



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

CES/2001/17/Add.2  
29 March 2001

ORIGINAL: RUSSIAN

---

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и  
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ**

Сорок девятая пленарная сессия  
(Женева, 11-13 июня 2001 года)

**Сбор статистических данных в малых странах**

Вспомогательный доклад представлен Статистическим управлением Кыргызстана

1. Территория Кыргызской Республики составляет 199,9 тыс. кв. км. На ней могли бы свободно разместиться Прибалтийские или Закавказские республики, или Бельгия, Нидерланды, Португалия и Швейцария вместе взятые. Кыргызская Республика – горная страна с очень сложным рельефом. Населенные пункты расположены очень неравномерно и далеко друг от друга. Население Кыргызской Республики составляет всего 4,9 млн. человек.
2. Для Кыргызстана характерно сравнительно небольшое количество хозяйствующих субъектов, неравномерность их расположения и развития.
3. На основании вышеизложенного, Кыргызстан в полной мере можно отнести к малым странам.
4. Кыргызстан имеет достаточно организованную и эффективно функционирующую систему государственной статистики, успешно использующую международную практику и внедряющую общепринятые стандарты мировой статистики.
5. В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной статистике» органы государственной статистики вправе получать от всех хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности достоверную статистическую информацию и от граждан – сведения, касающиеся их социально-демографического положения и предпринимательской деятельности путем анкетного опроса.

6. При проведении крупномасштабных статистических наблюдений при поддержке со стороны Президента, Парламента и Правительства Кыргызской Республики создается надежная правовая основа в виде законов, указов, постановлений.

7. В системе государственной статистики Кыргызской Республики принята вертикальная структура потоков информации и централизация сбора статистических данных, в соответствии с которой функции Нацстаткомитета Кыргызской Республики центральный, региональный и местный уровни.

8. Процедура сбора статистических данных осуществляется по схеме «предприятие – район – область – республика».

9. Несмотря на то, что Кыргызстан встал на путь рыночных преобразований в экономике, в государственной статистике все еще сохраняется методология сбора статистических данных, характерная для плановой экономики и административно-командной системы управления. Это – сплошные статистические наблюдения, которые на сегодняшний день являются преобладающим способом получения статистической информации.

#### **I. Особенности проведения выборочных обследований в малых странах**

10. В результате преобразования государственной собственности в нашей республике сформировался негосударственный сектор экономики. Увеличение числа хозяйствующих субъектов, их высокая динамичность, частые демографические изменения, а также необходимость оперативного получения статистических данных привели к возникновению множества проблем, связанных с их учетом.

11. Ключом к решению проблем получения статистической информации должна стать политика активного ее сбора, предполагающая широкое внедрение в статистическую практику методов выборочных обследований.

12. Важным фактором при переходе на выборочные обследования является проблема сохранения преемственности статистических данных, полученных «до и после» перехода, сохранение динамики их изменения. Нельзя допустить, чтобы разница в значениях, вызванная изменением методики расчета, трактовалась как спад или рост показателя.

13. На первом этапе внедрение выборочных обследований предполагает изменение направления потоков информации, в результате чего часть статистической информации будет поступать в агрегированном виде в территориальные органы статистики из центрального офиса. Это снизит влияние на формирование статистических показателей со стороны руководства регионов, что, возможно, вызовет на начальном этапе определенные сложности в их взаимоотношениях со статистическими службами.

14. В силу того, что Кыргызстан является аграрной республикой, основными товаропроизводителями являются крестьянские (фермерские) хозяйства. Вследствие их большого количества и разнообразия их производственной деятельности при сборе данных широко внедряются методы выборочных обследований. При этом высокая достоверность результатов на региональном уровне, включая малые регионы, обеспечивается методами расслоенных и многоступенчатых выборок. Для уточнения генеральной совокупности сельскохозяйственных субъектов намечено проведение в 2002 году Первой сельскохозяйственной переписи.

