



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный орган по Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха
на большие расстояния

Рабочая группа по стратегиям и обзору**Пятьдесят восьмая сессия**

Женева, 26–29 мая 2020 года

Пункт 1 предварительной повестки дня

Утверждение повестки дня**Аннотированная предварительная повестка дня
пятьдесят восьмой сессии,**

**которая состоится во Дворце Наций в Женеве и откроется
во вторник, 26 мая 2020 года, в 10 ч 00 мин***

I. Предварительная повестка дня

1. Утверждение повестки дня.
2. Утверждение доклада о работе пятьдесят седьмой сессии Рабочей группы.
3. Ход осуществления плана работы на 2020–2021 годы.
4. Перенос в масштабах полушария и стратегии снижения выбросов для использования в будущих сценариях.
5. Обзор достаточности и эффективности Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном.
6. Представление отчетности по конденсирующемуся компоненту выбросов дисперсного вещества.

* Для всех делегатов, участвующих в работе совещаний, проводимых во Дворце Наций, действуют процедуры аккредитации. В связи с этим делегатам, участвующим в совещании, предлагается зарегистрироваться в онлайн-режиме **не позднее 8 мая 2020 года** с помощью ссылки, доступной на веб-странице сессии: www.unece.org/index.php?id=52975. Регистрационный код данной сессии – 78590. Эта сессия будет проходить без использования печатных документов. Вся документация сессии и соответствующая информация будут размещены на веб-странице сессии. Просьба к делегатам приносить с собой собственные экземпляры всех необходимых им документов сессии. С картой можно ознакомиться на веб-сайте Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций www.unece.org/meetings/practical.html. В случае каких-либо затруднений просьба связаться с секретариатом Конвенции по телефону +41 22 917 3570.



7. Обмен информацией об осуществлении Конвенции между Сторонами:
 - a) надлежащая практика укрепления процесса осуществления политики, стратегий и мер, имеющих отношение к загрязнению воздуха;
 - b) осуществление обязательств в рамках Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух.
8. Расширение географии сотрудничества в области борьбы с загрязнением воздуха.
9. Поправки к правилам процедуры сессий Исполнительного органа.
10. Выборы должностных лиц.
11. Прочие вопросы.
12. Утверждение выводов и рекомендаций Рабочей группы.

II. Аннотации к предварительной повестке дня

1. Утверждение повестки дня

Ориентировочное время: вторник, 26 мая, первая половина дня

1. Рабочей группе по стратегиям и обзору, действующей в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха, будет предложено утвердить свою повестку дня, содержащуюся в настоящем документе¹.

Документация

Аннотированная предварительная повестка дня пятьдесят восьмой сессии (ECE/EB.AIR/WG.5/123)

2. Утверждение доклада о работе пятьдесят седьмой сессии Рабочей группы

Ориентировочное время: вторник, 26 мая, первая половина дня

2. Рабочей группе будет предложено утвердить доклад о работе ее пятьдесят седьмой сессии (Женева, 21–24 мая 2019 года).

Документация

Доклад Рабочей группы по стратегиям и обзору о работе ее пятьдесят седьмой сессии (ECE/EB.AIR/WG.5/122)

3. Ход осуществления плана работы на 2020–2021 годы

Ориентировочное время: вторник, 26 мая, первая половина дня

3. Рабочая группа будет выполнять задачи, поставленные перед ней в плане работы по осуществлению Конвенции на 2020–2021 годы (ECE/EB.AIR/144/Add.2), в рамках различных пунктов настоящей повестки дня. Работа по пункту 2.1.2 плана будет продолжена в рамках пункта 5 повестки дня, по пунктам 2.1.3 и 2.1.4 плана работы – в рамках пункта 4 повестки дня, по пункту 2.1.5 плана работы – в рамках пункта 8 повестки дня и по пункту 2.1.10 плана работы – в рамках пункта 6 повестки дня.

¹ Со всей документацией пятьдесят восьмой сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору можно ознакомиться на веб-сайте Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций по адресу www.unece.org/index.php?id=52975.

