

Европейская экономическая комиссия
Совещание Сторон Конвенции
об оценке воздействия на окружающую среду
в трансграничном контексте
Седьмая сессия

Совещание Сторон Конвенции
об оценке воздействия на окружающую среду
в трансграничном контексте, действующее
в качестве Совещания Сторон Протокола
по стратегической экологической оценке
Третья сессия

Минск, 13–16 июня 2017 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

Групповое обсуждение роли Протокола и Конвенции в решении проблемы изменения климата

Информация о групповом обсуждении роли Протокола и Конвенции в решении проблемы изменения климата

**которое состоится в Минске (Гостиница «Пекин») в пятницу,
16 июня 2017 года**
(предварительное расписание: 10.30 — 12.30)

I. Введение

1. Групповое обсуждение роли Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и Протокола по стратегической экологической оценке (СЭО) в решении проблемы изменения климата будет проведено в соответствии с решением Рабочей группы по оценке воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценке на пятом и шестом совещаниях (Женева, апрель и ноябрь 2016 года) и во исполнение рекомендаций Президиума на совещании в январе 2016 года.
2. Групповое обсуждение состоится во время сегмента высокого уровня седьмой сессии Совещания Сторон Конвенции и третьей сессии Совещания Сторон Конвенции, выступающей в качестве Совещания Сторон Протокола. Сопредседателями сегмента высокого уровня будут Его Превосходительство г-н Андрей Ковхута, министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, и Его Превосходительство г-н Нено Димов, министр по вопросам охраны окружающей среды и водного хозяйства Болгарии.
3. Модератором группового обсуждения будет г-н Хуго фон Мейенфельдт, координатор по достижению целей устойчивого развития Министерства иностранных дел Нидерландов (ранее посланник по вопросам климата Нидерландов). В обсуждении будут участвовать представители Сторон, межправительственных и одной из неправительственных организаций, а также научных кругов.
4. Групповое обсуждение начнется со вступительного слова модератора, после чего участники дискуссии представят истории успеха/примеры надлежащей практики в регионе ЕЭК ООН и за его пределами. Далее они изложат свои основные положения (5-7 минут на каждого участника), а также прокомментируют

презентации своих коллег и зададут уточняющие вопросы. Затем представители академических кругов и НПО представят свои взгляды (по 5-7 минут) по отдельным ключевым вопросам, которые будут рассмотрены в процессе дальнейшего модеримуемого обсуждения. После этого групповое обсуждение будет открыто для вопросов и замечаний из аудитории (выступления с мест должны быть сжатыми, точными и краткими). Последние десять минут обсуждения отведены для заключительного слова модератора. Общее время для рассмотрения данного пункта повестки дня составляет 2 (максимум 2,5) часа.

5. Обобщенные ключевые выводы группового обсуждения будут включены в отчет заседаний сессий Совещания Сторон.

II. Общие сведения

6. Стороны Конвенции Эспо и Протокола по СЭО признают важную роль, которую, в частности, Протокол, а также Конвенция могут сыграть в интеграции соображений, связанных с изменением климата, в стратегическое планирование и деятельность по развитию. Конвенция и Протокол по СЭО непосредственно рассматривают «климат», как один из экологических факторов, оценивающийся при проведении процедур установленных в рамках применения этих инструментов. Более того, все сектора экономической деятельности, несущие основную ответственность за непрерывное увеличение выбросов парниковых газов, а именно: сельское хозяйство, энергетика, промышленность и транспорт - подпадают в область применения Конвенции и Протокола. Оба договора устанавливают процедуры, способствующие принятию более прозрачных и обоснованных решений, содействуют решению проблем, связанных с изменением климата за счет выявления соответствующих ключевых вопросов, анализа основных тенденций и заблаговременного доведения их до сведения заинтересованных сторон и органов управления. Они также позволяют рассматривать различные сценарии и оценивать альтернативные мероприятия, способные привести к переменам в отношении изменения климата. И, наконец, договоры предусматривают оценку и мониторинг эффективности выбранных мер.

