Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
3 July 2017
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

Исполнительный орган по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

Руководящий орган Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе

Рабочая группа по воздействию

Третья совместная сессия
Женева, 11–15 сентября 2017 года
Пункт 13 предварительной повестки дня
Ход работы по кадастрам выбросов и другим связанным с выбросами вопросам

Кадастры и прогнозы выбросов

Доклад сопредседателей Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов

Резюме

Совместная программа наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) наделена мандатом по обеспечению солидной научной поддержки осуществлению Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, в частности в области кадастров и прогнозов выбросов (см. ECE/EB.AIR/68, приложение III, добавление III). С целью оказания ЕМЕП помощи в выполнении этого мандата Целевая группа по кадастрам и прогнозам выбросов представляет Руководящему органу ЕМЕП доклад о ходе работы в этой области с сообщениями и рекомендации по вопросам политики (см. ECE/EB.AIR/135, приложение I, раздел B).

В настоящем докладе содержится краткая информация о состоявшихся на тридцатом совещании Целевой группы (Краков, Польша, 11–12 мая 2017 года) обсуждениях и итогах работы его участников по рассмотрению деятельности Целевой группы, проводившейся в соответствии планом работы по осуществлению Конвенции на 2016–2017 годы (ECE/EB.AIR/133/Add.1, пункты 1.1.1.21, 1.1.2.1, 1.1.2.3, 1.1.2.6, 1.1.2.7 и 3.4), а также представленным Исполнительному

GE.17-11065 (R) 180717 190717

Просьба отправить на вторичную переработку

органу по Конвенции на его тридцать четвертой сессии неофициальным документом «Basic and multi-year activities in the 2016–2017 period» (пункты 1.4.5, 1.4.6, 1.4.7 и 1.5.1). Также обсуждалось планирование будущей деятельности.

К докладу о работе совещания прилагается резюме итогов рабочего совещания «Обсуждение факторов неопределенности и вопросов обеспечения и контроля качества в кадастрах выбросов со странами восточной части региона ЕМЕП», которое проводилось в рамках трех отдельных заседаний 10 мая 2017 года в Загребе.

Содержание

Стр.

I. Введение 4

II. Ежегодное совещание Целевой группы 2017 года 4

A. Организация и планирование 4

B. Участники 4

C. Размышления по итогам 25 лет функционирования Целевой группы 5

D. Рассмотрение соответствующей работы в рамках Конвенции 5

E. Обзор кадастров выбросов 5

F. Выбросы из отдельных источников 6

G. Фильтрующиеся и конденсирующиеся дисперсные частицы 7

H. Руководящие указания по техническим коррективам в ходе обзора кадастровых выбросов 7

I. Европейская экологическая информационно-наблюдательная сеть 7

J. Будущая работа 7

K. Прочие вопросы 8

Приложение

Выводы рабочего совещания Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов в 2017 году 9

I. Введение

1. Целевая группа по кадастрам и прогнозам выбросов, действующая в рамках Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП), оказывает ЕМЕП содействие в обеспечении надежной научной поддержки осуществления целей Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху) в области кадастров и прогнозов выбросов. Работу Целевой группы организуют и возглавляют сопредседатели г-н Крис Дор (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), г-н Мартин Эдамс (Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС)) и г-жа Кристина Сааринен (Финляндия). Кроме того, руководители экспертных дискуссионных групп координируют работу, касающуюся выбросов, в следующих четырех конкретных технических областях: a) сжигание и промышленность; b) транспорт и передвижная техника; c) сельское хозяйство и природа; и d) прогнозы выбросов. Эта работа направлена в первую очередь на оказание поддержки Сторонам Конвенции в представлении отчетности по выбросам и прогнозов выбросов загрязнителей воздуха, в частности в сборе соответствующей информации, необходимой для ведения и совершенствования *Справочного руководства ЕМЕП/ЕАОС по кадастрам выбросов загрязнителей воздуха* (Руководство ЕМЕП/ЕАОС 2016 года)[1].

2. На ежегодном совещании подводятся основные итоги работы Целевой группы за год.

II. Ежегодное совещание Целевой группы 2017 года

A. Организация и планирование

3. Тридцатое совещание Целевой группы ЕМЕП по кадастрам и прогнозам выбросов состоялось в Кракове, Польша, 11–12 мая 2017 года[2]. 10 мая, накануне совещания Целевой группы, являющейся вспомогательным органом Конвенции по воздуху Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций, было проведено научное рабочее совещание по вопросам представления отчетности о выбросах странами восточной части региона ЕМЕП, неопределенности в кадастрах выбросов и обеспечению и контролю качества кадастров выбросов (см. приложение).

