



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

CES/2001/20
29 March 2001

ORIGINAL: RUSSIAN

СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Сорок девятая пленарная сессия
(Женева, 11-13 июня 2001 года)

Стратегия и подходы для статистики малых регионов

Вспомогательный доклад представлен Статистическим управлением Кыргызстана

1. Кыргызская Республика состоит из 7 областей и столицы, каждая область включает в свой состав районы и города областного подчинения, в районы входят города районного подчинения, поселки городского типа и айылные кенешы, которые, в свою очередь, объединяют сельские населенные пункты.
2. Характерной особенностью структуры органов государственной статистики Кыргызской Республики является ее соответствие административно - территориальному делению республики.
3. Существующая вертикальная структура информационных потоков и децентрализация сбора статистических данных определяет распределение функций государственной статистической службы республики на центральный, региональный и местный уровни и предусматривает выполнение ими следующих основных функций:
 - *на местном уровне* (районы, города в составе областей и районов, городские и сельские управы) – сбор и передача информации, которая поступает в виде статистических данных и сведений, представляемых предприятиями и домашними хозяйствами;
 - *на региональном уровне* (области, г. Бишкек) – первичная обработка, формирование и передача статистических данных на центральный уровень посредством электронной связи или на машинных носителях;
 - *на центральном уровне* – разработка сводных статистических данных по республике и ее регионам, передача результатов обработки на региональный уровень.

4. Административно-территориальное деление Кыргызской Республики на местном уровне представляют органы местного самоуправления малых городов и сел (городские и сельские управы).
5. На этом уровне статистических офисов не существует, и статистическая информация формируется на центральном и региональном уровнях.
6. По инициативе Нацстаткомитета в большинстве органов местного самоуправления в аппарат управления введена должность статистика-экономиста, который занимается сбором статистической отчетности по сельскому хозяйству и формирует статистическую информацию по своей территории.
7. Статистика малых регионов является составной частью государственной статистики страны и строится, как и статистика центрального уровня, на единой методологической основе.
8. Статистические службы малых регионов осуществляют свою деятельность на основе региональных программ статистических работ, разработанных в соответствии с национальной Программой, утверждаемой Правительством Кыргызской Республики, и ориентированных на пользователей регионального и местного уровней.
9. Учитывая рост информационных потребностей органов власти на местах, региональные статистические ведомства все шире развивают сотрудничество с ними, выполняя статистические работы по заданиям администрации за счет средств местных бюджетов в рамках утверждаемых региональных программ.
10. Это могут быть новые обследования, дополнительные разрезы разработки, сводно-аналитические работы и другие работы, которые находят свое отражение в региональных программах.
11. Вместе с тем, существующая структура информационных потоков имеет ряд организационных проблем, связанных, в первую очередь, с оперативностью получения конечных результатов статистического наблюдения на региональном уровне и отсутствием агрегированных данных на местном уровне.
12. В связи с тем, что происходящие в регионах социально-экономические процессы зачастую не получают своего полного отражения в статистической информации на местном уровне, возникает необходимость в развитии и совершенствовании государственной статистики на местах.
13. Статистика малых регионов – это, в первую очередь, мониторинг состояния и развития данного региона на основе разнообразных методов статистического наблюдения: отчетность, анкетные наблюдения, переписи, опросы.
14. На сегодняшний день наиболее распространенным, хотя вместе с тем более дорогостоящим способом получения статистической информации от хозяйствующих субъектов в малых регионах продолжают оставаться сплошные статистические наблюдения.
15. Однако, рост числа хозяйствующих субъектов, и, прежде всего индивидуальных предпринимателей, их высокая динамичность и частые демографические изменения затрудняют сбор статистических данных традиционными методами.
16. Основной задачей государственной статистики на современном этапе является определение оптимальных подходов получения статистических показателей, характеризующих

социально-экономическое состояние региона и позволяющих определить перспективы его развития.

17. При этом из всего многообразия форм и методов статистических наблюдений важно выбрать наиболее оптимальный вариант для получения полной, актуальной и объективной статистической информации.

18. Для получения своевременных и качественных статистических данных государственная статистика Кыргызской Республики постепенно переходит к более широкому использованию методов выборочных обследований.

19. Основу экономики сельских управ, как малой административно-территориальной единицы, составляет сельское хозяйство, и значительные объемы сельскохозяйственного производства приходятся на крестьянские (фермерские) хозяйства.

