

**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по градостроительству,
жилищному хозяйству
и землепользованию

Восемьдесят первая сессия

Женева, 6–8 октября 2020 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Совещание на уровне министров по вопросам
градостроительства, жилищного хозяйства
и землепользования в 2021 году**

**Подготовка к Совещанию на уровне министров
по вопросам градостроительства, жилищного хозяйства
и землепользования в 2021 году**

Записка Бюро Комитета*Резюме*

Комитет на своей восьмидесятой сессии в октябре 2019 года постановил организовать в октябре 2021 года Совещание на уровне министров для рассмотрения и обсуждения дальнейших шагов по осуществлению Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве (принятой в 2015 году), а также Стратегии ЕЭК по устойчивому жилищному хозяйству и землепользованию на 2014–2020 годы (принятой в 2013 году) и Женевского заявления на уровне министров по устойчивому жилищному хозяйству и городскому развитию (принятого в 2017 году).

Настоящий документ содержит концептуальную записку, призванную служить руководством при организации Совещания на уровне министров по вопросам градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования в 2021 году. Этот документ был рассмотрен Бюро Комитета на его совещании 17 июля 2020 года.

Комитету будет предложено рассмотреть и согласовать предложения по организации Совещания на уровне министров по вопросам градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования в 2021 году, содержащиеся в настоящей записке.



I. Введение

1. Созданный в 1947 году Комитет по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию Европейской экономической комиссии (ЕЭК) является единственным межправительственным органом, занимающимся проблемами жилищного хозяйства и градостроительства в регионе ЕЭК, и высшим директивным органом ЕЭК в области жилищного хозяйства, градостроительства и землепользования. В состав Комитета входят представители как общенациональных, так и местных правительственных учреждений, занимающихся вопросами жилищного хозяйства, градостроительства, а также управления земельными ресурсами и землепользования.
2. В своей работе Комитет опирается на ключевые программные документы Организации Объединенных Наций по вопросам жилищного хозяйства и градостроительства, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Женевскую хартию ООН об устойчивом жилищном хозяйстве (2015 год), а также Стратегию в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования в регионе ЕЭК на период 2014–2020 годов (2013 год) и Женевское заявление министров по устойчивому жилищному хозяйству и городскому развитию (2017 год).
3. Женевская хартия ООН об устойчивом жилищном хозяйстве является ключевым политическим документом, определяющим работу Комитета. Разработка Хартии началась в 2009 году, и в 2015 году она была одобрена ЕЭК в качестве не имеющего обязательной юридической силы документа. Хартия призвана оказывать государствам-членам поддержку в их стремлении обеспечить доступ к достойному, достаточному, приемлемому по цене и здоровому жилью для всех. Она основана на четырех принципах устойчивого жилищного хозяйства: а) охрана окружающей среды; б) экономическая эффективность; в) социальная интеграция и участие; и г) адекватность с точки зрения культуры.
4. На своей восьмидесятой сессии в октябре 2019 года Комитет постановил организовать в октябре 2021 года Совещание на уровне министров для рассмотрения и обсуждения дальнейших шагов по осуществлению Хартии, Стратегии ЕЭК в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования на период 2014–2020 годов и Заявления министров (ЕСЕ/НВР/201). Настоящий документ содержит концептуальную записку, призванную служить руководством при организации Совещания на уровне министров по вопросам градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования ЕЭК в 2021 году.

II. Концептуальная записка для Совещания на уровне министров

5. В Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве подчеркивается, что «устойчивое жилищное хозяйство играет ключевую роль в качестве жизни человека» и что его устойчивости можно добиться путем разработки и осуществления законов, политики и программ, которые являются всеобъемлющими и основаны на применении следующих принципов: охрана окружающей среды, экономическая эффективность, социальная интеграция и участие, а также адекватность с точки зрения культуры.
6. Создание устойчивого жилищного хозяйства в настоящее время является одной из наиболее важных политических задач, особенно в контексте пандемии COVID-19, поскольку страны и города в регионе ЕЭК сталкиваются с нехваткой доступного по цене жилья, бездомностью, ростом арендной платы в городах, низким качеством жилищного хозяйства и городской инфраструктуры, ограниченным доступом к земле для строительства и реновации жилья и растущей нищетой в городах.

7. Отсутствие доступа к приемлемому по цене и достаточному жилью является особенно серьезной проблемой для уязвимых групп населения¹, которые страдают от ограниченного доступа к медицинской помощи, топливной бедности и инфляции цен на товары и услуги первой необходимости.

8. Отсутствие доступа к устойчивому жилью также остается серьезной проблемой для лиц со средним уровнем дохода, особенно во многих крупных городах, где арендная плата стремительно растет, а качество имеющегося жилья зачастую является низким. Поэтому население со средним уровнем дохода часто оказывается в ловушке между отсутствием права на доступ к социальному и другому доступному по цене жилью, субсидируемому государством, и невозможностью позволить себе арендовать или купить достаточное жилье на частном рынке. В условиях глобального экономического спада, внезапной остановки работы некоторых отраслей экономики (туризм, гостиничное хозяйство и т. д.) в некоторых случаях и увеличения числа людей, теряющих работу, значительно возрос риск того, что в будущем работники со средним уровнем дохода могут потерять свои дома.

