



---

## **Европейская экономическая комиссия**

Комитет по градостроительству,  
жилищному хозяйству и землепользованию

**Восемьдесят первая сессия**

Женева, 6–8 октября 2020 года

Пункт 11 предварительной повестки дня

**Программа работы по компоненту**

**«Жилищное хозяйство и землепользование»**

**подпрограммы «Жилищное хозяйство,**

**землепользование и народонаселение» на 2021 год**

### **Проект программы работы по компоненту «Жилищное хозяйство и землепользование» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» на 2021 год**

#### **Записка секретариата**

*Резюме*

В настоящем документе содержится проект программы работы по компоненту «Жилищное хозяйство и землепользование» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» (компонент ЖХЗ подпрограммы) на 2021 год.

Комитету по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию предлагается одобрить эту программу работы и препроводить ее Исполнительному комитету для утверждения.



## I. Введение

1. В настоящем документе содержится проект программы работы по компоненту «Жилищное хозяйство и землепользование» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» (компонент ЖХЗ подпрограммы) на 2021 год. Комитету по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию предлагается одобрить эту программу работы и препроводить ее Исполнительному комитету для утверждения. Любые последующие дополнительные, прекращенные или перенесенные мероприятия будут отражены в системе «Умоджа», используемой Секретариатом ООН для планирования работы по осуществлению программы, контроля за ним и отчетности о нем.
2. В проекте программы работы нашел применение подход к управлению, ориентированный на конкретные результаты (УОКР), — широкая концепция управления, которая устанавливает логическую связь между иерархически организованной системой результатов (намеченные результаты текущей деятельности — фактические результаты — эффект), известной как «цепь результатов», ресурсами (людскими и финансовыми), известными как «вводимые факторы», и внешними факторами (стратегическими, управленческими, оперативными, финансовыми), которые могут препятствовать достижению цели.
3. Цель, наиболее важный запланированный результат и мероприятия, указанные в проекте программы работы, соответствуют результатам и мероприятиям, содержащимся в предлагаемом бюджете по программам Европейской экономической комиссии (ЕЭК) на 2021 год. Задача подпрограммы увязана с Целями устойчивого развития (ЦУР).
4. Для достижения своей цели подпрограмма опирается на межсекторальное сотрудничество с другими подпрограммами в соответствующих взаимосвязанных областях ЕЭК, в которых имеет место совпадение нескольких ЦУР<sup>1</sup>. Такой вид взаимодействия позволяет добиться максимального синергетического эффекта подпрограммы, повысить ее эффективность и увеличить отдачу от действий по оказанию поддержки странам в достижении ЦУР.
5. Мероприятия подпрограммы подразделяются на следующие основные категории: а) содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов; б) генерирование и передача знаний, включая проекты технического сотрудничества, учебные мероприятия, семинары, рабочие совещания и публикации; с) другие основные мероприятия; и d) информационно-пропагандистские мероприятия.
6. Подробная информация о предлагаемых публикациях содержится в приложении I. Перечень решений директивных органов, касающихся как ЕЭК в целом, так и конкретно данной подпрограммы, приводится в приложении II.

## II. Цель

7. Цель, достижению которой способствует данная подпрограмма, заключается в укреплении программ и политики, в реализации которых заинтересованы государства-члены, способствующих обеспечению достойного, достаточного, доступного по цене, энергоэффективного и здорового жилья для всех, построению «умных» устойчивых городов, устойчивому городскому развитию и землепользованию.

---

<sup>1</sup> Взаимосвязанными областями работы ЕЭК являются: 1) устойчивое землепользование; 2) устойчивые и «умные» города для всех возрастов; 3) устойчивая мобильность и «умная связь»; и 4) измерение и мониторинг достижения ЦУР.

### III. Стратегия

8. Ответственность за осуществление компонента «жилищное хозяйство и землепользование» подпрограммы несет Отдел по лесам, землепользованию и жилищному хозяйству.

