Европейская экономическая комиссия

Комитет по экологической политике

Двадцать пятая сессия
Женева, 13–15 ноября 2019 года
Пункт 6 предварительной повестки дня
Обзоры результативности экологической деятельности

Информационный документ No. 17/Rev.1
13 ноября 2019 года

Formatted: English (United States)

Deleted: 9 ноября 2019 года

Третий Обзор результативности экологической деятельности Узбекистана: рекомендации

Записка секретариата

Резюме

В данном документе представлены рекомендации третьего Обзора результативности экологической деятельности Узбекистана, согласованные Группой экспертов по Обзорам результативности экологической деятельности в ходе ее заседания в Женеве 30 октября – 1 ноября 2019 года.

Комитету предлагается принять эти рекомендации.

Глава 1: Нормативно-правовая база, стратегические документы и организационная структура

Рекомендация 1.1:
Кабинету Министров следует:

(a) Обеспечить регулярность и прозрачность деятельности в рамках всей организационной структуры для осуществления и мониторинга Национальных целей в области устойчивого развития;

(b) Обеспечить действенной участие гражданского общества в организационной структуре для осуществления и мониторинга Национальных целей в области устойчивого развития;

(c) Активно вовлекать органы власти на местах в осуществление и мониторинг Национальных целей в области устойчивого развития, в частности для сокращения региональных различий в достижении национальных задач;

(d) Обеспечить четкую интеграцию Национальных целей в области устойчивого развития во все будущие документы стратегического планирования;

(e) Определить базовый уровень, промежуточные и конечные значения, которые должны быть достигнуты, для национальных показателей Целей в области устойчивого развития;

(f) Обеспечить регулярную подготовку докладов по реализации Национальных целей в области устойчивого развития;

(g) Обеспечить организацию проведения Добровольного национального обзора в 2020 г. с привлечением всех заинтересованных сторон к его подготовке;

(h) Рассмотреть вопрос о пересмотре национальных задач для включения дополнительных задач в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.

Please recycle

Рекомендация 1.2:
Кабинету Министров следует обеспечить:

(a) Всесторонний охват всего спектра экологических вопросов в рамках национальных стратегических документов;

(b) Предоставление бесплатного доступа в сети Интернет к отчетам о выполнении стратегических документов по охране окружающей среды и отраслевому развитию с возможным воздействием на окружающую среду;

(c) Поддержку органов власти на местах в разработке и принятии стратегических документов по охране окружающей среды.

Рекомендация 1.3:
Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды следует постепенно внедрять стратегическую экологическую оценку (СЭО) путем:

(a) Разработки нормативно-правовой базы для внедрения полноценной системы СЭО в соответствии с Протоколом по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;

(b) Обеспечения того, чтобы СЭО и ОВОС стали частью согласованной системы экологической оценки;

(c) Повышения осведомленности и обеспечения наращивания потенциала для государственных органов и других заинтересованных сторон в области СЭО;

(d) Проведения одной или нескольких пилотных СЭО.

Рекомендация 1.4:
Кабинету Министров следует усилить горизонтальную координацию по вопросам охраны окружающей среды путем:

(a) Изучения вопроса о необходимости межведомственной координации в сферах изменения климата, окружающей среды и здоровья, химических веществ и загрязнения атмосферного воздуха или других сферах, требующих подобной координации;

(b) Обеспечения полноценного участия заинтересованных сторон в работе межведомственных советов и комиссий;

(c) Обеспечения доступа общественности к отчетам по результатам заседаний межведомственных советов и комиссий.

См. Рекомендации 7.2, 17.6.

Глава 2: Механизмы регулирования и обеспечения соблюдения законодательства

Рекомендация 2.1:
Кабинету Министров следует пересмотреть нормативно-правовую базу в области государственной экологической экспертизы для приведения ее в соответствие с международными стандартами, установленными Конвенцией о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, и Конвенцией об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, в частности в отношении таких аспектов оценки воздействия на окружающую среду, как предварительный отбор (скрининг), определение круга задач (скоупинг), эффективное участие общественности и оценка трансграничного воздействия, а также увеличить соответствующие сроки.

Рекомендация 2.2:
Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды следует:

(a) Разработать действенные механизмы участия граждан в обеспечении соблюдения экологического законодательства посредством обеспечения доступа общественности к экологической информации по планируемым и реализуемым

проектам развития, а также создания стимулов для инициирования гражданами рассмотрения соответствия требованиям экологического законодательства через направление обращений в контролирующие органы, в том числе по экологическим аспектам промышленной деятельности;

(b) Разработать и осуществить меры по укреплению потенциала экологических инспекторов в части планирования проверок на основе результатов оценки рисков промышленных и горнодобывающих объектов;

(c) Регулярно публиковать данные и информацию об работе механизмов обеспечения соблюдения экологического законодательства;

(d) Обеспечить доступность данных о деятельности общественных экологических инспекторов в целях создания условий для действенного использования этого инструмента.

Рекомендация 2.3:
Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды следует:

(a) Разработать и создать стимулы для проведения экологического аудита;

(b) Повышать осведомленность о глобальных инициативах, основанных на добровольной отчетности компаний в области окружающей среды и устойчивого развития;

(c) Во взаимодействии с Узбекским агентством стандартизации, метрологии и сертификации содействовать внедрению механизмов экомаркировки, включая применение признанных на международном уровне механизмов экомаркировки, и повышать информированность общественности об экомаркировке.

Рекомендация 2.4:
Кабинету Министров следует инициировать:

(a) Проведение обзора соразмерности административных штрафов за экологические правонарушения на основе анализа их сдерживающего эффекта и возможного воздействия на окружающую среду;

(b) Разработку законодательства, обеспечивающего право физических лиц и ННО требовать возмещения вреда, причиненного их здоровью и имуществу вследствие нарушения экологического законодательства;

(c) Разработку нормативно-правовой базы, обеспечивающей применение обязательного и добровольного экологического страхования.

Глава 3: Достижение «зеленой» экономики

Рекомендация 3.1:
Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды следует:

(a) Реформировать систему платежей за загрязнение окружающей среды, сосредоточив внимание на (нескольких) основных загрязнителях воздуха и воды;

(b) Отказаться от взимания платы за загрязнение окружающей среды с транспортных средств, принадлежащих предприятиям, чтобы избежать двойного налогообложения;

(c) Заменить платежи за загрязнение окружающей среды промышленными отходами на тарифы на сбор, вывоз и удаление отходов, обеспечивающие возмещение затрат;

(d) Обеспечить эффективное ограничение и сокращение загрязнения окружающей среды за счет разумного сочетания платежей за загрязнение и мер командно-административного регулирования.

Рекомендация 3.2:

Кабинету Министров следует продолжить либерализацию цен на моторное топливо и повысить ставки налогов на моторное топливо с учетом динамики доходов населения.

