



Распределение воды в трансграничных бассейнах: глобальный семинар по положению дел и надлежащим практикам

16-17 октября 2017 года

Дворец Наций, Женева, Швейцария

начало в 10.00 утра в понедельник, 16 октября 2017 года

ИНФОРМАЦИОННАЯ ЗАПИСКА

I. Предпосылки

Распределение воды, определяющееся как распределение водных ресурсов с течением времени между и внутри различных секторов и для различных целей, является одной из наиболее острых проблем в области управления водными ресурсами и их защиты. В то же время, распределение воды является одним из способов обеспечения баланса между различными потребностями в водных ресурсах, таким образом, соответствует взаимозависимостям между водой, продовольствием, энергией и экосистемами. Возрастающий спрос различных секторов на воду, растущий дефицит воды и изменчивость климата привели к повышению глобального интереса к теме распределения воды. Например, в недавнем докладе ОЭСР "Распределения водных ресурсов - распределения рисков и возможностей"¹ освещаются текущие практики распределения водных ресурсов на национальном уровне и предоставляются рекомендации для национальных реформ.

В трансграничном контексте, усиление конкуренции за водные ресурсы между странами и риски, связанные с политической напряженностью и конфликтами, придают еще более важное значение практикам по распределению воды. Основные принципы международного права (принцип справедливого и разумного использования общих водных ресурсов, правило ненанесения вреда, принцип устойчивости и подход, основанный на принципе "осторожности"), зафиксированные в Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам), предоставляют ориентир для распределения водных ресурсов в трансграничных бассейнах. Тем не менее, не существует каких-либо общепринятых формул или методических указаний по распределению общих водных ресурсов или выгод - часто утверждается, что распределение выгод должно лежать в основе распределения водных ресурсов.

¹ ОЭСР (2015г.) Распределения водных ресурсов: распределения рисков и возможностей, публикация ОЭСР, Париж

Трудности в установлении схемы распределения водных ресурсов обычно заключаются в отсутствии согласованной информации о наличии воды, в частности о потребностях в водных ресурсах, а также отсутствии согласованных прогнозов об их будущем изменении. Приоритет водопользования прибрежных стран может отличаться, а соответствующих инструментов для оценки компромиссов или рамочных основ для обсуждения различных потребностей может не быть. Оптимизация распределения водных ресурсов с учетом различных приоритетов может оказаться сложным процессом, однако может привести к более широко приемлемым исходам. На семинаре будет обсуждаться вопрос о том, как подойти к решению некоторых из этих вопросов.

Помимо пробелов в информационной базе, другой серьезной проблемой является официальное согласование распределения водных ресурсов в трансграничном контексте. Прибрежные государства могут осуществлять специальные решения или иметь соглашения о сотрудничестве, содержащие положения, касающиеся распределения воды. Существуют различные варианты формализации аспектов, касающихся распределения водных ресурсов на трансграничном уровне, начиная от положений основного соглашения о водном сотрудничестве до дополнительных документов, включая протоколы, приложения и действующие правила регулирования стока.

В настоящее время только малая доля трансграничных соглашений включает в себя положения о распределении водных ресурсов, а распределению ресурсов подземных вод уделено еще меньшее внимание. Кроме того, осуществление некоторых согласованных механизмов по распределению является сложной задачей и подчеркивает недостатки из-за различных причин, в частности в силу того, что распределение не является надежным и достаточно гибким для решения проблем увеличения изменчивости водных ресурсов, а также возрастающего понимания о необходимости учета проблем охраны окружающей среды, например, связанных с экологическими стоками, и обеспечения устойчивости существующих решений. Качество воды также является важным фактором и требования к качеству воды зависят от видов водопользования; и, следовательно, например, высокая минерализация грунтовых вод может являться ресурсом для каких-либо целей, но с другой стороны, некоторые виды водопользования особенно уязвимы к ухудшению качества воды.

Учитывая растущую важность темы и конкретные проблемы, связанные с трансграничным контекстом, Совещание Сторон Конвенции по трансграничным водам на своей шестой сессии в ноябре 2015 года приняло решение о сборе примеров надлежащих практик по распределению водных ресурсов, совместному использованию водных ресурсов и распределению выгод от использования различных трансграничных поверхностных водоемов и водоносных горизонтов, посредством организации международного семинара на эту тему.

