



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/CEP/AC.10/2008/6
23 June 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH AND
RUSSIAN ONLY

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды

Девятая сессия

Женева, 4-5 сентября 2008 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

ПОДГОТОВКА ПРОГРАММЫ РАБОТЫ НА 2008-2010 ГОДЫ

Записка секретариата

Резюме

В настоящей записке представлены элементы программы работы, которую Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды (РГМООС) должна будет проделать за период с октября 2008 до конца 2010 года. Эти элементы вытекают из пересмотренного мандата Рабочей группы и имеют в своей основе уже достигнутые результаты. Записка также содержит оценку потребностей во внебюджетных ресурсах для осуществления отдельно взятых элементов программы работы.

Подготовив свою программу работы, РГМООС представит ее на утверждение Комитету по экологической политике на его специальной сессии, которая состоится 13-15 октября 2008 года.

Введение

1. В ходе шестой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (Белград, 10-12 октября 2007 года) была подчеркнута необходимость дальнейшего улучшения основанных на показателях экологических оценок и отчетности в регионе. Министры – участники Конференции одобрили и призвали утвердить и в полной мере выполнять подготовленные РГМООС Рекомендации в отношении экологических показателей и основанных на показателях оценок для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Они предложили ЕЭК ООН продолжать в сотрудничестве с Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС) и другими партнерами предпринимать усилия с целью превращения мониторинга в эффективный инструмент разработки природоохранной политики в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Юго-Восточной Европы. Они просили ЕАОС изучить возможность подготовки пятого доклада об оценке к следующей Конференции министров "Окружающая среда для Европы" с опорой на существующие партнерские связи и призвали страны, которые будут охвачены этим докладом, в полной мере участвовать в данной работе и надлежащим образом улучшить свою деятельность в области мониторинга (ECE/BELGRADE.CONF/2007/8, пункт 7).

2. Комитет по экологической политике на своей пятнадцатой сессии, состоявшейся в апреле 2008 года, проанализировал доклад РГМООС о выполнении ее программы работы (ECE/CEP/AC.10/2007/3 и Add.1) и, учитывая достигнутые Группой успехи, а также решения Белградской конференции министров, постановил продлить срок действия мандата РГМООС еще на два года и согласовал пересмотренный вариант круга ведения Группы.

3. В пересмотренном круге ведения внимание акцентируется на конкретных задачах, вытекающих из решений Белградской конференции министров. Деятельностью РГМООС в области наращивания потенциала, и в частности работой по модернизации и переоснащению национальных сетей мониторинга и информационных систем, предстоит охватить, помимо стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, также страны Юго-Восточной Европы, не являющиеся членами ЕАОС¹. На РГМООС непосредственно возложена ответственность за содействие осуществлению рекомендаций и руководящих принципов в отношении мониторинга и оценки состояния окружающей среды, принятых

¹ Далее в тексте страны Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы, не являющиеся членами ЕАОС, для краткости именуются "заинтересованными странами".

на конференциях министров "Окружающая среда для Европы". Ее членами будут должностные лица стран ЕЭК ООН, отвечающие за мониторинг и оценку состояния окружающей среды. РГМООС должна будет подключать к своей работе экспертов из статистических учреждений, органов по контролю за соблюдением и санитарных служб, а также представителей других основных групп, особенно деловых и промышленных кругов, научной общественности и природоохранных организаций гражданского общества (ECE/CEP/148, приложение III).

4. Комитет по экологической политике также согласовал главные темы и основные направления своей будущей работы в области мониторинга и оценки состояния окружающей среды, предложенные в документе по мониторингу окружающей среды (ECE/CEP/2008/6). Он просил РГМООС подготовить на основе этого документа подробную программу работы для ее принятия Комитетом на его следующей сессии в октябре 2008 года (ECE/CEP/148, пункты 22 и 23). Комитет предложил Конференции европейских статистиков рассмотреть возможность сотрудничества с РГМООС по методологическим вопросам разработки экологических показателей.

5. Проект программы работы РГМООС на период с конца 2008 по конец 2010 года представлен в приложении I к настоящему документу.