4. Сопредседатели Целевой группы по технико-экономическим вопросам, Целевой группы по химически активному азоту и Целевой группы по разработке моделей для комплексной оценки представят доклады с информацией о ходе осуществления плана работы по осуществлению Конвенции на 2020–2021 годы (ECE/EB.AIR/144/Add.2). Рабочая группа, возможно, пожелает принять к сведению эти доклады.

5. Сопредседатели Целевой группы по химически активному азоту представят проект руководящего документа по комплексному устойчивому управлению азотом (пункт 2.2.3 плана работы). Окончательный проект со всеми замечаниями, полученными от Рабочей группы в ходе ее текущей сессии, будет представлен Исполнительному органу по Конвенции для утверждения на его сороковой сессии (Женева, 14–18 декабря 2020 года).

6. Ожидается, что Рабочая группа проведет первоначальное обсуждение находящихся на стадии подготовки руководящих документов и докладов, которые будут представлены Исполнительному органу для принятия на его сороковой или сорок первой сессии. Они включают в себя: а) проект руководства по приоритизации мер по сокращению выбросов дисперсного вещества из источников, которые также являются крупными источниками черного углерода (пункт 2.2.1 плана работы); б) доклад Совместной целевой группы по химически активному азоту/Целевой группы по разработке моделей для комплексной оценки по аммиаку (пункт 1.1.3.3); и с) руководство по сокращению выбросов в результате сжигания сельскохозяйственных отходов (пункт 2.2.2). Ожидается, что Рабочая группа получит обновленную информацию от Целевой группы по технико-экономическим вопросам и Целевой группы по разработке моделей для комплексной оценки о ходе подготовки доклада о расходах на меры по снижению выбросов в сравнении с издержками бездействия (пункт 2.1.7).

Документация

Доклад Рабочей группы по технико-экономическим вопросам (ECE/EB.AIR/WG.5/2020/1)

Доклад Целевой группы по химически активному азоту (ECE/EB.AIR/WG.5/2020/2)

Проект руководящего документа по комплексному устойчивому управлению азотом (ECE/EB.AIR/WG.5/2020/L.1)

Проект руководства по приоритизации мер по сокращению выбросов дисперсного вещества из источников, которые также являются крупными источниками черного углерода (неофициальный документ № 1)

Доклад Совместной целевой группы по химически активному азоту/Целевой группы по разработке моделей для комплексной оценки по аммиаку (неофициальный документ № 2)

Проект руководства по сокращению выбросов в результате сжигания сельскохозяйственных отходов (неофициальный документ № 3)

4. Перенос в масштабах полушария и стратегии снижения выбросов для использования в будущих сценариях

Ориентировочное время: вторник, 26 мая, первая половина дня

7. В соответствии с пунктами 2.1.3 и 2.1.4 плана работы по осуществлению Конвенции на 2020–2021 годы Рабочей группе поручено начать обсуждение на политическом уровне вопроса о переносе озона и взвешенного вещества и прекурсоров в масштабах полушария в целях дальнейшего информационного обеспечения обзора Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол). Это также должно включать обсуждение вопроса о том, какие стратегии снижения выбросов следует рекомендовать для использования Целевой группой по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария в будущих

сценариях. Ожидается, что Рабочая группа рассмотрит вопросы политики и сформулирует рекомендации по стратегиям снижения выбросов и приоритетным секторам для анализа.

5. Обзор достаточности и эффективности Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном

Ориентировочное время: вторник, 26 мая, вторая половина дня, и среда, 27 мая, первая половина дня и вторая половина дня

8. На своей тридцать девятой сессии (Женева, 9–13 декабря 2019 года) Исполнительный орган постановил приступить к обзору Гётеборгского протокола с поправками, внесенными в него в 2012 году. Он просил Рабочую группу разработать план и график работы по проведению обзора и препроводить их Исполнительному органу для рассмотрения на его сороковой сессии с целью завершения обзора на его сорок второй сессии, если Исполнительный орган не примет иного решения (ECE/EB.AIR/144/Add.1, решение 2019/4, пункты 1, 2, 4 и 6 постановляющей части).

9. В пункте 2.1.2 плана работы по осуществлению Конвенции на 2020–2021 годы Рабочей группе поручено определить сферу охвата и содержание обзора и провести работу по проведению обзора.

