ПРОЕКТ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ “ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ И ДОПОЛНЕНИЯХ В ЗАКОНЕ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ “ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ”

Джулиета Гличян

Основные положения

Îñíîâàíèåм äëÿ ðàçðàáîòêè çàêîíопроектà ïîñëóæèëè:

- íåîáõîäèмîñòü óñòðàíåíèÿ íåòî÷íîñòåé è ïðîáåëîâ, âûÿâëåííûõ âñëåäñòâèе àíàëèçà Çàêîíà,
- òðåáîâàíèÿ çàêðåïëåííûå â êîíâåíöèè ”Ýcпо” ÅÝК/ОÎÍ è Îðõóññêîé êîíâåíöèè ÅÝК/ÎÎÍ, ïîäïèñàííûå è ðàòèôèöèðîâàííûå Ðåñïóáëèêîй Àðмåíèÿ ñîòâåòñòâåííî â 1997 è 1998 ãîäàõ, à òàêæå â Ïðîòîêîëå - “Î ñòðàòåãè÷åñêîé эêîëîãè÷åñêîé îöåíêå”, ïîäïèñàííîм â 2003ã.

Основные положения

Зàêîíîïðîåêò бûл разработан:

- согласно рекомендаций и формулировок международного ýêñïåðòa Дмитрия Скрельникова, и
- специалистами Министерства оõранû природû РА.

В зàêîíîïðîåêòe çàêðåïëåíû ïðàâîâûå îòíîøåíèÿ âîçíèêàþùèå êàê â ïðîöåññàõ îñóùåñòâëåíèÿ ýêñïåðòèçû, òàê è îöåíêàõ âîçäåéñòâèÿ, в том числе трансграничное воздействие íà îêðóæàþùóþ ñðåäó.

Основнûе изменения и дополнения введенû в следующиõ статьяõ:

Статья 1. Основные понятия

Введены дополнительные определения, соответствующие определениям Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и исõодя из содержания зàêîíîïðîåêòa.

В частности определения:

- Воздействие
- Трансграничное воздействие
- Затрагиваемое государство
- Страна происхождения
- Комплексное производство
- Общественность.

Статья 4. Виды *намечаемой деятельности, подлежащие экспертизе и их классификация*

Данная статья изменена полностью, где:

- Внесен Перечень видов деятельности (части 2, 3, 4), согласно которому

  виды намечаемой деятельности подлежащие экспертизе воздействия на окружающую среду по сферам и степени воздействия на окружающую среду классифицируются по трем категориям: *“А”, “Б” и “В”*.
- В êàòåãîðèþ À” âêëþ÷åíû âèäû ñëîæíîé äåÿòåëüíîñòè,
- â êàòåãîðèþ “Á” - âèäû äåÿòåëüíîñòè ñðåäíåé ñëîæíîñòè, è
- â êàòåãîðèþ “Â” - âèäû ïðîñòîé äåÿòåëüíîñòè.

Ñôåðû è âèäû äåÿòåëüíîñòè ñîîòâåòñòâóþò ñîäåðæàíèÿì ïðèëîæåíèé Êîíâåíöèé è Ïðîòîêîëà, а ёèмèòû çàêðåïëåíû â ñîîòâåòñòâèè ñ màñøòàбамè è óñëîâèÿмè ýêîíîмèêè Республики Армения.

Статья 4. Виды *намечаемой деятельности, подлежащие экспертизе и их классификация*

- Экспертизе подлежат также намечаемые деятельности не включенные во 2-ую, 3-ю и 4-ую части настоящей Статьи:

1) которые будут реализованы на таких территориях, статус которых определяется законодательством Республики Армения,

2) по решению уполномоченного органа:

- по инициативе той административно-территориальной единицы или общины, на территории которой или прилегающей к ней территории, намечается реализовать деятельность;
- по инициативе министерств и иных органов государственной власти;
- по инициативе общественности;
- по собственной инициативе уполномоченного органа.

- ***Экспертизе может подлежать также намечаемая деятельность, осуществляемая под юрисдикцией других государств, которая может оказывать значительное вредное трансграничное воздействие на окружающую среду Республики Армения.***

- Экспертизе не подлежат мероприятия, обеспечивающие государственную безопасность и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций.

Статья 5.1. Этапы и сроки экспертизы намечаемой деятельности

В зàêîíîïðîåêò внесена новая статья- 5.1.

Экспертиза намечаемой деятельности осуществляется в двух этапах:

предварительный и основной.