6. Базовые финансовые потребности РГМООС обеспечиваются за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Из него оплачиваются расходы на деятельность секретаря РГМООС и соответствующий персонал, а также на конференционное обслуживание и обработку документов службами Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, включая проведение заседаний, письменный и устный перевод и распространение документации. Для осуществления мандата РГМООС, особенно в части, касающейся наращивания потенциала, по-прежнему будут необходимы добровольные взносы. Подробная информация о потребностях во внебюджетных ресурсах представлена в приложении II.

Приложение I

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ПО МОНИТОРИНГУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ПЕРИОД С КОНЦА 2008 ПО КОНЕЦ 2010 ГОДА

Задача 1. Совершенствование наблюдений за состоянием окружающей среды, сбора и представления экологических данных

Проделанная работа

В 2007 году РГМООС провела обзор существующих в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии сетей мониторинга качества городского воздуха. На своей девятой сессии РГМООС организовала круглый стол для обсуждения последних событий в области мониторинга и оценки состояния окружающей среды на национальном и субнациональном уровнях, а также на уровне предприятий. Она также проанализировала современные тенденции, касающиеся международных потребностей в мониторинге и оценке, прежде всего в свете обязательств по природоохранным правовым инструментам ЕЭК ООН.

Кроме того, на своей девятой сессии РГМООС рассмотрела ход работы в Беларуси, Казахстане и Сербии и/или разработанные для этих стран планы по выполнению рекомендаций в отношении мониторинга окружающей среды и управления экологической информацией, сформулированных на основе второго цикла обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД) в вышеназванных странах.

Предстоящая работа

1.1 Обзор развития ситуации в области мониторинга и оценки состояния окружающей среды на национальном и международном уровнях

На сессиях РГМООС в 2009 и 2010 годах делегации обмениваются информацией о важнейших мерах, принятых за последнее время, а также принимаемых и планируемых в их странах с целью модернизации и переоснащения сетей мониторинга и информационных систем с уделением особого внимания:

- a) постам мониторинга (стационарным и передвижным постам, фоновым станциям, трансграничным станциям), их расположению и плотности;
- b) измеряемым параметрам;

- c) техническим возможностям, особенно касающимся автоматизированных измерений;
- d) надежности измерений и анализа;
- e) управлению данными;
- f) мобилизации средств из различных источников.

При этом делегации также проанализируют международные потребности в мониторинге и оценке, в том числе применительно к обязательствам по соответствующим природоохранным правовым инструментам ЕЭК ООН, и рассмотрят имеющиеся возможности оказания поддержки соответствующим международным мероприятиям в области мониторинга и сбора данных. Заинтересованные страны смогут получить на этих сессиях практические рекомендации относительно эффективных и экономичных способов расширения и переоснащения сетей мониторинга с учетом руководящих принципов, стандартов и руководств, разработанных международными организациями, и надлежащей практики мониторинга, применяемой в различных частях региона ЕЭК ООН.

1.2 Выполнение рекомендаций в отношении мониторинга и управления информацией, выносимых в рамках обзоров результативности экологической деятельности в соответствующих странах

РГМООС будет способствовать выполнению рекомендаций в отношении мониторинга и управления информацией, которые выдвигаются в рамках осуществляемой Комитетом по экологической политике (КЭП) программы ОРЭД, путем оказания охваченным обзорами странам помощи в осуществлении необходимых реформ. Это облегчит заинтересованным странам пересмотр их программ мониторинга окружающей среды путем превращения мониторинга в практическое средство определения целей политики, выработки стратегий уменьшения загрязнения, а также оценки прогресса в области достижения программных целевых показателей и повышения эффективности мер борьбы с загрязнением. На своей сессии в 2009 году РГМООС рассмотрит рекомендации второй ОРЭД для Молдовы, Украины и Черногории, а в 2010 году – для бывшей югославской Республики Македонии и Узбекистана.