20. В силу большого количества крестьянских (фермерских) хозяйств, разнообразия видов их производственной деятельности, отдаленности многих хозяйств от районных и областных центров, широкое внедрение выборочных обследований наиболее актуально. При этом высокая достоверность результатов обеспечивается методами расслоенных и многоступенчатых выборок на основе статистических регистров.

21. Существующая методология проведения выборочных обследований крестьянских (фермерских) хозяйств, включающая сбор, обработку и распространение данных обследования, позволяет получать наиболее полную информацию о состоянии дел как в животноводстве, так и растениеводстве всей генеральной совокупности изучаемых субъектов по каждому региону.

22. В перспективе, по мере апробации разработанных методик, создания эффективно действующего сельскохозяйственного регистра важнейшим шагом представляется создание постоянной сети обследуемых крестьянских (фермерских) хозяйств с целью эффективного и научно-обоснованного определения объемов производства сельскохозяйственной продукции.

23. Специфика организации статистических наблюдений в остальных отраслях экономики малых регионов обусловлена небольшими размерами генеральной совокупности изучаемых объектов.

24. Для проведения обследований на основе простой случайной выборки необходим высокий процент отбираемых предприятий, и зачастую это не гарантирует требуемую точность результатов, и, таким образом, снижает эффективность применения в малых регионах методов выборочного обследования. Поэтому методология формирования выборочной совокупности для каждого конкретного наблюдения основывается на структурном анализе генеральной совокупности.

25. Ввиду разнообразия видов экономической деятельности субъектов, их высокой мобильности, значительной доли «теневое» производства и вместе с тем небольших размеров генеральной совокупности наиболее приемлемым при сборе данных в малых регионах является оптимальное сочетание сплошных и выборочных методов статистического наблюдения.

26. Уточнение генеральной совокупности для выборочных обследований осуществляется на основе переписей.

27. Однако при проведении выборочных обследований возникает ряд проблем. С точки зрения методологии, результаты выборочных обследований при распространении их на генеральную

совокупность часто имеют приемлемый уровень достоверности только на уровне достаточно крупных регионов.

28. Второй, не менее значительной, трудностью является проблема ресурсного обеспечения выборочных обследований. В промежуточный период, на котором одновременно сосуществуют процедуры сплошного статистического учета и выборочные обследования, не позволяет направить на проведение выборочных обследований ресурсы, высвобождающиеся при отказе от сплошного учета. В результате, внедрение и развитие выборочных обследований становится крайне затруднительным.

29. Остается актуальной проблема формирования статистических показателей, характеризующих развитие социальной сферы малых регионов на уровне малых городов и местных сообществ.

30. На сегодняшний день статистика малых регионов располагает, в основном, количественными показателями (количество школ, больниц, культурных учреждений, бань и посадочных мест в них), отражающих инфраструктуру малых городов и сел.

31. Однако для эффективного управления экономикой и осуществления действенных мер, направленных на улучшение положения в социальной сфере регионов, необходима более полная информация.

32. Социальная статистика в настоящее время формируется, в основном, за счет данных из административных источников.

33. В то же время организационная структура министерств и ведомств не предусматривает местный (районный) уровень. В результате чего административные данные агрегируются только на более высоком, региональном, уровне – области.

34. Таким образом, административная статистика в настоящее время не может в полной мере удовлетворить потребности местных пользователей в социальной информации.

35. Это требует от государственной статистики поиска новых подходов получения и формирования статистических показателей развития экономики и социальной сферы регионов республики.

36. Приоритетные направления, по которым государственная статистика должна развиваться в ближайшие пять лет определены в Программе развития статистики Кыргызской Республики на 2001-2005 годы.

37. Главенствующее место среди задач, стоящих перед государственной статистикой на современном этапе, занимает развитие региональной статистики.

38. Наиболее полное удовлетворение потребностей пользователей в объективной и достоверной статистической информации о социально-экономическом развитии районов и городов, аильных кенешей предполагает реорганизацию структуры государственной статистики, создание эффективной региональной системы обеспечения статистической информацией, в том числе развитие статистики малых регионов.

39. В этих целях, на наш взгляд, необходимо:

- внедрение и развитие системы статистических показателей, адекватно отражающих институциональные изменения в обществе и экономике регионов;

- внедрение и использование методологии, соответствующей международным правилам и стандартам, совершенствование статистического анализа регионов, инфраструктуры малых городов и села;
- модернизация технической базы и использование современных информационных технологий, обеспечивающих оперативность и качество статистической продукции;
- осуществление политики публикации и распространения данных;
- развитие взаимодействия с пользователями, включая государственные структуры;
- обучение специалистов.
