



---

## **Европейская экономическая комиссия**

### **Комитет по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию**

#### **Восьмидесят первая сессия**

Женева, 6–8 октября 2020 года

Пункты 4, 6, 9 и 10 предварительной повестки дня

#### **Обзор осуществления программ работы на 2018–2019 годы и на 2020 год**

### **Деятельность Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию в период после его восьмидесятой сессии**

#### **Записка секретариата**

##### *Резюме*

В настоящем документе содержится информация о деятельности Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию в период после его восьмидесятой сессии и приводится перечень мероприятий на 2021 год.

Комитету предлагается принять к сведению информацию о проведенных мероприятиях. Комитету также предлагается утвердить перечень предлагаемых мероприятий на 2021 год, содержащий подробную информацию обо всех видах деятельности, необходимых для осуществления программы работы по компоненту «Жилищное хозяйство и землепользование» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» на 2021 год.



## **I. Осуществление программ работы на 2018–2019 годы и на 2020 год**

### **A. Обзор осуществления и последующая деятельность в связи с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве и других соответствующих соглашений**

1. В 2019–2020 годах Комитет продолжал оказывать поддержку процессу осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Новой программы развития городов, Женевской хартии ООН<sup>1</sup> об устойчивом жилищном хозяйстве, Женевского заявления министров по устойчивому жилищному хозяйству и городскому развитию и Стратегии в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования в регионе ЕЭК на период 2014–2020 годов.

2. Представители Бюро Комитета и секретариата приняли участие в различных мероприятиях высокого уровня, на которых была представлена и обсуждена деятельность Комитета в поддержку процесса осуществления вышеупомянутых документов, в частности в таких мероприятиях, как:

a) десятая сессия Всемирного форума по вопросам городов (Абу-Даби, 8–12 февраля 2020 года), в ходе которой секретариат Европейской экономической комиссии (ЕЭК) организовал ряд мероприятий, включая такие как:

i) учебный курс на тему «Инновационное управление жилищным фондом многоквартирных высотных домов: адаптация ЦУР 7 и 11 и Новой программы развития городов к местным условиям на основе жилищных стратегий», проведенный совместно с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат);

ii) сетевое мероприятие «Ускорение перехода к устойчивости городского развития через межрегиональное сотрудничество ООН», проведенное совместно с ООН-Хабитат и другими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций;

iii) сетевое мероприятие «Управление и руководство “умными” устойчивыми городами», проведенное совместно с Международным союзом электросвязи (МСЭ) и инициативой «Открытые и динамично развивающиеся “умные” города»;

b) совещания Европейского союза по вопросам территориальной сплоченности и городов, организованные Финляндией и Хорватией в тот момент, когда эти страны являлись председателями Совета Европейского союза (Хельсинки, 16 и 17 октября 2019 года; и Загреб, 25 и 26 февраля 2020 года);

c) Политический форум высокого уровня Организации Объединенных Наций, который состоялся в июле 2020 года и на котором ЕЭК совместно с Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам, региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и другими учреждениями Организации Объединенных Наций организовала заседание на тему «Активизация местных действий по борьбе с пандемией и ускорение их осуществления» и содействовала проведению заседания на тему «Инновационные подходы к стимулированию действий и мер по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года: уроки, извлеченные регионами».

<sup>1</sup> Организация Объединенных Наций.

**1. Поощрение научно обоснованной политики в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на национальном уровне**

3. Комитет активно поддерживал обмен опытом и укрепление потенциала национальных правительств в сфере разработки и осуществления научно обоснованной политики в области жилищного хозяйства и градостроительства. После того как на восьмидесятой сессии Комитета в октябре 2019 года были представлены «Руководящие принципы разработки научно обоснованных стратегий и процесса принятия решений в области устойчивого жилищного хозяйства и городского развития», их осуществление началось с организации национальных рабочих совещаний по наращиванию потенциала. Национальные рабочие совещания были организованы в рамках проекта «Научно обоснованная политика обеспечения устойчивости жилищного хозяйства и городского развития в некоторых странах с переходной экономикой» при поддержке средств проекта десятого транша Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН) в таких городах, как<sup>2</sup>:

- a) Минск и Гродно, Беларусь, 10–11 декабря 2019 года;
- b) Бишкек, Кыргызстан, 19–20 февраля 2020 года;
- c) Тирана, Албания, 18 июня 2020 года.

4. Сотрудничество с Министерством регионального развития и общественных работ Болгарии продолжалось за счет средств проекта одиннадцатого транша СРООН «Укрепление потенциала национальных и местных органов власти в области разработки и осуществления научно обоснованной и предусматривающей широкое участие жилищной политики и стратегий», который осуществляется ЕЭК и ООН-Хабитат. 13–16 января 2020 года ЕЭК и ООН-Хабитат организовали техническую поездку в Софию, Болгария, и подготовили доклад с рекомендациями, которые будут положены в основу будущей политики правительства Болгарии в области социального жилья, и проект цикла оперативной программы Европейского союза «Растущие регионы», рассчитанного на 2021–2027 годы.

5. Комитет продолжил разработку страновых обзоров по вопросам градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования. В 2019 году страновой обзор по Беларуси (ЕСЕ/НВР/195) был опубликован на английском и русском языках. Началась разработка второго странового обзора по Албании, и, в зависимости от наличия внебюджетных средств, эта деятельность, как ожидается, будет проводиться в период 2020–2021 годов.

**2. Поощрение научно обоснованной политики в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на городском уровне**

6. В целях поощрения научно обоснованной политики в области жилищного хозяйства и градостроительства на городском уровне секретариат Комитета организовал:

- a) оценку эффективности функционирования городов с использованием ключевых показателей эффективности для «умных» устойчивых городов (КПЭ для УУГ)<sup>3</sup> и подготовку обзоров «умных» устойчивых городов на основе проведенных оценок;
- b) мероприятия по наращиванию потенциала в целях оказания поддержки городам в их стремлении стать «умными» и устойчивыми. В их число входили мероприятия, проводившиеся по таким темам, как инвестиции в проекты создания «умных» устойчивых городов, подходы к развитию вертикальной и горизонтальной

<sup>2</sup> Рабочие совещания, которые планировалось организовать в Киеве, Украина, в апреле 2020 года и в Тбилиси, Грузия, в сентябре 2020 года, были отменены в связи с пандемией COVID-19.

<sup>3</sup> КПЭ для УУГ были разработаны Международным союзом электросвязи (МСЭ) и ЕЭК в рамках инициативы «Объединение усилий в целях построения “умных” устойчивых городов».

координации между различными государственными учреждениями и участие общественности.

7. В 2019–2020 годах были проведены оценки КПЭ и подготовлены обзоры городов для Гродно, Беларусь, и Нур-Султана, Казахстан. Эти мероприятия были осуществлены в рамках проекта «Укрепление потенциала отдельных стран СНГ для достижения связанных с городами ЦУР с помощью страновых обзоров по вопросам градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования и инновационные механизмы финансирования» при финансовой поддержке со стороны Российской Федерации.