9. Стратегия подпрограммы основана на осуществлении основных взаимосвязанных функций, а именно: международный диалог по вопросам политики, нормотворческая деятельность и укрепление потенциала, а также обмен передовым опытом и извлеченными уроками во всех областях работы подпрограммы.

10. В целях содействия укреплению программ и политики, в реализации которых заинтересованы государства-члены, способствующих обеспечению достойного, достаточного, доступного по цене, энергоэффективного и здорового жилья для всех, построению «умных» устойчивых городов, устойчивому городскому развитию и землепользованию, подпрограмма продолжит оказывать поддержку государствам-членам, включая национальные, региональные и местные органы власти и другие ключевые заинтересованные субъекты, в проведении обзора прогресса в деле достижения ЦУР, включая осуществление мер по ускорению достижения Целей, и в обмене опытом и передовой практикой в этих областях.

11. Подпрограмма будет также оказывать поддержку местным органам власти в оценке достижения ЦУР на местном уровне на основе применения ключевых показателей результативности деятельности в области «умных» устойчивых городов ЕЭК/Международного союза электросвязи (МСЭ).

12. Подпрограмма будет оказывать техническую помощь и распространять передовой опыт в деле достижения связанных с жильем, городами и землей Целей, особенно Цели 11 (обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов) и, в меньшей степени, Цели 3 (обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте), Цели 5 (обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек), Цели 7 (обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех), Цели 9 (создание стойкой инфраструктуры и содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям) и Цели 12 (обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства). Это будет осуществляться посредством подготовки страновых обзоров по вопросам городского развития, жилищного хозяйства и землепользования, обзоров характеристик «умных» устойчивых городов, реализации пилотных проектов по инновационным финансовым механизмам для «умных» устойчивых городов и проведения тематических исследований по вопросам доступного по цене и достойного жилья для всех, устойчивого развития городов и землепользования. Кроме того, она будет оказывать правительствам поддержку в разработке на основе фактических данных национальных градостроительных стратегий и методов управления земельными ресурсами.

13. Она также организует форум мэров для обсуждения проблем, с которыми сталкиваются местные органы власти/администрации в деле обеспечения устойчивого развития городов. Должное внимание будет уделяться интеграции мер по борьбе с изменением климата в городские политику, стратегии и планирование.

14. Кроме того, подпрограмма будет оказывать содействие в обслуживании, управлении и ремонте существующего жилищного фонда в государствах — членах ЕЭК, что, как ожидается, приведет к повышению ценовой и физической доступности жилья для всех, повышению энергоэффективности и климатической нейтральности зданий, а также расширению поддержки развитию устойчивых рынков недвижимости, учитывающих концепции Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Женевской хартии об устойчивом жилищном хозяйстве.

15. К числу достигнутых в прошлом результатов в этих областях относится разработка на национальном уровне на основе фактических данных стратегий и программ строительства доступного по цене и энергоэффективного жилья и

городского развития, включая разработку национальных программ строительства социального жилья и недорогого жилья в Албании, новых законов о территориально-пространственном планировании, архитектурно-строительной деятельности и ключевых положений, регулирующих использование и развитие территории, в Грузии, принятие национальной стратегии развития строительной отрасли на период до 2030 года в Кыргызстане и разработку проекта жилищного кодекса на Украине в соответствии с рекомендациями руководящих принципов ЕЭК/Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в отношении процессов сбора данных для разработки на основе фактических данных политики в области жилищного строительства и городского развития. Вторым ключевым результатом является разработка плана развития города Вознесенск (Украина) на основе рекомендаций обзора характеристик «умного» устойчивого города для Вознесенска, а также оценка эффективности города с использованием ключевых показателей в области «умных» устойчивых городов ЕЭК/МСЭ. Городская администрация также разработала городской план действий и конкретные инвестиционные проекты по повышению энергоэффективности зданий и улучшению медицинского обслуживания, которые содействуют улучшению социально-экономической ситуации в Вознесенске и качества жизни его населения. Третьим ключевым результатом стала подготовка национальной программы строительства доступного жилья в Беларуси на основе рекомендаций странового обзора жилищного хозяйства и землепользования Беларуси. Следуя этим рекомендациям, правительство Беларуси при содействии ЕЭК инициировало пилотный проект по инновационным финансовым механизмам для продвижения решений «умного» устойчивого города в городе Гродно.

