

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по градостроительству, жилищному
хозяйству и землепользованию****Восемьдесят первая сессия**

Женева, 6–8 октября 2020 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Добровольные местные обзоры хода достижения целей
в области устойчивого развития: оценка прогресса
в достижении целей в области устойчивого развития
на местном уровне****От ключевых показателей эффективности для «умных»
и устойчивых городов к добровольным местным обзорам****Записка Бюро Комитета***Резюме*

Ключевые показатели эффективности для «умных» устойчивых городов программы «Объединение усилий в целях построения “умных” устойчивых городов» представляют собой глобальный стандарт для определения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития на местном уровне и оценки становления «умных» и устойчивых городов, разработанный Международным союзом электросвязи и Европейской экономической комиссией в 2015 году и одобренный Комитетом по градостроительству, жилищному строительству и землепользованию в 2016 году.

Секретариат Европейской экономической комиссии осуществляет проекты построения «умных» устойчивых городов, которые содействуют проведению на местном уровне обзора хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня на период до 2030 года). В этих проектах используются ключевые показатели эффективности для «умных» устойчивых городов, которые содействуют применению основанного на фактических данных подхода к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

Обзор хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года должен основываться на наилучших имеющихся знаниях, фактах и данных и способствовать разработке политики на фактологической основе. На сегодняшний день в регионе Европейской экономической комиссии разработано лишь несколько добровольных местных обзоров, например, в Барселоне (Испания), Бристоле (Великобритания) и Хельсинки (Финляндия). Стандартного подхода к разработке и использованию данных для добровольных местных обзоров не существует.



Комитету предлагается одобрить предложение об использовании ключевых показателей эффективности для «умных» устойчивых городов программы «Объединение усилий в целях построения “умных” устойчивых городов» в качестве основы для разработки добровольных местных обзоров в городах региона и разработать руководящие принципы использования ключевых показателей эффективности для «умных» устойчивых городов при подготовке добровольных местных обзоров.

I. Введение

1. Города играют важную роль в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и достижении целей устойчивого развития (ЦУР). Местные органы власти наиболее близки к гражданам и несут ответственность за развитие и предоставление необходимой инфраструктуры и услуг гражданам. В последнее время местные органы власти находятся в авангарде решения проблем, связанных с COVID-19.

2. Роль городов была признана Комитетом Европейской экономической комиссии (ЕЭК) по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию. Секретариат Комитета организовал День городов 8 апреля 2019 года в Женеве (ЕСЕ/НВР/2019/3), в ходе которого мэры и заместители мэров из государств — членов ЕЭК представили информацию о передовой практике своих городов, рассказали о проблемах, с которыми они сталкиваются в процессе преобразования их городов в «умные» и устойчивые города, и подробно изложили свое видение будущего устойчивого развития городов в регионе. После успешного проведения Дня городов Комитет постановил посвятить один из трех дней сессии Комитета обсуждениям с участием местных органов власти, в частности мэров, и провести Форум мэров; и «предложил Форуму представить свои рекомендации о путях решения проблем, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления/правительства в работе по обеспечению устойчивости развития городов, жилищного хозяйства и землепользования в контексте оказания помощи Комитету в его деятельности в регионе ЕЭК» (ЕСЕ/НВР/201, пункт 35).

3. В Повестке дня на период до 2030 года правительствам рекомендуется представлять доклады о прогрессе в деле достижения ЦУР и «проводить регулярные и всеобъемлющие обзоры прогресса на национальном и субнациональном уровнях, которые осуществляются по инициативе и при ведущей роли самих стран» (Повестка дня на период до 2030 года, пункт 79)¹. К 2020 году 95 процентов государств — членов ЕЭК (54 из 56 государств-членов) провели добровольный национальный обзор (ДНО)². Однако в ДНО акцент часто делается на достижениях страны в целом, а не на различиях в уровнях развития в разных регионах страны. Поскольку при разработке ДНО правительства не обязаны консультироваться с субнациональными органами власти, только 42 процента ДНО основаны на консультациях с региональными и местными органами власти³.

