



Европейская экономическая комиссия

Комитет по градостроительству,
жилищному хозяйству и землепользованию

Восьмьдесят первая сессия

Женева, 6–8 октября 2020 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

Форум мэров

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Доклад об итогах Форума мэров, работе круглого стола
«В центре внимания: ЦУР 11» и соответствующих
рекомендациях**

Женевская декларация Форума мэров 2020 года

Записка Бюро Комитета

Резюме

Ожидается, что Форум мэров (6 октября 2020 года) одобрит Женевскую декларацию мэров, посвященную местным мерам реагирования на чрезвычайные ситуации, включая пандемию, изменение климата и стихийные бедствия.

Настоящая записка включает проект Женевской декларации мэров, разработанный секретариатом в консультации с Европейской экономической комиссией в рамках инициативы «Умные» устойчивые города для населения всех возрастов» и Руководящего комитета Форума мэров.

Комитету предлагается приветствовать Женевскую декларацию Форума мэров.



I. Времена перемен: изменение наших городских реалий

1. Нашим городам пришлось столкнуться с беспрецедентной чрезвычайной ситуацией, к которой не были подготовлены ни мы, ни наши правительства. Пандемия COVID-19 создала угрозу для всех нас и нашего здоровья, нанесла серьезный ущерб нашей экономике и подвергла испытанию администрации наших городов. В густонаселенных городских районах кризис ощущался особенно сильно, а самый тяжелый удар пришелся по наименее уязвимым группам населения.

2. Многие города оказались в режиме изоляции, а многие отрасли промышленности, транспортные сети и предприятия приостановили свою деятельность, но в то же время мы начали замечать признаки ранее не известной городской жизни: от улучшения качества воздуха до возвращения природы в наши города и до опустевших улиц, свободных для велосипедистов и пешеходов. Мы поднялись в знак солидарности и признали критически важную работу работников переднего края, которые поддерживали функционирование наших сообществ, в том числе медицинских работников и служащих, обеспечивавших работу основных служб. Пандемия стала полигоном для демонстрации того, на что могут быть похожи города; преобразование городских пространств произошло в одночасье. Если из этого кризиса извлечь лишь один урок, то он заключается в том, что быстрое изменение нашей городской реальности возможно, модели поведения могут быть адаптированы, а люди способны проявить беспрецедентную солидарность во имя общего дела.

3. Мы, мэры региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), хотим использовать нынешнюю динамику для восстановления наших городов, где все мы можем процветать, где качество жизни является руководящим принципом, где природа и биоразнообразие являются неотъемлемой частью городского планирования, где устойчивая экономика создает богатство для всех, где царит солидарность между горожанами, где активно сокращается неравенство. Мы присоединяемся к инициативе Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша, направленной на то, чтобы восстановить «лучше, чем было» и превратить восстановление в реальную возможность для формирования здорового и жизнеспособного будущего. Цель 11 Целей в области устойчивого развития (ЦУР) содержит призыв к действиям, направленным на обеспечение инклюзивности, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов — теперь у нас есть возможность поставить ЦУР в центр наших усилий по восстановлению и создать новые городские реалии на благо всех.

4. Руководствуясь этим видением, мы, мэры региона ЕЭК ООН, стремимся:

- a) повысить жизнестойкость наших городов;
- b) принять амбициозные меры, связанные с изменением климата;
- c) сделать наши города зеленее;
- d) ускорить переход к устойчивой энергетике;
- e) обеспечить устойчивую работу городского транспорта;
- f) обеспечить приемлемое по цене, здоровое и достаточное жилье;
- g) сделать города более справедливыми и инклюзивными;
- h) превратить эти устремления в реальность.

II. Повысить жизнестойкость наших городов

5. Повысить потенциал наших городов для прогнозирования любой чрезвычайной ситуации в будущем, принятия ответных мер и последующего восстановления, будь то пандемия, экстремальные климатические явления и изменение климата или бедствие, возникающее в результате природных или техногенных угроз. Мы стремимся сделать задачу повышения жизнестойкости и уменьшения опасности бедствий частью нашего планирования в области градостроительства и выделять

средства на планы действий в чрезвычайных ситуациях. Решения для «умных» городов — это важный шаг в развитии устойчивых и жизнестойких городов. Этот переход от кризисного режима к среднесрочным и долгосрочным стратегиям жизнестойкости поможет нам защитить здоровье, жизнь и безопасность жителей наших городов.