8. Оценка КПЭ и подготовка обзора города для Бишкека, Кыргызстан, была организована при поддержке средств проекта двенадцатого транша СРООН «“Умные” устойчивые города для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программы развития городов в регионе ЕЭК ООН».

9. В рамках этого проекта была также оказана поддержка в организации следующих рабочих совещаний по наращиванию потенциала<sup>4</sup>:

а) национального онлайн-рабочего совещания по инструментарию инновационного финансирования для Бишкека, Кыргызстан, 15 мая 2020 года;

б) национального онлайн-рабочего совещания по инструментарию инновационного финансирования для Нур-Султана, Казахстан, 4 июня 2020 года; и

в) субрегионального онлайн-рабочего совещания по обзору устойчивых «умных» городов для городов-бенефициаров в Беларуси (Гродно), Казахстане (Нур-Султан) и Кыргызстане (Бишкек) 27 мая 2020 года.

10. Мероприятия в этих трех городах осуществляются с использованием подхода ЕЭК «Устойчивые “умные” города с инновационным финансированием». В рамках этого подхода характер функционирования городов подвергается всестороннему анализу на протяжении всего цикла – начиная с оценки городов как устойчивых и «умных» и заканчивая подготовкой рекомендаций в отношении того, каким образом следует развивать их в этой связи в дальнейшем, и предложений о поддержке инновационного финансирования и инвестиций в конкретные городские проекты. Вышеуказанная деятельность осуществляется в сотрудничестве с ООН-Хабитат и в координации с канцеляриями координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и отделениями Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Беларуси, Казахстане и Кыргызстане.

11. Кроме того, при поддержке со стороны правительства Норвегии в рамках проекта «Совершенствование процесса устойчивого развития городов в 17 городах Норвегии» осуществлялась подготовка обзоров городов по 4 городам Норвегии — Олесунну, Аскеру, Ране и Тронхейму. В этих и других городах Норвегии (в общей сложности 17 городов) данный проект способствует ускорению процесса осуществления Повестки дня на период до 2030 года путем установления базовых показателей устойчивого развития для городов, в отношении которых проводится оценка; содействия приведению политики и бюджетов в соответствие с целями в области устойчивого развития (ЦУР) и национальными задачами в области устойчивого развития; и активизации участия граждан.

12. Опыт Комитета в области разработки научно обоснованной политики на городском уровне с использованием КПЭ для УУГ подчеркнул важность наилучших имеющихся знаний, фактологической информации и данных для оценки эффективности функционирования городов. До настоящего времени было проведено лишь небольшое число добровольных местных обзоров (ДМО) с использованием соответствующих данных и показателей: в частности, такие обзоры были подготовлены для Барселоны (Испания), Бристоля (Соединенное Королевство) и

<sup>4</sup> Секретариат Комитета также проводит еженедельные координационные электронные совещания с представителями местных органов власти трех городов для обеспечения осуществления соответствующих мероприятий в согласованные сроки.

Хельсинки (Финляндия). Стандартного подхода к разработке и использованию данных для ДМО не существует. Именно поэтому Бюро Комитета подготовило для Комитета предложение об использовании КПЭ для УУГ, разработанных в рамках инициативы «Объединение усилий в целях построения “умных” устойчивых городов» (U4SSC), в качестве основы для проведения ДМО в городах региона ЕЭК (ECE/HBP/2020/6).

### 3. Деятельность Центров передового опыта под эгидой Женевской хартии ООН

13. Осуществление Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве подкреплялось деятельностью Центров передового опыта, созданных под эгидой Женевской хартии ООН. Эти центры осуществляли основные виды деятельности, которые указываются ниже.

14. **Центр передового опыта по «умным» устойчивым городам в Глазго**, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, созданный 8 ноября 2017 года при урбанистической лаборатории Школы искусств Глазго при поддержке городского совета Глазго:

a) содействовал подготовке проекта программного документа по научно обоснованным стратегиям и процессу принятия решений в области устойчивого жилищного хозяйства и городского развития, который разрабатывался в рамках программы работы Комитета на 2018–2019 годы при поддержке средств совместного проекта ЕЭК/ООН-Хабитат десятого транша СРООН «Научно обоснованная политика обеспечения устойчивости жилищного хозяйства и городского развития в некоторых странах с переходной экономикой»;

b) после организации рабочего совещания ЕЭК на тему «Жизнь в городах» (Глазго, Соединенное Королевство, 12 и 13 сентября 2019 года), на котором было принято «Послание, составленное в Глазго: жизнь в городе»<sup>5</sup>, содействовал подготовке концептуальной записки для исследования ЕЭК «Жилье 2030: повышение ценовой доступности жилья в регионе ЕЭК ООН».

15. **Центр передового опыта по устойчивому жилищному хозяйству в Таллине**, Эстония, созданный 2 мая 2017 года при Эстонском союзе кооперативных жилищных ассоциаций (ЭКИЛ):

a) по просьбе секретариата разработал учебную программу по вопросам управления многоквартирными домами (на английском и русском языках) для управляющих жилищным фондом в странах с переходной экономикой на основе учебной программы, подготовленной в Эстонии с учетом обширного опыта, накопленного в области подготовки управляющих жилищным фондом. Эта учебная программа использовалась секретариатом для организации обучения по вопросам управления жилищным фондом за счет средств проекта десятого транша СРООН «Научно обоснованная политика обеспечения устойчивости жилищного хозяйства и городского развития в некоторых странах с переходной экономикой»;

b) разработал новую учебную программу по методам подготовки и согласования нового устава квартирных ассоциаций, а также годовую программу подготовки по вопросам обслуживания объектов кондоминиумов, экспериментальное обучение по которой планируется начать в июле 2020 года. Эта программа поддерживается Европейским социальным фондом;

c) организовал учебный практикум для представителей украинских жилищных ассоциаций, который был проведен в Таллине (Эстония) и Раквере (Эстония). Организация практикума была поддержана Министерством иностранных дел Эстонии. Эти учебные мероприятия дополняли деятельность ЕЭК на Украине, проводимую в рамках проекта десятого транша СРООН по поддержке реформ в жилищном секторе;

d) обеспечил обучение исследовательской группы из Беларуси по вопросам, касающимся эстонских систем управления жильем, в ходе проведения учебной

<sup>5</sup> <https://www.academyofurbanism.org.uk/events/the-glasgow-conference-on-city-living/>.

программы в Таллине, Эстония, 18 февраля 2020 года. Визит этой группы был организован при поддержке Шведского международного либерального центра;

е) подготовил буклеты, содержащие практические рекомендации по энергоэффективности для потребителей в кондоминиумах, и брошюру «Азбука квартирной ассоциации» как на эстонском, так и на русском языках;

ф) представлял Женевскую хартию ООН об устойчивом жилищном хозяйстве и работу Центра на нескольких национальных мероприятиях, проводившихся Эстонским союзом кооперативных жилищных ассоциаций.

16. **Центр передового опыта по «умным» устойчивым городам в Вене, Австрия**, созданный 4 октября 2018 года при Организации по международным экономическим связям (ОМЭС), разработал учебную программу для частного сектора в целях повышения осведомленности о Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР.