Данная деятельность основывается на предыдущей и текущей работе, осуществляемой в рамках Конвенции, касающейся взаимосвязи между водой, продовольствием, энергией и экосистемами, преимуществ сотрудничества и адаптации к изменению климата, включая решение проблем нехватки воды.

II. Цели и сфера охвата

Главной целью семинара является поддержка усилий по разработке устойчивых и

справедливых трансграничных механизмов по распределению воды, которые обеспечивают баланс между устойчивостью и гибкостью. С этой целью, семинар будет направлен на улучшение понимания и знания критериев, механизмов, инструментов и надлежащих практик по распределению воды в трансграничных бассейнах и водоносных горизонтах.

Несмотря на разнообразие обстоятельств (климатические условия, социально-экономическое развитие и т. д.), а также различные уровни сотрудничества, существует большой потенциал в изучении практик распределения водных ресурсов различных регионов мира. Следовательно, на семинаре будут рассматриваться механизмы распределения воды и практики, осуществляемые в трансграничном контексте на глобальном уровне. Соответствующие представления будут извлечены из международного водного права и других дисциплин. В частности, семинар будет способствовать обмену знаниями и их передаче в соответствии с целями проекта Глобального экологического фонда (ГЭФ) «Сеть по обмену знаниями и информационными ресурсами в сфере международных водных ресурсов» (IW:LEARN) Участникам будет предложено поделиться опытом, выявить надлежащие практики и извлеченные уроки, а также сформулировать вопросы и потребности, тем самым задать направление для возможной будущей работы в области распределения водных ресурсов в рамках Конвенции по трансграничным водам.

В рамках программы семинара будут освещены возможности, которые представляет концепция распределение воды, а также ограничения, тем самым подчеркивая необходимость в дополнение ее другими подходами, такими как распределение выгод от использования водных ресурсов, повышение эффективности использования водных ресурсов и управление спросом на воду для удовлетворения многочисленных потребностей в воде.

III. Предварительная программа семинара

Семинар будет включать в себя пленарные презентации и интерактивные сессии, такие как работа в группах или сессия, представленная в формате «Всемирного кафе».

На семинаре будут обсуждаться следующие темы, с акцентом на трансграничные аспекты:

1) Анализ концепции распределения воды:

- a) Развитие и принципы международного водного права;
- b) Критерии распределения (такие, как равноправие, устойчивость, гибкость, безопасность, эффективность, предосторожность, предсказуемость и реальные альтернативные издержки, которые могут определить приоритетность);
- c) Распределение воды и совместное использование выгод.

2) Обоснование решений о распределении воды для разрешения конфликтов интересов и конфликтов между видами водопользования:

- a) Требования к данным и мониторингу;
- b) Инструменты и подходы для создания общего исходного уровня с точки зрения понимания наличия водных ресурсов, текущего объема использования воды и связанных с водопользованием компромиссов, экологических потребностей, перспектив и вариативности (в том числе количественные и качественные модели, оптимизация);
- c) Подходы к созданию политического и общественного признания: участие заинтересованных сторон, коммуникация.

- 3) Процесс согласования распределения воды:
 - a) Примеры существующих трансграничных механизмов сотрудничества, от формальных соглашений до действующих правил регулирования стока;
 - b) Интеграция в гибкость механизмов и изменяющиеся гидрологические условия, включая неопределенности, связанные с изменением климата;
 - c) Укрепление доверия.
- 4) Осуществление механизмов распределения воды; трудности, извлеченные уроки и факторы успеха:
 - a) Управленческие решения;
 - b) Мониторинг и контроль за соблюдением;
 - c) Гибкость и решение проблем, связанных с экстремальными гидрологическими явлениями;
 - d) Урегулирование споров;
 - e) Пересмотр механизмов распределения воды;
 - f) Потребности в ресурсах и варианты финансирования;
- 5) Последствия для будущей работы в рамках Конвенции по трансграничным водам

IV. Участие и призыв к предоставлению примеров и случаев из практики

Приоритетная целевая аудитория включает в себя официальных представителей стран (из министерств и агентств), специалистов-практиков, представителей речных бассейновых организаций, руководителей проектов (в частности проектов ГЭФ по международным водам), представителей международных организаций, научно-исследовательских институтов и научных кругов, а также НПО, работающих в области трансграничного управления водными ресурсами или политики.