1) На предварительном этапе экспертизы уполномоченным органом изучается уведомление и составляется техническое задание для составления Отчета оценки воздействия, а для ***категории "В" намечаемой деятельности возможна выдача экспертного заключения.***

- На предварительном этапе экспертизы предусмотрена возможность доработки или укомплектации уведомления
- На предварительном этапе экспертизы Техническое задание может не разрабатываться, в случае чего объём и содержание, необходимый объём оценки и задачи, подлежащие изучению, могут быть согласованно определены уполномоченным органом, соответствующим государственным органом управления и предпринимающим лицом .

- Для предварительного этапа экспертизы предусмотрен 30-дневный срок, который для принятия решения и разработки Технического задания намечаемой деятельности категории " А" и трансграничного воздействия, может быть продлён до 15-ти рабочих дней.

Статья 5.1. Этапы и сроки экспертизы намечаемой деятельности

2) На основном этапе экспертизы рассматриваются необходнмые для экспертизы документы предусмотренные статьей 7, оценивается воздействие и выдается экспертное заключение.

Сроки для основного этапа экспертизы не должны превышать:

- для категории “А” намечаемой деятельности – 60 рабочих дней
- для категории “Б” намечаемой деятельности – 40 рабочих дней
- для категории “В” намечаемой деятельности – 20 рабочих дней.

Обоснованием уполномоченного органа возможно продление сроков, но не более чем на половину вышеуказанного срока, о чем письменно уведомляется предпринимающее лицо.

Статья 5.1. Этапы и сроки экспертизы намечаемой деятельности

- На основном этапе экспертизы также предусмотрена возможность доработки документов, в случае чего уполномоченный орган приостанавливает срок основного этапа экспертизы.

Срок основного этапа продолжается с момента представления предпринимающим лицом уполномоченному органу части доработанного документа, в виде приложения.

- Если намечаемая деятельность подлежит также градостроительной или иным экспертизам, то предварительный этап экспертизы осуществляется до проведения этих экспертиз,
а основной этап- после градостроительной или иных экспертиз.

Статья 6. Порядок извещения при реализации намечаемой деятельности

Изменён и дополнен порядок рассмотрения извещения с целью:

- упрощения процедуры участия общественности,
- обеспечения участия общественности подвергаемой воздействию общины на начальном (предварительном) этапе экспертизы намечаемой деятельности,
- установления регламента с указанием сроков об информировании заинтересованных сторон и проведение общественных слушаний, и
- включения вопросов, связаных с трансграничной оценкой воздействия на окружающую среду.

Статья 6. Порядок извещения при реализации намечаемой деятельности

- Если в установленный срок руководителем общины или общественности не предоставляются замечания или предложения уполномоченному органу, то их мнение считается положительным.
- В случае если подвергаемая воздействию община даёт обоснованное возражение на осуществление намечаемой деятельности на её территории- это является основанием для приостановления предварительного этапа экспертизы (рассмотрения извещения).

Статья 6. Порядок извещения при реализации намечаемой деятельности

В результате рассмотрения извещения уполномоченный орган принимает одно из следующих решений:

1) о недопустимости реализации намечаемой деятельности, которое принимается на основании природоохранных ограничений, установленных Законами или другими правовыми актами РА, а также мнения подвергаемой воздействию общины, или

2) подлежит проведению основного этапа экспертизы, которое также принимается на основании мнения подвергаемой воздействию общины, или

3) намечаемая деятельность подлежит оценке трансграничного воздействия на окружающую среду.

На предварительном этапе экспертизы может быть выдано экспертное заключение для намечаемой деятельности, входящее в категорию “B” определенное 4-ой статьей настоящего закона.

Статья 7. Документация, необходимая для экспертизы и содержание отчета

Данная статья изменена полностью, где:

- На основном этапе экспертизы осуществляется оценка воздействия намечаемой деятельности, при которой предпринимающее лицо представляет в уполномоченный орган Отчет об оценке воздействия на окружающую среду, составленный согласно техническому заданию, а также документы предусмотренные настоящей статьей.

Статья 7. Документация, необходимая для экспертизы и содержание отчета

- Документация, необходимая для экспертизы включает:

- Проектную документацию намечаемой деятельности;
- Документы, касающиеся участия общественности (копия извещения о публикации, полученные предложения и замечания, протокол об общественных слушаниях);
- Копию устава- для юридического лица и копию свидетельства государственного регистра- для индивидуального предпринимателя;
- Копию лицензии или разрешения для осуществления намечаемой деятельности, если это предусмотрено законами или другими правовыми актами РА.

Статья 7. Документация, необходимая для экспертизы и содержание отчета

- Не принимается к рассмотрению Отчёт об оценке воздействия на окружающую среду, не соответствующий техническому заданию, за исключением случаев трансграничного воздействия предусмотренный главой 2.1. настоящего Закона.