17. **Центр передового опыта по переходу к достижению целей в области устойчивого развития в городах в Тронхейме, Норвегия**, созданный 23 августа 2019 года и размещенный в городе Тронхейм в сотрудничестве с Норвежским технологическим университетом:

а) поддерживал процесс применения КПЭ для УУГ для оценки эффективности деятельности 17 норвежских муниципалитетов и оказания им помощи в переходе к достижению ЦУР;

б) содействовал проведению рабочего совещания ЕЭК на Всемирном конгрессе и выставке «Умный город» в 2019 году, представив свой проект по оценке «интеллектуальности» и устойчивости 17 норвежских городов.

18. **Центр передового опыта по устойчивым и жизнеспособным населенным пунктам в Тиране, Албания**: в 2018–2019 и 2020 годах проводилась его реструктуризация, в связи с чем за отчетный период каких-либо мероприятий не осуществлялось. В настоящее время после того, как истек срок действия Меморандума о взаимопонимании, готовится новое соглашение.

19. В дополнение к уже учрежденным центрам в 2020 году, как ожидается, будут созданы, по меньшей мере, два новых центра: один – в Женеве, Швейцария, при Женевском университете; и второй – в Торонто, Канада, при Йоркском университете<sup>6</sup>.

20. ЕЭК уже осуществляет сотрудничество с Женевским университетом в области совместного проекта «Надежные данные для научно обоснованной жилищной политики», который финансируется за счет средств Женевской инициативы «Взаимодействие между наукой и политикой», и проекта «“Умные” устойчивые города».

## **В. Устойчивые «умные» города**

### **Осуществление инициативы «Объединение усилий в целях построения “умных” устойчивых городов» (U4SSC)**

21. Инициатива U4SSC является глобальной платформой, призванной поддержать города во всем мире в их стремлении стать «умнее» и более устойчивыми. Координация U4SSC осуществляется МСЭ, ЕЭК и ООН-Хабитат при поддержке 14 других учреждений и программ Организации Объединенных Наций. В рамках U4SSC прилагаются соответствующие усилия по разработке стратегических руководящих принципов и инструментов оценки для оказания помощи городам в реализации ЦУР.

<sup>6</sup> <http://www.unece.org/housing-and-land-management/housingcharter/geneva-un-charter-centres.html>.

22. В рамках инициативы U4SSC секретариат Комитета:

а) проводил оценки эффективности функционирования городов с использованием КПЭ для УУГ и подготавливал обзоры городов, как это описывается в пунктах 8, 9 и 11;

б) координировал подготовку публикации «Руководство по созданию циркулярных городов»<sup>7</sup>. Руководство содержит основополагающие принципы создания циркулярных городов, которые призваны улучшить циркулярность в городах и поддержать заинтересованные стороны в реализации мер по обеспечению циркулярности. Процесс осуществления этого Руководства иллюстрируют 17 тематических исследований. Данное Руководство было опубликовано МСЭ в мае 2020 года;

с) разработал «Руководство по инструментам и механизмам финансирования проектов создания устойчивых “умных” городов». В Руководстве содержатся практические рекомендации для городских органов власти по разработке проектов, которые легко понимаются потенциальными инвесторами и являются привлекательными для них. В нем также разъясняется, какие типы инвесторов существуют и каким образом можно сделать план устойчивого развития города привлекательным для них. Резюме Руководства содержится в документе ЕСЕ/НВР/2020/4, а полный проект публикации — в документе ЕСЕ/НВР/2020/INF.3;

д) организовал совещания тематической группы U4SSC «Экономическое восстановление в городах и повышение устойчивости городов к внешним воздействиям во время COVID-19»;

е) участвовал в мероприятиях по распространению информации о U4SSC, включая Девятую неделю «зеленых» стандартов (Валенсия, Испания, 1–4 октября 2019 года); параллельном мероприятии по городскому транспорту на Всемирном конгрессе и выставке «Умный город» (Барселона, 21 ноября 2019 года); и в сетевом мероприятии «Управление и руководство “умными” устойчивыми городами» в ходе десятой сессии Всемирного форума по вопросам городов (Абу-Даби, 8–12 февраля 2020 года).

23. В отсутствие установленных официальных процедур оценки эффективности функционирования города с использованием КПЭ для УУГ секретариат Комитета разработал проект «Протокола ЕЭК об оценке эффективности функционирования городов по ключевым показателям эффективности для “умных” устойчивых городов». Проект протокола (ЕСЕ/НВР/2020/5) был рассмотрен Бюро Комитета, которое представляет его Комитету для одобрения.

## **С. Приемлемое по цене, достаточное, здоровое, безопасное и энергоэффективное жилье**

### **1. Публикации руководящих материалов в поддержку обеспечения всеобщего доступа к достаточному, безопасному и приемлемому по цене жилью**

24. В интересах поддержки осуществления Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве и достижения ЦУР 11, особенно решения ее задачи 11.1: «...**обеспечить** всеобщий доступ к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам...», Комитет подготовил следующие публикации:

а) **Руководство по вопросам управления и владения жильем в кондоминиумах** (ЕСЕ/НВР/198)<sup>8</sup>, подготовленное Консультативной группой по рынку недвижимости, действующей под эгидой Комитета, в 2019 году;

<sup>7</sup> ЕЭК высоко оценивает руководящую роль г-на Окана Герая, советника по стратегическому планированию проекта «“Умный” Дубай», в проведении этого исследования.

<sup>8</sup> Эти руководящие принципы основаны на предыдущих публикациях Комитета, посвященных неформальным поселениям: «Самовольно возведенные города: поиск долгосрочных решений проблемы неформальных поселений» (2009 год) и «Официальное оформление неформальных



б) [Руководящие принципы для оформления объектов неформальной застройки](#), подготовленные Бюро Рабочей группы по управлению земельными ресурсами (РГУЗР) и Целевой группой по имуществу и жилью Международной федерации геодезистов (МФГ);

с) [Обзор «Стоимость регистрации и передачи недвижимости и ипотечных кредитов в регионе ЕЭК»](#). В публикации представлены результаты проведенного РГУЗР исследования по сравнительному анализу расходов на регистрацию/передачу недвижимости и ипотечных кредитов для региона ЕЭК.

## 2. Исследование «Жилье 2030: повышение ценовой доступности жилья в регионе ЕЭК ООН»

25. Комитет приступил к проведению исследования «Жилье 2030: повышение ценовой доступности жилья в регионе ЕЭК ООН». Исследование осуществляется в сотрудничестве с Фондом по проблемам жилья в Европе, ООН-Хабитат и другими партнерами. Оно проводится с целью:

а) изучения проблемы ценовой доступности жилья и существующих политических инструментов для повышения ценовой доступности жилья в регионе ЕЭК;

б) поощрения обмена информацией о «передовой практике» в области повышения ценовой доступности жилья и распространения такой информации среди стран и городов региона ЕЭК;

с) выявления потребностей директивных органов в интересах дальнейшей разработки и осуществления политики, направленной на повышение ценовой доступности жилья.

