

Алматинское руководство

Алматинское руководство применяется ко всем международным этапам любого соответствующего процесса принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды.

Совещание Сторон Орхусской конвенции призвало Стороны и Сигнатариев:

- (a) Координировать как внутри министерств, так и на межведомственном уровне процесс информирования должностных лиц, участвующих в других соответствующих международных форумах, о положениях пункта 7 статьи 3 и Алматинского руководства;
- (b) Обеспечить доступ к информации и возможность участия общественности на национальном уровне в рамках международных форумов;
- (c) Содействовать применению принципов Конвенции в процедурах других международных форумов и в рабочих программах, проектах, решениях, инструментах и других существенных итоговых документах этих форумов, чья практика в настоящее время не отражает Руководство или принципы Конвенции.³

Доступ к экологической информации

- ▶ Каждой Стороне следует поощрять международные форумы к разработке и предоставлению общественности свода четко сформулированных и транспарентных стратегий и процедур, регулирующих доступ к экологической информации, которой они обладают.
- ▶ Экологическую информацию, включая информацию, содержащуюся в официальных документах, следует предоставлять на основе принципа опережения в ясной и доступной форме, в том числе, в зависимости от обстоятельств, на официальных языках соответствующего международного форума, с тем, чтобы доступ к информации мог трансформироваться в углубление знаний и понимания. Следует поощрять использование соответствующих технических средств с целью обеспечения доступности информации для общественности на безвозмездной основе, например, использование электронных информационных средств.

³ Решение V/4 Совещания Сторон Орхусской конвенции, п. 5 (ECE/MP.PP/2014/2/Add.1)

Орхусская конвенция

Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды была принята 25 июня 1998 года в г. Орхус, Дания. Она широко известна как Орхусская конвенция.

Орхусская конвенция предоставляет общественности права и налагает на Стороны и органы государственной власти обязательства в отношении доступа к информации, участия общественности и доступа к правосудию. Орхусская конвенция также требует, чтобы Стороны способствовали применению этих принципов в процессе переговоров и реализации международных форумов по вопросам, касающимся окружающей среды.

Орхусская конвенция является новым типом экологического соглашения. Конвенция:

- ▶ Связывает экологические права и права человека;
- ▶ Признает наши обязательства перед будущими поколениями;
- ▶ Устанавливает, что устойчивое развитие может быть достигнуто только путем привлечения к сотрудничеству всех заинтересованных сторон;
- ▶ Связывает подотчетность правительства и защиту окружающей среды.

Предмет Орхусской конвенции находится в самом центре отношений между населением и правительствами. Конвенция является не только природоохранным соглашением; но также Конвенцией о подотчетности и прозрачности правительств, их способности реагировать на нужды общества.

Эта брошюра подготовлена секретариатом Орхусской конвенции для содействия Сторонам Конвенции, заинтересованным государствам и вовлеченным сторонам.

Для получения дополнительной информации свяжитесь с **национальным координатором Орхусской конвенции:**
<http://www.unece.org/env/pp/nfp.html>

Секретариат Орхусской конвенции:
public.participation@unece.org
www.unece.org/env/pp/welcome.html



Содействие участию общественности в международных форумах

Обзор Алматинского руководства Орхусской конвенции



В соответствии с пунктом 7 статьи 3, каждая Сторона Орхусской конвенции принимает директивное юридическое обязательство способствовать применению принципов Орхусской конвенции в международных процессах принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, и в рамках международных организаций в вопросах, относящихся к окружающей среде.¹

Международные форумы

Международный форум – это любой международный процесс принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, или любая многосторонняя международная организация, занимающаяся в данный момент вопросами, относящимися к окружающей среде, включая:

- Переговоры и осуществление на международном уровне многосторонних природоохранных соглашений, включая решения и меры, принимаемые под их эгидой;
- Переговоры и осуществление на международном уровне других соответствующих соглашений, если решения и меры, принятые в соответствии с этими соглашениями, затрагивают вопросы окружающей среды или могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду;
- Межправительственные конференции, посвященные проблемам охраны окружающей среды или имеющие значительный природоохранный компонент, а также соответствующие подготовительные и последующие процессы на международном уровне;
- Международные форумы по политике в области охраны окружающей среды и развития; и
- Процессы принятия решений в рамках других международных организаций по вопросам, касающимся окружающей среды.