- Предоставление неполной информации или документации, предусмотренных настоящей статьей, является основанием для выдачи отрицательного заключения.

- Предпринимающее лицо после получения отрицательного заключения, может заново представить доработанный и дополненный вариант документов и информацию согласно настоящей статье.

Статья 8. Опубликование и обсуждение документации, подлежащей экспертизе

- В статье изменён порядок рассмотрения документации и закреплены конкретные сроки.
- С целью сокращения сроков на рассмотрение и дачу профессионального заключения, введено новое положение о том что документация уже на этой стадии передаётся уполномоченным лицам. С этого момента (п.1 ст. 8) может начинаться разработка профессионального заключения.
- Также введены положения о действиях уполномоченого органа в случае возможного трансграничного воздействия.

Статья 8. Опубликование и обсуждение документации, подлежащей экспертизе

- Сроки, предусмотренные данной статьёй для участия общественности, являются достаточными для эффективного участия общественности, учитывая то обстоятельство, что с продлением сроков основного этапа экспертизы, вместе с этим также продлеваются сроки общественного слушания .

- Общественные слушания проводятся не ранее чем через 10 календарных дней с момента публикации объявления в средствах массовой информации намечаемых деятельностей для категории “А” и имеющих возможное трансграничное воздействие.

Статья 9 . Обеспечение профессионального заключения по экспертизе документации

- Изменены сроки на разработку заключения с учётом трансграничной процедуры, новых категорий предусмотренных ст. 4, а также в связи с тем, что разработка профессионального заключения начинается с момента передачи документации уполномоченного органа уполномоченным лицам в порядке предусмотренном пунктом 1 статьи 8 настоящего Закона.

- При обосновании уполномоченным лицом, уполномоченный орган может продлить сроки для разработки профессионального заключения, но не более чем в сроки, предусмотренные статьей 5.1 настоящего закона, а в случае трансграничного воздействия - в сроки, предусмотрнные статьей 14.2 настоящего закона.

Статья 10. Порядок общественных слушаний, профессионального заключения о документации

- **Уточнены сроки участия общественности.**

- **Для намечаемой деятельности *категории “В” профессиональное заключение не подлежит общественному слушанию.***

Статья 11. Порядок сдачи экспертного заключения намечаемой деятельности

- Порядок и сроки сдачи экспертного заключения намечаемой деятельности изменены в соответствии с категориями деятельности и учётом ситуации связанной с возможным трансграничным воздействием.

Статья 13. Оплата, связанная с проведением экспертизы

Дополнена 3-ей частью, согласно которой:

- Предпринимающее лицо также несёт расходы, связанные с процедурой трансграничной оценки воздействия на окружающую среду, в том числе и на территории затрагиваемого государства, если иное не предумотрено международными соглашениями либо законодательством затрагиваемого государства.

- Однако, Вопрос финансирования экспертизы может требовать разрабоки специального порядка, который будет определять процедуру оплаты с учётом сложности исследований, дифференциации по категориям и для выдачи технического задания и экспертного заключения.

Статья 13. Оплата, связанная с проведением экспертизы

Например:

- Äëÿ ïðîâåäåíèÿ ýêñïåðòиçû óñòàíîâить ãîñóäàðñòâåííûé íàëîã, ñîãëàñíî êîòîðîмó íàëîã âçèмàåòñÿ:
  - **на ïðåäâàðèòåëüíîм ýòàïå ýêñïåðòèçû** – äëÿ âûäàчи эêñïåðòíîãî çàêëю÷åíèÿ è òåõíè÷åñêîãî çàäàíèÿ íàмå÷àåмîй äåÿòåëüíîñòи иëи концепции,
  - **на îñíîâíîм эòàïå эêñïåðòиçû** - äëÿ âûäà÷è эêñïåðòíîãî çàêëю÷åíèÿ концепции, è ýêñïåðòíîãî çàêëю÷åíèÿ íàмå÷àåмîé äåÿòåëüíîñòè ñ ðàçëè÷íûмè ïîäõîäàмè, (ïî êàòåãîðèÿм À, Á è Â),

Ñ òîй æå öåëüю âмåñòå ñ ïàêåòîм будет ðàçðàбîòàí è ïðåäñòàâëен òàêæå ïðîåêò çàêîíà Ðåñïóáëèêè Àðмåíèÿ “Î âíåñåíèè дîïîëíåíèй â çàêîí ÐÀ ”Î ãîñóäàðñòâåííîм íàëîãå”.

Статья 14. "Экспертиза намечаемой деятельности, имеющей межграничное воздействие на окружающую среду" - признана потерявшей силу.

