

**Европейская экономическая комиссия**

Исполнительный орган по Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха
на большие расстояния

Рабочая группа по стратегиям и обзору**Пятьдесят шестая сессия**

Женева, 22–25 мая 2018 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

Ход осуществления плана работы на 2018–2019 годы**Доклад Целевой группы по технико-экономическим
вопросам***Резюме*

На своей тридцать третьей сессии (Женева, 8–11 декабря 2014 года) Исполнительный орган по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния принял решение 2014/2 (см. ECE/EB.AIR/127/Add.1) о преобразовании Группы экспертов по технико-экономическим вопросам в Целевую группу по технико-экономическим вопросам. В соответствии с мандатом, изложенным в приложении к решению 2014/2, от Целевой группы требуется докладывать о ходе ее работы Рабочей группе по стратегиям и обзору.

В докладе Целевой группы по технико-экономическим вопросам, содержащемся в настоящем документе, представлена информация о ходе осуществления плана работы по Конвенции на 2018–2019 годы (ECE/EB.AIR/140/Add.1, готовится к выпуску) в той части, в какой предусмотренные в нем мероприятия имеют отношение к Целевой группе, а также об итогах третьего ежегодного совещания Целевой группы (Рим, 20 октября 2017 года).



I. Введение

1. Третье ежегодное совещание Целевой группы по технико-экономическим вопросам (Рим, 20 октября 2017 года) было организовано Италией и Францией в увязке со вторым совещанием Комитета по оценке Информационно-координационного центра, состоявшимся в том же месте. В соответствии с решением 2014/2 Исполнительного органа по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния на Целевую группу возложена задача по созданию и обеспечению функционирования регионального Информационно-координационного центра по распространению информации о технологиях ограничения первичных выбросов оксидов азота, диоксида серы, летучих органических соединений и дисперсных частиц, в том числе короткоживущих загрязнителей, влияющих на климат, тяжелых металлов и стойких органических загрязнителей.

2. В настоящем документе содержится информация об итогах этих совещаний и о ходе осуществления плана работы по Конвенции на 2018–2019 годы (ECE/EB.AIR/140/Add.1, готовится к выпуску) в той части, в какой предусмотренные в нем мероприятия имеют отношение к Целевой группе, включая мероприятия в 2017 году.

A. Участники

3. На совещании Целевой группы присутствовали 37 экспертов, включая представителей следующих 12 Сторон Конвенции: Австрии, Беларуси, Германии, Италии, Канады, Нидерландов, Российской Федерации, Украины, Франции, Хорватии, Швейцарии и Швеции.

4. В качестве членов технического секретариата Целевой группы в совещании принимали участие представители Французского агентства по рациональному использованию окружающей среды и энергоресурсов, Французско-германского института экологических исследований при Карлсруйском технологическом институте, Федерального агентства по окружающей среде Германии и Межсекторального технического центра по изучению загрязнения атмосферы. Кроме того, в совещании Целевой группы принимали участие представители секретариата Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН). Также присутствовали представители научных центров и других органов в рамках Конвенции, в том числе Центра по кадастрам и прогнозам выбросов, Центра по разработке моделей для комплексной оценки, Координационной группы по поощрению мер по осуществлению Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (Координационной группы), Центра обработки метеорологических данных – Восток, а также Координационного центра Международной совместной программы по воздействию загрязнения воздуха на материалы, включая памятники истории и культуры. В число других участников вошли представители Центра энергетических исследований Нидерландов, Европейской цементной ассоциации, Европейского объединения предприятий по производству растворителей и Международной инициативы «Климат и криосфера», а также два эксперта из частного сектора.

5. Для содействия активному участию экспертов, говорящих на русском языке, Германия обеспечила синхронный устный перевод с английского языка на русский. Франция оказала финансовую поддержку участию двух экспертов из региона Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также одного представителя секретариата. Германия оказала поддержку участию представителя Центра обработки метеорологических данных – Восток. Франция и Германия разделили между собой расходы на услуги общественного питания. Со всеми представленными докладами

вместе с подробной повесткой дня совещания можно ознакомиться на веб-сайте Целевой группы¹.