4. В то же время некоторые города региона ЕЭК, такие как Барселона (Испания), Бристоль (Великобритания) и Хельсинки (Финляндия)⁴, задокументировали свой прогресс в достижении ЦУР путем разработки добровольных местных обзоров (ДМО)⁵. ДМО i) дают детальное представление о прогрессе в деле достижения ЦУР путем отражения различий в уровнях развития в разных регионах; ii) повышают заинтересованность в достижении ЦУР на местном уровне, проведении обзора местных целей и задач в области развития, мобилизации поддержки заинтересованных сторон в интересах совместного осуществления этих целей, а также более эффективной увязке управления финансами на местном уровне с целями ЦУР; и iii) активизируют участие местных органов власти в подготовке ДНО и других национальных процессах реализации Повестки дня на период до 2030 года.

5. Поскольку у городов есть своя уникальная история и проблемы развития, их подходы к реализации Повестки дня на период до 2030 года и разработке ДМО

¹ URL: https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R.

² URL: <https://www.unece.org/sustainable-development/sdgs-in-the-region.html>.

³ Ассоциация породненных городов и местных органов управления, «Towards the Localization of the SDGs» («На пути к локализации ЦУР»), доклад местных и региональных органов власти Политическому форуму высокого уровня 2019 года, 3-й доклад.

⁴ ДМО были также разработаны для таких городов, как Нью-Йорк (США), Китакою и Шимокава (Япония), Ла-Пас (Боливия) и многих других.

⁵ Добровольный местный обзор — это документ (доклад), в котором излагается роль города в реализации Повестки дня в области развития на период до 2030 года, особенно его прогресс в достижении ЦУР.

различаются. Местные органы власти используют различные методики сбора данных. Ресурсы, поддерживающих разработку ДМО, совсем немного. К их числу относятся «Добровольный местный обзор: Азиатско-тихоокеанское региональное руководство» Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), «Руководство по добровольному местному обзору» Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), «Руководство по добровольному местному обзору, том 1: сравнительный анализ существующих ДМО» и «Европейское руководство по добровольному местному обзору достижения ЦУР» Европейского союза⁶. Некоторые города извлекают уроки из имеющихся руководящих принципов для разработки ДНО, включая «Руководство по подготовке добровольных национальных обзоров» Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ). В целом, в руководящих материалах, подготовленных к данному моменту учреждениями Организации Объединенных Наций, не уделяется достаточного внимания методологиям оценки результативности деятельности городов в достижении ЦУР и стандартам оценки достижения ЦУР на местном уровне.

II. Основанный на фактических данных подход к обзору хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

6. В Повестке дня на период до 2030 года признается растущее значение данных в ходе ее обзора и осуществления. В ней говорится, что «налаживание действенного механизма последующей деятельности и обзора осуществления Повестки дня на период до 2030 года требует наличия надежной системы показателей и статистических данных для отслеживания прогресса, обоснования политики и обеспечения подотчетности всех заинтересованных сторон»⁷. Поэтому важно предоставить городам руководство по проведению обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года на местном уровне, основанное на надежном механизме оценки достижения ЦУР на местном уровне.

7. ЕЭК призывает директивные органы всех уровней использовать основанные на фактических данных подходы к разработке политики и принятию решений и прилагать усилия для разработки соответствующих стандартов и мер по обеспечению качества. В документе ЕЭК «Руководящие принципы фактологически обоснованной политики и процесса принятия решений в области устойчивого жилищного хозяйства и градостроительства» признается необходимость содействия оценке прогресса в деле обеспечения устойчивого развития на местном уровне, а также то, что вклад городов в устойчивое развитие лишь частично учитывается в официальных процессах обзора, прежде всего в контексте ЦУР 11.

8. В руководящих принципах также подчеркивается важность использования существующих глобальных стандартов оценки деятельности городов в целях совершенствования процесса выработки политики и принятия решений на всех уровнях управления, таких как КПЭ для УУГ.