Задача 2. Подготовка данных об экологических показателях и представление докладов на их основе

Проделанная работа

РГМООС подготовила *Руководство по применению экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии* и *Руководство по подготовке оценочных докладов об оценке состояния окружающей среды, основанных на применении экологических показателей, в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии* (ECE/CEP/140). С целью пропаганды применения двух упомянутых выше руководств Белградская конференция министров "Окружающая среда для Европы" (ОСЕ) одобрила Рекомендации правительствам стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии по применению экологических показателей и подготовке на их основе докладов об оценке состояния окружающей среды (ECE/BELGRADE.CONF/2007/11/Add.1).

Предстоящая работа

2.1 Обучение подготовке данных о показателях

РГМООС совместно со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и другими партнерами будет обучать экспертов, отвечающих в заинтересованных странах за подготовку докладов о состоянии окружающей среды (СОС) и за выпуск справочников экологической статистики, подготовке данных о показателях, включенных в *Руководство по показателям*. Эти эксперты также будут проходить подготовку в области современных методов представления показателей в виде графиков, диаграмм и т.д. Кроме того, они будут получать свежую информацию о: а) ведущейся на международном уровне работе над дополнительными экологическими показателями, касающимися, в частности, расходов на охрану окружающей среды, экологических налогов и субсидий; б) производстве экологических товаров и услуг, а также опасных веществ и торговле ими; и с) продуктивности ресурсов. В 2009 и 2010 годах для этих целей будут организованы рабочие совещания.

2.2 Размещение данных о показателях в Интернете

РГМООС будет оказывать поддержку усилиям экспертов по СОС и специалистов в области статистики окружающей среды в заинтересованных странах по размещению на вебсайте РГМООС временных рядов национальных данных о показателях, по возможности с использованием рабочих процедур ЕАОС, с помощью которых страны – члены ЕАОС представляют информацию по экологическим показателям этой организации. Эта деятельность, запланированная на 2009-2010 годы, поможет ликвидировать существующие пробелы в области представления экологических данных

на международном уровне и облегчит сбор экологических данных для следующего доклада об общеевропейской оценке.

2.3 Подготовка национальных докладов, основанных на применении показателей

РГМООС в сотрудничестве с ЮНЕП окажет одной или двум заинтересованным странам по их запросу помощь в создании процедур и механизмов и накоплении практического опыта регулярного выпуска на национальном уровне докладов по итогам основанных на показателях экологических оценок. Эта работа будет вестись в 2009-2010 годах при активном участии экспертов по СОС из других заинтересованных стран и должна способствовать превращению существующих докладов о СОС, имеющих описательный характер, в удобные для работы и основанные на показателях публикации, в которых с использованием Руководства по предоставлению отчетности на основе показателей исходные данные будут преобразовываться в стратегические установки.

2.4 Экосистемные оценки

На своей сессии в 2009 году РГМООС проведет обзор положения дел и опыта стран в области подготовки экосистемных оценок. Арктической программе мониторинга и оценки, Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и секретариатам Конвенции об охране Альп и Конвенции по защите и устойчивому развитию Карпат будет предложено поделиться своими методологиями и подходами к оценке состояния соответствующих горных и морских трансграничных экосистем. Опираясь на этот обзор, РГМООС может выступить инициатором подготовки совместными усилиями заинтересованных стран или соответствующими международными учреждениями тематических исследований, имеющих своей целью опробовать хорошо зарекомендовавшие себя методологии и подходы в применении к другим трансграничным экосистемам, например горным экосистемам Кавказа, Центральной Азии и западных Балкан и экосистеме Каспийского моря. Эти тематические исследования были бы рассмотрены РГМООС на ее сессии в 2010 году.

Задача 3: Мониторинг окружающей среды предприятиями и их экологическая отчетность

Проделанная работа

РГМООС подготовила Руководящие принципы по совершенствованию мониторинга окружающей среды предприятиями стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и улучшению их экологической отчетности (ECE/CEP/141). Эти Руководящие

принципы явились результатом активного сотрудничества экспертов в области мониторинга окружающей среды с представителями органов, занимающихся вопросами борьбы с загрязнением, статистиками и представителями деловых и промышленных кругов и их ассоциаций, а также с природоохранными организациями гражданского общества. Белградская конференция министров одобрила эти Руководящие принципы и высказалась за их принятие и всесторонне осуществление.