Рекомендация 3.3:
Кабинету Министров следует:

(a) Продолжить процесс поэтапного доведения тарифов на коммунальные услуги до уровня возмещения затрат;

(b) Поддерживать меры, направленные на обеспечения всестороннего и точного приборного учета воды от этапа забора воды до этапа ее конечного потребления;

(c) Разработать эффективный механизм предоставления адресной социальной помощи, чтобы обеспечить надлежащий доступ к коммунальным услугам для уязвимых потребителей.

Рекомендация 3.4:
Кабинету Министров следует продолжать планируемую поэтапную отмену субсидий на ископаемое топливо и синхронизировать запланированную поэтапную отмену субсидий на ископаемое топливо и продолжающийся переход к энергетическим тарифам, отражающим производственные издержки, при координации и синхронизации этих процессов с введением эффективных схем поддержки возобновляемых источников энергии, стимулов, таких как специальные закупочные тарифы и конкурсные торги/аукционы, в целях содействия расширению использования возобновляемых источников энергии.

Рекомендация 3.5:
Кабинету Министров следует:

(a) Взимать налог за использование водных ресурсов со всей воды, забираемой предприятиями водоснабжения;

(b) Рассмотреть затраты и выгоды от введения платы за забор воды в отношении воды для орошения с целью возмещения затрат на подачу воды в зоны обслуживания ассоциаций водопотребителей;

(c) Резервировать поступления от налога за использование водных ресурсов для финансирования деятельности по управлению инфраструктурой водного хозяйства.

Рекомендация 3.6:
Кабинету Министров следует обеспечить публикацию подробных годовых отчетов о доходах и расходах Фонда экологии, охраны окружающей среды и обращения с отходами, Фонда развития лесного хозяйства и Фонда развития систем водоснабжения и канализации.

Рекомендация 3.7:
Кабинету Министров следует:

(a) Активизировать усилия по созданию эффективной и прозрачной концепции государственно-частного партнерства (ГЧП), отвечающей передовым международным стандартам;

(b) Обеспечить развитие административного потенциала и компетенций для оценки выгод и затрат ГЧП.

Рекомендация 3.8:
Кабинету Министров следует:

(a) Обеспечить разработку подзаконных актов о государственных закупках, которые позволили бы использовать многокритериальный подход, учитывающий, в частности, воздействие на окружающую среду;

(b) Выделить достаточные кадровые ресурсы и повысить потенциал персонала, занимающегося «зелеными» государственными закупками.

Глава 4: Экологический мониторинг, информация и наука

Рекомендация 4.1:
Кабинету Министров следует обеспечить:

(a) Включение в Программу мониторинга окружающей природной среды мероприятий по дальнейшей автоматизации и цифровизации государственного мониторинга окружающей природной среды;

(b) Принятие Государственным комитетом по экологии и охране окружающей среды во взаимодействии с Узгидрометом и другими соответствующими государственными органами мер по автоматизации сбора, контроля качества и передачи данных в целом для создания системы непрерывного мониторинга и сбора данных о загрязнении в режиме реального времени, особенно в отношении сети мониторинга загрязнения атмосферного воздуха;

(c) Инициирование мероприятий по мониторингу шума и их включение в Программу мониторинга окружающей природной среды.

См. Рекомендацию 8.2.

Рекомендация 4.2:
Кабинету Министров следует:

(a) Обеспечить аккредитацию всех аналитических лабораторий при соответствующих министерствах и ведомствах, участвующих в осуществлении Программы мониторинга окружающей природной среды;

(b) Выделить Узгидромету ресурсы, необходимые для установки лабораторий контроля качества поверхностных вод и загрязнения почв в соответствующих региональных отделениях;

(c) Выделить ресурсы, необходимые для оснащения Центра специализированного аналитического контроля в области охраны окружающей среды при Государственном комитете по экологии и охране окружающей среды портативными (мобильными) лабораториями.

Рекомендация 4.3:
Кабинету Министров следует:

(a) Выделить достаточные ресурсы Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды для создания комплексной системы экологической информации, взаимосвязанной с базами экологических данных других государственных органов, действующих в рамках Программы мониторинга окружающей природной среды, и поддерживаемой технологиями геоинформационных систем (ГИС) на основе общих форматов, метаданных и требований к совместимости;

(b) Принять необходимые законодательные, стратегические и практические меры по совершенствованию управления и содействию непрерывной модернизации и цифровизации экологической информации, включая информацию по результатам государственного мониторинга окружающей природной среды и экологические базы данных/кадастры, обеспечивая их совместимость с геопространственными, статистическими, здравоохранительными и другими информационными системами за счет использования современных технологий для содействия эффективному сбору, обмену и распространению информации среди общественности;

(c) Выделить достаточно ресурсов Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды для завершения разработки портала Центра специализированного аналитического контроля в области охраны окружающей среды, призванного обеспечить сбор данных о выбросах от предприятий в поддержку составления отчетности, визуализации и представления данных мониторинга для общественности, а также в поддержку его дальнейшего развития для создания на его базе будущего регистра выбросов и переноса загрязнителей в Узбекистане в соответствии с современными международными стандартами;

(d) Содействовать регулярному участию Узбекистана в деятельности в рамках Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей в целях обмена опытом и изучения передовой международной практики;

(e) Рассмотреть возможность присоединения к Протоколу о регистрах выбросов и переноса загрязнителей.

Deleted: Принять решение о присоединении

Deleted: и его осуществлении;¶
(f) . Принять решение о развитии потенциала в этой области

Рекомендация 4.4:
Государственному комитету по статистике следует:

(a) Разместить в открытом доступе на своем вебсайте собираемую им экологическую статистику;

(b) Инициировать составление счетов по системе природно-экономического учета (СПЭУ);

(c) Содействовать разработке методологий составления связанных с окружающей средой показателей достижения Целей в области устойчивого развития и обмену международным опытом в области представления отчетности по экологическим аспектам Целей в области устойчивого развития;

(d) Привести некоторые национальные показатели в соответствие с системой глобальных показателей достижения Целей в области устойчивого развития;

(e) Увеличить число связанных с окружающей средой показателей достижения Целей в области устойчивого развития, публикуемых в сети Интернет;

(f) Инициировать сбор статистики, касающейся гендерных вопросов во взаимосвязи с вопросами окружающей среды.

Рекомендация 4.5:
Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды следует:

(a) Продолжить регулярное составление разработанного им набора из 91 экологического показателя и подготовить все остальные показатели из перечня экологических показателей, разработанных ЕЭК, которые актуальны для страны;

(b) Сделать их общедоступными на своем вебсайте в соответствии с принципами открытого доступа к экологическим данным Общей системы экологической информации (СЕИС).

Рекомендация 4.6:
Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды следует:

(a) Возобновить регулярный выпуск Национального доклада о состоянии окружающей природной среды и использовании природных ресурсов, обеспечив его соответствие международным стандартам, предусмотренным Руководством ЕЭК по подготовке оценочных докладов по охране окружающей среды, основанных на применении экологических показателей, в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (2007 г.) и Орхусской конвенцией, и учитывая потенциал Национального доклада в плане содействия мониторингу осуществления экологических аспектов Целей в области устойчивого развития;

(b) Обеспечить доступ общественности в режиме онлайн к Национальному докладу о состоянии окружающей природной среды и использовании природных ресурсов, а также к другим обзорам и бюллетеням, составляемым различными государственными органами в рамках осуществления Программы мониторинга окружающей природной среды и представления отчетности об осуществлении многосторонних природоохранных соглашений, с тем чтобы предоставлять своевременную, актуальную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды лицам, принимающим решения, и общественности.