7. В настоящее время, положения Протокола или Конвенции все еще не используются последовательно и в полной мере для решения проблемы изменения климата, несмотря на то, что доказательства и осведомленность о воздействиях, связанных с изменением климата, только продолжают расти, а СЭО, наряду с применением оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) к проектам, все шире используется для оценки правительственных планов и программ в регионе ЕЭК ООН и за его пределами.

8. Вышеизложенное справедливо, несмотря на тот факт, что в последние годы были предприняты значительные усилия по продвижению СЭО и ОВОС в качестве инструментов, позволяющих надлежащим образом учитывать вопросы, связанные со смягчением последствий изменения климата и адаптацией к нему, при планировании, принятии стратегических решений и разработке проектов и соответствующих процедурах выдачи разрешений на реализацию проектов. С этой целью был подготовлен ряд руководящих документов на национальном, региональном и международном уровнях.¹ Международные финансовые учреждения также

¹ Международные/региональные руководящие документы включают, например, «Руководство по интеграции вопросов изменения климата и биологического разнообразия в СЭО» Европейской комиссии: <http://ec.europa.eu/environment/eia/pdf/SEA%20Guidance.pdf>; и «Руководство по интеграции вопросов изменения климата и биологического разнообразия в

установили требования, касающиеся изменения климата, в отношении финансируемых ими проектов.²

9. Более того, к настоящему времени несколько Сторон Конвенции и Протокола накопили обширный опыт в решении проблемы изменения климата посредством СЭО и ОВОС. Следовательно, обмен опытом и информацией о выявленных преимуществах и проблемах послужит полезной основой для обсуждения дальнейших потребностей и действий, которые могут быть предприняты в рамках Конвенции и Протокола для более широкого их применения к решению проблемы изменения климата в регионе ЕЭК ООН (и за его пределами).

III. Цели

10. Данное мероприятие даст возможность Сторонам и заинтересованным сторонам представить опыт использования СЭО и ОВОС в качестве инструментов для интеграции вопросов изменения климата в планы, программы и предложения по разработке проектов, а также определить возникающие при этом преимущества и сложности. На основе практических примеров и выступлений экспертов, участники группового обсуждения будут стремиться предложить действия по повышению осведомленности и дальнейшему повышению роли Протокола и Конвенции для усовершенствования национальных действий по изменению климата и планирования, а также для включения мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним в секторальные планы, программы и планируемую деятельность в области развития.

11. Проект плана работы в рамках Конвенции и Протокола на 2017-2020 годы³, который, как ожидается, Сессия Сторон примут в Минске, предлагает два мероприятия, связанные с изменением климата, которые могут быть проведены при наличии финансирования: рабочее совещание или семинар для обмена надлежащей практикой применения Протокола по СЭО к смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним; и разработку рекомендаций по надлежащей практике для включения мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним в планы и программы посредством СЭО. Результаты групповых обсуждений могут использоваться и дополняться при планировании и реализации этих и возможных будущих мероприятий (таких как соответствующие пилотные проекты, тренинги или фактологические бюллетени). Они также могут учитываться при возможной разработке долгосрочной стратегии и плана действий для будущего Конвенции и Протокола.

ОВОС» <http://ec.europa.eu/environment/eia/pdf/EIA%20Guidance.pdf>; «Информационную записку, посвященную СЭО и адаптации к изменению климата», подготовленную Комитетом содействия развитию ОЭСР (КСР) http://content-ext.undp.org/aplaws_publications/1769217/SEA%20and%20Adaptation%20to%20CC%20full%20version.pdf.

² Например, см. требования ЕИБ/JASPERS касательно изменения климата, относящиеся к главным проектам (политика сплочения), финансирование которых осуществлялось из фондов ЕС.