Предстоящая работа

3.1 Программы мониторинга окружающей среды предприятиями отдельных отраслей

В целях содействия осуществлению Руководящих принципов по совершенствованию мониторинга предприятиями РГМООС окажет заинтересованным странам помощь в деле разработки, с учетом имеющихся на международном уровне пособий и справочных материалов, практических рекомендаций в отношении типовых программ мониторинга окружающей среды предприятиями некоторых крупнейших отраслей-загрязнителей, включая методологии измерения, расчета и оценки выбросов, качества окружающей среды и воздействия на нее, и разработку показателей, имеющих значение для повышения результативности экологической деятельности и более эффективного использования ресурсов. Это будет делаться при активном участии органов по борьбе с загрязнением, национальных органов, отвечающих за установление технических норм для промышленных предприятий, заинтересованных предприятий, являющихся крупными загрязнителями, и соответствующих предпринимательских и промышленных ассоциаций. Будут подготовлены тематические исследования, рассмотреть которые предполагается на рабочем совещании, запланированном на 2009 год; после этого при необходимости будет разработана типовая природоохранная программа (программы), которую(ые) РГМООС рассмотрит на своей сессии в 2010 году.

3.2 Поощрение подготовки корпоративных докладов по вопросам охраны окружающей среды и устойчивости

На своей сессии в 2009 году РГМООС рассмотрит накопленный странами опыт применения конкретных правовых подходов, стимулов и средств поощрения публикации открытых корпоративных докладов по вопросам охраны окружающей среды и устойчивости. С этой целью РГМООС будет стремиться укреплять и расширять уже созданную ею основу сети предприятий – крупных загрязнителей, заявивших о своей

приверженности принципам Глобального договора Организации Объединенных Наций, целью которой являются лучшее понимание проблем предприятий и использование их опыта и ресурсов. К сотрудничеству в рамках данного проекта РГМООС пригласит Глобальную инициативу по отчетности, Всемирный совет деловых кругов за устойчивое развитие и предпринимательские и промышленные ассоциации заинтересованных стран. В начале 2010 года будет организовано рабочее совещание по подготовке отчета о результатах этой работы к сессии РГМООС, которая пройдет осенью 2010 года.

Задача 4: Поддержка общеевропейских оценок и других международных инициатив

Проделанная работа

РГМООС рассмотрела первоначальную структуру и расширенный план доклада об оценке для Белградской конференции министров, содействовала сбору заинтересованными странами данных для этого доклада, рассмотрела проект доклада и представила конкретные замечания по каждой главе. Это помогло ЕАОС завершить подготовку упомянутого доклада для представления Конференции. Тем самым была обеспечена взаимодополняемость усилий важных международных структур по сбору и анализу данных о состоянии окружающей среды. На своей девятой сессии РГМООС рассмотрела подготовленный ЕАОС документ об уроках, извлеченных из опыта сбора данных для Белградского доклада по оценке.

Предстоящая работа

4.1 Оказание поддержки в подготовке пятого доклада об общеевропейской оценке

Когда ЕАОС приступит к работе над пятым докладом об общеевропейской оценке для следующей конференции ОСЕ, РГМООС будет оказывать этой работе поддержку путем рассмотрения проекта содержания доклада и организационных аспектов его подготовки, содействия сбору данных в заинтересованных странах и обсуждения проектов разделов доклада, если таковые будут составлены. На своих сессиях в 2009 и 2010 годах РГМООС рассмотрит представленные ей документы и работу, проделанную ЕАОС, и сформулирует свои замечания и рекомендации. В 2010 году ею может быть созвано рабочее совещание для подготовки самостоятельного оценочного вклада в работу следующей конференции министров.

4.2 Координация с другими соответствующими оценками и мероприятиями по сбору данных

На своих сессиях в 2009 и 2010 годах РГМООС рассмотрит ход работы в рамках других международных экологических оценок и мероприятий по сбору данных, таких как оценка состояния трансграничных вод по линии Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, подготовка пятого доклада ЮНЕП "Глобальная экологическая перспектива", разработка по линии Европейского отделения Всемирной организации здравоохранения общеевропейской системы информации по вопросам окружающей среды и здоровья, вопросник Статистического отдела Организации Объединенных Наций и ЮНЕП по статистике окружающей среды и третий доклад Организации экономического сотрудничества и развития "Экологическая перспектива". РГМООС изучит элементы взаимодополняемости между различными докладами и представит свои замечания.