Рекомендация 4.7:
Кабинету Министров следует:

(a) Обеспечить проведение отраслевой оценки приоритетных направлений научных исследований и инноваций в соответствии с Дорожной картой реализации

Стратегии инновационного развития на 2019–2021 гг. и определить ресурсы, необходимые для продвижения прикладных исследований и технологических разработок в области технологий предотвращения и контроля загрязнения окружающей среды;

(b) Обеспечить Научно-исследовательский институт экологии и охраны окружающей среды достаточными ресурсами для дальнейшего развития прикладных исследований в области технологий предотвращения и контроля загрязнения окружающей среды, которые целесообразно применять на территории Узбекистана.

Глава 5: Доступ к информации, участие общественности и образование по вопросам окружающей среды

Рекомендация 5.1:
Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды и другим государственным органам следует:

(a) Размещать в сети Интернет всю имеющуюся у них информацию по вопросам, касающимся окружающей среды, включая электронные версии существующих печатных изданий;

(b) Совершенствовать нормативно-правовую базу, процедуры и практические мероприятия, с тем чтобы обеспечить эффективный доступ общественности к информации по вопросам, касающимся окружающей среды, в соответствии с международными стандартами;

(c) Создать систему мониторинга действенности процедур, связанных с запросами о предоставлении информации по вопросам, касающимся окружающей среды;

(d) Организовать мероприятия по повышению осведомленности общественности об информации по вопросам, касающимся окружающей среды, а также о правах и процедурах доступа к ней;

(e) Организовать мероприятия по укреплению потенциала государственных служащих на национальном и субнациональном уровнях в части содержания информации по вопросам, касающимся окружающей среды, и процедур, с тем чтобы обеспечить эффективный доступ общественности к информации по вопросам, касающимся окружающей среды;

(f) Предоставить достаточные людские и финансовые ресурсы для обеспечения эффективного доступа к информации по вопросам, касающимся окружающей среды.

См. Рекомендации 3.6, 4.4, 4.5 и 4.6.

Рекомендация 5.2:
Кабинету Министров следует упростить процедуры функционирования экологических ННО в соответствии с международными стандартами.

Рекомендация 5.3:
Кабинету Министров следует:

(a) Организовать разработку детальных процедур и принятие практических мер для обеспечения эффективного участия общественности в принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды (по проектам, конкретным видам деятельности, стратегическому планированию и законодательству), в соответствии с международными стандартами и осуществлять контроль за их исполнением;

(b) Обеспечить результативную организацию общественных слушаний;

(c) Увеличить сроки для представления комментариев к проектам законов и подзаконных актов по меньшей мере до 30 дней, а по масштабным и сложным документам – до 60 дней и более, с тем чтобы общественность имела возможность подготовиться для представления комментариев;

(d) Укреплять потенциал государственных служащих на национальном и субнациональном уровнях и обеспечить достаточные людские и финансовые ресурсы в поддержку участия общественности.

См. Рекомендации 2.1, 16.4.

Рекомендация 5.4:
Кабинету Министров, действуя через Министерство юстиции, Генеральную прокуратуру и Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды, следует:

(a) Содействовать доступу к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, и повышать осведомленность представителей общественности и экологических ННО об их правах и возможностях, предусмотренных законодательством в этой связи;

(b) Развивать потенциал судебной системы (государственных служащих, судей, сотрудников Уполномоченного по правам человека и соответствующих учебных заведений) для обеспечения доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, для представителей общественности и экологических ННО.

См. Рекомендацию 2.4(b).

Рекомендация 5.5:
Кабинету Министров следует:

(a) Обеспечить регулярное участие Узбекистана в деятельности в рамках Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусской конвенции), с целью обмена опытом и передовой практикой;

(b) Рекомендовать Верховному суду Республики Узбекистан и другим соответствующим органам (Уполномоченному по правам человека, Генеральной прокуратуре) принимать участие в мероприятиях, связанных с вопросами доступа к правосудию, в рамках Орхусской конвенции;

(c) Инициировать проведение углубленной оценки состояния дел в области доступа к информации, участия общественности в процессе принятия решений и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, с выработкой подробных рекомендаций по мерам, необходимым по каждому направлению, для приведения национального законодательства в каждой из этих сфер в соответствие с положениями Орхусской конвенции;

(d) Рассмотреть возможность присоединения к Орхусской конвенции.

Deleted: Принять решение о присоединении

Deleted: и ее осуществлении;¶
(e) Принять решение о развитии потенциала в этой области

Рекомендация 5.6:
Кабинету Министров следует:

(a) Включить образование в интересах устойчивого развития (ОУР) в круг ведения Государственного комитета по экологии и охране окружающей среды, в том числе в части содействия включению ОУР в системы неформального и неофициального образования, а также повышения квалификации без отрыва от работы;

(b) Включить ОУР в круг ведения каждого из трех министерств в секторе образования, в том числе для обеспечения обязательной интеграции ОУР в официальные учебные программы на всех уровнях и в программы подготовки и повышения квалификации преподавателей без отрыва от работы;

(c) Возобновить работу Координационного совета по образованию в целях устойчивого развития, пересмотрев его состав с тем, чтобы включить в него все соответствующие заинтересованные стороны, и обеспечив его постоянное функционирование;

(d) Обеспечить интеграцию ОУР в национальное законодательство и стратегические документы, а также мониторинг и отчетность по их выполнению;

(e) Обеспечить поддержку работы по ОУР, осуществляемой научными организациями и ННО;

(f) Обеспечить регулярное участие страны в мероприятиях в рамках Стратегии ЕЭК по ОУР.

Рекомендация 5.7:
Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды следует:

(a) Поручить Центру переподготовки и повышения квалификации работников, осуществляющих деятельность в сфере охраны окружающей среды, внедрить ОУР в свою учебную деятельность;

(b) Содействовать внедрению экологического образования и ОУР в учебную деятельность центров повышения квалификации без отрыва от работы при других государственных органах.

Глава 6: Реализация международных соглашений и обязательств

Рекомендация 6.1:
Кабинету Министров следует обеспечить:

(a) Создание регулярных и эффективных механизмов координации по вопросам окружающей среды, являющимся предметом международного, регионального и двустороннего сотрудничества;

(b) Наличие у Министерства иностранных дел актуальной и общедоступной базы данных по всем координаторам международных соглашений, в частности соглашений по вопросам окружающей среды, и размещение на вебсайтах соответствующих органов информации о координаторах;

(c) Выполнение координаторами своих обязанностей по обмену информацией, подготовке и распространению докладов совещаний, а также их должную подготовку для выполнения функций координаторов;

(d) Поступление на постоянной основе в секретариаты конвенций актуальной информации о координаторах;

(e) Укрепление технического потенциала для осуществления многосторонних природоохранных соглашений и подготовки отчетов по ним.