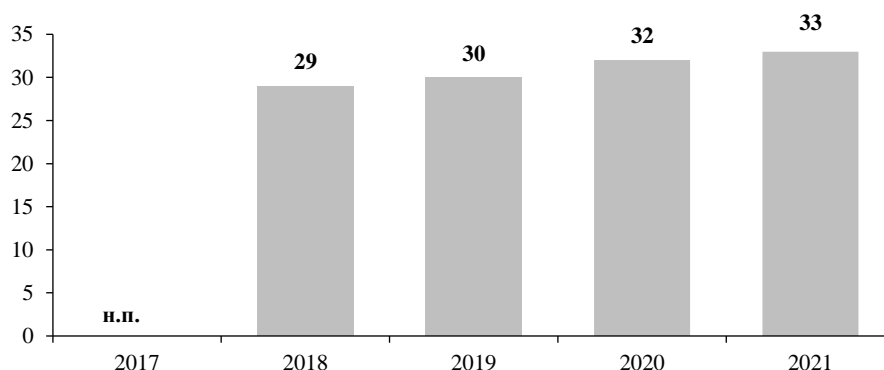
#### **IV. Запланированные результаты на 2021 год**

##### **A. Региональный центр наблюдения за деятельностью по достижению связанных с городами Целей в области устойчивого развития (результат, перенесенный с 2020 года)**

16. В соответствии со своим мандатом подпрограмма продолжит работу, связанную с устойчивым развитием городов, устойчивыми «умными» городами, жилищным хозяйством и землепользованием, и будет оказывать правительствам помощь в укреплении их потенциала в области разработки основанной на фактических данных политики в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на основе применения руководящих принципов ЕЭК в области развития городов, устойчивых «умных городов», жилищного хозяйства и землепользования, что, как ожидается, будет продемонстрировано с помощью показателя результативности деятельности за 2021 год, приведенного ниже (рис. 1). В отношении 2021 года был предусмотрен косвенный показатель результативности, отражающий тот факт, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [74/251](#) утвердила описательную часть программы на уровне подпрограмм, состоящую исключительно из целей.

Рис. 1

**Показатели результативности: доведение количества государств — членов ЕЭК, применяющих руководящие принципы ЕЭК в области городского развития, жилищного хозяйства и землепользования на национальном и местном уровнях**



Сокращение: н.п. = не применимо.

## V. Внешние факторы

17. Предполагается, что цели подпрограммы будут достигнуты при условии, что: а) государства-члены продолжают поддерживать работу ЕЭК и уделять первоочередное внимание региональному и субрегиональному сотрудничеству и интеграции в целях обеспечения устойчивого развития; б) все соответствующие заинтересованные стороны на национальном уровне будут проявлять политическую волю к сотрудничеству в осуществлении правовых документов, норм и стандартов ЕЭК; с) по-прежнему будут доступны добровольные ресурсы.

## VI. Результаты, которые должны быть достигнуты в 2021 году

18. В нижеследующей таблице в разбивке по категориям и подкатегориям перечислены все намеченные результаты текущей работы, которые будут способствовать достижению указанной выше общей цели.