Произведена замена отдельной главой (Глава 2.1.), регулирующая вопросы оценки воздействия намечаемой деятельности, имеющей трансграничное воздействие.

Глава 2.1.
ЭКСПЕРТИЗА НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИМЕЮЩЕЙ ТРАНСГРАНИЧНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ

Статья 14.1. Общие положения об оценке воздействия намечаемой деятельности имеющей трансграничное воздействие

- Если воздействие намечаемой деятельности на окружающую среду распространяется за пределы государственной границы Республики Армения, а также в случае если какая- либо намечаемая деятельность других государств может оказывать значительное вредное трансграничное воздействие на окружающую среду Республики Армения, экспертиза и оценка воздействия на окружающую среду проводится исходя из требований Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, настоящего Закона, требований других соответствующих международных договоров, ратифицированных Республикой Армения.
- В этом случае экспертное заключение утверждает Правительство Республики Армения.

Статья 14-2. Экспертиза намечаемой на территории Республики Армении деятельности, имеющей трансграничное воздействие на окружающую среду

Установлены требования для Республики Армения, которая как страна происхождения, должна уведомлять затрагиваемое государство и принимать меры для привлечения в процесс экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду, а также регламент организации процедуры участия и сроки.

Статья 14-3. Экспертиза намечаемой деятельности осуществляемой в других государствах, которая может оказывать значительное вредное трансграничное воздействие на окружающую среду Республики Армения

Установлены требования для Республики Армения, которая как затрагиваемое государство, получив уведомление от страны происхождения, должна обеспечить участие в процессе экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду, а также регламент организации процедуры участия и сроки.

Статья 14-4. Международное сотрудничество в сфере оценки трансграничного воздействия на окружающую среду.

- Республика Армения может заключать двусторонние или многосторонние соглашения или приобретать другие договоренности с целью соблюдения своих обязательств в соответствии с Конвенцией об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.
- С целью улучшения управления процедурой трансграничной оценки воздействия на окружающую среду Республика Армения может создавать временные или постоянно действующие совместные органы с другими государствами.
- Статус и порядок функционирования таких органов определяется соответствующими двусторонними или многосторонними соглашениями.

Глава 3 ЭКСПЕРТИЗА ВОЗДЕЙСТВИЯ КОНЦЕПЦИЙ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Статья 15. Концепции, подлежащие экспертизе

В статье произведены изменения и дополнения.

В частности, закреплены требование и регламент, касающийся оценки и составления отчета концепции .

То есть:

- Требования к принятию во внимание, представленных вследствие общественных слушаний в процессе составления отчета, мнений, а в случае их не принятия – для предоставления обоснований об этом.

- Если концепция содержит соответствующие разделы, касающиеся требованиям представляемого отчета, то они могут не включаться в отчеты, с условием приведения ссылок об этом.

Статья 15. Концепции, подлежащие экспертизе

- Список документов представляемых в уполномоченный орган (концепция, отчет об оценке воздействия, протокол общественных слушаний организованных предпринимающим лицом и мнения, полученные в результате общественных слушаний).
- Процедура и сроки предоставления документации уполномоченным органом уполномоченному лицу, разработки и доработки профессионального заключения уполномоченным лицом, организации уполномоченным органом общественных слушаний о профессиональном заключении, получения мнений и составления профессионального заключения.
- Требования к оценке воздействия концепции имеющей возможное трансграничное воздействие на окружающую среду и осуществления экспертизы, которая должна осуществляться в порядке установленном главой 2.1 настоящего закона.

Статья 15. Концепции, подлежащие экспертизе

- Основания для принятия отрицательного экспертного заключения о концепции, а также порядок приостановлении или признании недействительной концепций, не имеющих экспертного заключения.

- Возможность повтороного представления концепции, имеющей отрицательное экспертное заключение.

Закрепленный для экспертизы 90-дневный срок заменен 60-дневным сроком, который может быть продлен уполномоченным органом на срок до 30 календарных дней, при соответствующем обосновании.

Статья 16. Орган, осуществляющий экспертизу, и его правомочия

Уполномоченному органу предоставлены правомочия взаимодействовать по вопросам связанным с оценкой трансграничного воздействия на окружающую среду с компетентными органами других государств.

Статья 22 . Вступление Закона в силу

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ “ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ И ДОПОЛНЕНИХ В ЗАКОНЕ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ “ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ” вступает в силу на 10-ый день после официального опубликования.

Требования настоящего закона не распространяются на экспертизу намечаемой деятельности или концепции, имеющее воздействие на окружающую среду, представленные на экспертизу до принятия настоящего закона.

С П А С И Б О !