4. Совещание было организовано Научно-техническим университетом, Городским советом Кракова и Норвежским институтом исследований воздуха.

5. Председательство на совещании обеспечивалось сопредседателями, а на технических заседаниях по четырем определенным техническим областям работы − руководителями экспертных групп (см. пункт 1).

B. Участники

6. На ежегодном совещании Целевой группы присутствовало свыше 115 участников, представлявших более 40 стран и международных организаций, включая Центр ЕМЕП по разработке моделей для комплексной оценки,

[1] Последнее издание – *Справочное руководство ЕМЕП/ЕАОС по кадастрам выбросов загрязнителей воздуха 2016 года: Technical guidance to prepare national emission inventories*, EEA Report No. 21/2016 (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2016), available from http://www.eea.europa.eu/publications/emep-eea-guidebook-2016.

[2] С текстами выступлений и документами совещания Целевой группы и рабочего совещания можно ознакомиться по адресу http://www.tfeip-secretariat.org/meetings/.

Центр ЕМЕП по кадастрам и прогнозам выбросов и Целевую группу по химически активному азоту. ЕАОС было представлено рядом сотрудников из его собственного штата и штата его Европейского тематического центра по проблемам загрязнения атмосферного воздуха и смягчения изменения климата. На совещании также присутствовали несколько представителей промышленности.

C. Размышления по итогам 25 лет функционирования Целевой группы

7. Г-н Йозеф Пацина (Норвегия и Польша) и сопредседатели приветствовали участников и поделились с ними своими размышлениями относительно двадцать пятой годовщины функционирования Целевой группы.

D. Рассмотрение соответствующей работы в рамках Конвенции

8. Сотрудник секретариата Конвенции представил обновленную информацию о деятельности различных органов Конвенции, в том числе в свете проведенной в 2016 году научной оценки[3], а также о мероприятиях по наращиванию потенциала и информационно-пропагандистской деятельности. Сопредседатели Целевой группы сообщили о ее вкладе в проведение последних сессий Руководящего органа и Исполнительного органа по Конвенции.

9. Представитель Центра по кадастрам и прогнозам выбросов представил обзор результатов последнего цикла отчетности, согласно которому отчеты о кадастрах стали более информативными. Было отмечено улучшение качества данных, но вместе с тем и необходимость дальнейшего прогресса в этой области.

10. Представитель Европейского агентства по окружающей среде представил краткую информацию об изменениях, внесенных в Руководство ЕМЕП/ЕАОС в 2016 году, и проведенных с того момента мероприятиях, в том числе о том, что с содержащимися в Руководстве коэффициентами выбросов теперь можно ознакомиться в режиме онлайн.

E. Обзор кадастров выбросов

11. Представитель Европейской комиссии рассказал о новой Директиве Европейского союза о потолочных значениях выбросов[4], и представил документ с описанием вариантов, подчеркнув имеющиеся возможности для оптимизации деятельности по обзорам кадастров выбросов в рамках Директивы и в рамках Конвенции по воздуху, что позволит снизить объем работы.

12. Целевая группа рассмотрела многочисленные варианты согласования, оптимизации и объединения деятельности по обзорам в рамках Директивы и в рамках Конвенции и пришла к следующим выводам:

a) **независимые, но согласованные**: Целевая группа согласилась с необходимостью согласовать руководства этих двух процессов обзора. Вместе с тем была признана важность сохранения второго независимого процесса обзора в рамках Конвенции для государств – членов Европейского союза, для того чтобы выводы по итогам одного процесса обзора не повторяли выводы другого;

[3] См. Rob Maas and Peringe Grennfelt, eds., (Oslo, 2016), а также United States Environmental Protection Agency and Environment and Climate Change Canada, *Towards Cleaner Air: Scientific Assessment Report 2016 – North America* (2016, online report).

[4] Директива (ЕС) 2016/2284 Европейского парламента и Совета от 14 декабря 2016 года о сокращении национальных выбросов некоторых загрязнителей атмосферы, вносящая изменения в Директиву 2003/35/ЕС и отменяющая Директиву 2001/81/ЕС.

b) **дополнительная нагрузка**: хотя проведение второго независимого обзора легло бы дополнительным бременем на государства – члены Европейского союза, которым пришлось бы проводить два обзора по основным загрязнителям каждые пять лет, нынешняя периодичность обзора в соответствии с Конвенцией (один раз в пять лет) была признана не слишком обременительной для Сторон;

c) **Комитет по осуществлению**: было признано, что, хотя цель процесса внесения новых «технических коррективов», описанного в предложении об обновлении документа о «Методах и процедурах»[5], и заключается в оказании помощи Сторонам и ЕМЕП в укреплении потенциала, эта информация должна, в соответствующих случаях, использоваться и для поддержки работы Комитета по осуществлению Конвенции;

d) **Руководящий орган ЕМЕП**: Целевая группа рекомендовала продолжить обсуждение документа Европейского союза на следующей сессии Руководящего органа ЕМЕП.