10. Рабочей группе предлагается разработать план проведения обзора, включая сферу его охвата и содержание, продолжив разработку элементов и материалов для проведения обзора на основе приложения I к докладу Рабочей группы о работе ее пятьдесят седьмой сессии, принимая во внимание научную оценку Конвенции 2016 года², рекомендации специальной группы экспертов по пересмотру политики по итогам научной оценки 2016 года (ECE/EB.AIR/WG.5/2017/3 и Corr.1 и ECE/EB.AIR/2017/4) и долгосрочную стратегию для Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния на 2020–2030 годы и последующий период (решение 2018/5, приложение).

11. В своем решении 2019/4 Исполнительный орган предложил Сторонам, вспомогательным органам, наблюдателям и другим заинтересованным группам и организациям представить до 15 марта 2020 года мнения о дополнительных элементах для рассмотрения в ходе предстоящего обзора, которые должны быть обобщены секретариатом. Рабочей группе было поручено должным образом принять во внимание любые полученные мнения. Это будет также включать в себя дополнения к перечню потенциальных элементов, предложенных на тридцать девятой сессии Исполнительного органа, и предложение о дальнейшем обсуждении вопроса о барьерах, препятствующих ратификации (ECE/EB.AIR/144, пункт 27 с)).

12. Ожидается, что Рабочая группа, действуя в сотрудничестве с соответствующими органами Конвенции, разработает подробный график работы по проведению обзора, включая процедуру его проведения, который включает определение, при необходимости, приоритетности элементов для рассмотрения в ходе обзора, препровожденных Исполнительному органу Рабочей группой и содержащихся в приложении к решению 2019/4.

Документация

Компиляция представленных мнений по дополнительным элементам для рассмотрения в ходе обзора Гётеборгского протокола с внесенными в него поправками (неофициальный документ № 4)

² См. Rob Maas and Peringe Grennfelt, eds., *Towards Cleaner Air: Scientific Assessment Report 2016* (Oslo, 2016); и United States Environmental Protection Agency and Environment and Climate Change Canada, *Towards Cleaner Air: Scientific Assessment Report 2016 – North America* (2016). Имеется по адресу www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2016/AIR/Publications/LRTAP_Assessment_Report_-_North_America.pdf.

Доклад Исполнительного органа о работе его тридцать девятой сессии (ECE/EB.AIR/144)

6. Представление отчетности по конденсирующемуся компоненту выбросов дисперсного вещества

Ориентировочное время: среда, 27 мая, вторая половина дня

13. Исполнительный орган на своей тридцать девятой сессии просил Рабочую группу обсудить политические последствия представления отчетности по конденсирующемуся компоненту выбросов дисперсного вещества и представить доклад Исполнительному органу на его сороковой сессии (ECE/EB.AIR/144, пункт 22 h)). Пункт 2.1.10 плана работы по выполнению Конвенции на 2020–2021 годы включает в себя обсуждение на уровне политики вопроса о представлении отчетности по конденсирующимся веществам, в частности в отношении сектора отопления жилья. Рабочей группе будет предложено обсудить этот вопрос в связи с обзором Гётеборгского протокола. В основу обсуждения могут быть положены соответствующие итоги пятой совместной сессии Руководящего органа Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе и Рабочей группы по воздействию (Женева, 9–13 сентября 2019 года), а также итоги рабочего совещания по представлению отчетности по конденсирующимся веществам, организованного Метеорологическим синтезирующим центром – Запад Конвенции (Гётеборг, Швеция, 17–19 марта 2020 года).

Документация

Доклад о работе пятой совместной сессии Руководящего органа Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе и Рабочей группы по воздействию (ECE/EB.AIR/GE.1/2019/2–ECE/EB.AIR/WG.1/2019/2)

