Международный валютный фонд, Организация экономического сотрудничества и развития, Организация Объединенных Наций и Всемирный банк.	1993 год
<i>Европейская система счетов (ЕСС 1995 года)</i>	Евростат	1996 год
<i>Руководство по национальному счетоводству: применение Системы национальных счетов в странах с переходной экономикой</i>	Организация Объединенных Наций	1996 год
<i>Справочник по системному подходу к составлению национальных счетов</i>	Организация Объединенных Наций	1998 год
<i>Справочник по составлению и анализу таблиц "затраты-выпуск"</i>	Организация Объединенных Наций	1999 год
<i>Руководство по составлению квартальных национальных счетов</i>	Международный валютный фонд	В стадии разработки
<i>Справочник по квартальным национальным счетам</i>	Евростат	1999 год
<i>Квартальные национальные счета: источники и методы, используемые странами - членами ОЭСР</i>	Организация экономического сотрудничества и развития	1996 год

Секторальные руководства

Название	Организация	Дата
<i>Руководство по платежному балансу (РПБ5), пятое издание</i>	Международный валютный фонд	1993 год
<i>Сборник текстов по платежному балансу</i>	Международный валютный фонд	1996 год
<i>Справочник по составлению платежного баланса</i>	Международный валютный фонд	1995 год
<i>Международная торговля товарами: концепции и определения (СМТТ2)</i>	Организация Объединенных Наций	1998 год
<i>Статистика торговли товарами: пояснения и рекомендации, касающиеся внедрения пересмотренных руководящих принципов ООН по международной торговле товарами</i>	Организация Объединенных Наций	В стадии разработки
<i>Базовое определение иностранных прямых инвестиций ОЭСР, третье издание (БОЗ)</i>	Организация экономического сотрудничества и развития	1996 год
<i>Справочник по проведению скоординированного обследования портфельных инвестиций, второе издание</i>	Международный валютный фонд	В стадии разработки
<i>Статистика внешней задолженности: справочник для составителей и пользователей</i>	Подготовлен под эгидой Межучрежденческой целевой группы по финансовой статистике (ЦГФС). Председателем ЦГФС является Международный валютный фонд. В ее работе участвуют представители Банка международных расчетов, Секретариата Содружества, Европейского центрального банка, Евростата, Организации экономического сотрудничества и развития, Секретариата Парижского клуба, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Всемирного банка.	В стадии разработки

Название	Организация	Дата
<i>Руководство по статистике государственных финансов (РСГФ)</i>	Международный валютный фонд	В стадии разработки
<i>Связи между стандартами учета предприятий и стандартами составления национальных счетов</i>	Организация Объединенных Наций	2000 год
<i>Руководство по счетам домохозяйств: опыт использования концепций и их составления, том I, Счета сектора домохозяйств</i>	Организация Объединенных Наций, Международная организация труда, Университет Джонса Хопкинса	1998 год
<i>Руководство по измерению ненаблюдаемой экономики (РИНЭ)</i>	Организация экономического сотрудничества и развития, Международный валютный фонд, Международная организация труда, Содружество независимых государств и участники из национальных статистических организаций.	В стадии разработки
<i>Руководство по статистике основных фондов, подготовленное Канберрской группой</i>	Организация экономического сотрудничества и развития	В стадии разработки

Руководства, ориентированные на продукты

Название	Организация	Дата
<i>Учет инфляции: Руководство по составлению национальных счетов в условиях высокой инфляции</i>	Организация экономического сотрудничества и развития	1996 год
<i>Руководство по индексам потребительских цен</i>	Межсекретариатская рабочая группа по статистике цен, в состав которой входят Евростат, Международная организация труда, Международный валютный фонд, Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций и Всемирный банк	В стадии разработки
<i>Руководство по индексам цен производителей</i>	Межсекретариатская рабочая группа по статистике цен, в состав которой входят Евростат, Международная организация труда, Международный валютный фонд, Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций и Всемирный банк	В стадии разработки
<i>Новые международные стандарты статистической оценки производных финансовых инструментов: изменения в тексте СНС 1993 года</i>	Международный валютный фонд	2000 год
<i>Финансовые производные инструменты, дополнение к пятому изданию (1993 года) Руководства по платежному балансу</i>	Международный валютный фонд	2000 год
<i>Руководство по измерению цен и физических объемов в национальных счетах</i>	Международный валютный фонд	В стадии разработки