Ожидается, что участие в семинаре из разных регионов мира предоставит возможность для широкого обмена опытом в решении проблем распределения воды в трансграничных бассейнах.

Заинтересованным участникам предлагается предложить примеры механизмов распределения воды в трансграничных бассейнах для представления их на семинаре и/ или применения в последующей деятельности, например, такие как:

- 1) Надлежащие (или полезные) практики распределения воды в трансграничных бассейнах
- 2) Примеры инструментов и методов, используемых в процессе разработки и пересмотра соглашений и механизмов распределения воды.

Предложения должны четко соответствовать теме семинара, описанной в разделе III. Максимальный объем не более 300 слов. Предложение необходимо отправить по электронной почте water.convention@unece.org до 31 августа 2017 года. Обратите внимание, что, учитывая временные рамки и тот факт, что на семинаре будет отдано большее предпочтение дискуссиям, чем презентациям, не все предложения будут включены в программу семинара.

V. Участвующие партнеры

Семинар будет проходить под руководством Правительства Финляндии, при поддержке секретариата Конвенции по трансграничным водам ЕЭК ООН.

Партнерами в организации семинара являются: Проект Глобального экологического фонда (ГЭФ) «Сеть по обмену знаниями и информационными ресурсами в сфере международных водных ресурсов» (IW:LEARN), Женевский водный центр, Международный союз охраны природы и Организация экономического сотрудничества и развития.

Семинар проводится при финансовой поддержке Финляндии и Германии.

VI. Практическая информация

Семинар начнется в 10.00 в понедельник, 16 октября и завершится в 18:00 во вторник, 17 октября 2017 года в зале V Дворца Наций в Женеве. Вслед за семинаром последует пятое совещание Целевой группы по взаимосвязи между водой, продовольствием, энергией и экосистемами, которое состоится 18 октября 2017 года в Женеве. Рабочими языками будут английский, французский, русский и испанский.

Соответствующие критериям участники из стран с переходной экономикой и из развивающихся стран могут обратиться за финансовой поддержкой для обеспечения их участия в семинаре, используя форму запроса финансовой поддержки, доступную на веб-странице, которая должна быть подписана руководителем участника. Запросы на получение финансовой поддержки должны быть представлены в секретариат ЕЭК ООН (mayola.lidome@unepce.org) как можно скорее, но не позднее **понедельника, 4 сентября 2017 года**. После истечения данного срока заявки приниматься не будут.

Участникам, которым требуются въездные визы, необходимо проинформировать об этом секретариат как можно раньше. Поскольку Швейцария является частью Шенгенской зоны, получение визы может занять до 5 недель. Участникам, нуждающимся в визе, рекомендуется как можно скорее представить свои заявления на участие в семинаре и начать процедуру получения визы не менее, чем за четыре недели до начала семинара.

Делегатам, участвующим в семинаре необходимо зарегистрироваться до **10 октября 2017 года** пройдя по следующей ссылке: <https://www2.unepce.org/uncdb/app/ext/meeting-registration?id=YFwzQE>. В случае возникновения вопросов, пожалуйста, свяжитесь с секретариатом по электронной почте (mayola.lidome@unepce.org). Для получения пропуска на семинар участникам необходимо прибыть в Бюро выдачи пропусков и удостоверений личности Секции охраны и безопасности Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, расположенном по адресу: Pregny Gate, 14, avenue de la Paix (см. карту на веб-странице ЕЭК ООН). Пожалуйста, выделите достаточно времени для этого.

Практическую информацию о Дворце Наций, а также о транспорте и проживании в Женеве можно найти по адресу: <http://www.unepce.org/meetings/practical.html>

Дополнительная информация и соответствующие материалы будут размещены в должном порядке на следующем веб-сайте: <http://www.unepce.org/index.php?id=43623>

Документация для совещания Целевой группы: <http://www.unepce.org/index.php?id=43626>