9. Проблемы ценовой доступности и устойчивости жилья в контексте пандемии COVID-19 оказывают негативное влияние на города, особенно густонаселенные. Остановка работы и закрытие границ затрудняют доступ людей к медицинскому и социальному обслуживанию, продовольствию и другим базовым услугам. Закрытие из-за кризиса коммерческих заведений сферы услуг в городских районах привело к снижению потребления в городах, тем самым оказывая давление на предприятия и их доходность, что непосредственно приводит к невозможности для предприятий сохранять имеющуюся рабочую силу.

10. Проблемы, связанные с устойчивостью жилья, и подходы к их решению в разных странах различны. С учетом разнообразных национальных и местных условий функционирования жилищного сектора, а также различных правовых рамок и традиционных укладов жизни в регионе ЕЭК, не существует единого подхода, который бы подходил всем. Обмен опытом и надлежащей практикой позволяет формулировать жизнеспособные подходы и политику, соответствующие конкретным национальным и местным условиям.

11. Темой этого Совещания на уровне министров станет тема «Доступное по цене, достаточное и устойчивое жилье в пригодных для жизни городах». Данное Совещание будет способствовать развитию регионального обмена опытом и надлежащей практикой в целях содействия доступу к достойному, достаточному, приемлемому по цене и здоровому жилью в рамках планов реагирования стран на пандемию COVID-19 и восстановления после нее. Поскольку распространение вируса в странах региона ЕЭК, вероятно, приведет к истощению государственных бюджетов, обсуждение будет также сосредоточено на развитии инновационного и устойчивого финансирования в целях обеспечения непрерывности инвестиций в: строительство доступного по цене, достаточного и энергоэффективного жилья и реновацию существующего жилищного фонда, поощряющих социальную и пространственную сплоченность и способствующих преодолению неравенства.

12. На Совещании на уровне министров будет представлен доклад об исследовании «#Жилье 2030: повышение ценовой доступности жилья в регионе ЕЭК ООН», которое готовится ЕЭК ООН в сотрудничестве с Фондом по проблемам жилья в Европе, ООН-Хабитат и другими партнерами. В исследовании рассматриваются следующие четыре темы: управление жильем и его регулирование; доступ к финансам и финансированию; доступ к земле и ее наличие для жилищного строительства; и климатически нейтральное строительство и реновация жилья. В исследовании также рассматривается воздействие пандемии COVID-19 на жилищный сектор и

¹ В соответствии с Женевской хартией ООН об устойчивом жилищном хозяйстве (стр. 6), «определение уязвимых групп и людей является различным в зависимости от страны и может включать в себя: молодежь; пожилых граждан; многодетные семьи с детьми и семьи с одним родителем; жертв домашнего насилия; людей с инвалидностью, включая страдающих психическими заболеваниями, интеллектуальными и/или физическими расстройствами; иммигрантов; беженцев; общины рома и другие группы меньшинств».

описывается надлежащая практика повышения ценовой доступности и долгосрочной устойчивости жилья в рамках каждой из четырех тем. Целями данного исследования, которое проводится в 2020–2021 годах, являются:

- а) изучение проблем в области ценовой доступности жилья и существующих политических инструментов повышения ценовой доступности жилья в регионе ЕЭК;
- б) содействие обмену и распространению «надлежащей практики» в области повышения ценовой доступности жилья между странами и городами региона ЕЭК;
- в) выявление потребностей директивных органов в целях дальнейшего совершенствования и реализации политики, направленной на обеспечение ценовой доступности жилья.

Доклад об исследовании будет включать в себя сборник примеров надлежащей практики, подготовленный на основе ответов на обследование, проведенное секретариатом Комитета в 2020 году среди государств — членов ЕЭК.

13. Кроме того, ожидается, что на Совещании на уровне министров по вопросам градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования будет представлен региональный план действий для региона ЕЭК «#Жилье 2030: содействие устойчивому жилищному строительству в рамках планов по восстановлению и реконструкции после пандемии КОВИД-19».

14. Ожидается, что этот региональный план действий окажет поддержку правительствам в выходе из кризиса COVID-19 благодаря обмену примерами и надлежащей практикой в области содействия инвестициям и поощрения подхода «строить лучше», как об этом говорится в докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Общая ответственность, глобальная солидарность: реагирование на социально-экономические последствия COVID-19». В случае городов и стран региона ЕЭК этот подход также включает проведение реконструкции таким образом, чтобы повысить устойчивость к стихийным бедствиям, создать более доступные по цене и здоровые дома и сократить бездомность и неравенство. Принятие такого регионального плана действий на Совещании на уровне министров будет способствовать обмену надлежащей практикой и опытом, оказанию поддержки странам в разработке пакетов политических мер и финансовых мер в целях содействия устойчивому жилищному строительству и городскому развитию.

III. Предложения по организации Совещания на уровне министров

15. Совещание на уровне министров «Доступное по цене, достаточное и устойчивое жилье в пригодных для жизни городах» состоится, как ожидается, в октябре 2021 года. Это совещание станет частью ежегодной Недели устойчивых городов ЕЭК. График мероприятий является следующим:

- а) первый день: Круглый стол «В фокусе: ЦУР 11»;
- б) второй день: Форум мэров;
- в) третий день: Совещание на уровне министров по вопросам градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования;
- г) четвертый и пятый дни: восемьдесят вторая сессия Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию.

16. Комитету предлагается одобрить предложение об организации Совещания ЕЭК на уровне министров по вопросам градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования, содержащееся в настоящей концептуальной записке.