Тематические руководства

Название	Организация	Дата
<i>Руководство по статистике международной торговли услугами (РСМТУ)</i>	Целевая группа, созванная Организацией экономического сотрудничества и развития и в состав которой входят представители Европейской комиссии, Международного валютного фонда, Организации Объединенных Наций, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Всемирной торговой организации	В стадии разработки
<i>Оперативные руководящие принципы по таблице данных о международных резервах и ликвидных средствах в иностранной валюте</i>	Международный валютный фонд	1999 год
<i>Руководство по экономическим показателям глобализации</i>	Организация экономического сотрудничества и развития	В стадии разработки
<i>Вспомогательный счет туризма: методологические материалы (ВСТ)</i>	Евростат, Организация экономического сотрудничества и развития, Всемирная туристская организация и Организация Объединенных Наций	2000 год
<i>Измерение роли туризма в экономике стран - членов ОЭСР: Руководство ОЭСР по вспомогательным счетам туризма и занятости</i>	Организация экономического сотрудничества и развития	2000 год

<i>Руководство по некоммерческим организациям в системе национальных счетов</i>	Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с Центром по исследованиям гражданского общества Университета Джонса Хопкинса	В стадии разработки
<i>Система интегрированного эколого-экономического учета (СИЭЭУ)</i>	Организация Объединенных Наций В стадии подготовки находится пересмотренный вариант, обычно называемый <i>СИЭЭУ-2000</i>	1993 год
<i>Система интегрированного эколого-экономического учета: Практическое пособие</i>	Организация Объединенных Наций	2000 год

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ВЫДЕРЖКА ИЗ "СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ 1993 ГОДА"

Перспективы на будущее: программа исследований

СНС 1993 года, как и предыдущие варианты системы, представляет собой очередной этап в развитии национального счетоводства. Для продолжения этого развития будут необходимы дальнейшие исследования. По некоторым вопросам требуется достичь согласованного мнения, что позволило бы включить их в систему международных правил и стандартов. Несмотря на отсутствие существенных разногласий относительно нерешенных вопросов, на последних этапах процесса пересмотра сформировалась программа исследований по нескольким направлениям.

В 1993 году Статистическая комиссия пришла к выводу, что самой первоочередной задачей должна стать разработка практических указаний для четкого распределения комиссионных сборов за финансовое посредничество, косвенно измеряемых по конкретным пользователям. Комиссия подробно рассмотрела связанные с этим вопросы и приняла предложение Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам об обеспечении в СНС гибкого подхода к данной проблеме. Такой подход предполагает целесообразность полного распределения таких сборов при допустимости гибкого применения этого принципа в отдельных странах или группах стран.

Кроме того, Межсекретариатская рабочая группа рекомендовала включить в программу исследований некоторые другие темы²⁵. В число тем, которые наиболее часто отмечались Статистической комиссией 1993 года, входят следующие:

a) Стоимость капитала

В проекте СНС, завершеном в 1992 году, предусматривалось условное исчисление платы за аренду зданий, находящихся в собственности и пользовании органов государственного управления и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства. Однако данный подход сопряжен с определенными трудностями концептуального и практического характера. Так, например, некоторые специалисты утверждали, что если прибегать к использованию понятия стоимости капитала, то охват активов должен быть шире, чем охват зданий. Поэтому условное исчисление платы за аренду таких зданий было исключено из проекта, и этот вопрос был включен в программу исследований.

b) Потребительские субсидии

В проекте 1992 года был сохранен принятый в СНС 1968 года порядок учета субсидий. Несмотря на обстоятельное обсуждение вопроса о разграничении выплат, приносящих выгоду преимущественно потребителям, и выплат, приносящих выгоду преимущественно производителям, достичь согласия по этому поводу не удалось. Здесь необходимы дальнейшие исследования, особенно с учетом важного значения субсидий в некоторых странах.

c) Разграничение организованного и неорганизованного секторов экономики

В проекте 1992 года отмечалась трудность разработки надлежащих критериев для разграничения организованной и неорганизованной экономической деятельности, целесообразность которого получила широкое признание. Ведущей организацией, занимающейся разработкой таких критериев, является Международная организация труда (МОТ), а сам вопрос включен в программу исследований по национальному счетоводству, что предполагает продолжение сотрудничества с МОТ в этой области.

