



Конвенция по охране и использованию
трансграничных водотоков и международных озер

Второе совместное совещание Рабочих групп по мониторингу и оценке и по интегрированному управлению водными ресурсами

Рабочая группа по интегрированному управлению водными ресурсами

Третье совещание*

Рабочая группа по мониторингу и оценке

Четырнадцатое совещание*

Женева, 28-30 мая 2018 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

Выявление, оценка и распространения выгод трансграничного водного сотрудничества

Выявление, оценка и распространение выгод трансграничного водного сотрудничества: извлеченные уроки и рекомендации

Аннотированный план брошюры

Подготовлено секретариатом

Предпосылки

На своей седьмой сессии Совещание Сторон Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам) по просьбе Сторон и других стран приняло решение оказать им поддержку в укреплении сотрудничества по трансграничным водам посредством: (а) освещения потенциальных возможностей для получения сотрудничающимися стран широкого спектра значительных выгод на основе применения *Программной руководящей записки по выгодам трансграничного водного сотрудничества: выявление, оценка и информирование* (ECE/MP.WAT/47) (Программная руководящая записка); и (b) обеспечения форума для оценки и информирования о таких выгодах с целью поддержки укрепления сотрудничества.

Программная руководящая записка была применена в ряде бассейнов по всему миру, а именно в бассейнах рек Окаванго-Кубанго, Сио-Малаба-Малакиси и Дрина.

Настоящий документ основывается на опыте применения Программной руководящей записки в вышеперечисленных бассейнах. Цель документа направлена на привлечение внимания к полученным результатам, извлеченным урокам и рекомендациям, сделанным на основе проведенных в трех бассейнах оценках выгод. В настоящем документе представлены предлагаемая структура и ключевые тезисы брошюры.

Рабочей группе предлагается обсудить аннотированный план брошюры для ее окончательной доработки и публикации к восьмой сессии Совещания Сторон Конвенции по трансграничным водам.

*

Второе совместное совещание двух рабочих групп.

Выявление, оценка и распространение выгод трансграничного водного сотрудничества: извлеченные уроки и рекомендации

Аннотированный план брошюры

I Введение

(Целевой объем: 1 страница)

Основная цель брошюры заключается в обобщении опыта применения *Программной руководящей записки по выгодам трансграничного водного сотрудничества: выявление, оценка и информирование*¹ в трех трансграничных бассейнах², с тем чтобы содействовать разработке и реализации будущих оценок выгод.

Во введении будут освещены различные причины, мотивирующие к проведению оценки выгод, такие как:

- Осознание потенциальной ценности сотрудничества через представление основанных на фактах аргументов и создание стимулов к сотрудничеству благодаря выявлению ранее не замечаемых выгод
- Оказание поддержки процесса подготовки к присоединению к Конвенции по трансграничным водам через понимание выгод сотрудничества
- Содействие выполнению предъявляемых к сотрудничеству требований в соответствии с международным водным правом.

II Процесс проведения оценки выгод

(Целевой объем: 2 страницы)

В этом разделе будет представлено каким образом были инициированы и разработаны три мероприятия по оценке выгод в трех бассейнах. Здесь будут представлены рассуждения о том, в какой степени проведение таких оценок было связано с другими текущими процессами. Также будут сформулированы извлеченные уроки, надлежащие практики и рекомендации.

Примеры ключевых тезисов:

- Интеграция оценки выгод в другие текущие аналитические механизмы и политические процессы
- Принятие гибкого подхода к реализации оценки выгод для адаптации к таким текущим процессам
- Использование существующих платформ для обсуждения вопроса трансграничного водного сотрудничества в бассейне, и по возможности, для проведения оценки выгод сотрудничества
- Обеспечение участия заинтересованных сторон в процессе проведения оценки на различных уровнях принятия решений.

III Выявление выгод трансграничного водного сотрудничества

(Целевой объем: 2 страницы)

В этом разделе будет представлено каким образом были выявлены выгоды трансграничного водного сотрудничества в трех бассейнах. Здесь будут рассмотрены основные выявленные выгоды. Также будут сформулированы извлеченные уроки, надлежащие практики и рекомендации.