26. В исследовании рассматриваются следующие четыре темы: управление и регулирование в жилищной сфере; доступ к финансам и финансированию; доступ к земле и ее наличие для жилищного строительства; и климатически нейтральное строительство и модернизация жилья. В исследовании также изучается воздействие пандемии COVID-19 на жилищный сектор и освещаются передовые методы повышения ценовой доступности и долгосрочной устойчивости жилья в рамках каждой из четырех тем.

27. В 2019–2020 годах для подготовки доклада были созданы руководящий комитет и группа экспертов. 20 мая 2020 года было организовано [онлайнное рабочее совещание на тему «Доступ к земле для жилищного строительства и ее наличие»](#). Второе онлайнное рабочее совещание на тему «Жилье для завтрашнего дня: на пути к созданию устойчивых домов и районов в Средиземноморском регионе» было организовано 17 сентября 2020 года в сотрудничестве с правительством Мальты и Союзом для Средиземноморья.

28. Летом 2020 года был проведен опрос государств – членов ЕЭК с целью сбора информации о проблемах ценовой доступности жилья в странах и городах региона ЕЭК и разработки соответствующих решений, механизмов, мер и политических инструментов, а также создания возможностей для обмена передовым опытом. Результаты этого обследования будут представлены на восемьдесят первой сессии Комитета. Доклад об исследовании будет окончательно доработан в 2021 году и будет включать в себя сборник материалов о передовой практике, подготовленный на основе обсуждений, состоявшихся в ходе рабочих совещаний, организованных в связи с этим исследованием, и ответов на обследование, проведенное в 2020 году среди государств — членов ЕЭК.

29. В 2019 году была продолжена работа над проектом публикации «Жилье для мигрантов и беженцев в регионе ЕЭК ООН: проблемы и практика». Проект публикации включает в себя результаты исследования, проведенного в интересах того, чтобы

---

поселений: проблемы и возможности неформальных поселений в Юго-Восточной Европе» (2015 год).



разработать рекомендации относительно обеспечения жильем прибывающих мигрантов и беженцев на основе анализа выявленной новаторской практики, обширного обзора литературы и бесед с представителями местных и центральных органов власти, международных банков, поставщиков жилья и организаций третьего сектора. После того как Комитет на своей восьмидесятой сессии в октябре 2019 года рассмотрел проект публикации и «постановил провести дополнительный анализ проекта публикации путем организации неофициальных встреч с сотрудниками постоянных представительств в Женеве, с тем чтобы своевременно представить пересмотренный проект для рассмотрения на восемьдесят первой сессии Комитета», 17 декабря 2019 года была проведено неофициальное консультативное совещание с сотрудниками постоянных представительств в Женеве. Поскольку некоторые вопросы остаются открытыми, до начала восемьдесят первой сессии Комитета будут организованы дополнительные консультации в целях окончательной доработки проекта.

### **3. Продвижение стандартов энергоэффективности зданий в рамках деятельности Совместной целевой группы по стандартам энергоэффективности зданий**

30. Главным итогом деятельности Совместной целевой группы ЕЭК по стандартам энергоэффективности зданий, которая объединяет усилия двух комитетов ЕЭК (Комитета по устойчивой энергетике и Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию), стала публикация «[Продвижение стандартов и технологий в области энергоэффективности для повышения энергоэффективности зданий](#)». Данная публикация включает в себя анализ пробелов в состоянии стандартов энергоэффективности, оценку имеющихся технологий по отношению к существующим стандартам, сопоставление существующих технологий в зданиях на фоне существующих стандартов, а также сборник материалов о передовой практике применения стандартов и технологий в области энергоэффективности зданий.

### **4. Поддержка стандартов пожарной безопасности зданий**

31. Международная коалиция по стандартам пожарной безопасности (МКСПБ) разработала набор новых международных стандартов пожарной безопасности высокого уровня: «Международные стандарты пожарной безопасности: общие принципы», при этом Королевский институт сертифицированных оценщиков (РИКС) выполнял функции секретариата МКСПБ по разработке общих принципов. Общие принципы являются всеобъемлющими и охватывают все аспекты пожарной безопасности в зданиях, начиная с их архитектурного и технического проектирования, строительства и эксплуатации и заканчивая управлением ими и сносом. Бюро Комитета обсудило общие принципы на ряде своих совещаний и рекомендовало одобрить их в качестве стандарта ЕЭК. Документы «Общие принципы» (ЕСЕ/НВР/2020/7) и «Рамки применения общих принципов» (ЕСЕ/НВР/2020/INF.8) будут представлены на восемьдесят первой сессии Комитета.

### **5. Деятельность Консультативной группы по рынку недвижимости**

32. Консультативная группа по рынку недвижимости (КГРН) продолжала вносить свой вклад в работу Комитета по приемлемому по цене и энергоэффективному жилью, «умным устойчивым» городам и управлению земельными ресурсами. 4 октября 2019 года на мероприятии, проведенном в рамках восьмидесятой сессии Комитета, был опубликован и обнародован доклад «Политические рамки для устойчивых рынков недвижимости».

33. Консультативная группа занималась в основном подготовкой доклада «Экономика совместного потребления в жилищном секторе в регионе ЕЭК ООН». Это исследование планируется завершить в 2020 году.

## **D. Управление земельными ресурсами и землепользование**

34. Для оказания помощи государствам-членам в повышении эффективности управления земельными ресурсами и землепользования Комитет в своей работе содействует защите прав собственности и совершенствованию кадастров и земельных регистров, в том числе институциональных механизмов в области управления земельными ресурсами.

35. РГУЗР провела конференцию на тему «Основанное на цифровых технологиях развитие в интересах устойчивого будущего в Восточной Европе» (Врдник, Сербия, 18–20 сентября 2019 года), которая была совместно организована Республиканским геодезическим управлением (РГУ), Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии (ОИЦ ЕК), Всемирным банком, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Комитетом экспертов Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией в Европе (ГУГИООН-Европа) и РГУЗР. Конференция содействовала обмену передовым опытом в области перехода на цифровые технологии с уделением особого внимания обмену данными и их использованию, в частности, для осуществления регионального и пространственного планирования, создания «умных» городов и совершенствования процесса управления земельной собственностью в Восточной Европе.

36. Рабочая группа внесла свой вклад в проведение Конференции и пленарного заседания Постоянного комитета по кадастру в Европейском союзе на тему «Экосистемы, связанные с оформлением перехода прав на недвижимость» (Хельсинки, Финляндия, 20 и 21 ноября 2019 года). По этому случаю Рабочая группа представила и обсудила проект сценарного исследования по будущему управлению земельными ресурсами в целях поощрения глобальных консультаций и национальных мероприятий, а также выводы, содержащиеся в проекте исследования «Мошенничество в области управления земельными ресурсами».

37. Рабочая группа продолжала вносить активный вклад в работу ГУГИООН. В этом контексте она содействовала разработке Рамочной программы по эффективному управлению земельными ресурсами (РПЭУЗР), подготовленной ГУГИООН.