В. Организация работы

6. Третье ежегодное совещание Целевой группы прошло под председательством Сопредседателей Целевой группы по технико-экономическим вопросам г-на Тизиано Пиньятелли (Италия) и г-на Жана-Ги Бартера (Франция). Предшествующее ему совещание Комитета по оценке Информационно-координационного центра прошло под председательством г-на Эммануэля Фиани (Франция). Руководитель Подразделения стратегической технической поддержки Департамента устойчивости производственных и территориальных систем Итальянского национального агентства по новым технологиям, энергетике и устойчивому экономическому развитию, которое принимало у себя совещание, в своей вступительной речи приветствовал участников.

7. Совещание было сосредоточено главным образом на представлении докладов о ходе осуществления плана работы и обмене обновленной информацией о работе, проводимой техническим секретариатом Целевой группы в сотрудничестве с ее членами-экспертами. В частности, дискуссия развивалась вокруг следующих основных аспектов, соответствующих нынешнему мандату Целевой группы:

a) дальнейшее развитие регионального Информационно-координационного центра по распространению информации о технологиях ограничения выбросов;

b) участие стран Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Российской Федерации;

c) сотрудничество с другими органами Конвенции, в частности с Целевой группой по химически активному азоту, Целевой группой по разработке моделей для комплексной оценки и Центром обработки метеорологических данных – Восток;

d) взаимодействие с европейскими отраслевыми ассоциациями;

e) сотрудничество с международными и неправительственными организациями, в том числе за пределами региона ЕЭК;

f) рекомендации Специальной группы экспертов по пересмотру политики в свете проведенной в 2016 году оценки Конвенции (Группы по пересмотру политики) в отношении плана работы по осуществлению Конвенции на 2018–2019 годы.

II. Ход осуществления плана работы на 2018–2019 годы

8. В данной части доклада приводится краткая информация о ходе осуществления деятельности Целевой группы, предусмотренной в плане работы по осуществлению Конвенции на 2018–2019 годы. По каждому пункту плана работы приводятся отдельные резюме².

Пункт 2.3.2

Дальнейшая разработка технико-экономических инструментов для оценки стоимости внедрения наилучших имеющихся методов (НИМ) и соблюдения требований Протокола по борьбе с окислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол) в различных секторах и содействие его осуществлению.

9. Методология оценки затрат на крупных установках для сжигания, разработанная техническим секретариатом Целевой группы, а также обновленная

¹ См. <http://tftei.citepa.org/>.

² В нескольких случаях заголовки являются сокращенным или обобщенным вариантом более пространственных названий пунктов плана работы. Полный текст каждого пункта см. в документе ECE/EB.AIR/140/Add.1 (готовится к выпуску).

версия его инструмента для расчета инвестиций в сокращение выбросов используются рядом промышленных предприятий Франции и включены в справочный документ Европейского союза по наилучшим имеющимся методам (НИМ) для крупных установок для сжигания³. Методология и инструмент продвигаются на соответствующих конференциях и технических совещаниях, в том числе ориентированных на страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Пункт 2.3.3

Распространение методологии и обновление относящегося к ней инструмента для анализа существующих сценариев GAINS в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

10. Методология анализа сценариев модели взаимодействия и синергии парниковых газов и загрязнения воздуха (GAINS), касающихся положений Гётеборгского протокола, была представлена ранее на совместном совещании Целевой группы и Координационной группы (Санкт-Петербург, Российская Федерация, 19–20 октября 2016 года). В настоящий момент этот инструмент пересматривается, с тем чтобы отразить в нем последние изменения в выходном формате модели GAINS. На сегодняшний день распространение этой методологии ограничивалось электронными средствами связи. Организация технического совещания экспертов из региона Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии будет зависеть от наличия финансовых средств.

Пункт 2.3.4

Сбор и предоставление данных для включения в модель GAINS.