7. Обмен информацией об осуществлении Конвенции между Сторонами

14. Регулярный обмен информацией предусмотрен статьей 8 Конвенции. На своей тридцать второй сессии (Женева, 9–13 декабря 2013 года) Исполнительный орган постановил, что Рабочая группа по стратегиям и обзору будет и далее каждый год отводить время на политические дискуссии по вопросам, касающимся разработки и осуществления различных нормативных, добровольных, экономических и других мер в области борьбы с загрязнением воздуха (см. ECE/EB.AIR/122/Add.1, решение 2013/2). На своей тридцать шестой сессии (Женева, 15 и 16 декабря 2016 года) Исполнительный орган принял еще одно решение о повышении эффективности отчетности о стратегиях, политике и других мерах по выполнению обязательств по Конвенции и протоколов к ней (см. ECE/EB.AIR/137, приложение I, решение 2016/3). В пункте 2.1.1 плана работы по осуществлению Конвенции на 2020–2021 годы секретариату поручено собирать и распространять информацию о стратегиях и политике в области борьбы с загрязнением воздуха в масштабе всего региона ЕЭК, информация о которых сообщалась на сессиях Рабочей группы в соответствии с решением 2016/3 Исполнительного органа. В рамках этого же пункта плана работы Рабочей группе поручено представить Исполнительному органу рекомендации по укреплению процесса ратификации протоколов.

а) Надлежащая практика укрепления процесса осуществления политики, стратегий и мер, имеющих отношение к загрязнению воздуха

Ориентировочное время: четверг, 28 мая, первая половина дня

15. Рабочей группе будет предложено провести в соответствии со статьей 8 Конвенции обмен информацией об осуществляемых на национальном, субрегиональном и региональном уровнях политике и стратегиях в области ограничения выбросов основных загрязнителей воздуха, и в частности обменяться информацией о накопленном опыте и передовой практике в области реализации политики, стратегий и мер по осуществлению протоколов к Конвенции и поправок к ним.

16. В соответствии с решением 2013/2 Исполнительного органа сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору рассматриваются как формат для представления данных о стратегиях, политике и мерах, упомянутых в пункте 1 статьи 5 Протокола 1994 года относительно дальнейшего сокращения выбросов серы, пункте 2 статьи 7 Протокола по тяжелым металлам, пункте 2 статьи 9 Протокола по стойким органическим загрязнителям и пункте 2 статьи 7 Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол). Кроме того, Стороны Протокола об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков и Протокола об ограничении выбросов летучих органических соединений или их трансграничных потоков могут использовать время, отводимое в течение ежегодной сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору, для представления данных об изменениях или пересмотре их политики, стратегий и мер в целях осуществления соответствующих обязательств по пункту 1 статьи 8 Протокола об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков и пункту 2 статьи 8 Протокола об ограничении выбросов летучих органических соединений или их трансграничных потоков.

17. На своей тридцать шестой сессии Исполнительный орган рассмотрел вопрос об эффективности решения 2013/2 и постановил, что периодичность представления отчетности, указанная в пункте 1 а) статьи 5 Протокола относительно дальнейшего сокращения выбросов серы 1994 года, пункте 1 а) статьи 7 Протокола по тяжелым металлам, пункте 1 а) статьи 9 Протокола по стойким органическим загрязнителям и в пункте 1 а) статьи 7 Гётеборгского протокола, составляет не менее одного раза в четыре года. Кроме того, он предложил другим государствам и организациям, упомянутым в пункте 1 статьи 14 Конвенции, которые не являются Сторонами этих четырех протоколов, представлять информацию о стратегиях, политике и мерах по борьбе с загрязнением воздуха на сессиях Рабочей группы (ECE/EB.AIR/137, приложение I, решение 2016/3, пункты 4 и 5 постановляющей части).

18. Представителям Сторон и других государств предлагается заблаговременно представить заполненные формы отчетности до начала сессии, а в ходе сессии информировать об их опыте и надлежащей практике, касающихся политики, стратегий и конкретных мер по выполнению ими своих обязательств в рамках какого-либо из протоколов к Конвенции. Это предложение распространяется, в частности, на Стороны и другие государства, которые ранее не представляли информацию об их опыте и надлежащей практике. В частности, представителям стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии предлагается сообщать об извлеченных ими уроках и надлежащей практике в контексте принятия мер по борьбе с загрязнением. Обзор по вопросу о представлении странами отчетности об опыте и проблемах, связанных с осуществлением Конвенции и протоколов к ней, который был проведен на сессиях Рабочей группы по стратегиям и обзору, размещен секретариатом на веб-сайте Конвенции³.