<http://www.jaspersnetwork.org/download/attachments/19464967/3.%20JASPERS%20on%20Climate%20Change%20requirements.pdf?version=1&modificationDate=1443715565000&api=v2>

³ ECE/MP.EIA/2017/1–ECE/MP.EIA/SEA/2017/1, приложение II.

IV. Предварительная программа

I. Вступительное слово модератора, г-на Хуго фон Мейенфельдта, Министерство иностранных дел Нидерландов (7-10 минут)

II. Истории успеха / примеры надлежащей практики; основные итоги и достижения (5-7 минут для каждого докладчика. Модератор и другие участники обсуждения или слушатели могут задавать любые вопросы непосредственно после выступлений)

1. **Его Превосходительство г-н Андрей Ковхута**, министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
2. **Его Превосходительство г-н Ян Шишко**, министр охраны окружающей среды Республики Польша
3. **Г-жа Весна Колар-Планинсич**, начальник Отдела стратегической экологической оценки, Министерство охраны окружающей среды и территориального планирования, Словения
4. **Г-н Иржи Дусик**, международный технический специалист, ПРООН (Вьетнам): Существует ли необходимость в обобщении европейского опыта рассмотрения вопросов, связанных с изменением климата, при проведении ОВОС и СЭО?

III. Представление мнений гражданского общества и научных кругов (5-7 минут / каждое) по следующим ключевым моментам:

- Основные преимущества СЭО и ОВОС в решении проблемы изменения климата;
 - Основные принципы эффективной интеграции соображений, связанных с изменением климата в стратегическое планирование и разработку проектов с помощью СЭО и ОВОС;
 - Различия и/или сходства между СЭО и ОВОС при их использовании для решения проблем изменения климата
 - Сложности, предотвращающее эффективное осуществление надлежащей практики и/или более широкое ее применение, и способы их преодоления;
 - Предложения относительно последующей деятельности: Как содействовать повышению осведомленности и осуществлению Конвенции и Протокола в качестве инструментов для решения проблемы изменения климата в регионе ЕЭК ООН (и за его пределами);
1. **Г-жа Мара Силина**, Сопредседатель Европейского ЭКО-Форума
 2. **Г-н Мэтью Кэшмор**, старший преподаватель, Отдел развития городских и сельских районов, Университет сельскохозяйственных наук, Швеция. Приоритизация вопросов изменения климата: на пути к эффективным и действенным методам экологической оценки (ЭА)

IV. Комментарии и обсуждение вышеупомянутых ключевых вопросов участниками модерлируемой дискуссии (до 20 минут)

- Замечания и вопросы аудитории к участникам обсуждения
- Заключительное слово модератора (около 10 минут)

V. Ключевые вопросы/тезисы

Его Превосходительство г-н Андрей Ковхуто

- Изменение климата оказывает значительное влияние на экономические процессы. Меры по смягчению последствий и адаптации к изменению климата, предпринятые на самых ранних этапах, оказывают существенное влияние на экономический рост, стимулируют развитие новых отраслей и расширяют возможности для привлечения инвестиций, получения конкурентных преимуществ, что в свою очередь, положительно сказывается на уровне общественного благосостояния.
- Чтобы добиться прогресса в борьбе с изменением климата и адаптации к нему, а также для прекращения утраты биоразнообразия и деградации экосистем важно полностью интегрировать данные вопросы в стратегические планы, программы и проекты, осуществляемые странами.
- Конвенция Эспо и Протокол по СЭО предоставляют нам эффективные инструменты для систематической интеграции вопросов изменения климата в широкий спектр государственных и частных проектов и программ посредством оценки воздействия на окружающую среду.
- Оценка воздействия на окружающую среду является эффективным механизмом предотвращения/уменьшения воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, что облегчает принятие и осуществление мер по адаптации к изменению климата.