¹ Публикация доступна по адресу: <http://www.unecsc.org/index.php?id=41340>

² Бассейн реки Дрина (Юго-Восточная Европа), бассейн Окаванго-Кубанго (Южная Африка) и бассейн Сино-Малаба-Малакиси (Восточная Африка).

Примеры ключевых тезисов:

- Использование типологии выгод для эффективного руководства диалогом по выявлению широкого диапазона выгод сотрудничества
- Адаптация типологии с учетом значимости для заинтересованных сторон различных категорий выгод
- Повышение осведомленности о потенциальных выгодах сотрудничества, не представляющимися общепризнанными, такие как выгоды с точки зрения регионального экономического сотрудничества
- Обзор выгод сотрудничества на страновом уровне (в национальном масштабе), а также на бассейновом уровне (в масштабе бассейна)
- Определение как прошлых/текущих, так и потенциальных будущих выгод
- Использование типологии выгод с целью изменения образа мышления в сторону взгляда на выгоды с точки зрения «полученного эффекта» (окончательное воздействие на бенефициаров), а не только процесса получения выгод (например, обмен данными, мониторинг...)
- Объединение экспертного анализа и консультаций с заинтересованными сторонами для выявления выгод сотрудничества.

IV Оценка выгод трансграничного водного сотрудничества

(Целевой объем: 2 страницы)

В этом разделе будет представлено каким образом выгоды трансграничного водного сотрудничества были оценены. Здесь будут сформулированы извлеченные уроки, надлежащие практики и рекомендации.

Примеры ключевых тезисов:

- Переход от выявления к оценке выгод сотрудничества с целью обоснования принятия решений, несмотря на сложность такой задачи
- Осознание трудностей при проведении количественных оценок и риска того, что их результаты могут быть оспорены
- Необходимость в разработке более надежных методологий проведения качественных оценок
- Определение и описание конкретных совместных действий или проектов, которые необходимо осуществить для получения возможности проведения более детальных качественных оценок.

V Информирование о выгодах трансграничного водного сотрудничества

(Целевой объем: 2 страницы)

В этом разделе будет представлено каким образом было проинформировано о выгодах трансграничного водного сотрудничества. Здесь будут сформулированы извлеченные уроки, надлежащие практики и рекомендации.

Примеры ключевых тезисов:

- Не пренебрегайте этапом информирования о результатах проведения оценки выгод
- Уделите внимание информированию о выгодах сотрудничества даже в тех бассейнах, где трансграничное водное сотрудничество хорошо налажено, с целью поддержки устойчивости (и финансирования) сотрудничества
- Начните работу по проведению оценки выгод с определения плана информирования о выгодах: целевые аудитории, уровень детализации и фактические данные, которые необходимы для убеждения целевой аудитории, и характеристики процесса оценки для обеспечения легитимности его результатов

- Рассмотрите процесс разработки оценки выгод как само по себе полезное мероприятие в области коммуникаций и, следовательно, уделите внимание вовлечению соответствующих заинтересованных сторон в процесс проведения оценки выгод.

VI Выводы и рекомендации

(Целевой объем: 1 страница)

В этот раздел будут включены общие выводы. Здесь также будет предложено несколько рекомендаций относительно работы, необходимой для поддержки разработки возможных будущих оценок выгод.

Примеры общих выводов и рекомендаций:

- Доступ к гибкому финансированию, с тем чтобы оценка выгод проводилась в нужное время, используя возможности для информирования соответствующих политических процессов и увязки с хорошо финансируемыми аналитическими механизмами, что поможет максимизировать воздействие оценки выгод
- Существует спрос на обеспечение увязки оценки выгод с разработкой бассейновых инвестиционных планов – необходимо уделить большее внимание поддержке такого спроса
- Полезным средством для поддержки проведения будущих оценок мог бы стать набор инструментов по методологическим подходам к качественным и количественным оценкам выгод сотрудничества
- Проведение оценки выгод оказалось полезным мероприятием для привлечения субъектов, обычно не участвующих в управлении трансграничными водами, например, таких как сектор туризма
- Мероприятие по проведению оценки выгод должно быть гибким и учитывать имеющиеся ресурсы и график, начиная от проведения региональной сессии по трансграничному водному сотрудничеству и до полномасштабного специализированного процесса в рамках бассейне, завершение которого может занять несколько месяцев.