Продвижение принципов Конвенции

В 2005 году Стороны Орхусской конвенции приняли Алматинское руководство по содействию применению принципов Конвенции на международных форумах.² Алматинское руководство предназначено для предоставления Сторонам руководящих указаний по содействию применению принципов Конвенции в контексте:

- Разработки, изменения и применения соответствующих правил и методов, используемых в рамках международных форумов (например, правил процедуры, касающихся таких вопросов, как транспарентность, аккредитация и т.д.); и
- Рассмотрения соответствующих существенных вопросов в рамках данных форумов.

¹ Список Сторон Орхусской конвенции размещен на www.unece.org/env/pp/ratification

² Доступно по ссылке <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2005/pp/ece/ece.mp.pp.2005.2.add.5.r.pdf>

- Любой представитель общественности по запросу должен иметь доступ к экологической информации, подготовленной или хранимой в любом международном форуме, без необходимости объявлять причины своей заинтересованности. Информация должна предоставляться в максимально сжатые сроки в пределах соответствующего временного интервала, например, одного месяца. Следует поощрять предоставление информации безвозмездно или, в крайнем случае, за разумную плату.
- Отказ в просьбе о предоставлении экологической информации допускается лишь при наличии конкретных оснований, при этом следует учитывать требование Конвенции о том, что основания для отказа должны толковаться ограничительным образом с учетом заинтересованности общественности в раскрытии этой информации. В любом отказе должны быть указаны причины и приведена информация о доступе к процедуре рассмотрения.

Участие общественности в принятии решений

- Следует разрешить возможность участия заинтересованной общественности в совещаниях международных форумов, в том числе их вспомогательных органов, на всех соответствующих этапах принятия решений, за исключением случаев, когда имеется разумное основание отказать в таком участии в соответствии с транспарентными и четко определенными стандартами. При использовании процедур аккредитации или отбора необходимо, чтобы эти процедуры основывались на четких и объективных критериях, и чтобы общественность была соответствующим образом проинформирована о них.
- Международные процессы должны использовать преимущества участия общественности начиная с ранних этапов, когда различные варианты для рассмотрения еще открыты и общественность может оказать эффективное влияние. Данное участие включает проведение переговоров и применение конвенций; подготовку, формулирование и осуществление решений; и основную подготовку различных мероприятий.
- Необходимо принимать опережающие меры по привлечению соответствующих участников транспарентным образом, на основе консультаций с учетом характера конкретного форума.

- Участие общественности на совещаниях международных форумов должно включать право на доступ ко всем документам, имеющим отношение к процессу принятия решений и подготовленным для заседаний, право на распространение письменных заявлений и на устные выступления без ущерба для способности международных форумов определять порядок приоритетов в своей работе и применять свои правила процедуры.
- Процедуры участия общественности в международных форумах должны предусматривать разумные сроки для различных этапов, обеспечивающие достаточное время для информирования общественности и для подготовки и эффективного участия заинтересованной общественности в процессе принятия решений. Общественность должна в надлежащие сроки уведомляться о возможностях, процедурах и критериях участия в процессе принятия решений.
- В решениях международных форумов следует должным образом учитывать итоги участия общественности. Также следует поощрять транспарентность в отношении влияния участия общественности на итоговые решения.
- При разработке структуры международного доступа необходимо принимать меры к тому, чтобы эти процессы были или оставались открытыми в принципе для широкой общественности. Если представители общественности обладают различными возможностями, ресурсами, социально-культурными характеристиками и экономическим или политическим влиянием, следует применять специальные меры для обеспечения сбалансированного и справедливого процесса.
- С учетом того, что традиционные механизмы предоставления финансовой помощи могут быть весьма дорогостоящими, необходимо прилагать усилия по применению инновационных, затратоэффективных и практических подходов в целях максимального расширения участия.

Доступ к процедурам рассмотрения

- Каждой Стороне следует поощрять международные форумы к использованию мер, облегчающих доступ общественности к процедурам рассмотрения, связанным с применением правил и стандартов форумов в отношении доступа к информации и участия общественности в рамках Руководства.

Для дальнейших указаний см текст Алматинского руководства:

Доступно по ссылке <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2005/pp/ece/ece.mp.pp.2005.2.add.5.r.pdf>