38. В связи с пандемией COVID-19 несколько мероприятий, которые были запланированы на первую половину 2020 года и в подготовке которых участвовала РГУЗР, были отменены или отложены. Вместо них было проведено одно совещание в виде онлайн-семинара (см. ниже).

39. В ходе совместного онлайн-рабочего совещания ЕЭК-МФГ на тему «Официальное оформление неформальных поселений для защиты их жителей» (17 июня 2020 года) Рабочая группа представила «Руководящие принципы для оформления объектов неформальной застройки» в целях поддержки восстановления существующих структур по принципу «лучше, чем было» после завершения пандемии COVID-19.

40. ЕЭК продолжала осуществлять сотрудничество с МФГ, ГУГИООН, ФАО, ООН-Хабитат и Глобальной сетью по проблемам, методам и практике землепользования (ГСПМПЗ) в отношении вопросов, касающихся землепользования. По приглашению исследовательской консультативной группы «Приндекс», созданной в рамках совместной инициативы Глобального земельного альянса и Института по вопросам развития зарубежных стран с целью оценки восприятия проблем, касающихся защиты собственности, Рабочая группа присоединилась к консультативной группе и вносит вклад в ее деятельность.

### **1. Исследования по отдельным темам, касающимся землепользования**

41. РГУЗР продолжала свою деятельность по подготовке сценарного исследования по будущему управлению земельными ресурсами в целях поощрения глобальных консультаций и национальных мероприятий. После обсуждения, состоявшегося в

рамках рабочего совещания, организованного в Хельсинки в ноябре 2019 года, планируется провести консультации по соответствующим сценариям и обсудить результаты вопросника для самооценки в ходе двенадцатой сессии РГУЗР в 2021 году.

42. Обзор «Стоимость регистрации и передачи недвижимости и ипотечных кредитов в регионе ЕЭК» был завершен и опубликован в онлайн-режиме в декабре 2019 года. Аналогичным образом в декабре 2019 года были опубликованы «Руководящие принципы для оформления объектов неформальной застройки», подготовленные совместно с МФГ.

43. Исследование на тему «Проблемы мошенничества, с которыми сталкиваются учреждения по управлению земельными ресурсами» (июль 2011 года) было обновлено, и была подготовлена его новая версия. Пересмотренная публикация будет проиллюстрирована тематическими исследованиями, а затем опубликована в онлайн-режиме.

44. В сотрудничестве с Комиссией МФГ 7 будет обновлена и пересмотрена публикация «Руководящие принципы партнерства государственного и частного секторов в области управления земельными ресурсами» (октябрь 2005 года) на основе опыта и передовой практики государственно-частного партнерства в области управления земельными ресурсами. Было подготовлено соответствующее обследование по этому вопросу, которое было распространено среди координаторов РГУЗР.

## 2. Целевые группы РГУЗР

45. РГУЗР осуществляла свою деятельность при поддержке созданных ею целевых групп:

- a) группы по информационно-пропагандистской деятельности;
- b) группы по будущим сценариям управления земельными ресурсами;
- c) группы по мошенничеству в сфере управления земельными ресурсами;
- d) группы по государственно-частному партнерству в сфере управления земельными ресурсами.

## II. Деятельность по техническому сотрудничеству

46. В сотрудничестве с ООН-Хабитат был осуществлен проект десятого транша СРООН «Научно обоснованная политика обеспечения устойчивости жилищного хозяйства и городского развития в некоторых странах с переходной экономикой».

47. Проект одиннадцатого транша СРООН «Укрепление научно обоснованной и предусматривающей широкое участие жилищной политики и стратегий» осуществляется в сотрудничестве с ООН-Хабитат. Этот проект предусматривает, в частности, сотрудничество с Министерством регионального развития Болгарии в области анализа проекта национальной жилищной стратегии и других документов. Информация о деятельности по проекту представлена в пункте 7 настоящего документа.

48. Проект двенадцатого транша СРООН «“Умные” устойчивые города для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программы развития городов в регионе ЕЭК ООН» осуществляется совместно с ООН-Хабитат. Пилотными городами этого проекта являются Гродно (Беларусь), Нур-Султан (Казахстан), Бишкек (Кыргызстан), Тбилиси (Грузия) и Подгорица (Черногория). Информация о проделанной работе содержится в пунктах 6, 7, 8 и 9 настоящего документа. В рамках другого проекта двенадцатого транша СРООН «Межрегиональное сотрудничество для осуществления Новой программы развития городов» оказывается поддержка деятельности по оценке КПЭ и инновационному финансированию в городе Алматы (Казахстан). В городе Алматы ЕЭК работает в сотрудничестве с ООН-Хабитат и Экономической комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

49. В июле 2020 года ЕЭК в сотрудничестве с другими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, ООН-Хабитат и Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) приступила к осуществлению проекта «Экономическое и финансовое восстановление городов и повышение их устойчивости к внешним воздействиям во время COVID-19», который финансируется за счет остаточных средств проекта тринадцатого транша СРООН. Этот проект будет осуществляться в 15 городах мира, в том числе в Тиране (Албания), Бишкеке (Кыргызстан) и Харькове (Украина).

50. В рамках Региональной программы технического сотрудничества ЕЭК была оказана поддержка в организации поездок сотрудников и экспертов в связи с проведением таких мероприятий, как:

- a) совместное с ЭСКАТО рабочее совещание на тему «Прогнозирование устойчивой урбанизации: поддержка устойчивого планирования инфраструктуры в городах», Бишкек (Кыргызстан), 20–21 февраля 2020 года;
- b) картографирование 5 из 47 неформальных поселений в Бишкеке, Кыргызстан, для оказания поддержки правительству Кыргызстана в решении связанных с COVID-19 проблем в неформальных поселениях в Бишкеке;
- c) подготовка учебных материалов для онлайн-ового круглого стола по инновационному городскому финансированию для города Алматы.

### **III. Сотрудничество с другими подпрограммами Европейской экономической комиссии**

51. Комитет продолжал осуществлять сотрудничество с различными подпрограммами ЕЭК, особенно по вопросам осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в таких областях, как окружающая среда, транспорт, статистика, экономическое сотрудничество и интеграция, устойчивая энергетика, лесное хозяйство и лесоматериалы, в четырех взаимосвязанных сферах деятельности ЕЭК:

- a) устойчивое управление природными ресурсами;
- b) устойчивые и «умные» города для населения всех возрастов;
- c) устойчивая мобильность и «умная» связь;
- d) оценка и мониторинг ЦУР.

52. В рамках взаимосвязанной области деятельности ЕЭК «Устойчивые и “умные” города для населения всех возрастов» секретариат Комитета координировал подготовку публикации «“Умные” устойчивые города с учетом интересов людей: комплекс политических мер для достижения процветающего, экологичного и благоприятного для жизни будущего», резюме которой содержится в документе ЕСЕ/НВР/2020/12.