11. Целевая группа на регулярной основе осуществляет сбор данных о расходах на внедрение НИМ. Время от времени с экспертами Центра по разработке моделей для комплексной оценки организуются специальные технические совещания для обмена данными, которые можно было бы использовать для разработки моделей.

Пункт 2.3.6

Дальнейшее развитие и продвижение регионального Информационно-координационного центра по распространению информации о технологиях ограничения выбросов.

12. Посредством платформы обмена регионального Информационно-координационного центра по распространению информации о технологиях ограничения выбросов его Комитету по оценке были представлены пять новых технических документов для их последующей публикации на веб-сайте Информационно-координационного центра. Были добавлены ссылки на информацию о других международных соглашениях, организациях и программах в области охраны окружающей среды. Связь с поставщиками оборудования и промышленными потребителями, имеющая решающее значение для успеха Информационно-координационного центра, осуществлялась в электронном виде посредством телеконференций и совещаний с европейскими отраслевыми ассоциациями. Разработка русскоязычной версии веб-сайта и ее последующее обновление были признаны одним из основных факторов использования экспертами из региона Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии собранной информации о НИТ.

Пункт 2.3.7

Популяризация руководства по оценке и измерению выбросов ЛОС.

13. После принятия Исполнительным органом на его тридцать шестой сессии (Женева, 15–16 декабря 2016 года) Руководства по оценке и измерению выбросов летучих органических соединений (ECE/EB.AIR/139) планируется дальнейшее

³ Thierry Lecomte and others, Joint Research Centre Science for Policy Report, EUR 28836 EN (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2017).

повышение потенциала в области мониторинга и расчета выбросов летучих органических соединений (ЛОС).

III. Другие соответствующие вопросы, обсуждавшиеся на ежегодном совещании

14. В нижеследующих пунктах отражены основные вопросы, которые были представлены и обсуждались на третьем ежегодном совещании Целевой группы.

15. Представитель секретариата сделал обзор последних мероприятий в рамках Конвенции, особо отметив меры политического реагирования по итогам проведенной в 2016 году научной оценки Конвенции⁴, итоги пятьдесят пятой сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору (Женева, 31 мая – 2 июня 2017 года) и ее тематическое заседание по сельскому хозяйству и загрязнению воздуха, а также мероприятия в области наращивания потенциала и информационно-пропагандистской деятельности, находящиеся в ведении секретариата.

16. Представитель Швеции, являющаяся Председателем Исполнительного органа, представила долгосрочные перспективы для Конвенции. В связи с вопросом о проведенной в 2016 году научной оценке она напомнила о достигнутых в рамках Конвенции успехах и сохраняющихся проблемах, касающихся сокращения загрязнения воздуха. В частности, необходимо добиться прогресса в отношении ратификации и осуществления ключевых протоколов к Конвенции, особенно в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Она отметила обновление долгосрочной стратегии для Конвенции в качестве последующего шага. Стороны, возможно, пожелают рассмотреть возможность дальнейшего пересмотра Гётеборгского протокола, с тем чтобы включить в него новые вещества или привлечь внимание к конкретным источникам. Кроме того, необходимо активизировать международное сотрудничество, придерживаться комплексного подхода и использовать синергетические связи с другими областями политики, такими как энергетика, транспорт, сельское хозяйство и климат, в том числе в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

17. Представитель Канады, являющийся Председателем Рабочей группы по стратегиям и обзору и членом Группы по пересмотру политики, сделал обзор основных итогов и рекомендаций Группы, уделив особое внимание тем из них, которые имеют отношение к работе Целевой группы, и мерам, которые она должна принять в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

18. Представитель Германии проинформировала участников об итогах первого совещания Конференции Сторон Минаматской конвенции о ртути (Женева, 24–29 сентября 2017 года). Она перечислила ряд проблем, с которыми сталкиваются Стороны Минаматской конвенции, и предложила возможные синергетические связи и области сотрудничества между обеими конвенциями.

19. Представитель Российской Федерации, заместитель директора Научно-исследовательского института «Центр экологической промышленной политики», сообщил о проекте, который будет осуществляться в Российской Федерации в целях анализа различных сценариев внедрения в стране НИМ, а также для оценки воздействия загрязнения воздуха на здоровье человека, экосистемы и объекты культурного наследия. Он пригласил экспертов Целевой группы к сотрудничеству в рамках осуществления этого проекта.