Рекомендация 6.2:
Кабинету Министров следует рассмотреть возможность присоединения к:

Deleted: Как только будут созданы возможности для осуществления,

Deleted: принять решения о присоединении

(a) Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1991 г.;

(b) Протоколу по стратегической экологической оценке 2003 г. к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;

(c) Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г., ее Протоколу ЕМЕП 1984 г. и, впоследствии, трем протоколам к Конвенции с внесенными в них поправками: Протоколу о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном 1999 г. с поправками 2012 г., Протоколу по тяжелым металлам 1998 г. с поправками 2012 г. и Протоколу по стойким органическим загрязнителям 1998 г. с поправками 2009 г.;

(d) Конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле 1998 г.;

(e) Минаматской конвенции о ртути 2013 г.;

(f) Протоколу по проблемам воды и здоровья 1999 г. к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер.

См. Рекомендации 4.3, 5.5, 12.5, 13.4, 14.5, 15.5.

Рекомендация 6.3:
Кабинету Министров следует обеспечить регулярное выполнение страной своих обязательств по представлению отчетности по всем многосторонним природоохранным соглашениям, участником которых является Узбекистан.

Рекомендация 6.4:
Кабинету Министров следует обеспечить активную роль Узбекистана в содействии укреплению нормативно-правовой базы и организационной структуры Международного Фонда спасения Арала.

Рекомендация 6.5:
Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды следует содействовать своевременному утверждению «Региональной программы по охране окружающей среды для устойчивого развития Центральной Азии», её реализации и мониторингу выполнения.

Рекомендация 6.6:
Кабинету Министров следует продолжить поддержку деятельности Многопартнерского трастового фонда по человеческой безопасности для региона Приаралья, в частности путем:

(a) Обеспечения своевременного и эффективного осуществления и мониторинга деятельности, а также доступности соответствующих отчетов для общественности;

(b) Активизации информационно-разъяснительной работы для привлечения потенциальных доноров;

(c) Продолжения практики собственных взносов для пополнения трастового фонда.

Глава 7: Изменение климата

Рекомендация 7.1:
Кабинету Министров следует:

(a) Обеспечить разработку и принятие закона о борьбе с изменением климата и общей долгосрочной стратегии адаптации к изменению климата и смягчения воздействия на климат;

(b) Обеспечить разработку стратегий снижения риска бедствий на местном уровне в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг.;

(c) Обеспечить включение локальных мер по адаптации к изменению климата и смягчению воздействия на климат в местные планы и программы развития.

Рекомендация 7.2:
Кабинету Министров следует:

(a) Укреплять кадровый потенциал государственных органов, которым принадлежит наиболее важная роль в смягчении воздействия на климат и адаптации к изменению климата, путем создания отделов по вопросам изменения климата с четко определенными полномочиями по обеспечению всеобъемлющего учета проблематики изменения климата в соответствующем секторе;

(b) Создать механизм, который может обеспечить координацию мер, связанных с изменением климата, на национальном уровне.

Рекомендация 7.3:
Кабинету Министров следует:

(a) Обеспечить проведение непрерывного процесса подготовки инвентаризации ПГ, в том числе посредством его дополнительного финансирования за счет средств государственного бюджета;

(b) Обеспечить включение в новую инвентаризацию, подготовка которой предполагается в 2020–2021 гг., также данных по гексафториду серы (SF6) и перфторуглеродам (ПФУ) и данных о выбросах, связанных со сжиганием отходов;

(c) Рассмотреть возможность создания системы торговли квотами на выбросы.

Рекомендация 7.4:
Кабинету Министров следует обеспечить:

(a) Регулярное и систематическое осуществление мер, направленных на повышение информированности по вопросам, связанным с изменением климата;

(b) Включение тем, связанных с изменением климата, в учебные программы начальной и средней школы, высших и средних профессиональных учебных заведений.

Рекомендация 7.5:
Кабинету Министров следует:

(a) Принять меры по вопросу сокращения пойменных и прибрежных мест произрастания лесов из-за изменения гидрологического режима;

(b) Принять меры по вопросу негативных последствий изменения климата для тугайных лесов;

(c) Поощрять диверсификацию высаживаемых пород деревьев в регионе Приаралья в целях смягчения последствий изменения климата, а также для продвижения сопутствующих экономических возможностей для местных сообществ.

Рекомендация 7.6:
Кабинету Министров следует:

(a) Поощрять меры по сокращению потребности в энергоресурсах для целей охлаждения;

(b) Способствовать полному использованию потенциала в области развития солнечной энергетики, в том числе в соответствии с целями, установленными в определенном на национальном уровне вкладе (ОНУВ) страны;

(c) Обратить внимание на негативные последствия изменения климата для производительности гидроэнергетики в результате изменений в обеспеченности водными ресурсами.

Глава 8: Охрана атмосферного воздуха

Рекомендация 8.1:
Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды, совместно с Министерством здравоохранения, следует разработать дорожную карту по переводу существующей системы оценки качества воздуха на использование нормативов качества воздуха, основанных на средних концентрациях загрязняющих веществ, определенных в соответствии с принятой на международном уровне практикой.

Рекомендация 8.2:
Кабинету Министров следует:

(a) Обеспечить увеличение количества определяемых параметров путем добавления PM_{10} и $PM_{2,5}$ на всех измерительных постах в уязвимых районах, в частности в городах и вблизи промышленных комплексов;

(b) Обеспечить внедрение юридически обязательных национальных стандартов и предельных величин для PM_{10} и $PM_{2,5}$;

(c) Когда будет собран достаточный объем данных о концентрациях мелкодисперсных взвешенных частиц, инициировать принятие Узбекистаном глобального показателя 3.9.1 Целей в области устойчивого развития и обеспечить доступность информации об уровне смертности, связанной с загрязнением воздуха в

жилых помещениях и атмосферного воздуха, для органов, принимающих решения, и общественности.

Рекомендация 8.3:
Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды следует содействовать применению международно признанных наилучших доступных технологий для борьбы с загрязнением воздуха от промышленных источников и для этой цели воспользоваться экспертным потенциалом Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

Рекомендация 8.4:
Кабинету Министров следует:

(a) Стимулировать осуществление мер по повышению энергоэффективности в жилых зданиях, например, повышать привлекательность энергоэффективных мер путем гарантирования разумного срока окупаемости затрат и создания условий для более качественного технического обслуживания систем централизованного отопления;

(b) Поощрять использование низкоуглеродных технологий (тепловых насосов, возобновляемых источников энергии) и экологически более чистых видов топлива, таких как природный газ, вместо жидких и твердых видов топлива в индивидуальных домашних хозяйствах;

(c) Поощрять использование индивидуальных приборов контроля теплопотребления (термостатов) в многоквартирных домах.