53. Комитет на регулярной основе осуществляет сотрудничество с Комитетом по устойчивой энергетике по вопросам энергоэффективности зданий. Оба комитета совместно руководят деятельностью Совместной целевой группы по стандартам энергоэффективности зданий.

### **IV. Сотрудничество с другими международными организациями**

54. Регулярное сотрудничество пяти региональных экономических комиссий Организации Объединенных Наций и ООН-Хабитат реализуется в рамках двух проектов: «Межрегиональное сотрудничество для осуществления Новой программы развития городов» при поддержке средств двенадцатого транша СРООН и «Экономическое и финансовое восстановление городов и повышение их устойчивости

к внешним воздействиям во время COVID-19» при поддержке остаточных средств тринадцатого транша СРООН. ФКРООН также является партнером в проекте тринадцатого транша СРООН.

55. Комитет работает совместно с ООН-Хабитат, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Фондом по проблемам жилья в Европе, Всемирным экономическим форумом, Союзом городов и местных органов власти, Европейской комиссией, организацией «Еврогорода» и многими другими общеевропейскими сетями по вопросам, касающимся доступного по цене и здорового жилья. Круглый стол на тему «В центре внимания: ЦУР 11», состоявшийся 1 октября 2019 года в Женеве, позволил обсудить вопросы взаимовыгодного взаимодействия и сотрудничества Комитета ЕЭК с партнерскими организациями и запланировать совместные мероприятия и проекты. Круглый стол 2020 года будет организован 5 октября 2020 года в сотрудничестве с Женевским городским центром в увязке с Форумом мэров и восемьдесят первой сессией Комитета.

56. Комитет продолжает осуществлять сотрудничество с МСЭ, 15 другими структурами системы Организации Объединенных Наций, ОМЭС, отделениями ПРООН в Армении и Украине и другими заинтересованными сторонами в рамках совещаний глобальной инициативы U4SSC, и в рамках этой инициативы были подготовлены, в частности, такие документы, как «Руководство по инструментам и механизмам финансирования проектов создания устойчивых “умных” городов» и «Руководство по стратегиям создания циркулярных городов».

57. Секретариат Комитета продолжает осуществлять сотрудничество с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), ООН-Хабитат и другими организациями, участвующими в межучрежденческой Программе национальной городской политики, в рамках своей текущей деятельности по техническому сотрудничеству. Секретариат участвовал в работе организованного ОЭСР двадцать третьего совещания Рабочей группы по городской политике, проходившего 16 апреля 2018 года в Париже.

58. В соответствии с подписанным с ФАО Меморандумом о взаимопонимании по вопросам управления земельными ресурсами и землепользования РГУЗР осуществляет взаимодействие с ФАО согласно полугодовому плану сотрудничества, а также сотрудничает с Всемирным банком и ОИЦ ЕК. Рабочая группа на регулярной основе осуществляет сотрудничество в области подготовки совместных мероприятий и исследований с другими международными организациями, занимающимися вопросами управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК, включая ООН-Хабитат, ГУГИООН, инициативу ЕС ИНСПИРЕ, Европейскую службу земельной информации, ассоциацию «Еврогеографика» и другие структуры.

## **V. Основные мероприятия, запланированные на 2020 и 2021 годы**

### **A. Поощрение многоуровневого управления посредством организации Форума мэров Европейской экономической комиссии 2020 года: повышение устойчивости городов к внешним воздействиям перед лицом COVID-19**

59. По итогам обсуждений, состоявшихся в рамках «Дня городов», проведенного ЕЭК в апреле 2019 года, ее Комитет по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию принял решение созвать Форум мэров в 2020 и 2021 годах.

60. В связи с тем, что новое коронавирусное заболевание (COVID-19) продолжает распространяться по всему региону ЕЭК, местные органы власти выдвинулись на передний край борьбы с этой беспрецедентной пандемией. Стремясь придать решениям, принимаемым на местном уровне, более значительную силу, 6 октября 2020 года ЕЭК соберет мэров стран Европы, Северной Америки, Центральной Азии и Кавказа с целью укрепления устойчивости городов к чрезвычайным ситуациям, в том

числе к COVID-19. Форум мэров 2020 года будет проведен во Дворце Наций в Женеве в форме смешанного совещания с возможностью онлайн-участия. Тема Форума 2020 года — «Действия городов в интересах устойчивого будущего: повышение уровня готовности местных органов власти к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них и последствия бедствий и изменения климата». Форум представит Комитету свои рекомендации относительно того, каким образом можно решать проблемы, с которыми сталкиваются местные органы власти в регионе. Это поможет определить приоритеты политики и программную деятельность Комитета. Для Форума будет создан онлайн-портал, с тем чтобы оказать мэрам поддержку в организации обмена опытом и передовой практикой по вопросам достижения экономического и социального консенсуса в отношении пандемий и содействия повышению устойчивости городов к внешним воздействиям.

61. 5 октября 2020 года перед началом Форума в сотрудничестве с Женевским городским центром будет организован круглый стол на тему «В центре внимания: ЦУР 11» («День ЦУР 11»). В этом совещании за круглым столом примут участие партнеры и основные заинтересованные стороны из учреждений системы Организации Объединенных Наций, городских сетей и неправительственных организаций (НПО) для обмена экспертными мнениями по наиболее актуальным вопросам устойчивости городов. Организация «День ЦУР 11» будет способствовать укреплению сотрудничества с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и городскими сетями.

## **В. Поддержка усилий национальных и местных органов власти во всем регионе Европейской экономической комиссии по разработке и осуществлению незамедлительных ответных мер и подготовке планов восстановления в связи с пандемией COVID-19**

62. По мере того как последствия пандемии COVID-19 начнут проявляться более отчетливо и ощутимо, а города будут становиться основными источниками передачи вируса, Комитет будет приступать к реализации действий по поддержке усилий национальных и местных органов власти во всем регионе ЕЭК по разработке и осуществлению незамедлительных ответных мер и подготовке планов восстановления в связи с пандемией. В рамках проекта «Экономическое и финансовое восстановление городов и повышение их устойчивости к внешним воздействиям во время COVID-19» секретариат Комитета будет оказывать поддержку следующим видам деятельности:

а) разработка серии исследований и руководящих документов, таких как «Глобальный компендиум практики местного экономического и финансового восстановления», «Руководящие принципы и практика городского экономического и финансового восстановления и повышения устойчивости» и «Техническое руководство по городскому экономическому и финансовому восстановлению и реконструкции»;

б) организация глобальной и региональной деятельности по наращиванию потенциала местных органов власти;

в) оказание помощи местным органам власти в трех пилотных городах (Бишкек, Кыргызстан; Харьков, Украина; и Тирана, Албания) в проведении углубленной оценки экономических и финансовых последствий пандемии COVID-19 и разработке местных планов экономического и финансового восстановления и реконструкции.

63. ЕЭК будет заниматься поиском возможностей для привлечения большего числа стран к аналогичной деятельности и изыскивать дополнительные средства для осуществления этого важного проекта. Этот проект будет способствовать составлению планов действий по повышению устойчивости городов и укреплению способности местных органов власти более эффективно противостоять таким потрясениям, как COVID-19.