20. Представитель Российской Федерации, являющийся Председателем Координационной группы, рассказал о плане работы Координационной группы на 2018–2019 годы. В частности, он особо отметил участие Координационной группы в

⁴ См. Rob Maas and Peringe Grennfelt, eds., *Towards Cleaner Air: Scientific Assessment Report 2016* (Oslo, 2016) and United States Environmental Protection Agency and Environment and Climate Change Canada, *Towards Cleaner Air: Scientific Assessment Report 2016 – North America* (2016, онлайн-доклад).

работе Группы по пересмотру политики, касающейся обновления долгосрочной стратегии для Конвенции, организацию в ходе семинара Сальтшёбаден-VI (Гётеборг, Швеция, 19–21 марта 2018 года) специальной сессии для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, на которой обсуждались препятствия на пути ратификации и направления дальнейших действий, а также деятельность по координации работы в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и Минаматской конвенции о ртути. Кроме того, он сообщил о совместном совещании Координационной группы и Целевой группы, намеченном на октябрь–ноябрь 2018 года, запланированном участии в обновлении Информационно-координационного центра по распространению информации о технологиях ограничения выбросов и распространении информации о нем, а также об опыте по внедрению НИМ в Российской Федерации, которым можно было бы поделиться с другими странами.

21. Представитель Центра обработки метеорологических данных – Восток представил анализ тенденций выбросов полициклических ароматических углеводородов (бензо(а)пирена), проведенный в рамках Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) за период с 1990 года по 2015 год, сделав акцент на процессах сжигания в бытовом секторе как одном из основных источников. В 2015 году среднегодовые концентрации бензо(а)пирена были превышены по сравнению с базисным уровнем ВОЗ в 16 странах, в то время как общая тенденция оставалась стабильной. Ожидается, что в 2018–2019 годах Центр обработки метеорологических данных – Восток будет помогать Целевой группе проводить анализ эффективности осуществления Протокола по стойким органическим загрязнителям.

22. Представитель французской компании-производителя сделал обзор имеющихся технологий сокращения выбросов оксидов азота с крупных установок для сжигания. Он отметил всеобщую доступность НИМ для значительного сокращения выбросов основных загрязнителей воздуха в результате сжигания отходов, рекуперации энергии, очистки дымовых газов и производства энергии. Он представил информацию об эффективности некоторых технологий по сокращению выбросов основных загрязняющих веществ, тяжелых металлов и стойких органических загрязнителей. Кроме того, он перечислил ряд проектов, осуществляемых во Франции и других странах, в том числе направленных на сокращение выбросов оксидов серы с судов торгового флота.

23. Представитель Европейской цементной ассоциации поделился опытом европейских цементных заводов по сокращению выбросов оксидов азота. Основные меры по сокращению выбросов включают в себя охлаждение пламени, использование горелок с низким уровнем выбросов, оптимизацию процесса, использование минерализаторов, постадийное сжигание топлива и сжигание топлива в средней части печи. Однако сами по себе эти меры не являются достаточными для требуемого снижения выбросов. Более эффективные вторичные меры включают в себя селективное каталитическое и некаталитическое восстановление. Докладчик представил общий обзор расходов на внедрение перечисленных технологий. В европейской цементной промышленности в деле внедрения НИМ был достигнут поступательный прогресс, в основе которого лежат обязательства по уменьшению воздействия на окружающую среду, взятые на себя предприятиями, в том числе в странах с переходной экономикой.

24. Представитель Португалии, являющаяся Сопредседателем Целевой группы по химически активному азоту и принимавшая участие в обсуждении по Скайпу, выдвинула идеи для сотрудничества между Целевой группой по технико-экономическим вопросам и Целевой группой по химически активному азоту в целях дальнейшего сокращения выбросов аммиака в соответствии с рекомендацией Группы по пересмотру политики и Рабочей группы по стратегиям и обзору. Она предложила целевым группам провести дополнительные обсуждения, чтобы определить области потенциальной совместной деятельности, например такие, как улавливание оксидов азота и сельскохозяйственная техника, и подготовить предложение для рассмотрения Рабочей группой по стратегиям и обзору на ее пятьдесят шестой сессии.

