

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию****Восемьдесят первая сессия**

Женева, 6–8 октября 2020 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

Форум мэров

Пункт 3 предварительной повестки дня

Доклад об итогах Форума мэров, работе**круглого стола «В центре внимания: ЦУР 11»****и соответствующих рекомендациях****Концептуальная записка для Форума мэров****Записка Бюро Комитета***Резюме*

На свой восьмидесятой сессии в октябре 2019 года Комитет Европейской экономической комиссии (ЕЭК) по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию принял решение посвятить один из трех дней сессии Комитета обсуждениям и участию местных органов власти, в частности мэров (ЕСЕ/НВР/201), и организовать «Форум мэров» в формате, аналогичном формату проведения «Дня городов» в апреле 2019 года. В настоящей записке содержится информация об организации Форума мэров 2020 года. Данная концептуальная записка была разработана секретариатом и обновлена по итогам седьмого совещания Руководящего комитета, которое состоялось в режиме онлайн 8 июля 2020 года.

Комитету предлагается:

- a) рассмотреть вопрос о дальнейшем проведении Форума мэров до 2030 года в целях оказания поддержки Комитету в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в ожидании результатов и рекомендаций оценки формата совещания, которая должна быть проведена в 2022 году. Оценка будет основываться на параметрах, которые будут согласованы Бюро Комитета в соответствии с решением Комитета, принятым на его восьмидесятой сессии (ЕСЕ/НВР/201);
- b) принять решение о том, состоится ли Форум мэров в 2022 году в Женеве;
- c) постановить, что в случае принятия решения о дальнейшем проведении Форума до 2030 года, а также в случае получения приглашения о проведении Форума от другой страны, помимо Швейцарии, организация сессий Форума мэров будет чередоваться между Швейцарией/Женевой и другими странами/городами;
- d) предоставлять финансовую помощь секретариату для покрытия расходов на координацию деятельности по организации Форума и его проведению.



I. Введение

1. На своей восьмидесятой сессии в октябре 2019 года Комитет ЕЭК по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию принял решение «посвятить один из трех дней сессии Комитета обсуждениям и участию местных органов власти, в частности мэров» (ЕСЕ/НВР/201). В настоящем документе представлена концептуальная записка об организации Форума мэров.
2. Концептуальная записка была представлена и обсуждена на совещании Бюро Комитета 17 декабря 2019 года и регулярно обсуждалась на совещаниях Руководящего комитета Форума мэров.
3. В настоящем документе представлен обновленный вариант, основанный на выводах и итогах седьмого совещания Руководящего комитета, которое состоялось в режиме онлайн 8 июля 2020 года.

II. Справочная информация

4. В рамках [Дня городов](#), организованного ЕЭК 8 апреля 2019 года в Женеве, были проведены два круглых стола, на которых мэры и заместители мэров из государств — членов ЕЭК представили передовую практику своих городов, рассказали о проблемах, с которыми они сталкиваются в попытке сделать свои города более «умными» и устойчивыми, а также разработали свое видение устойчивого развития городов региона в будущем. Первый круглый стол был посвящен теме «Улучшение качества жизни городских жителей». В ходе этого круглого стола мэрам было предложено обсудить «умные» инструменты для более устойчивой окружающей среды, повышения устойчивости к стихийным бедствиям и изменению климата; а также вопросы, касающиеся приемлемого по цене и здорового жилья, улучшенного доступа к основным услугам для уязвимых групп населения и устойчивой инфраструктуры. Второй круглый стол был посвящен теме «Повышение эффективности и конкурентоспособности городских служб и услуг». В его рамках обсуждались «умные» инструменты обеспечения безопасности дорожного движения и устойчивой городской мобильности, необходимая городам будущего инфраструктура, а также политические инструменты повышения эффективности и конкурентоспособности городских услуг. За выступлениями участников последовала серия вопросов и ответов, в ходе которой слушатели имели возможность узнать о конкретных проектах или инициативах. С кратким изложением обсуждений, состоявшихся в рамках Дня городов, можно ознакомиться в документе [ЕСЕ/НВР/2019/3](#).
5. Обсуждение было продолжено в ходе этапа заседаний высокого уровня [шестьдесят восьмой сессии Комиссии ЕЭК](#) 9 апреля 2019 года, на котором государства-члены дополнительно рассмотрели вопроса о том, как использовать «умные» устойчивые города в качестве движущей силы устойчивого развития в регионе ЕЭК. В развитие обсуждений, состоявшихся как в ходе Дня городов, так и на сессии Комиссии было предложено, чтобы Комитет по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию изучил «возможность создания форума мэров» (см. E/2019/37; E/ЕСЕ/1488, пункт 28).
6. После успешного проведения Дня городов и на основе результатов своих обсуждений Комитет ЕЭК по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию на своей восьмидесятой сессии принял решение «посвятить один из трех дней сессии Комитета обсуждениям и участию местных органов власти, в частности мэров, в соответствии с форматом, аналогичным Дню городов». «Форум мэров» будет организован в первый день сессии Комитета и будет посвящен конкретному тематическому вопросу, касающемуся устойчивого градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования. (см. ЕСЕ/НВР/201, пункт 35). Комитет «также постановил провести Форум в 2020 и 2021 годах. Оценка формата совещания на основе параметров, согласованных Бюро Комитета, будет представлена на сессии Комитета в 2022 году» (см. ЕСЕ/НВР/201, пункт 35).