Глава 9: Управление водными ресурсами

Рекомендация 9.1:
Кабинету Министров следует усилить согласованность политики, межотраслевое сотрудничество и координацию с более широким кругом субъектов, занимающихся проблематикой водных ресурсов, путем:

(a) Совершенствования межотраслевого сбора, обмена и использования данных;

(b) Разработки дорожной карты ключевых стратегических задач водного сектора в целом, позволяющей обеспечить целенаправленность действий;

(c) Рассмотрения вопроса о налаживании национального диалога в области интегрированного управления водными ресурсами.

Рекомендация 9.2:
Кабинету Министров следует продолжать работу по развитию инфраструктуры путем:

(a) Определения приоритетных сообществ и населенных пунктов для расширения устойчивой инфраструктуры водоснабжения и канализации;

(b) Организации пересмотра национальных стандартов проектирования и строительства объектов водоснабжения и канализации в сельских районах в целях сокращения капитальных и эксплуатационных расходов и повышения финансовой доступности инфраструктуры;

(c) Определения приоритетных инвестиций, которые могут быть направлены на модернизацию существующей ирригационной инфраструктуры и улучшение коллекторно-дренажных систем, с акцентом на инвестиции, которые обеспечат кардинальное изменение в области эффективности управления водными ресурсами, понизят засоленность земель и повысят продуктивность сельского хозяйства;

(d) Разработки надлежащих механизмов финансирования в поддержку таких инвестиционных программ и развития кадрового и технического потенциала в поддержку инвестиций.

См. Рекомендации 13.2 и 17.4.

Рекомендация 9.3:

Кабинету Министров следует продолжить работу по обеспечению эффективного использования водных ресурсов во всех секторах экономики и всеми водопотребителями путем:

(a) Разработки мер политики и стратегий в поддержку эффективности водопользования, включая механизмы учета воды для мониторинга потребления и финансовые стимулы для приобретения водосберегающих технологий и осуществления инвестиций в человеческий потенциал, а также проведение информационно-просветительских кампаний в поддержку эффективной реализации инициатив;

(b) Внедрения водосберегающих принципов в планирование землепользования для обеспечения применения передовой практики в этой области с самого начала разработки новых коммунальных, промышленных или сельскохозяйственных проектов;

(c) Обеспечения координации сельскохозяйственной политики и стратегий с целями управления водными ресурсами для достижения согласованности необходимого состава сельскохозяйственных культур, технологии и практики орошения и требуемого объема воды.

Глава 10: Обращение с отходами и химическими веществами

Рекомендация 10.1:
Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды следует разработать новый закон об отходах, соответствующий передовой международной практике и согласующийся со Стратегией по обращению с твердыми бытовыми отходами на 2019–2028 гг., и обеспечить включение в закон четкого определения разрешений на конкретные объекты, регулирующих деятельность по обращению с отходами.

Рекомендация 10.2:
Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды следует:

(a) Создать общенациональную систему сбора и размещения бытовых отходов в соответствии со Стратегией по обращению с твердыми бытовыми отходами на 2019–2028 гг.;

(b) Разработать приоритетный список для модернизации контролируемых полигонов.

Рекомендация 10.3:
Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды совместно с Государственным комитетом по статистике следует рассмотреть вопрос о введении системы классификации отходов, основанной на химико-физических характеристиках отходов, и отказаться от системы четырех классов опасности, с тем чтобы обеспечить совместимость данных для расчета глобального показателя 12.4.2 Целей в области устойчивого развития и способствовать переработке отходов и их надлежащему размещению.

Рекомендация 10.4:
Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды следует начать переход от расчетных данных по отходам к использованию данных, собираемых при помощи платформенных весов, для составления национальной статистики и отчетов.

Рекомендация 10.5:
Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды следует продолжить разработку стандартов размещения, строительства, эксплуатации, ликвидации и мониторинга объектов размещения отходов в соответствии с международной практикой.

Рекомендация 10.6:
Кабинету Министров следует пересмотреть свою позицию по устаревшим пестицидам и поручить Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды осуществлять международное сотрудничество в области обращения с СОЗ.

Рекомендация 10.7:
Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды следует проанализировать использование ПХБ и оборудования, содержащего ПХБ, в промышленных секторах и подготовить план ликвидации и безопасной утилизации ПХБ.

Рекомендация 10.8:
Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды совместно с Министерством здравоохранения следует:

(a) Разработать национальную стратегию по обращению с медицинскими отходами, которая будет ориентирована на региональный подход к обращению с медицинскими отходами и их удалению;

(b) Рассмотреть вопрос о создании государственного предприятия, специализирующегося на обращении с медицинскими отходами.

Рекомендация 10.9:
Государственному комитету промышленной безопасности следует:

(a) Рассмотреть вопрос о подготовке национального профиля Узбекистана по управлению химическими веществами с использованием последних данных;

(b) Вынести обращение с химическими веществами в отдельную категорию управления рисками в промышленности;

(c) Обеспечить профессиональную подготовку сотрудников в области безопасного обращения с химическими веществами.

Глава 11: Биоразнообразие и охраняемые территории

Рекомендация 11.1:
Кабинету Министров следует:

(a) На основании предложения Государственного комитета по экологии и охране окружающей среды принять пересмотренный и обновленный Красный список редких и исчезающих видов растений, грибов и животных с учетом применяемой в мире методологии и критериев МСОП и обеспечить публикацию следующего издания Красной книги;

(b) На основании предложения Государственного комитета по экологии и охране окружающей среды утвердить перечень приоритетных тем программы мониторинга и исследований биоразнообразия, уделяя особое внимание как редким и угрожаемым, так и локально эндемичным видам растений, грибов и животных, растительным сообществам и экосистемам, охотничье-промысловым и инвазивным чужеродным видам;

(c) Принять и обеспечить осуществление долгосрочной государственной программы мониторинга и исследований биоразнообразия в рамках комплексной системы государственного мониторинга окружающей природной среды в сотрудничестве с Академией наук, другими соответствующими государственными учебными и научно-исследовательскими учреждениями и экологическими ННО;

(d) Привлечь достаточные ресурсы для обеспечения дальнейшего государственного финансирования мониторинга и исследований биоразнообразия в долгосрочной перспективе;

(e) Обеспечить поддержку Государственного комитета по лесному хозяйству и привлечь достаточно ресурсов для проведения национальной инвентаризации лесов и долгосрочных систематических исследований лесных экосистем и местообитаний;

(f) Обеспечить создание и функционирование эффективной информационной системы по биоразнообразию с использованием современных методов сбора, хранения, поиска, обработки и согласования данных в цифровом формате с целью сбора, хранения и обмена результатами мониторинга биоразнообразия, программ и проектов научных

исследований, осуществляемых за счет государственного финансирования, и обеспечить доступ к этой системе (с дифференцированным доступом и уровнями управления данными) для всех заинтересованных сторон, участвующих в работе по сохранению биоразнообразия.

Рекомендация 11.2:
Кабинету Министров следует:

(a) Обеспечить осуществление принятой в 2019 г. Национальной стратегии и Плана действий по сохранению биоразнообразия;

(b) Принять национальную стратегию и соответствующую программу по сохранению водно-болотных угодий и обеспечить их осуществление;

(c) Принять планы действий и программы по сохранению экосистем и биологических видов и обеспечить их осуществление;

(d) Привлечь достаточные ресурсы для осуществления всех связанных с вопросами биоразнообразия программных документов в долгосрочной перспективе.