<i>Категория и подкатегория</i>	<i>Запланировано на 2021 год</i>
<b>A. Содействие межправительственному процессу и экспертным органам</b>	
<b>Документация заседающих органов (число документов)</b>	<b>19</b>
1. Документация для Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию	12
2. Документация для Рабочей группы по управлению земельными ресурсами	7
<b>Основное обслуживание заседаний (количество трехчасовых заседаний)</b>	<b>22</b>
3. Заседания Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию	12
4. Заседания Рабочей группы по управлению земельными ресурсами и ее Бюро	10
<b>B. Генерирование и передача знаний</b>	
<b>Проекты на местах и проекты технического сотрудничества (число проектов)</b>	<b>1</b>

<i>Категория и подкатегория</i>	<i>Запланировано на 2021 год</i>
5. Проекты по проведению страновых обзоров жилищного хозяйства, управления земельными ресурсами и территориально-пространственного планирования	1
<b>Семинары, рабочие совещания и учебные мероприятия (число дней)</b>	<b>4</b>
6. Рабочие совещания, семинары и учебные курсы для представителей директивных органов и/или экспертов в регионе ЕЭК по вопросам жилищного хозяйства и управления земельными ресурсами (включая недвижимость) и территориально-пространственного планирования	4
<b>Публикации (число публикаций)</b>	<b>3</b>
7. Страновые обзоры жилищного хозяйства и землепользования	3
<b>Технические материалы (число материалов)</b>	<b>2</b>
8. Технические руководящие принципы в области жилищного хозяйства и землепользования	2

### **Неколичественные результаты**

#### **С. Основные результаты**

Консультирование, подготовка рекомендаций и информационно-пропагандистская деятельность: консультационные услуги для разработчиков политики в рамках подготовки страновых обзоров по жилищному хозяйству, управлению земельными ресурсами и территориально-пространственному планированию и проведения последующей деятельности (2)

Миссии по установлению фактов, мониторингу и изучению ситуации: миссии по установлению фактов для разработчиков политики в рамках подготовки страновых обзоров по жилищному хозяйству, управлению земельными ресурсами и территориально-пространственному планированию и проведения последующей деятельности (2)

#### **D. Результаты коммуникационной деятельности**

Информационно-пропагандистские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: брошюры и фактологические бюллетени Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию и Рабочей группы по управлению земельными ресурсами.

Внешние связи и контакты со СМИ: годовые наборы пресс-релизов, относящиеся к деятельности в области жилищного хозяйства и землепользования.

Цифровые платформы и мультимедийный контент: обновление и обслуживание веб-сайтов, связанных с жилищным хозяйством и землепользованием.

## Приложение I

### I. Подробная информация о предлагаемых публикациях на 2021 год

#### A. Непериодические публикации

<i>№ по- зиции</i>	<i>Название</i>	<i>Мандат</i>	<i>В печатном и/или электрон- ном виде</i>	<i>Фор- мат</i>	<i>Коли- чество страниц</i>	<i>Язык(и) ориги- нала</i>	<i>Язык(и) пере- вода</i>	<i>Количество экземпляров и язык(и)</i>
1	Страновой обзор жилищного хозяйства, городского развития и землепользования	Доклад Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию о работе его семьдесят девятой сессии (ЕСЕ/НВР/194), пункт 39	В печатном и электронном виде	A4	120	англ.		400 англ.
2	Будущие сценарии в области управления земельными ресурсами	Для подготовки этой публикации будет предусмотрен конкретный мандат в соответствии с определением мандата, содержащимся в ST/SGB/2012/2. Ожидается, что мандат, в частности в отношении выпуска публикации на разных языках, будет принят на восемьдесят первой сессии Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию в октябре 2020 года и отражен в его докладе (документ ЕСЕ/НВР/206).	В печатном и электронном виде	A4	110	англ.	рус.	400 англ., 200 рус.
3	Доклад об исследовании «Жилье 2030 — повышение ценовой доступности жилья в регионе ЕЭК ООН»	Для подготовки этой публикации будет предусмотрен конкретный мандат в соответствии с определением мандата, содержащимся в ST/SGB/2012/2. Ожидается, что мандат, в частности в отношении выпуска публикации на разных языках, будет принят на восемьдесят первой сессии Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию в октябре 2020 года и отражен в его докладе (документ ЕСЕ/НВР/206).	В печатном и электронном виде	A4	80	англ.	рус.	400 англ., 200 рус.

