

**Резюме и выводы Вводного семинара Пилотного проекта ЕЭК ООН по повышению безопасности объектов горной промышленности, включая хвостохранилища, в Казахстане и в Центральной Азии
– Астана, 7-8 ноября 2018 г. –**

1. Основные цели

- Создание межинституциональной рабочей группы по управлению водными ресурсами и безопасности хвостохранилищ для запуска реализации проекта и согласования национальных приоритетов
- Повышение уровня знаний экспертов и укрепление административного потенциала Казахстана для сокращения связанных с водой рисков
- Предоставление дискуссионного форума для представителей национальных государственных структур с целью улучшения институциональной координации в связи с безопасностью хвостохранилищ, предотвращением промышленных аварий, обеспечением готовности к ним и реагированию на них
- Поддержать компетентные органы Казахстана в идентификации хвостохранилищ и в их ранжировании по степени опасности для здоровья человека и для окружающей среды, уделяя при этом особое внимание объектам, которые могут вызывать трансграничное загрязнение
- Повышение уровня знаний о международных конвенциях и о соответствующих руководящих материалах в области обращения с химическими веществами и отходами для улучшения управления хвостохранилищами
- Улучшить управление водными ресурсами и сократить связанные с этим риски для усиления реализации Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях и Водной конвенции
- Поддержать Казахстан в реализации рекомендаций, вытекающих из обзоров результативности экологической деятельности ЕЭК ООН (ОРЭД), в частности, что "следует разработать, профинансировать и реализовать широкую программу для управления существующими хвостохранилищами, включая хвостохранилища с опасными и радиоактивными материалами"

2. Участники

Для участия во вводном семинаре собрались представители государственных структур Казахстана и Кыргызстана, а также представители международных организаций и НПО, таких как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Международный центр по оценке состояния вод (IWAC), Региональный экологический центр для Центральной Азии (CAREC), общественный фонд "Центр водных инициатив" (WIC) и международные эксперты из Армении, Чехии, Финляндии, Германии,



Швейцарии - в частности также и посол Швейцарии в Казахстане и Таджикистане - и Украины. Участвовали также представители руководящих органов ЕЭК ООН и операторы хвостохранилищ из Казахстана. Организацию и обслуживание семинара обеспечивал секретариат ЕЭК ООН.

3. Программа



Вводный семинар включал 4 сессии. В начале работы семинара представили обзор работ по безопасности хвостохранилищ в рамках Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий на основе применения международных инструментов и руководящих материалов. В ходе второй сессии основное внимание уделяли обращению с хвостохранилищами и урокам, полученным в результате прошлых аварий на хвостохранилищах в регионе ЕЭК ООН, в том числе и в трансграничном контексте. Это также позволило странам обменяться опытом и образцами лучшей практики благодаря презентациям

экспертов из Чехии, Финляндии, Казахстана, Кыргызстана и Румынии. Третья сессия была посвящена внедрению и применению методологии для хвостохранилищ. В этой связи международные эксперты представили методологию для хвостохранилищ более детально - т.е. Индекс опасности хвостохранилищ, контрольные перечни и каталог мер - и рассказали о применении этой методологии в Армении, Грузии и Украине. В ходе четвертой сессии обсуждали пути для улучшения межинституционального сотрудничества и участники согласились с тем, что в Казахстане будет создана межинституциональная Рабочая группа по безопасности хвостохранилищ и управлению водными ресурсами. Семинар завершился обсуждением подготовки к дальнейшей реализации проекта, включая подготовку на объекте с четким определением ответственности за установленные задания и календарные сроки. Основные выводы вводного семинара представлены ниже.

4. Ключевые выводы вводного семинара

- Правительство Казахстана, учитывая важность и имеющиеся потребности в улучшении безопасности хвостохранилищ, отметило свою приверженность делу реализации Пилотного проекта ЕЭК ООН по повышению безопасности объектов горной промышленности, включая хвостохранилища, в Казахстане и в Центральной Азии. Этот проект был инициирован после проведения национальной самостоятельной оценки и разработки национального плана действий для реализации Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях.
- Председатель Водной конвенции отметил взаимосвязи между Водной конвенцией и Конвенцией о промышленных авариях в рамках Совместной специальной группы экспертов по проблемам воды и промышленных аварий ЕЭК ООН (СЭГ). Казахстан, в качестве председателя Водной конвенции, будет уделять повышенное внимание деятельности СЭГ и - в рамках ее деятельности - взаимодействию с Конвенцией о промышленных авариях.
- Казахстан выразил благодарность ЕЭК ООН и правительству Швейцарии за поддержку в финансировании и реализации проекта. ЕЭК ООН отметила уже достигнутый к настоящему времени прогресс по проекту благодаря приверженности делу со стороны Казахстана.
- Швейцария приветствовала и выразила поддержку усилиям Казахстана по улучшению безопасности объектов горной промышленности, в частности хвостохранилищ. Она также приветствовала и поддержала усилия Казахстана по проведению 3-го Обзора результативности экологической деятельности в свете ЦУР, концепции зеленой экономики и перспектив инициативы "Один пояс - один путь".