Рекомендация 11.3:
Кабинету Министров следует:

(a) Принять поправки к Закону «Об охраняемых природных территориях» 2004 г. для включения в него понятий экологической сети и экологических коридоров;

(b) Образовать внешние охранные зоны, окружающие территории соответствующих категорий охраняемых природных территорий или прилегающие к ним;

(c) Расширить территории существующих охраняемых природных территорий и образовать новые охраняемые природные территории, уделяя должное внимание необходимости обеспечения надлежащего охвата всех основных типов экосистем, характерных для территории Узбекистана, и достаточного включения основополагающих элементов (стаций) и мест обитания редких и угрожаемых видов, а также обеспечения экологической взаимосвязи и целостности сети охраняемых природных территорий за счет соединения основных зон (ядер) экологическими коридорами, охватывающими маршруты миграции редких и угрожаемых диких наземных и водных биологических видов;

(d) Привлечь достаточные ресурсы для обеспечения надлежащего функционирования национальной экологической сети в долгосрочной перспективе.

Глава 12: Энергетика и окружающая среда

Рекомендация 12.1:
Государственному комитету по статистике, в сотрудничестве с Министерством энергетики, следует продолжать прилагать усилия для того чтобы:

(a) Развивать интегрированную систему многоцелевой статистики энергетики, основанную на Основополагающих принципах официальной статистики Организации Объединенных Наций и Международных рекомендациях по статистике энергетики;

(b) Публиковать энергетическую статистику, включая национальные энергетические балансы;

(c) Обеспечить сбор данных для мониторинга прогресса в достижении Цели в области устойчивого развития 7 в соответствии с международно признанными методологиями.

Рекомендация 12.2:
Кабинету Министров следует принять нормативные акты, которые позволят аккумулировать финансовые средства, сэкономленные за счет мер по повышению энергоэффективности в общественных зданиях, в бюджетах организаций, внедряющих такие меры.

Рекомендация 12.3:
Министерству энергетики следует:

(a) Постепенно сокращать долю ископаемого топлива в производстве и потреблении энергии, продолжая изучение более эффективных и экологически безопасных способов его использования и особенно использования угля;

(b) Способствовать использованию менее загрязняющих источников энергии в качестве подходящей альтернативы ископаемому топливу;

(c) Принять меры по повышению эффективности использования угля за счет постепенной модернизации и повышения технологического уровня существующих угольных электростанций;

(d) При разработке национальных стратегических документов, направленных на достижение Цели в области устойчивого развития 7, провести всеобъемлющее исследование по вопросам развития передовых технологий использования ископаемых энергоносителей с учетом их статуса, тенденций, экономического анализа, воздействия на окружающую среду и здоровье человека, а также институциональных и законодательных барьеров;

(e) Разработать экономически обоснованные и экологически безопасные стратегические инструменты в поддержку достижения Цели в области устойчивого развития 7, также касающиеся воздействия на здоровье, обеспечивая реализацию таких стратегических инструментов при помощи соответствующей нормативно-правовой базы и экономических стимулов;

(f) Собирать информацию о землях и почвах, загрязненных нефтепродуктами, и проанализировать воздействие на окружающую среду утечек газа в Узбекистане;

(g) Принять надлежащие меры в отношении экологических рисков открытых горнорудных разработок.

Рекомендация 12.4:
Министерству энергетики следует содействовать регулярному обслуживанию и модернизации активов системы передачи электроэнергии для обеспечения надежного энергоснабжения бытовых потребителей, особенно в южных регионах.

Рекомендация 12.5:
Кабинету Министров следует:

(a) При разработке национальных стратегических документов, направленных на достижение Цели в области устойчивого развития 7, провести всеобъемлющее исследование по вопросам развития технологий использования ВИЭ, в котором будут рассмотрены их текущее состояние, тенденции, экономический анализ, а также институциональные и законодательные препятствия в области технологий использования ВИЭ в стране;

(b) Принять соответствующие меры для достижения целевых показателей по увеличению доли ВИЭ в общем объеме производства электроэнергии;

(c) Обеспечить дальнейшее развитие схем поддержки возобновляемой энергетики.

Рекомендация 12.6:
Кабинету Министров следует:

(a) Рассмотреть возможность присоединения к Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г., Конвенции о ядерной безопасности 1994 г. и Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации 1986 г.;

Deleted: Присоединиться

(b) Провести ОВОС для предлагаемой АЭС в соответствии с международными стандартами и обеспечить трансграничные консультации в рамках процедуры ОВОС;

(c) Обеспечить применение рекомендаций Международного агентства по атомной энергии,[1] чтобы предусмотреть необходимые гарантии для снижения рисков для окружающей среды и здоровья населения, связанных со строительством и эксплуатацией АЭС;

(d) Обеспечить выполнение международных обязательств страны по Рамсарской конвенции, воздержавшись от строительства АЭС на территории Рамсарского угодья.

Глава 13: Сельское хозяйство и окружающая среда

Рекомендация 13.1:
Кабинету Министров следует обеспечить разработку и утверждение нормативно-правовой базы для органического сельскохозяйственного производства, позволяющей создание национальной системы сертификации и маркировки, признанной на международном уровне.

Рекомендация 13.2:
Министерству сельского хозяйства и Министерству водного хозяйства следует активизировать работу по дальнейшему продвижению водосберегающих технологий орошения.

См. Рекомендации 3.5, 9.2.

Рекомендация 13.3:
Кабинету Министров следует доработать и принять стратегию в области сельского хозяйства, которая учитывала бы экологические аспекты, в частности вопросы рационального использования воды и расширения экологически благоприятных методов выращивания сельскохозяйственных культур.

Рекомендация 13.4:
Кабинету Министров следует рассмотреть возможность присоединения к Международной конвенции по карантину и защите растений.

Deleted: принять решение о присоединении

Глава 14: Транспорт и окружающая среда

Рекомендация 14.1:
Кабинету Министров следует:

(a) Рассмотреть наилучшие способы корректировки или сокращения субсидий на ископаемое топливо, чтобы обеспечить использование на транспортных средствах более качественных видов топлива, которые оказывают меньшее воздействие на окружающую среду;

(b) Поощрять отказ от использования топлива более низкого качества и использование альтернативных транспортных средств, работающих на низкоуглеродном топливе;

(c) Поощрять внедрение электромобилей одновременно с производством электроэнергии из возобновляемых источников в целях содействия в достижении задачи сокращения общего количества выбросов транспортных средств.

См. Рекомендацию 3.2.

Рекомендация 14.2:
Кабинету Министров и другим компетентным органам следует:

(a) Улучшать доступ к общественному транспорту и его использование в городах, чтобы обратить вспять рост заторов и выбросов;

[1] «Нормы безопасности для защиты людей и охраны окружающей среды», доступные на вебсайте МАГАТЭ (www.iaea.org/ru/resursy/normy-bezopasnosti).