15. За последние несколько лет Национальным статистическим комитетом накоплен определенный опыт проведения выборочных обследований домашних хозяйств. Среди проведенных обследований можно выделить «Мониторинг бедности» в Кыргызской

Республике. Его методология и организация была использована при проведении выборочных обследований домашних хозяйств на постоянной основе. Несмотря на увеличение фактической стоимости материальных и людских ресурсов, это позволило не только повысить качество статистической информации об уровне жизни населения, но и получить репрезентативные результаты на уровне регионов.

16. Специфика проведения статистических наблюдений в других отраслях экономики Кыргызской Республики обусловлена небольшими размерами генеральной совокупности изучаемых объектов. Следствием этого является высокая доля выборки, что практически снижает позитивный эффект от применения выборочных обследований.

17. В этих случаях с целью получения полной и объективной информации, служащей основой для анализа и прогнозирования развития экономики, государственная статистика Кыргызской Республики при сборе статистических данных использует оптимальное сочетание выборочных обследований со сплошными наблюдениями.

18. В 2000 году с целью апробации комбинированных методов наблюдений проведено экспериментальное обследование деятельности малых предприятий. Вся генеральная совокупность была поделена на страты по территориальному и отраслевому признакам. Для получения статистической информации высокого качества метод выборочного обследования был применен на тех территориях и отраслях, где генеральная совокупность была достаточна для проведения выборки. В остальных случаях был применен сплошной учет. Это позволило снизить затраты на организацию обследования в среднем на 30 процентов.

19. В целях актуализации генеральной выборочной совокупности раз в год проводятся сплошные статистические наблюдения по всем видам экономической деятельности и территориям.

20. Обследование субъектов индивидуального предпринимательства путем анкетного опроса осуществляется на основе статистического регистра с использованием метода простой случайной выборки. При этом с целью повышения доверия к статистическим службам гарантируется конфиденциальность полученных сведений. Размер выборки зависит от территориальной принадлежности и количества изучаемых явлений.

21. К основным проблемам, с которыми приходится сталкиваться при проведении выборочных обследований в нашей стране, относятся:

- разрозненность и неполнота методологического обеспечения выборочных обследований и обработки их результатов, недостаток практического опыта проведения выборочных обследований;
- отсутствие компьютеризированных систем учета хозяйствующих субъектов на местном уровне и других трудностей технического характера;
- высокая динамичность хозяйствующих субъектов, частые демографические изменения.

## **II. Использование административных данных при формировании официальной статистики**

22. Я бы хотел подробнее остановиться на роли административных данных, собираемых и разрабатываемых соответствующими органами государственного управления в рамках своих функциональных задач, в формировании государственной статистики.

23. Около 10 % объема статистической информации разрабатывается на основе данных из административных источников.

24. Эта информация поступает в статистические службы в агрегированном виде двумя способами: для центрального офиса – из центральных министерств и ведомств в целях формирования макроэкономических показателей республики; для региональных статистических органов – от региональных ведомственных структур с целью подготовки анализа социально-экономического развития региона.

25. Следует отметить, что совместная деятельность ведомств и их территориальных структур на основе двусторонних соглашений о взаимном сотрудничестве с Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики в рамках утверждаемой Правительством Кыргызской Республики Программы статистических работ позволят это осуществлять на практике.

26. В целях устранения бесполезной и ненужной информации Национальный статистический комитет Кыргызской Республики в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной статистике» в пределах своих полномочий определяет минимальный состав статистических показателей и в установленном порядке вводит в действие ведомственную отчетность для статистических целей.

27. При этом во избежание дублирования информации мы стараемся четко разграничить функции по сбору и разработке статистических и административных данных.

28. Государственная статистика в Кыргызстане использует административную статистику при разработке макроэкономических показателей и формировании информационных статистических фондов. Наиболее широко используются данные банковской, финансовой, налоговой, таможенной и других видов административной статистики.