6. Строить здоровые города, создавая условия, которые улучшают физическое, психическое и экологическое здоровье наших сообществ. Интегрируя здравоохранение в городское планирование, мы стремимся расширить доступ к городским зеленым зонам, бороться с загрязнением воздуха и шумом, улучшить санитарии и управление водными ресурсами, улучшить устойчивую мобильность и пропагандировать здоровый образ жизни. Мы признаем роль территориального планирования как одного из ключевых инструментов строительства устойчивых городов и важность активного вовлечения всех заинтересованных сторон в процессы планирования и принятия решений в интересах более здоровых городов и горожан.

III. Принять амбициозные меры, связанные с изменением климата

7. Ускорить переход к углеродной нейтральности, устанавливая четкие цели в области декарбонизации, содействуя использованию возобновляемых источников энергии, повышая энергоэффективность и создавая низкоуглеродные альтернативы, особенно в жилищном строительстве и на транспорте. Мы твердо намерены бороться с изменением климата на местном уровне, выполняя свою роль в ограничении повышения температуры до 1,5 °C и достижении чистых нулевых выбросов диоксида углерода (CO₂) к 2050 году.

8. Сосредоточить внимание на адаптации к изменению климата путем разработки и осуществления местных планов адаптации с целью повышения устойчивости городов к экстремальным и медленным климатическим воздействиям с помощью основанных на широком участии процессов и с привлечением гражданского общества и частного сектора. Мы обязуемся создавать адаптационный потенциал с учетом местных условий и в полной мере использовать научные знания, знания местного и коренного населения, когда это необходимо. При этом мы будем уделять особое внимание экономически эффективным, беспроигрышным мерам по восстановлению экосистем, сохранению и адаптации на природной основе — мы признаем, что природные решения приносят целый ряд сопутствующих выгод для местного устойчивого развития, выходящих за рамки климатических мер. При разработке и осуществлении мер по адаптации мы будем учитывать интересы местных общин, которые особенно уязвимы к последствиям изменения климата.

IV. Сделать наши города зеленее

9. Содействовать городскому биоразнообразию путем интеграции зеленых насаждений и посадок деревьев в городское планирование. Обеспечить, чтобы зеленые насаждения были правильно и равномерно расположены и распределены по городу и чтобы все граждане и жители города имели к ним безопасный доступ. Эти меры помогут улучшить качество воздуха, уменьшить городские острова тепла, улучшить здоровье жителей и повысить уровень жизни в наших городах.

10. Создать возможности для расширения городских микро-фермерских хозяйств и включения прилегающих сельских районов в качестве средства обеспечения продовольственной безопасности и повышения социальных и экологических преимуществ местного фермерства.

11. Решить проблему пищевых отходов и создать возможности для перераспределения отправляемого в отходы и теряемого в настоящее время продовольствия, что позволит сократить выбросы углекислого газа и уменьшить необоснованные потери природных ресурсов.

V. Ускорить переход к устойчивой энергетике

12. Повысить энергоэффективность городов в целях экономии энергии, сокращения выбросов и затрат, что ведет к экономическим, медико-санитарным и экологическим выгодам. Интегрируя различные варианты энергоэффективности в здания, транспорт и городское планирование, мы поставим наши города на путь «зеленого» роста.

13. Поощрять строительство высокоэффективных зданий без или с низким уровнем выбросов углекислого газа для уменьшения углеродного следа городов и снижения затрат на энергию для жителей.

VI. Обеспечить устойчивую работу городского транспорта

14. Планировать и проектировать устойчивые городские транспортные системы с целью уменьшения загов на дорогах и загрязнения окружающей среды и повышения безопасности дорожного движения¹. Обеспечить, чтобы системы мобильности в городах были доступными, недорогими и взаимосвязанными, увязанными с землепользованием и интегрированными в более широкое городское развитие. Гарантировать эффективное вовлечение будущих пользователей в процессы планирования и реализации.