(b) Разрабатывать и реализовывать согласованные меры политики и мероприятия, направленные на стимулирование использования общественного транспорта и таких альтернативных видов транспорта, как велосипедный транспорт.

Рекомендация 14.3:
Кабинету Министров в сотрудничестве с «Узбекскими железными дорогами» следует содействовать дальнейшему развитию железнодорожной сети и переориентации на нее с автомобильного транспорта как пассажирских, так и грузовых перевозок, обеспечивая при этом хорошую стыкуемость различных видов транспорта при перевозке как пассажиров, так и грузов на участке «последней мили».

Рекомендация 14.4:
Кабинету Министров следует разработать безопасный системный подход к обеспечению безопасности дорожного движения, охватывающий все аспекты деятельности в области безопасности дорожного движения, включая:

(a) Принятие на государственном уровне скоординированных действий и мер политики в области безопасности дорожного движения с участием всех соответствующих заинтересованных сторон;

(b) Инвестиции в обеспечение безопасности дорожной инфраструктуры;

(c) Обеспечение надлежащего соблюдения законов и правил вождения и безопасности дорожного движения;

(d) Обеспечение соответствия транспортных средств, зарегистрированных в стране, самым высоким международным стандартам технических спецификаций.

Рекомендация 14.5:
Кабинету Министров следует рассмотреть возможность присоединения к соглашениям в области транспорта, включая следующие соглашения:

Deleted: принять решение о присоединении и обеспечить выполнение соглашений

(a) Соглашение о принятии согласованных технических правил Организации Объединенных Наций для колесных транспортных средств, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и/или использованы на колесных транспортных средствах, и об условиях взаимного признания официальных утверждений, выдаваемых на основе этих правил Организации Объединенных Наций 1958 г.;

(b) Соглашение о принятии единообразных условий для периодических технических осмотров колесных транспортных средств и о взаимном признании таких осмотров 1997 г.;

(c) Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) 1957 г.;

(d) Протокол 1993 г. о внесении изменений в статью 1 (a), статью 14 (1) и статью 14 (3) (b) Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) 1957 г.;

(e) Конвенция о гражданской ответственности за ущерб, причиненный при перевозке опасных грузов автомобильным, железнодорожным и внутренним водным транспортом (КГПОГ) 1989 г.;

(f) Декларация о строительстве главных международных дорожных артерий 1950 г.;

(g) Европейское соглашение о международных автомагистралях (СМА) 1975 г.;

(h) Европейское соглашение о международных магистральных железнодорожных линиях (СМЖЛ) 1985 г.;

(i) Европейское соглашение о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и соответствующих объектах (СЛКП) 1991 г.

Глава 15: Промышленность и окружающая среда

Рекомендация 15.1:
В целях поддержки внедрения «зеленых» технологий в промышленности Кабинету Министров следует:

(a) Создать экономические и финансовые стимулы для поощрения перехода промышленных предприятий к «зеленым» технологиям;

(b) Способствовать созданию малых и средних предприятий и стартапов в сфере «зеленых» технологий.

Рекомендация 15.2:
Кабинету Министров следует:

(a) Разработать и принять законодательные акты и стратегические документы по вопросам обращения с промышленными отходами, в которых будут установлены конкретные целевые задачи и показатели по сокращению образования и повторному использованию промышленных отходов;

(b) Разработать соответствующие стандарты для сооружений по очистке сточных вод на промышленных предприятиях и содействовать установке таких сооружений путем создания стимулов для инвестиций в очистку сточных вод и обеспечения финансовой жизнеспособности современных очистных сооружений.

Рекомендация 15.3:
Государственному комитету по статистике, в сотрудничестве с Министерством экономики и промышленности и Государственным комитетом по экологии и охране окружающей среды, следует обеспечить регулярный сбор экологических данных от промышленных предприятий и публикацию таких данных.

Рекомендация 15.4:
Кабинету Министров следует провести оценку влияния производственной деятельности на окружающую среду и обеспечить, чтобы новые программы развития промышленности содержали информацию о природоохранных мерах, направленных на уменьшение негативного воздействия предлагаемых промышленных проектов на окружающую среду.

Рекомендация 15.5:
Кабинету Министров следует:

(a) Утвердить Национальный план мероприятий для осуществления приоритетных мер, определенных по итогам проведенной Узбекистаном самооценки достижения прогресса в присоединении к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, и приступить к его реализации;

(b) Рассмотреть возможность присоединения к Конвенции, чтобы в полной мере воспользоваться ее преимуществами и более высоким уровнем предотвращения промышленных аварий, способных вызвать трансграничное воздействие, и обеспечения готовности к ним;

Deleted: Ускорить присоединение

(c) Определить опасные виды деятельности, которые могут стать причиной аварий, способных вызвать трансграничное воздействие, и после этого уведомить сопредельные страны о таких видах деятельности.

Рекомендация 15.6:
Кабинету Министров следует разработать и принять законодательство, обеспечивающее осуществление положений стандарта Инициативы по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях (ИПДО).

Рекомендация 15.7:
Кабинету Министров следует разработать и принять законодательные акты о корпоративной социальной ответственности.

Глава 16: Населенные пункты и окружающая среда

Рекомендация 16.1:
Кабинету Министров следует рассмотреть возможности:

(a) Внедрения планирования адаптации к изменению климата в городах и сельских населенных пунктах;

(b) Введения специальных требований по зонированию для снижения выбросов ПГ и повышения энергоэффективности в городах и сельских населенных пунктах;

(c) Использования в полной мере потенциала сокращения выбросов ПГ в жилищном секторе;

(d) Внедрения использования местных материалов в жилищном секторе для сокращения его энергоемкости и их углеродного следа;

(e) Создания стимулов для инвестиций в низкоуглеродные здания;

(f) Создания стимулов для сокращения углеродного следа жилищного сектора и внедрения современных технологий в цементной промышленности за счет расчета углеродного следа;

(g) Установления требований по интеграции традиционных материалов, морфологии и эстетических форм с современными методами и технологиями при проектировании и строительстве нового жилья в сельской местности;

(h) Разработки, ведения и обновления карт паводкоопасных зон;

(i) Решения проблемы климатической устойчивости сельских населенных пунктов за счет разработки проектов, адаптированных к местным климатическим условиям (с точки зрения ориентации относительно солнца, преобладающего направления ветра, площади проницаемых поверхностей, создания зеленой инфраструктуры), а не основанных на стандартном увеличении числа рядов зданий;

(j) Включения вопросов адаптации к изменению климата и смягчения воздействия на климат в стратегические документы, касающиеся развития городов.

См. Рекомендацию 7.1.

Рекомендация 16.2:
Кабинету Министров следует обеспечить:

(a) Вывод существующих промышленных объектов за пределы городских территорий;

(b) Ужесточение экологических требований при размещении новых или модернизации существующих заводов в городских районах.