Его Превосходительство г-н Ян Шишко

- Введение в предстоящее председательство Польши в переговорном процессе по вопросу изменения климата. Польша стремится к тому, чтобы 24-я сессия КС РКИК ООН достигла результатов не только в решении проблемы изменения климата, но также способствовала возвращению мира на путь устойчивого развития, реагируя на экологические, экономические и общественные вызовы.
- Презентация опыта Польши: «Руководство по подготовке инвестиций в отношении смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему, а также устойчивости к стихийным бедствиям» — недавно начатый проект, являющийся примером синергии между процессами изменения климата и процессами ОВОС.

Г-жа Весна Колар-Планинич

- Вопросы изменения климата в СЭО для планов землепользования в Словении.

- Пример надлежащей практики СЭО для муниципалитета Любляны.
- Интеграция вопроса изменения климата в процесс СЭО.
- Вопросы транспорта и защиты от наводнений в качестве вызовов СЭО.

Г-н Иржи Дусик

- Повестка дня, принятая по результатам договоренностей, достигнутых в Париже, и необходимость комплексного рассмотрения взаимосвязи вопросов климата и окружающей среды в процессе принятия решений.
- Уроки, извлеченные из европейской практики использования ОВОС и СЭО и оценок изменения климата в Юго-Восточной Азии.
- Предложения по потенциальной будущей разработке руководства ЕЭК ООН по интеграции соображений, связанных с изменением климата, в процессы ОВОС и СЭО.

Г-жа Мара Силина

- Преимущества рассмотрения проблемы изменения климата в ОВОС и СЭО – зачем нам это нужно/зачем мы этого хотим.
- Сложности, предотвращающее эффективное осуществление надлежащей практики и/или более широкое ее применение: отсутствие подходящей правовой основы во многих странах, относительно низкая осведомленность/интерес к данным вопросам и их взаимосвязи, разрозненный опыт в разных странах и т.д.
- Предложения по дальнейшей деятельности на разных уровнях:
 - Секретариат ЕЭК ООН/договорные органы: Стратегический план для обоих инструментов и планы работы, включающие вопросы изменения климата; связь с другими соответствующими МПС, тесное сотрудничество с РКИК ООН и МГЭИК; руководство(ва) по надлежащей практике; совместные мероприятия, рекомендации странам о том, как интегрировать вопрос изменения климата в процессы СЭО и ОВОС, и т.д.
 - Регион ЕЭК ООН: возможности для обмена опытом и информацией внутри и за пределами региона (например, через рабочие совещания, а также через онлайн-платформы), сбор данного материала и подготовка руководства (руководств) по надлежащей практике.
 - Национальный уровень: возможный пересмотр правовой основы СЭО и ОВОС с целью включения вопроса изменения климата в эти процессы; по-прежнему существует необходимость провести большую работу по просвещению разработчиков/инициаторов проектов и органов власти о важности ОВОС и СЭО и их возможностях, широкомасштабные кампании по повышению уровня осведомленности.
 - Местный уровень: помимо образовательной работы могут осуществляться небольшие практические пилотные проекты, включающие вопрос изменения климата в планирование развития на местном уровне или в конкретные проекты.

- Активное и своевременное участие всех заинтересованных сторон на всех уровнях, включая общественные организации.

Г-н Мэтью Кэшмор

- Необходимо отметить достаточно высокую политическую поддержку приоритизации проблемы изменения климата в глобальном масштабе. Заметные политические нововведения произошли в европейских (например, в Швеции и Дании) и других странах.
- Существует технический потенциал для успешной интеграции соображений, связанных с изменением климата в ЭО, однако, практика остается весьма нестабильной, в основном ввиду ограниченной политической поддержки обеспечения эффективности ЭО.
- В рамках будущих инициатив необходимо обеспечить рассмотрение практик ЭО, включающих проблематику изменения климата, как важных, легитимных и заслуживающих доверия. Четкие положения в области контроля качества и долгосрочные программы наращивания потенциала играют главную роль в достижении этих целей.
- Эффективность может быть повышена за счет дальнейшего обсуждения и целенаправленной подготовки по таким вопросам, как потребности в данных, использование сценариев, а также учет факторов неопределенности и информирование о таких факторах.