## В. Информационно-пропагандистские материалы

<i>№ позиции</i>	<i>Название</i>	<i>Мандат</i>	<i>В печатном и/или электронном виде</i>	<i>Формат</i>	<i>Количество страниц</i>	<i>Язык(и) оригинала</i>	<i>Язык(и) перевода</i>	<i>Количество экземпляров и язык(и)</i>
1	Фактологические бюллетени Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию	A/74/6 (Sect.20)	В печатном и электронном виде	A4	4	англ.	рус.	600 англ., 300 рус.
2	Фактологические бюллетени Рабочей группы по управлению земельными ресурсами	A/74/6 (Sect.20)	В печатном и электронном виде	A4	4	англ.	рус.	600 англ., 300 рус.



## Приложение II

### I. Решения директивных органов

#### A. Общие решения директивных органов, касающиеся ЕЭК

##### *Резолюции Генеральной Ассамблеи*

66/288	Будущее, которого мы хотим
67/10	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Евразийским экономическим сообществом
67/290	Формат и организационные аспекты политического форума высокого уровня по устойчивому развитию
69/277	Политическая декларация об укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями
69/313	Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (Аддис-Абебская программа действий)
70/1	«Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»
70/133	Последующая деятельность в связи с четвертой Всемирной конференцией по положению женщин и полное осуществление Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи
70/221	Оперативная деятельность в целях развития системы Организации Объединенных Наций
71/14	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Шанхайской организацией сотрудничества
71/16	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией экономического сотрудничества
71/162	Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи
71/243	Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций
72/230	Сотрудничество в целях развития со странами со средним уровнем дохода
72/234	Женщины в процессе развития
72/237	Сотрудничество Юг — Юг
73/10	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Центральноевропейской инициативой
73/13	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией Черноморского экономического сотрудничества

- 73/14 Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией за демократию и экономическое развитие — ГУАМ
- 73/16 Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств
- 73/195 Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции
- 74/216 Осуществление Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию
- 73/231 Снижение риска бедствий
- 73/236 Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех

*Резолюции Экономического и Социального Совета*

- 1998/46 Дальнейшие меры по перестройке и активизации деятельности Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях
- 2006/38 План работы по реформе Европейской экономической комиссии и пересмотренный круг ведения Комиссии
- 2013/1 Итоги обзора реформы Европейской экономической комиссии 2005 года

*Решения Европейской экономической комиссии*

- A (64) Работа Европейской экономической комиссии
- A (65) Итоги обзора реформы ЕЭК 2005 года
- A (66) Утверждение заявления высокого уровня о повестке дня в области развития на период после 2015 года и ожидаемых целях в области устойчивого развития в регионе ЕЭК
- A (68) Заявление высокого уровня
- B (68) Продление мандата Регионального форума по устойчивому развитию

**В. Решения директивных органов, конкретно относящиеся к подпрограмме**

*Резолюции Генеральной Ассамблеи*

- 71/256 Новая программа развития городов
- 71/235 Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III) и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

---

72/226      Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

*Решения Европейской экономической комиссии*

ЕСЕ/НВР/173      Доклад Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию о работе его семьдесят четвертой сессии, на которой была принята Стратегия в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования в регионе ЕЭК на период 2014–2020 годов (ЕСЕ/НВР/2013/3)

В (66)      Утверждение Женевской хартии Организации Объединенных Наций об устойчивом жилищном хозяйстве

ЕСЕ/НВР/190      Доклад Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию о работе его семьдесят восьмой сессии (Женевское заявление министров по устойчивому жилищному хозяйству и городскому развитию)

---