15. Обеспечить устойчивую работу транспорта в городской среде путем поощрения безопасных, надежных, экологичных, здоровых и доступных по цене «умных» решений в области мобильности.

16. Обеспечить повышение устойчивости и готовности городских транспортных систем в периоды роста численности населения, разрастания городов, пандемий и стихийных бедствий, уделяя особое внимание общественному транспорту как основе многих городов и как поставщику основных услуг, необходимых для обеспечения передвижения в городах.

VII. Обеспечить приемлемое по цене, здоровое и достаточное жилье

17. Обеспечить доступ к достойному, достаточному, приемлемому по цене и здоровому жилью для всех. Активно бороться с нехваткой приемлемого по цене жилья, ростом арендной платы в городах, низким качеством жилья и городской инфраструктуры, ограниченным доступом к земле для строительства и ремонта жилья и ростом городской бедности и бездомности. Защищать наиболее уязвимые группы общества путем предоставления достаточного жилья там, где ощущается его нехватка, и обеспечения того, чтобы имеющие жилье не становились бездомными, особенно во время пандемий, когда государство призывает «оставаться дома».

18. Расширить доступ для всех к здоровому и качественному жилью путем интеграции аспекта здравоохранения в городское планирование и управление. Содействие обеспечению достойных жилищных условий, включая надлежащую инфраструктуру и услуги, оказывает прямое воздействие на здоровье и качество жизни наших жителей и имеет жизненно важное значение для того, чтобы наши города стали более пригодными для жизни.

VIII. Сделать города более справедливыми и инклюзивными

19. Строить инклюзивные города, гарантирующие равные права и участие всех, включая наиболее уязвимые группы населения в наших сообществах. Распространение пандемии COVID-19, а также последствия изменения климата

¹ Хорошим примером в этой связи является концепция Европейской комиссии «Планы устойчивой городской мобильности» (ПУГМ).

усилили ранее существовавшее неравенство и поставили под угрозу социально-экономический прогресс. Именно поэтому мы обязуемся восстанавливать «лучше, чем было» на более справедливой и всеобъемлющей основе.

20. Обеспечить полноценное участие женщин в процессах принятия политических решений и активно решать проблему недопредставленности женщин в местных органах власти. Крайне важно дать женщинам возможность влиять на общественные приоритеты и обеспечить, чтобы городское планирование отвечало потребностям женщин и девочек.

21. Обеспечить, чтобы планы действий в чрезвычайных ситуациях учитывали конкретные потребности различных групп населения, которые могут оказаться более уязвимыми в чрезвычайных ситуациях и в условиях изменения климата, включая женщин, детей, престарелых, инвалидов, международных и внутренних мигрантов и тех, кто находится в экономически неблагоприятном положении. Предусмотреть участие общественности в принятии решений при разработке планов действий в чрезвычайных ситуациях.

IX. Превратить эти устремления в реальность

22. Мы, мэры региона ЕЭК ООН, готовы использовать существующие инструменты, наше влияние и каналы для превращения этих устремлений в реальность. Мы рассматриваем ЕЭК ООН как связующее звено и инструмент, а Форум мэров — как платформу для:

а) *постоянного обмена и взаимного обучения*: мы будем делиться успешными местными решениями и планами действий с нашими коллегами, чтобы способствовать взаимному обучению и поддерживать друг друга в достижении прогресса;

б) *распространения информации*: мы будем выступать в качестве пропагандистов и защитников этой Декларации и публично обязуемся следовать ей, например переводя и публикуя эту Декларацию на наших коммуникационных каналах. Мы будем консультироваться с заинтересованными сторонами по нашим планам действий и создавать местные партнерства для их реализации. Мы будем активно призывать мэров городов стать поборниками этой Декларации;

в) *достижения эффекта мультипликатора*: мы будем действовать как мультипликаторы и присоединимся к городским сетям и инициативам, в том числе к Глобальному пакту мэров по климату и энергетике, чтобы разработать и поддержать конкретные, амбициозные обязательства для наших городов;

г) *отслеживания прогресса*: мы обязуемся отслеживать прогресс в деле выполнения этих обязательств, откликнуться на проведение ЕЭК ООН обзора прогресса и представить результаты обзора прогресса на Форуме мэров в следующем году.