Приложение II

**ПОТРЕБНОСТИ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО МОНИТОРИНГУ И ОЦЕНКЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ
СРЕДЫ В ДОНОРСКОЙ ПОДДЕРЖКЕ ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
(в долларах США)**

Расходы	Количество единиц	Расходы на 1 единицу (долл. США)	Сумма ¹
Подзадача 1.1			
1.1.1 Путевые расходы экспертов (2 совещания РГМООС)	36	1 200	43 200
1.1.2 Суточные экспертов	120	450	54 000
1.1.3 Консультативные услуги (гонорар и путевые расходы)	2	7 000	14 000
Итого			111 200
Подзадача 1.2			
1.2.1 Путевые расходы экспертов (2 совещания РГМООС)			Учтено в рамках подзадачи 1.1
1.2.2 Суточные экспертов			
Итого			
Подзадача 2.1			
2.1.1 Рабочее совещание (путевые расходы, суточные, организационно-техническое обеспечение)	1	32 000	32 000
2.1.2 Консультативные услуги (гонорар и путевые расходы)	2	7 000	14 000
Итого			46 000
Подзадача 2.2			
2.2.1 Консультативные услуги (помесячно)	4	5 200	20 800
2.2.2 Компьютерное оборудование	1	3 000	3 000
Итого			23 800
Подзадача 2.3			
2.3.1 Рабочее совещание (путевые расходы и суточные)	2	28 800	57 600
2.3.2 Национальное координационное совещание	2	5 000	10 000
2.3.3 Консультативные услуги (гонорар и путевые расходы)	2	9 000	18 000
Итого			85 600

Расходы	Количество единиц	Расходы на 1 единицу (долл. США)	Сумма ¹
Подзадача 2.4			
2.4.1 Путевые расходы экспертов (2 совещания РГМООС)	Учтено в рамках подзадачи 1.1		
2.4.2 Суточные экспертов			
2.4.3 Консультативные услуги (гонорар и путевые расходы)	1	7 000	7 000
Итого			7 000
Подзадача 3.1			
3.1.1 Путевые расходы экспертов (органы по борьбе с загрязнением) (2 совещания РГМООС)	16	1 200	19 200 ²
3.1.2 Суточные экспертов (органы по борьбе с загрязнением)	60	450	27 000 ²
3.1.3 Консультации (путевые расходы и суточные экспертов)	2	15 000	30 000
3.1.4 Консультативные услуги (гонорар и путевые расходы)	2	7 000	14 000
Итого			90 200
Подзадача 3.2			
3.2.1 Путевые расходы экспертов (2 совещания РГМООС)	Учтено в рамках подзадачи 1.1		
3.2.2 Суточные экспертов			
3.2.3 Консультативные услуги (гонорар и путевые расходы)	1	14 000	14 000
Итого			14 000
Подзадача 4.1			
4.1.1 Путевые расходы экспертов (2 совещания РГМООС)	Учтено в рамках подзадачи 1.1		
4.1.2 Суточные экспертов			
4.1.3 Рабочее совещание (путевые расходы, суточные, организационно-техническое обеспечение)	1	32 000	32 000
4.1.4 Консультативные услуги (гонорары и путевые расходы)	1	14 000	14 000
Итого			46 000
Подзадача 4.2			
4.2.1 Путевые расходы экспертов (2 совещания РГМООС)	Учтено в рамках подзадачи 1.1		
4.2.2 Суточные экспертов			
4.2.3 Путевые расходы сотрудников	6	2 000	12 000

Расходы	Количество единиц	Расходы на 1 единицу (долл. США)	Сумма¹
Итого			12 000
Всего расходы			435 800

¹ Включая административные расходы ООН и резерв на непредвиденные расходы.

² Путевые расходы и суточные экспертов по мониторингу учтены в рамках подзадачи 1.1.