25. Представитель Международной инициативы «Климат и криосфера» представил меры по сокращению выбросов в результате сжигания древесины в жилищном секторе – основного источника сажи (сажевых аэрозолей) в Европе. Он сослался на соответствующую рекомендацию Группы по обзору политики о введении для бытовых приборов норм выбросов, основанных на НИМ, в том числе в отношении сжигания твердого топлива, и обратился к Целевой группе с просьбой разработать соответствующий свод надлежащей практики. Отметив, что открытое сжигание сельскохозяйственных отходов представляет собой еще один крупный источник выбросов тонкодисперсных твердых частиц и сажевых аэрозолей, он предложил объединить по данному вопросу усилия Целевой группы по технико-экономическим вопросам и Целевой группы по химически активному азоту. Кроме того, он предложил Сторонам Гётеборгского протокола использовать разработанный Советом Северных стран протокол испытаний в качестве основы для определения возможных предельных значений выбросов сажевых аэрозолей, если возможность такого пересмотра Протокола в будущем будет рассматриваться.

26. Представитель Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде рассказал о важности технологий для защиты окружающей среды, обратив особое внимание на работу Подразделения технологий Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и его вклад в достижение Целей в области устойчивого развития. Для технологий, находящихся на этапе разработки, есть онлайн-платформа, которая позволяет проводить картирование существующих инициатив в области науки, техники и инноваций, облегчает доступ к информации, знаниям и опыту и способствует распространению находящихся в открытом доступе научных публикаций по соответствующим темам. Он перечислил примеры применения новых технологий, обеспечивающих сокращение загрязнения в различных секторах, таких как транспорт, сельское хозяйство, энергетика и управление отходами и мониторинг окружающей среды.

27. Представитель РККОООН проинформировал участников об основных направлениях работы Исполнительного комитета по технологиям, который представляет собой политический компонент механизма РККОООН в сфере технологий, и в частности о его работе в области повышения энергоэффективности промышленности в 2017 году.

28. Что касается запланированной деятельности, Целевая группа обсудила новые элементы, включенные в проект плана работы по осуществлению Конвенции на 2018–2019 годы (ECE/EB.AIR/2017/1) в соответствии с рекомендациями Группы по пересмотру политики, в отношении которых она определена в качестве руководящего органа. В частности, Целевая группа обсудила задачи по разработке свода надлежащей практики в отношении сжигания твердого топлива и малых установок для сжигания, а также задачи, которые должны осуществляться в сотрудничестве с Целевой группой по разработке моделей для комплексной оценки и которые были признаны сложными. Что касается разработки свода надлежащей практики, было принято решение о том, что выполнением этой задачи будут заниматься Франция и Италия с учетом вклада, который, как ожидается, внесут и другие эксперты Целевой группы. В отношении аналитических материалов и докладов, которые должны быть подготовлены совместно с Целевой группой по разработке моделей для комплексной оценки, необходимо оценить целесообразность создания группы экспертов, а также наличие финансовых ресурсов для дальнейшего анализа разрабатываемых моделей.

29. Элементы плана работы, которые обсуждались на третьем совещании Целевой группы, были впоследствии включены в план работы по осуществлению Конвенции на 2018–2019 годы, принятый Исполнительным органом на его тридцать седьмой сессии (Женева, 11–14 декабря 2017), как подлежащие осуществлению при условии наличия ресурсов.

IV. Ежегодные совещания Целевой группы

30. Место и сроки проведения ежегодного совещания Целевой группы в 2018 году будут согласованы с ее членами. Сопредседатели получили приглашение от правительства Марокко провести ежегодное совещание в 2018 году в этой стране, и Целевая группа сообщила об этом приглашении Исполнительному органу на его тридцать седьмой сессии.