VI. Биографии спикеров

Хуго Г. фон Мейенфельдт

Министерство иностранных дел



2016 год-по настоящее время: координатор по достижению целей устойчивого развития

2013-2015 годы: генеральный консул в Сан-Франциско

2009-2013 годы: специальный посланник по проблеме изменения климата

Министерство по охране окружающей среды

2009-2013 годы: заместитель/исполняющий обязанности генерального директора

2006-2008 годы: директор по международным связям

2002-2006 годы: директор Отдела по вопросам почвы и воды

1994-2002 годы: начальник/заместитель директора Европейского отделения (включая председательство в 1997 году, 3-летнее пребывание на посту Председателя Комитета по экологической политике ЕЭК ООН, Женева)

1982-1994 годы: законодательство и судебные процессы, касающиеся программ по восстановлению почв; написал несколько статей для международных конференций и журналов;

Юридическая школа, Свободный университет, Амстердам

1974-1981 годы: несколько научных должностей по специализации в области публичного права и политики.

Андрей Ковхуто

министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь



Родился 1960 году в Могилеве.

В 1983 году окончил факультет географии Белорусского государственного университета им. В.И. Ленина.

Кандидат геологических наук, доцент с 1992 года.

В 2007 окончил Академию управления при Президенте Республики Беларусь по специальности государственное и местное управление.

1983-1985 годы – стажёр-исследователь в Институте геологии и географии Академии наук БССР.

1985-1996 годы – стажёр-исследователь, младший научный сотрудник, научный сотрудник Института геологии, геохимии и геофизики Академии наук Беларуси.

1996-2004 годы – старший научный сотрудник, ученый секретарь Института геологических наук Национальной академии наук Беларуси.

2004-2010 годы – заместитель директора Департамента по геологии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

2010-2013 годы – начальник республиканского унитарного предприятия «Белорусский научно-исследовательский геологоразведочный институт».

2013-2014 годы – первый заместитель генерального директора РУП «Научно-производственный центр по геологии», а затем директор РУП «Белорусский государственный геологический центр».

2015 – генеральный директор РУП «Научно-производственный центр по геологии».

Ян Шишко

министр охраны окружающей среды Республики Польша



Родился в 1944 году. В 1966 году окончил факультет лесного хозяйства Варшавского университета естественных наук. Доктор лесохозяйственных наук с 1972 года. В 1983 году Ян Шишко получил докторскую степень, за которой последовало звание профессора в 2001 году.

Директор Польского совета национальных парков в 1992-1993 годах. Министр охраны окружающей среды, природных ресурсов и лесного хозяйства в 1997-1999 годах. В период с 1999 по 2001 год он исполнял обязанности государственного секретаря в канцелярии премьер-министра, полномочного представителя правительства Республики Польша по Конвенции ООН об изменении климата и председателя Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС5). Судья Государственного трибунала в 2001-2005 годах. Министр охраны окружающей среды в 2005-2007 годах. Член парламента V, VI, VII и VIII созыва сейма Польши. Заместитель председателя Парламентского комитета по охране окружающей среды, природных ресурсов и лесного хозяйства, член Парламентского комитета Европейского союза и председатель Парламентской группы по устойчивому развитию Европы VII созыва сейма Польши.

Автор более 250 научных публикаций в области развития лесных экосистем, улучшения жизнеспособности лесов, динамики численности популяций, восстановления лесохозяйственных систем и использования природных ресурсов, в том числе для экономического развития страны. Профессор Ян Шишко является одним из основателей и президентом Ассоциации содействия устойчивому развитию Польши.