III. Ключевые показатели эффективности для «умных» устойчивых городов

9. КПЭ для УУГ — это бесплатный публичный стандарт, разработанный ЕЭК и Международным союзом электросвязи (МСЭ) в контексте инициативы «Объединение усилий в целях построения “умных” устойчивых городов» (U4SSC). КПЭ для УУГ имеют отношение к ЦУР и состоят из 91 показателя на стыке трех измерений устойчивости (экономика, окружающая среда, общество и культура) и

⁶ <https://ec.europa.eu/jrc/en/publication/eur-scientific-and-technical-research-reports/european-handbook-sdg-voluntary-local-reviews>.

⁷ <https://undocs.org/ru/A/RES/71/313>.

информационно-коммуникационных технологий. Внедрение КПЭ для УУГ основано на «Методологии сбора ключевых показателей эффективности для “умных” устойчивых городов»⁸ и «Протоколе ЕЭК об оценке эффективности функционирования городов по ключевым показателям эффективности для “умных” устойчивых городов» (ECE/HBP/2020/5).

10. КПЭ для УУГ вместе с этими руководящими материалами предоставляют в распоряжение городов последовательный и стандартизированный метод сбора данных и оценки эффективности и прогресса в отношении:

- a) достижения ЦУР и осуществления Повестки дня на период до 2030 года;
- b) становления более «умного» города;
- c) становления более устойчивого города⁹.

11. КПЭ для УУГ были протестированы и внедрены в общей сложности более чем в 150 городах мира, включая Вознесенск (Украина), Горис (Армения), Пулли (Швейцария), Дубай (Объединенные Арабские Эмираты), Сингапур (Сингапур), Шанхай (Китай), Буэнос-Айрес (Аргентина), Москву (Россия) и многие другие.

12. Секретариат ЕЭК осуществляет проекты, направленные на становление более «умных» и устойчивых городов, например, «Повышение устойчивости 17 норвежских городов» и «“Умные” устойчивые города для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программы развития городов в регионе ЕЭК ООН», проект, осуществляемый в рамках 12-го транша СРООН. В основе проектов лежит оценка эффективности функционирования города по КПЭ для УУГ. В период 2019–2023 годов ЕЭК предусматривает дальнейшее применение КПЭ для УУГ для оценки того, насколько «умными» и устойчивыми являются 17 норвежских городов, Гродно (Беларусь), Бишкек (Кыргызстан), Тбилиси (Грузия), Тирана (Албания), Подгорица (Черногория), Алматы (Казахстан), Нурсултан (Казахстан) и др.

13. В результате этого процесса сформируется обширный набор данных, который может быть использован при разработке ДМО для городов.

IV. Предложение об использовании ключевых показателей эффективности для «умных» устойчивых городов при подготовке добровольных местных обзоров

14. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года может быть успешным только в том случае, если страны и города региона ЕЭК приложат для этого совместные усилия. Города региона ЕЭК заинтересованы в документировании и обзоре своего прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, а некоторые из них уже подготовили ДМО.

15. Повестка дня на период до 2030 года требует, чтобы директивные органы применяли надежный подход к разработке данных, используемых в процессе обзора и при разработке политики на основе фактологических данных на всех уровнях управления. КПЭ для УУГ служат поддержкой для разработки политики на местном уровне на основе фактических данных и предоставляют в распоряжение городов последовательный и стандартизированный метод сбора данных и оценки эффективности и прогресса в отношении достижения ЦУР.

16. Одной из наиболее важных проблем при разработке ДМО является доступ к надежным данным о городах. Сбор этих данных имеет основополагающее значение для успешной подготовки ДМО.

⁸ URL: <https://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/Publications/U4SSC-CollectionMethodologyforKPIfoSSC-2017.pdf>.

⁹ URL: <https://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/Publications/U4SSC-CollectionMethodologyforKPIfoSSC-2017.pdf>.

17. Комитету предлагается одобрить предложение об использовании КПЭ для УУГ U4SSC в качестве основы для разработки ДМО в городах региона ЕЭК и разработке руководящих принципов использования КПЭ для УУГ при подготовке ДМО.