В СНС 1993 года были включены три дополнительные темы, требующие проведения дальнейших исследований:

a) Учет экологических аспектов

В разделе главы XXI, посвященном вспомогательным экологическим счетам, отмечается, что представленный уровень интеграции экономического учета и учета экологических аспектов соответствует положению дел в этой области по состоянию на 1993 год. Вместе с тем достигнутый уровень не позволяет включать в центральную структуру агрегаты, скорректированные с учетом экологических факторов. Данный раздел призван служить руководством для стран, заинтересованных в построении системы таких вспомогательных счетов, которые необходимы для выработки политики и проведения анализа, направленных на экологически безопасный и устойчивый рост и развитие. В этом разделе настоятельно рекомендуется продолжать сотрудничество в области исследований и методологических разработок между составителями национальных счетов и специалистами по вопросам окружающей среды, о чем неоднократно говорилось в ходе дискуссий на различных форумах.

b) Классификация

В главе XVIII ("Функциональные классификации") отмечается, что две из рассматриваемых в ней классификаций - Классификация индивидуального потребления по назначению (КИПН) и Классификация производителей по назначению (КПН) - носят предварительный характер. В частности, КПН может потребовать особо серьезного пересмотра. Что касается Классификации функций органов государственного управления (КФОГУ), то ее модификация должна обеспечить как более точное определение социальных трансфертов в натуральной форме, так и более полное выявление таких функций, приобретающих все большую важность с точки зрения политики, как ликвидация и предотвращение экологического ущерба.

c) Матричная форма представления данных

В приложении к главе II отмечается, что приведенная там матрица носит предварительный характер. В этой связи необходима дальнейшая работа по совершенствованию матричного формата для счетов накопления и балансов активов и пассивов.

В рамках межрегионального семинара, проведенного в октябре 1992 года совместно с заключительным заседанием экспертной группы, состоялось специальное совещание, посвященное вопросам обновления и совершенствования СНС в будущем. На этом совещании обсуждались многие из вышеперечисленных тем. Кроме того, были затронуты следующие темы: границы накопления и запасов; выпуск услуг, включая услуги, производимые в рамках домашних хозяйств, виды финансовой деятельности, включая такую деятельность, как, например, операции с производными финансовыми инструментами; счета трудовых ресурсов; региональные счета. Первая тема охватывает две подтемы, которые были включены в программу исследований, разработанную на основе СНС 1968 года. По одной из этих подтем, касающейся научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в ходе анализа и пересмотра СНС была проведена большая работа, направленная на то, чтобы соответствующие расходы учитывались как накопление. По другой подтеме, касающейся образования и других аспектов "человеческого капитала", которые в настоящее время не относятся в СНС к категории капитала, значительного продвижения вперед достичь не удалось.

Наконец, существует заинтересованность в пересмотре целей СНС. По этому вопросу сложилось две точки зрения. Одна заключается в том, что национальные счета представляют собой главным образом некую организационную структуру для экономической статистики. Поэтому основная ценность СНС состоит в согласованности

классификаций и определений, а также в отражении взаимосвязей между различными частями экономики. Из того следует, что основное внимание должно уделяться улучшению исходных статистических данных, поскольку совершенствование счетов возможно лишь в той мере, в какой это позволяют исходные данные. Другая точка зрения заключается в том, что национальные счета служат главным образом для того, чтобы облегчать экономический анализ и принятие решений. От структуры СНС и используемых в ней определений зависят не только возможности проведения того или иного вида анализа, но и сам подход к рассмотрению экономических и социальных проблем. Такая точка зрения ведет к пересмотру сфер применения национального счетоводства, в связи с чем предлагается включить эту тему в программу исследований. Пересмотр целей и сфер применения СНС в данном направлении мог бы быть приурочен к предстоящей пятидесятой годовщине со времени введения международных руководящих принципов и стандартов в области национальных счетов.

Примечания

²⁵ Доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам о пересмотре СНС (E/CN.3/1993/4), 30 декабря 1992 года, и рекомендации этой группы по конкретным вопросам, касающимся пересмотренной СНС (E/CN.3/1993/4/Add.1 и Add.2).

Источник: *Система национальных счетов 1993 года*, подготовленная под эгидой Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам, Комиссии Европейских сообществ - Евростата, Международного валютного фонда, Организации экономического сотрудничества и развития, Организации Объединенных Наций и Всемирного банка, стр. xliii-xliv.