Весна Колар-Планинсич



Г-жа Колар-Планинсич является начальником отдела СЭО Министерства охраны окружающей среды и территориального планирования Словении. Она является экспертом по вопросам окружающей среды, со специализацией в области СЭО, ОВОС и ее трансграничного контекста. Она защитила диплом по ландшафтной архитектуре, прошла междисциплинарную магистерскую программу по городскому и территориальному планированию в Люблянском университете и продолжила работать там в качестве исследователя. Она также стажировалась в Королевской датской академии изящных искусств и работала в Институте природного и культурного наследия. В 1996 году она начала международную работу в качестве советника министра по Альпийской конвенции и охране природы (по проектам ЕС «Натура-2000» и LIFE, и в отношении устойчивого развития), а также была активным членом команды, работавшей над подготовкой вступления Словении в ЕС и ОЭСР. Она является членом экспертной группы Европейской комиссии по ОВОС/СЭО и Рабочей группы по ОВОС и СЭО Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Протоколе по СЭО; Она также являлась председателем Комитета по осуществлению Конвенции Эспо (2011-2014 годы). На протяжении многих лет она занималась различными видами международной деятельности в странах ЕС, Юго-Восточной Европы, Африки, Азии, в регионе Меконга и на Ближнем Востоке. Она является преподавателем в Университете Клагенфурта и Колледже по устойчивому развитию в Любляне.

Иржи Дусик



Иржи Дусик имеет степень инженера Чешского Технического Университета в Праге и более 20 лет опыта работы в области интеграции экологических вопросов в процессы планирования и разработки политики. В качестве управляющего партнера в компании Integra Consulting он руководил или контролировал проведение более чем 60 СЭО, осуществляемых в 20 странах. Он также был членом Целевой группы ОЭСР/КСР по СЭО. Например, он являлся соавтором «Руководства ЕЭК ООН по практическому применению Протокола по СЭО к Конвенции об ОВОС в трансграничном контексте» (2007 и 2011 годы) и «Руководства ЕС по интеграции изменения климата и биоразнообразия в ОВОС и СЭО» (2014 год). В 2007 году Иржи был удостоен индивидуальной премии Международной ассоциации по оценке воздействия в знак признания его выдающегося вклада в развитие возможностей СЭО в Восточной Европе и Южной Азии. В 2017 году Иржи присоединился к офису ПРООН во Вьетнаме в качестве международного технического специалиста по «зеленому» росту.

Мэтью Кэшмор

Работает старшим преподавателем по экологической оценке в Шведском университете сельскохозяйственных наук в Уппсале, Швеция. Он проводит теоретически информированные, но неизменно высокополитические исследования в области взаимодействия наук об окружающей среде, политологии и социально-экономической географии. Мэтью проводил исследования и выполнял политические задания по экологической оценке и учету изменения климата для целого ряда организаций, включая: Парламентское бюро по науке и технике Великобритании, Всемирный банк, различные учреждения Европейского союза и Северной программы по климату. Он также участвовал в многочисленных мероприятиях по развитию потенциала и подготовке кадров в Европе и за ее пределами. Мэтью имеет степень доктора наук в области окружающей среды Школы экологических наук Университета Восточной Англии, Великобритания.

Мара Силина



Г-жа Мара Силина является сопредседателем Европейского ЭКО-Форума и независимым экспертом. Более 27 лет она работала с природоохранными организациями в регионе ЕЭК ООН по различным программам и проектам, включая сотрудничество с НПО, сетевое взаимодействие, наращивание потенциала, лоббирование, участие в разработке экологической политики. До апреля 2015 года она являлась координатором «Программы расширения ЕС»

Европейского экологического Бюро и Кампании по участию общественности.

В нынешней деятельности основное внимание она уделяет процессам, связанным с окружающей средой ЕЭК ООН, включая процесс «Окружающая среда для Европы», а также активно участвует в Конвенции ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) и Протоколе о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ). Г-жа Силина является наблюдателем за Протоколом по РВПЗ от НПО, членом Международной координационной группы по РВПЗ и Представителем Европейского ЭКО-Форума в Целевой группе ОЭСР по РВПЗ.

Мара Силина имеет степень магистра по химии/биохимии, а также окончила Европейский институт по связям с общественностью и лоббированию.