³ См. www.unece.org/environmental-policy/conventions/envlrapwelcome/convention-bodies/working-group-on-strategies-and-review/strategies-and-policies-for-the-abatement-of-air-pollution.html.

b) Осуществление обязательств в рамках Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух

Ориентировочное время: четверг, 28 мая, первая половина дня

19. Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух была одобрена на восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года). На своей тридцать седьмой сессии Исполнительный орган призвал Стороны регулярно представлять отчетность о прогрессе, достигнутом в осуществлении принятых ими на себя добровольных обязательств в рамках этой инициативы, на сессиях Рабочей группы (ECE/EB.AIR/140, пункт 29) и предусмотрел представление такой отчетности в плане работы на 2020–2021 годы (пункт 2.1.1). Делегациям будет предложено обменяться информацией о представлении новых и осуществлении уже принятых обязательств.

8. Расширение географии сотрудничества в области борьбы с загрязнением воздуха

Ориентировочное время: четверг, 28 мая, первая половина дня

20. На своей тридцать девятой сессии Исполнительный орган принял решение 2019/5 об учреждении форума для международного сотрудничества в области сокращения загрязнения воздуха (ECE/EB.AIR/144, пункт 41 а)). В соответствии с пунктом 2.1.5 плана работы по осуществлению Конвенции на 2020–2021 годы Рабочей группе будет предложено обсудить последующие шаги по расширению географии сотрудничества в области сокращения загрязнения воздуха, включая роль Конвенции и форума. Рабочая группа примет к сведению итоги обсуждений Президиума Исполнительного органа по вопросу о форуме и проекте его круга ведения, разработанного в соответствии с замечаниями, высказанными на тридцать девятой сессии Исполнительного органа в отношении предложения, касающегося форума (ECE/EB.AIR/144, приложение I), и дополнительными мнениями, представленными Сторонами.

Документация

Проект круга ведения форума для международного сотрудничества в области сокращения загрязнения воздуха (неофициальный документ № 5)

Замечания по предложению о форуме для международного сотрудничества в области сокращения загрязнения воздуха, представленные Сторонами (неофициальный документ № 6)

9. Поправки к правилам процедуры сессий Исполнительного органа

Ориентировочное время: четверг, 28 мая, вторая половина дня

21. В соответствии с просьбой Исполнительного органа, высказанной на его тридцать девятой сессии, Рабочей группе предлагается обсудить возможные поправки к правилам процедуры Исполнительного органа (принятым решением 2010/19 с поправками, внесенными решением 2013/1). Обсуждение будет основано на предложениях, которые Сторонам было предложено представить в секретариат до 15 марта 2020 года (ECE/EB.AIR/144, пункты 57 а) и b)). Рабочей группе предлагается представить доклад о результатах обсуждения Исполнительному органу на его сороковой сессии.

Документация

Компиляция предложений Сторон о внесении поправок в правила процедуры Исполнительного органа (неофициальный документ № 7)

10. Выборы должностных лиц

Ориентировочное время: четверг, 28 мая, вторая половина дня

22. Ожидается, что Рабочая группа изберет своих заместителей Председателя на 2020–2021 годы. На своей пятьдесят шестой сессии (Женева, 22–25 мая 2018 года) Рабочая группа вновь избрала заместителями Председателя г-на Тилла Шпрангера (Германия) на второй срок и г-на Ивана Ангелова (Болгария) на третий срок, а также избрала г-жу Доминик Притулу (Канада) на первый срок в качестве заместителя Председателя на период 2019–2020 годов (ECE/EB.AIR/WG.5/120, пункт 33).

11. Прочие вопросы

Ориентировочное время: четверг, 28 мая, вторая половина дня

23. На момент составления настоящего документа у секретариата не было никаких предложений для обсуждения в рамках этого пункта повестки дня. Сторонам, желающим вынести на обсуждение какие-либо прочие вопросы, предлагается как можно быстрее проинформировать об этом секретариат.

12. Утверждение выводов и рекомендаций Рабочей группы

*Ориентировочное время: пятница, 29 мая, первая половина дня
и вторая половина дня*

24. Ожидается, что Рабочая группа утвердит свои выводы и рекомендации, согласованные в ходе сессии. Проект доклада о работе сессии, отражающий эти выводы и рекомендации, будет подготовлен секретариатом после завершения сессии. Доклад будет представлен для утверждения на пятьдесят девятой сессии Рабочей группы.