64. Деятельность по нескольким проектам технической помощи, осуществляемым секретариатом, будет скорректирована с целью поддержки экономического восстановления в странах с переходной экономикой после завершения пандемии. Два проекта «Межрегиональное сотрудничество для осуществления Новой программы развития городов» и «“Умные” устойчивые города для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программы развития городов в отдельных странах региона ЕЭК ООН», реализуемые в рамках двенадцатого транша СРООН, будут включать в себя мероприятия по оказанию поддержки национальным и городским органам власти Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана и Черногории в преодолении социальных и экономических последствий пандемии. Первый проект будет совместно осуществляться пятью региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и ООН-Хабитат с весны этого года, причем пилотным городом станет Алматы, Казахстан. Второй проект совместно осуществляется Группой ЕЭК по жилищному хозяйству и землепользованию в сотрудничестве с другими отделами ЕЭК в рамках взаимосвязанной области деятельности ЕЭК, касающейся городов, и ООН-Хабитат. Помимо других мероприятий, запланированных на период 2020–2021 годов, в рамках этих проектов будут сформулированы предложения по устранению некоторых последствий пандемии и подготовлены рекомендации относительно того, каким образом следует обеспечить финансирование инфраструктурных инвестиций и других проектов по поощрению более устойчивого экономического и социального развития.

## **С. Обзор осуществления и последующая деятельность в связи с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве и других соответствующих соглашений**

### **1. Поощрение научно обоснованной политики в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на городском уровне**

65. Комитет будет продолжать свою деятельность по поощрению научно обоснованной политики в области жилищного хозяйства и градостроительства на городском уровне посредством оценки результатов функционирования городов с использованием КПЭ для УУГ, подготовки обзоров городов на основе результатов оценки и осуществления мероприятий по наращиванию потенциала в целях оказания поддержки городам в их стремлении стать «умными» и устойчивыми. В 2020–2021 годах будет осуществлена оценка КПЭ и подготовка обзоров городов для городов Алматы и Нур-Султан в Казахстане, Бишкек, Кыргызстан; и Подгорица, Черногория; эти мероприятия будут проводиться в рамках проекта двенадцатого транша СРООН «“Умные” устойчивые города для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программы развития городов в регионе ЕЭК ООН».

66. В 2021 году в рамках проекта «Совершенствование процесса устойчивого развития городов в 17 городах Норвегии», поддерживаемого правительством Норвегии, будут окончательно доработаны обзоры «умных» устойчивых городов для 17 городов Норвегии. В регионе ЕЭК будет широко распространяться информация о деятельности норвежских городов в области ускоренного достижения ЦУР и содействия приведению политики и бюджетов в соответствие с ЦУР, а также передовой опыт, накопленный ими в этой сфере.

### **2. Деятельность центров Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве**

67. Что касается сети центров передового опыта, то секретариат будет продолжать выполнять рекомендации, вынесенные по итогам оценки, в целях повышения общей эффективности и действенности работы таких центров. Это будет включать укрепление сетевого характера центров путем создания общего онлайн-пространства для обмена информацией и организации совещаний, проводимых два



раза в год (в онлайн-режиме или очной форме), и содействия обмену передовым опытом между центрами. Кроме того, планируется определить возможности для совместного привлечения средств.

68. Как ожидается, в 2020 году существующие центры будут осуществлять свою конкретную деятельность, в частности:

а) Центр передового опыта по «умным» устойчивым городам в Глазго, Соединенное Королевство, будет оказывать поддержку в организации онлайн-рабочего совещания на тему «Последствия изменения климата и воздействия на окружающую среду и здоровье населения для ценовой доступности жилья» (9 ноября 2020 года) в рамках инициативы «Жилье 2030: повышение ценовой доступности жилья в регионе ЕЭК ООН», осуществляемой Фондом по проблемам жилья в Европе, Комитетом ЕЭК ООН по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию и ООН-Хабитат;

б) Центр передового опыта по устойчивому жилищному хозяйству в Таллине, Эстония, будет проводить профессиональную подготовку руководителей служб жилищного хозяйства в странах с переходной экономикой по просьбам стран, направляемым в секретариат Комитета;

в) Центр передового опыта по «умным» устойчивым городам в Вене, Австрия, совместно с Центром передового опыта в Тронхейме, Норвегия, создаст сетевой веб-сайт по адресу <http://learningsociety.net> для установления связей между городскими должностными лицами и частным сектором по вопросам, касающимся «умных» городов;

г) Центр передового опыта по переходу к достижению целей в области устойчивого развития в городах в Тронхейме, Норвегия, будет продолжать проводить оценку эффективности деятельности 17 норвежских муниципалитетов путем использования КПЭ для УУГ. Кроме того, центр планирует провести экспериментальное тестирование по процессу разработки ДМО для оценки прогресса в достижении 17 ЦУР в нескольких городах Норвегии на основе стандарта КПЭ для УУГ U4SSC.

69. Подробные планы работы Центров передового опыта будут подготовлены после ежегодного совещания центров, которое состоится в сентябре 2020 года до начала сессии Комитета.

### **3. Региональный центр по наблюдению за достижением ЦУР, связанных с городами**

70. ЕЭК создаст в виде веб-платформы региональный центр по наблюдению за достижением ЦУР, связанных с городами. Деятельность по развитию регионального центра в 2020 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

а) разработка набора материалов для электронного обучения по данным и знаниям в целях обзора прогресса в достижении ЦУР и по научно обоснованной политике в области жилищного хозяйства, градостроительства и землепользования;

б) распространение информации о результатах деятельности Комитета.

71. Деятельность Сетевой академии ЕЭК будет предусматривать, в частности, проведение серии онлайн-лекций экспертов ЕЭК, включая государственных должностных лиц и представителей научных кругов и партнерских организаций. Пропаганда деятельности Сетевой академии будет осуществляться через каналы социальных сетей.

## **D. Устойчивые «умные» города**

### **1. Осуществление инициативы «Объединение усилий в целях построения “умных” устойчивых городов»**

72. Секретариат Комитета будет продолжать осуществлять уже начатую в 2020 году работу по оценке эффективности функционирования городов и деятельности по наращиванию потенциала в целях поощрения научно обоснованной политики и применения механизмов инновационного финансирования в городах Гродно (Беларусь), Алматы и Нур-Султан (Казахстан), Бишкек (Кыргызстан), Тбилиси (Грузия) и Подгорица (Черногория).

73. Секретариат Комитета будет руководить работой тематических групп U4SSC «Экономическое восстановление в городах и повышение устойчивости городов к внешним воздействиям во время COVID-19» и «Инструменты и механизмы финансирования проектов создания устойчивых “умных” городов». В сотрудничестве с организациями-партнерами U4SSC будут подготовлены сборники материалов по передовой практике деятельности этих двух тематических групп.

74. Будут организованы рабочие совещания и учебные курсы с целью распространения информации об изданном «Руководстве по созданию циркулярных городов» и рамочных основах его осуществления.