- Участники одобрили цели проекта - т.е. усилить безопасность хвостохранилищ, укрепить потенциал всех вовлеченных ведомств и механизмы межинституционального сотрудничества в самом Казахстане и с другими странами Центральной Азии, поддержать компетентные органы Казахстана в идентификации хвостохранилищ и в их ранжировании по степени опасности для здоровья человека и для окружающей среды, уделяя при этом особое внимание объектам, которые могут вызывать трансграничное загрязнение. Участники также согласились с деятельностью по проекту, планом реализации и предложенными календарными сроками, которые были представлены ЕЭК ООН.
- Участники признали важность межинституционального сотрудничества и договорились создать межинституциональную Рабочую группу по безопасности хвостохранилищ и управлению водными ресурсами в Казахстане. Эта рабочая группа должна проводить свою первую встречу (встречи) в связке с мероприятиями по проекту и Кыргызстан выразил свою заинтересованность в участии в ее работе.
- Участники поблагодарили международных и национальных экспертов из Казахстана за представленные интересные практические примеры и уроки, полученные в ходе аварий на хвостохранилищах в прошлом. Они также отметили серьезные последствия, в том числе и в трансграничном контексте, к которым могут привести аварии на хвостохранилищах и заключили, что первоочередной задачами должны быть безопасность и предотвращение аварий.
- Участники отметили важность и необходимость продолжения взаимного обмена опытом и информацией, в частности на субрегиональном уровне - между странами Центральной Азии.
- Участники приветствовали "Руководящие принципы и надлежащую практику обеспечения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ" ЕЭК ООН и методологию для хвостохранилищ, и признали их хорошими инструментами в помощь компетентным органам и операторам в Казахстане и в других странах Центральной Азии в деле повышения безопасности хвостохранилищ. Участники также договорились использовать методологию для хвостохранилищ в ходе предстоящей подготовки на объекте и приветствовали намерение Казахстана рассмотреть вопрос о внедрении этой методологии в соответствующие национальные нормативные акты.
- Участники приветствовали приверженность Казахстана делу реализации проекта, что не в последнюю очередь продемонстрировало предоставление инвентаризации хвостохранилищ. Участники также договорились провести картирование хвостохранилищ Казахстана, включая хвостохранилища с возможными трансграничными воздействиями, подобно тому, как это делали в рамках проектов в Армении, Грузии и Украине. Кыргызстан высказал свое намерение также предоставить данные о хвостохранилищах для последующей подготовки инвентаризации и картирования.

5. Другие ключевые положения, выработанные на семинаре

- В ходе семинара участники неоднократно отмечали, что методология для хвостохранилищ, особенно ее индекс опасности хвостохранилищ, является хорошим средством, позволяющим показать, где имеется наибольшая потребность в укреплении безопасности хвостохранилищ в (суб)регионе. Это может представлять особый интерес для доноров в процессе приоритезации инвестиций для определенных субрегионов или стран. Участники признали полезность применения этой методологии, чтобы продемонстрировать приверженность делу улучшения безопасности хвостохранилищ и управления ими.
- Участники подчеркнули важность пилотного проекта и выразили признательность Швейцарии и ЕЭК ООН, благодаря которым стала возможной его реализация. Участники также выразили глубокую признательность Германии за разработку методологии на основе "Руководящих принципов и надлежащей практики обеспечения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ" ЕЭК ООН.

- Участники приветствовали разработку проекта рекомендаций по улучшению нормативных документов по безопасности хвостохранилищ и управлению ими в пост-советских странах, которое в настоящее время разрабатывается в рамках проекта по безопасности хвостохранилищ в Армении и Украине. Участники порекомендовали распространить их среди участников вводного семинара.

6. Ключевые действия, согласованные на координационной встрече проекта

(a) Инвентаризация и картирование опасности

- К середине декабря 2018 г., координатору проекта от Казахстана следует представить дополнительные данные для завершения инвентаризации (например, информацию о примерно 30 дополнительных хвостохранилищах, которые в инвентаризацию еще не включены; дальнейшую информацию с уточнением токсичности опасных материалов; информацию об основных загрязнителях; информацию о местах расположения хвостохранилищ, предпочтительно с указанием широты и долготы).
- К середине января 2019 г. - завершение инвентаризации для Казахстана и к концу января 2019 г. - завершение карты опасности для Казахстана, с поддержкой со стороны украинских экспертов.

(b) Подготовка на объекте

- Подготовка на объекте должна проходить во второй половине мая или в июне 2019 г.; точную дату следует согласовать возможно быстрее, предпочтительно в январе 2019 г.; Усть-Каменогорск был определен как удачный район для проведения этой подготовки, позволяя также рассмотреть хвостохранилище с возможными трансграничными воздействиями.
- Контрольный перечень В2 следует заполнить до выезда на объект участников из Казахстана, возможно в ходе подготовительного выезда на хвостохранилище компетентных органов Казахстана; контрольный перечень В1 можно использовать а ходе проведения подготовки на объекте; перед началом проведения подготовки среди всех участников следует распространить информацию о хвостохранилище.

(c) Межинституциональная рабочая группа по безопасности хвостохранилищ и управлению водными ресурсами

- Министерство инвестиций и развития Казахстана согласилось с запланированным созданием этой рабочей группы и выразило свою полную поддержку, отметив при этом, что министерство предпочло бы, чтобы ведущую роль в этом взяло на себя Министерство сельского хозяйства.
- Министерство инвестиций и развития будет проводить консультации с, Министерством сельского хозяйства, Министерством внутренних дел и Министерством энергетики по вопросу создания этой рабочей группы. Результаты этих консультаций будут распространяться в январе 2019 г.
- По соображениям эффективности затрат было предложено первоначально проводить заседания этой рабочей группы в связке с предусмотренными мероприятиями по проекту. Было отмечено, что рабочая группа будет устойчивой и будет продолжать свою работу после окончательного завершения проекта, также и в качестве платформы для обсуждения вопросов, связанных с промышленной безопасностью и предотвращением аварийного загрязнения вод в более широком смысле.

7. Оценка вводного семинара и дополнительная информация

На [сайте Конвенции](#) размещена более подробная информация о вводном семинаре и **Резюме оценки** семинара. Дополнительная информация по **Проекту** и по деятельности в его рамках доступна [здесь](#).