29. Вместе с тем, в процессе информационного обмена между Нацстаткомитетом Кыргызской Республики и другими ведомствами возникают ряд серьезных проблем, требующих совершенствования нормативно-правовой базы и разработки единых методологических подходов к формированию и передаче данных.

30. В настоящее время их решение затруднено отчасти из-за существующей технической и информационной несовместимости информационных ресурсов различных ведомств.

31. Надо отметить, что работа в этом направлении уже ведется. В республике создана единая система классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации.

32. Наряду с этим необходима и техническая совместимость ведомственных информационных фондов. В этих целях создается единая информационная система государственного управления, обеспечивающая доступ к информационным ресурсам органов государственной власти.

33. Таким образом, расширение применения административных данных в официальной государственной статистике способствует повышению качества и своевременности статистической информации, снижению нагрузки на респондентов и экономии ресурсов.

### **III. Управление структурой затрат**

34. Планирование статистической деятельности осуществляется на основе Программы статистических работ, которая формируется с учетом предложений центральных органов

государственной власти и управления, а также международных информационных обязательств и различных групп внешних и внутренних пользователей.

35. Основными источниками финансирования системы государственной статистики Кыргызской Республики являются средства из государственного бюджета, выделяемые на содержание центрального и региональных офисов и выполнение программ статистических работ, а также международные гранты и проектные ресурсы.

36. Сегодня государственная статистика Кыргызской Республики представляет собой важнейший элемент информационной инфраструктуры общества и служит удовлетворению потребностей в статистической информации всех слоев общества – как органов власти и управления, так и агентов новых рыночных отношений – предпринимателей, общественности, средств массовой информации, населения.

37. Продолжая политику реформирования и совершенствования, государственная статистика Кыргызстана приступила к третьему этапу своего развития, основной целью которого является обеспечение комплексного развития информационно-статистической системы на основе дальнейшего укрепления ее региональных структур и звеньев, перехода к методам выборочных обследований и использования современных информационных технологий сбора, обработки и передачи статистических данных.

38. Для дальнейшего развития стратегического менеджмента в области статистики, основанного на принципах независимости и регулярности, отвечающей потребностям широкого круга пользователей и соответствующей международным стандартам, принята Программа развития статистики Кыргызской Республики на 2001-2005 годы.

39. Многообразие форм и методов статистического наблюдения, оптимальное сочетание сплошных и выборочных методов наблюдений позволит поднять национальную статистику на тот уровень, который необходим для функционирования эффективной и прозрачной информационной статистической системы, отвечающей требованиям рыночной экономики и соответствующей международным правилам и стандартам.

40. Дальнейшее развитие государственной статистики направлено на совершенствование методов сбора статистических данных на основе широкого применения выборочных методов обследования, доведения этих методов наблюдения до оптимального уровня.

41. Среди распространенных методов сбора статистических данных наиболее перспективными мы считаем:

- переписи (населения, субъектов сельского хозяйства, предприятий торговли, гостиничного хозяйства и др.);
- выборочные методы обследования;
- социологические и конъюнктурные опросы;
- интегрированные формы отчетности.

42. При этом оптимальный выбор источников статистической информации, на наш взгляд, позволит сэкономить ресурсы и снизить информационную нагрузку на респондентов.

43. Одним из приоритетов дальнейшего развития государственной статистики в Кыргызстане мы считаем создание единого информационного пространства в республике и повышение доверия к официальной статистике.

44. В этих целях Нацстаткомитет Кыргызской Республики выступил инициатором создания в республике Статистического общества, членами которого могут быть представители государственных учреждений, неправительственных национальных и международных организаций, исследовательских институтов, коммерческих организаций и отдельные граждане.

45. Мы надеемся, что поддержка диалога и взаимовыгодное сотрудничество между производителями официальной статистики и пользователями этой информации позволит улучшить общие знания, усовершенствовать подготовку и распространение статистической информации, а использование их профессионального потенциала в организации и проведении статистических наблюдений, переписей и мониторингов – обеспечить качество статистических данных.

-----