### **2. Комплексный подход к планированию городов и населенных пунктов**

75. В настоящее время по-прежнему планируется провести субрегиональное рабочее совещание по вопросам планирования землепользования и промышленной безопасности, которое должно быть организовано в сотрудничестве с секретариатом Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий в октябре 2020 года в Белграде, Сербия. Могут быть также организованы и другие региональные и национальные мероприятия, а также разработаны соответствующие исследования в рамках взаимосвязанной области деятельности ЕЭК «“Умные” устойчивые города для населения всех возрастов» в сотрудничестве с другими отделами ЕЭК при условии наличия внебюджетных ресурсов.

76. Осенью 2021 года совместно с секретариатом Протокола по проблемам воды и здоровья, осуществление которого поддерживается Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения, будет организовано региональное рабочее совещание по повышению устойчивости услуг водоснабжения и санитарии в городах. Цель этого регионального рабочего совещания заключается в оказании поддержки национальным и местным органам власти в деле повышения устойчивости их систем водоснабжения и санитарии к воздействию изменения климата путем объединения усилий общинных экспертов, занимающихся вопросами водоснабжения, санитарии и здравоохранения, а также городского планирования и изменения климата.

## **E. Приемлемое по цене, достаточное, здоровое, безопасное и энергоэффективное жилье**

### **1. Исследование «Жилье 2030: повышение ценовой доступности жилья в регионе ЕЭК ООН»**

77. Работа над исследованием «Жилье 2030: повышение ценовой доступности жилья в регионе ЕЭК ООН» будет продолжена в сотрудничестве с ООН-Хабитат, Фондом по проблемам жилья в Европе, Союзом для Средиземноморья и другими партнерами. Эта работа осуществляется при поддержке внебюджетных средств, предоставленных правительствами Словении и Чехии.

78. В 2020–2021 годах секретариат Комитета будет и далее:

а) проводить заключительную работу над результатами обследования по сбору информации о «передовой практике» в области повышения ценовой

доступности жилья в странах и городах региона ЕЭК: в этих результатах будут отражены вопросы аренды жилья и владения им;

b) организовывать тематические и субрегиональные/национальные рабочие совещания, включая:

i) рабочее совещание на тему «Климатически нейтральное жилищное строительство и ремонт», которое состоится в Глазго, Соединенное Королевство, 9 ноября 2020 года; это рабочее совещание будет организовано Центром передового опыта ЕЭК ООН в Глазго;

ii) рабочее совещание на тему «Управление и регулирование в жилищной сфере в целях обеспечения ценовой доступности жилья», которое посвящено проблемам ценовой доступности жилья в Юго-Восточной Европе и которое состоится в Словении в феврале 2021 года;

iii) рабочее совещание на тему «Повышение ценовой доступности жилья на основе обеспечения доступа к финансам и финансированию», которое состоится в Софии, Болгария, в апреле 2021 года (будет подтверждено позднее).

79. Доклад об исследовании будет подготовлен для восьмидесяти второй сессии Комитета ЕЭК по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию в октябре 2021 года и будет представлен на запланированном Совещании министров также в октябре 2021 года.

80. Кроме того, ожидается, что на Совещании министров по вопросам градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования будет представлен региональный план действий для региона ЕЭК «Жилье 2030: поощрение устойчивого жилищного хозяйства в рамках планов восстановления и реконструкции после завершения пандемии COVID-19», который будет отражать рекомендации, подготовленные в рамках исследования «Жилье 2030».

## **2. Планируемая деятельность Совместной целевой группы Европейской экономической комиссии по энергоэффективности зданий**

81. Совместная целевая группа ЕЭК по стандартам энергоэффективности зданий создаст онлайн-базу данных об экспертах в области энергоэффективности и организует серию учебных мероприятий для национальных и региональных органов власти по вопросам повышения энергоэффективности зданий путем оказания содействия техническому обслуживанию и ремонту существующего жилищного фонда и управлению им. Подробные планы осуществления мероприятий будут разработаны в конце 2020 года.

## **3. Повышение пожарной безопасности зданий**

82. Комитет продолжит сотрудничество с МКСПБ в деле осуществления Общих принципов обеспечения пожарной безопасности зданий путем организации обмена передовым опытом, проведения исследований и, если это потребует, возможных совместных пилотных проектов.

## **4. Деятельность Консультативной группы по рынку недвижимости**

83. КГРН продолжит свою работу над текущими исследованиями по вопросам экономики совместного потребления в жилищном секторе и жилищного финансирования. Она будет также оказывать поддержку Комитету в его деятельности по вопросам приемлемого по цене жилья, энергоэффективности зданий, включая энергетическую нищету, использования земли в городском контексте, ввода в эксплуатацию заброшенных земель, оздоровления жилых кварталов, поиска новых видов использования старых зданий и инфраструктуры и другим темам, охватываемым мандатом Комитета.

## **F. Управление земельными ресурсами и землепользование**

### **Исследования по отдельным темам, касающимся землепользования, и организация сессии РГУЗР**

84. Для оказания государствам-членам помощи в повышении эффективности управления земельными ресурсами и землепользования в ходе своей деятельности Комитет будет содействовать защите прав собственности и совершенствованию кадастров и земельных регистров, в том числе институциональных механизмов в области управления земельными ресурсами. В рамках этого тематического блока будут рассматриваться вопросы земельной регистрации, электронного управления, землевладения, пространственной информации и кадастров. Особое внимание будет уделяться вопросам инновационной деятельности, оцифровывания и укрепления потенциала в области управления земельными ресурсами. Будет проведена оценка возможных последствий пандемии COVID-19 для земельного сектора.

85. Рабочая группа завершит работу над обновленным вариантом исследования «Мошенничество в системах управления земельными ресурсами» и публикации «Руководящие принципы партнерства государственного и частного секторов в области управления земельными ресурсами». Весной 2021 года на двенадцатой сессии Рабочей группы будет обсужден проект сценарного исследования по будущему управлению земельными ресурсами в целях поощрения глобальных консультаций и национальных мероприятий, и результаты этих консультаций найдут свое отражение в окончательном исследовании, которое будет окончательно доработано в 2021 году.

86. ЕЭК продолжит также осуществлять сотрудничество с ФАО, ООН-Хабитат и ГСПМПЗ по вопросам, касающимся землепользования.

87. Рабочая группа планирует провести свою двенадцатую сессию в последнюю неделю мая 2021 года в Валетте (Мальта).

## **VI. Ресурсы для осуществления мероприятий Комитета в 2020–2021 годах**

88. Многие из вышеупомянутых мероприятий, особенно те, которые направлены на оказание технической помощи странам, не финансируются из регулярного бюджета ЕЭК. Некоторые из запланированных и перечисленных выше мероприятий будут осуществляться при поддержке регулярного бюджета ЕЭК, проектов СРООН, РПТС и внебюджетных проектов, финансируемых правительствами Норвегии, Словении, Российской Федерации и Чехии. Для осуществления мероприятий в рамках Программы работы Комитета на 2020 год потребуются дополнительные внебюджетные средства.