7. Комитет «признал важную роль городов и местных органов власти в осуществлении Повестки дня на 2030 год и достижении ЦУР» и «предложил Форуму препроводить свои рекомендации в отношении путей решения проблем, с которыми сталкиваются местные органы власти/правительства в деле достижения устойчивого градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования» (см. ЕСЕ/НВР/201, пункт 35).

8. Цель Форума мэров заключается в активизации осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно цели 11 «Устойчивые города и населенные пункты», и Новой программы развития городов. Форум мэров будет также поддерживать осуществление Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве.

9. В преддверии Форума мэров состоится круглый стол по теме «В центре внимания: ЦУР 11» (День ЦУР 11), в работе которого примут участие эксперты из различных областей, включая международные организации, научные круги, гражданское общество, частный и государственный секторы и городские сети, в целях активизации сотрудничества и ускорения прогресса в деле достижения ЦУР 11. День ЦУР 11, посвященный теме «Поддержка действий городов в интересах устойчивого будущего», состоится 5 октября 2020 года (во Дворце Наций и в режиме онлайн, с 15 ч 00 мин до 18 ч 00 мин) и будет организован совместно Группой ЕЭК по жилищному хозяйству и землепользованию и Женевским центром по связям между городами.

III. Корректировка тематической направленности

10. Для Форума мэров Комитет первоначально согласовал тему «Действия в области климата в городах». Эта тема имеет исключительно важное значение, поскольку, по оценкам, на города приходится 75 процентов глобальных выбросов CO₂, причем наибольшая доля из них приходится на транспорт и здания¹. Первоначально тема была согласована в соответствии с рекомендациями, сформулированными Бюро Комитета на совещании, состоявшемся 17 декабря 2019 года. Бюро рекомендовало секретариату сосредоточить дискуссии Форума на темах, которые относятся к мандату Комитета, таких как городское планирование, жилищное хозяйство и землепользование. Тема была дополнительно обновлена по итогам обсуждений на совещаниях Руководящего комитета.

11. На своем совещании 25 марта 2020 года Руководящий комитет подчеркнул, что распространение COVID-19 вызвало серьезную озабоченность на глобальном уровне в связи с его долгосрочными экономическими и социальными последствиями, особенно для городов. Учитывая актуальность этой темы для городов в 2020 году, на своем совещании 8 апреля 2020 года Руководящий комитет принял решение скорректировать тему Форума мэров 2020 года следующим образом: **«Действия городов в интересах устойчивого будущего: повышение уровня готовности местных органов власти и реагирования на чрезвычайные ситуации и последствия бедствий и изменения климата»**, и представить это предложение Бюро Комитета на утверждение, а затем Комитету (в режиме онлайн), с тем чтобы Исполнительный комитет был соответствующим образом проинформирован об этом.

¹ ЮНЕП, «Города и изменение климата».

Таблица 1	
Скорректированная тема Форума мэров 2020 года	
«Действия городов в интересах устойчивого будущего: повышение уровня готовности местных органов власти и реагирования на чрезвычайные ситуации и последствия бедствий и изменения климата»	
Тема	Действия городов в интересах устойчивого будущего
Направленность	Немедленное и долгосрочное реагирование местных властей на пандемию COVID-19, а также на изменение климата и стихийные бедствия. Действия, представленные мэрами, могут включать местные планы стимулирования, партнерства на уровне городской инфраструктуры и всего города, долгосрочные планы обеспечения устойчивости к последствиям изменения климата.
Итог	<p>Декларация мэров, посвященная реагированию на чрезвычайные ситуации, включая пандемии, изменение климата и стихийные бедствия.</p> <p>Онлайновый инструмент или база данных/платформа, которые будут разработаны совместно с мэрами, что облегчит обмен передовой практикой.</p>
Ключевое партнерство	<ul style="list-style-type: none"> • Партнеры в рамках системы ООН: ДЭСВ ООН, Хабитат ООН, МСЭ, УВКПЧ и др. • Альянсы городов: Женевский центр по связям между городами, Ассоциация породненных городов и местных органов управления (АПГМО), Пакт мэров, Еврогорода, организация «Местные органы власти за устойчивое развитие» (МОВУР), Совет европейских муниципалитетов и регионов (СЕМР) и другие • Партнеры из научных кругов (Женевский университет), гражданского общества и частного сектора.
Вклад ЕЭК	Комплексные направления работы ЕЭК по темам «Умные» устойчивые городами для населения всех возрастов» и «Управление природными ресурсами», инструменты различных конвенций и ЕЭК.