Рекомендация 16.3:
Кабинету Министров следует рассмотреть возможности:

(a) Использования расширенного понятия ландшафта, учитывающего продвижение узбекской культурной идентичности;

(b) Ознакомления с итогами исследований, проводимых в настоящее время вузами Узбекистана, в целях внедрения самобытных элементов узбекской идентичности при проектировании жилья, городских и сельских населенных пунктов и повышения качества жизни в городах и сельской местности;

(c) Содействия проведению информационно-просветительской работы по вопросам самобытной узбекской культурной идентичности, архитектурных и градостроительных форм.

Рекомендация 16.4:
Кабинету Министров следует обеспечить:

(a) Эффективное участие общественности в разработке планов и программ, затрагивающих определенную территорию, на самом раннем этапе;

(b) Эффективное участие общественности в принятии решений по проектам, которые будут осуществляться в населенных районах, особенно в случае тех проектов, которые повлекут за собой полное или частичное преобразование этих районов;

(c) Должный учет результатов таких процедур участия общественности.

См. Рекомендацию 5.3.

Рекомендация 16.5:
Кабинету Министров следует содействовать обновлению систем дистанционного зондирования и ГИС, с тем чтобы обеспечить:

(a) Геолокализацию, управление и мониторинг охраняемых объектов и объектов культуры;

(b) Обмен информацией о культурном наследии и повышение осведомленности населения о важности культурного наследия;

(c) Мониторинг строительной деятельности внутри и за пределами городских районов.

Рекомендация 16.6:
Кабинету Министров следует:

(a) Разработать и внедрить нормы и требования в отношении энергоэффективности существующих зданий;

(b) Обеспечить соблюдение строительных норм 2018 г.;

(c) Содействовать применению в жилищном секторе:

(i) Рыночных решений для повышения энергоэффективности;

(ii) Геотермальных систем;

(iii) Солнечных тепловых коллекторов для подогрева воды и воздуха, а также для выработки электроэнергии.

Рекомендация 16.7:
Кабинету Министров следует рассмотреть вопрос о создании и внедрении экологических сетей в городах.

Рекомендация 16.8:
Кабинету Министров следует:

(a) Запретить применение асбеста в качестве строительного материала и его использование при ремонте существующих зданий;

(b) Организовать специальные кампании по информированию населения о чрезвычайной опасности асбеста для здоровья человека.

Рекомендация 16.9:
Кабинету Министров следует:

(a) Осуществлять меры социальной защиты, направленные на обеспечение прав жителей, получивших распоряжения о сносе их домов;

(b) Обеспечить предоставление социального жилья уязвимым категориям и малообеспеченным слоям населения.

Рекомендация 16.10:
Кабинету Министров следует рассмотреть возможности:

(a) Введения налогов на воздействие застройки;

(b) Введения требований о полной компенсации ущерба со стороны крупных строительных проектов местному населению, затрагиваемому сносом и реконструкцией;

(c) Внедрения стратегической экологической оценки в качестве вспомогательного инструмента при подготовке градостроительной документации для устойчивого городского планирования.

См. Рекомендацию 1.3.

Глава 17: Здоровье населения и окружающая среда

Рекомендация 17.1:
Министерству здравоохранения совместно с соответствующими государственными органами следует:

(a) Ввести законодательно установленные потоки данных для упорядочения представления данных органами здравоохранения, избегая дублирования при обеспечении участия всех соответствующих учреждений, например, центров первичной медико-санитарной помощи, больниц и медицинских учреждений;

(b) Обеспечить обучение всех участников процесса представления данных по вопросам единообразной диагностики и регистрации случаев заболеваний;

(c) Создать общедоступную информационную систему, включающую данные и показатели, а также ряд простых инструментов анализа и отчетности на основе показателей на национальном, областном и районном уровнях.

Рекомендация 17.2:
Министерству здравоохранения совместно с соответствующими государственными органами следует:

(a) Укреплять систему эпиднадзора за инфекционными заболеваниями посредством внедрения комплексного обслуживания;

(b) Укреплять сети лабораторий путем экономически эффективной модернизации отдельных лабораторий с расширенными возможностями для диагностики ряда инфекционных заболеваний и выявления бактериальных, вирусных и паразитарных патогенов в пробах воды и пищевых продуктов;

(c) Развивать потенциал и навыки применения аналитических эпидемиологических методов и методов общественного здравоохранения в отношении как инфекционных, так и неинфекционных заболеваний, а также других соответствующих данных на национальном и субнациональном уровнях в целях подготовки регулярной отчетности, нацеленной на информирование руководителей системы здравоохранения и являющейся основой для борьбы с заболеваниями и их профилактики.

Рекомендация 17.3:
Министерству здравоохранения совместно с соответствующими государственными органами следует:

(a) Улучшить доступ к качественным профилактическим и лечебно-диагностическим услугам для беременных женщин и новорожденных по всей стране, в особенности в отдаленных сельских районах, и внести изменения в систему финансирования здравоохранения для обеспечения справедливого доступа к медицинскому обслуживанию;

(b) Совершенствовать сбор данных и информации о здоровье матери и ребенка и его детерминантах для удовлетворения потребностей медицинских работников и лиц, занимающихся охраной здоровья.

Рекомендация 17.4:
Кабинету Министров следует:

(a) Обеспечить, чтобы модернизация систем водоподготовки и распределительных сетей, а также подключение к канализационным системам осуществлялись с учетом достижения максимального снижения рисков для здоровья населения, связанных с загрязнением воды;

(b) Предпринимать меры для постепенного осуществления предложенных ВОЗ планов обеспечения безопасности воды для маломасштабных систем водоснабжения на всей территории страны;

(c) Обеспечить учет гендерного анализа при разработке мер по обеспечению доступа к воде и услугам санитарии;

(d) Поддерживать разработку и осуществление программ по улучшению санитарно-гигиенических условий в сельской местности и усилению санитарно-гигиенического просвещения.

См. Рекомендацию 9.2.

Рекомендация 17.5:
Кабинету Министров следует:

(a) Обеспечить интеграцию конкретных мер по защите здоровья населения от изменения климата, а также механизмов мониторинга их результатов и эффективности в будущие национальные стратегические документы по адаптации к изменению климата и смягчению воздействия на климат и по уменьшению опасности бедствий;

(b) Обеспечить разработку и устойчивое функционирование систем раннего предупреждения, в частности о ливневых паводках, селях и «волнах жары»;

(c) Поддерживать более широкое распространение и использование климатической и метеорологической информации и данных среди различных заинтересованных сторон на центральном и местном уровнях в целях повышения готовности и устойчивости к экстремальным погодным явлениям;

(d) Наращивать усилия по созданию устойчивых к изменению климата служб водоснабжения и санитарии в соответствии с Руководством 2010 г. по вопросам водоснабжения и канализации при экстремальных погодных явлениях, разработанным в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья;

(e) Обеспечить укрепление потенциала соответствующих органов в области изменения климата, окружающей среды и охраны здоровья.

См. Рекомендацию 7.1.

Рекомендация 17.6:
Кабинету Министров следует утвердить механизмы межотраслевого сотрудничества по вопросам окружающей среды и здоровья населения и необходимые организационные условия, а также выделить финансовые ресурсы на эти цели.

См. Рекомендацию 1.4.