IV. Организация

12. Первый Форум мэров будет созван в первый день работы 81-й сессии Комитета 6 октября 2020 года. Будет возможным участие в режиме онлайн, благодаря чему будет обеспечено проведение Форума независимо от потенциальных ограничений на поездки.

13. Подготовка Форума координируется секретариатом Комитета по градостроительству, жилищному строительству и землепользованию, в котором ответственными сотрудниками являются г-жа Паола Деда (paola.deda@un.org), директор Отдела по лесам, землепользованию и жилищному строительству, и г-жа Гульнара Ролл (gulnara.roll@un.org), секретарь Комитета ЕЭК по

градостроительству, жилищному строительству и землепользованию. Г-жа Элиза Зеррат (Elise.Zerrath@un.org) является координатором Форума.

14. В соответствии с решением Комитета, принятым на его восьмидесятой сессии, «Форуму будет оказывать поддержку Руководящий комитет в составе членов Бюро, экспертов по комплексу взаимосвязей “умных” устойчивых городов ЕЭК на основе результатов работы тематической сессии Форума» (см. ЕСЕ/НВР/201, пункт 35).

15. Бюро Комитета на своем совещании 17 декабря 2019 года согласовало состав Руководящего комитета. В состав Руководящего комитета входят представители Бюро Комитета, сотрудники ЕЭК, которые являются участниками комплексного направления работы ЕЭК по теме «“Умные” устойчивые города для населения всех возрастов», а также внешние эксперты.

16. Членами Руководящего комитета на 2020 год являются:

Члены Бюро Комитета

г-жа Джоана Балсеман, Португалия

г-н Эдуард Джей, Швейцария

г-жа Дорис Андони, Албания

г-н Дмитрий Дорошевич, Беларусь

г-жа Мари-Пьер Меганк от имени г-на Ива Лорана Саповала, Франция

г-н Джампьеро Бамбагиони, Италия

г-н Олжас Сартаев, Казахстан

г-жа Беатрис Корредор, Испания

г-жа Анна Спирина, Российская Федерация

Представители кантона Женева

г-н Оливье Куто, кантон Женева

Представители неправительственных организаций

г-жа Камелия Кемилева, Женевский центр по связям между городами

Участники комплексного направления деятельности ЕЭК по теме «“Умные” устойчивые города для населения всех возрастов»

г-н Тони Бонничи, координатор деятельности ЕЭК по теме «Устойчивые умные города для населения всех возрастов»

г-н Андерс Йонссон, начальник Секции инноваций ЕЭК

г-жа Гульнара Ролл, секретарь Комитета ЕЭК по градостроительству, жилищному строительству и землепользованию

г-жа Франциска Хирш, секретарь Конвенции ЕЭК о промышленных авариях

г-н Скотт Фостер, директор, Отдел устойчивой энергетики ЕЭК

г-н Роэль Янссенс, сотрудник по экономическим вопросам, Отдел транспорта ЕЭК.

V. Структура обсуждений и ожидаемые результаты

17. Ожидается, что Форум примет Женевскую декларацию мэров (ЕСЕ/НВР/2020/1), посвященную мерам реагирования на чрезвычайные ситуации на местном уровне, включая пандемию, изменение климата и стихийные бедствия.

18. Совместно с мэрами планируется разработать онлайн-базу данных/платформу, которая облегчит обмен передовым опытом и успешными стратегиями обеспечения жизнестойкости городов.

19. Итоги обсуждений и вынесенные по ним рекомендации Форума мэров будут представлены 7 октября 2020 года на 81-й сессии Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию.

20. С учетом сквозного характера темы Форума итоговые документы Форума будут также в соответствующих случаях препровождаться другим межправительственным комитетам ЕЭК.

21. Мэрам будет предложено в трехминутных выступлениях поделиться передовым опытом и действиями на местном уровне, связанными с общей темой. Официальными языками совещания являются английский, русский и французский. В исключительных случаях мэрам будет разрешено говорить на родном языке, если город предоставит профессионального переводчика, который переведет сообщение на один из официальных языков. Затраты на такой устный перевод покрываются соответствующим городом.

VI. Рекомендации

22. Комитету предлагается:

a) рассмотреть вопрос о дальнейшем проведении Форума мэров до 2030 года в целях оказания поддержки Комитету в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в ожидании результатов и рекомендаций оценки формата совещания, которая должна быть проведена в 2022 году. Оценка будет основываться на параметрах, которые будут согласованы Бюро Комитета в соответствии с решением Комитета, принятым на его восьмидесятой сессии (ЕСЕ/НВР/201);

b) принять решение о том, состоится ли Форум мэров в 2022 году в Женеве;

c) постановить, что в случае принятия решения о дальнейшем проведении Форума до 2030 года, а также в случае получения приглашения о проведении Форума от другой страны, помимо Швейцарии, организация сессий Форума мэров будет чередоваться между Швейцарией/Женевой и другими странами/городами;

d) предоставлять финансовую помощь секретариату для покрытия расходов на координацию деятельности по организации Форума и его проведению.