F. Выбросы из отдельных источников

13. В ходе параллельных заседаний экспертных дискуссионных групп было представлено несколько технических докладов:

a) **прогнозы выбросов**: представитель Соединенного Королевства сообщил о новых требованиях к отчетности по прогнозам выбросов, предусмотренных законами Европейского союза, касающимися программ контроля качества воздуха;

b) **малые или бытовые установки для сжигания**: представители Швеции и Эстонии представили новые данные по проекту, в котором участвуют страны Северной Европы;

c) **транспорт**: были обсуждены пересмотренные главы Руководства ЕМЕП/ЕАОС, посвященные автомобильному транспорту и авиации. Кроме того, была представлена и обсуждалась информация об изменениях в методике оценки выбросов от судоходства;

d) **сельское хозяйство**: сопредседатель Целевой группы отметил, что разработка методики оценки выбросов, связанных с использованием минеральных удобрений и анаэробным разложением, была завершена и она была включена в издание Руководства ЕМЕП/ЕАОС 2016 года. Предложенная методика оценки выбросов от растущих сельскохозяйственных культур была отклонена. Была также отмечена необходимость проведения диалога с несколькими группами заинтересованных сторон, особенно в силу ограниченности имеющейся научной информации.

14. Целевая группа решила рекомендовать Исполнительному комитету ЕМЕП незамедлительно принять обновленные главы Руководства ЕМЕП/ЕАОС о малых установках для сжигания и автомобильном транспорте. Другая информация, полученная от представителей промышленности или по итогам исследовательских проектов, будет включена в Руководство в ходе его следующего масштабного пересмотра.

15. Был представлен ряд докладов по различным темам, включая так называемый «дизельгейт», оценку выбросов твердых частиц в Соединенном Королевстве и коэффициенты выбросов стойких органических загрязнителей в результате сжигания отходов и кремации.

[5] Предложение об обновлении документа о «Методах и процедурах» (ECE/EB.AIR/GE.1/2007/16) было представлено в виде неофициального документа на второй совместной сессии. С ним можно ознакомиться на веб-сайте совещания (http://www.unece.org/index.php?id=40002#/).

G. Фильтрующиеся и конденсирующиеся дисперсные частицы

16. Сопредседатели Целевой группы представили информацию о текущем состоянии решения проблемы фильтрующихся и конденсирующихся дисперсных частиц, а также документ, подготовленный Целевой группой по измерениям и моделированию. После этого под их руководством было проведено обсуждение. Целевая группа согласилась с тем, что:

a) существует очевидная необходимость большей согласованности отчетности во всех странах и повышения транспарентности параметров, применяемых к дисперсным частицам в кадастрах выбросов;

b) предпочтительный подход к представлению отчетности по «конденсирующимся» дисперсным частицам состоит в том, что все Стороны должны включать конденсирующиеся компоненты в отчеты по выбросам отдельных секторов источников (например, сжигание в жилищном секторе и автомобильный транспорт). В других секторах (например, промышленных источников) будут использоваться коэффициенты выбросов, учитывающие фракции фильтрующихся дисперсных частиц, в соответствии с установленной для этих секторов технологией измерения;

c) в Руководство ЕМЕП/ЕАОС следует включить информацию по коэффициентам выбросов, соответствующую перечисленным выше принципам, а именно: необходимы четкие указания относительно учета «конденсирующихся» дисперсных частиц в том или ином секторе.

17. Сопредседатели Целевой группы решили представить выводы на третьей совместной сессии Руководящего органа ЕМЕП и Рабочей группы по воздействию в сентябре 2017 года для согласования дальнейших действий.

H. Руководящие указания по техническим коррективам в ходе обзора кадастровых выбросов

18. Был представлен и обсужден руководящий документ по процессу внесения технических коррективов (см. пункт 12 c) выше), который распространялся в качестве документа совещания.

19. Целевая группа решила представить этот документ на рассмотрение и принятие Руководящему органу ЕМЕП в рамках процесса внесения технических коррективов в кадастры выбросов в соответствии с Конвенцией.

I. Европейская экологическая информационно-наблюдательная сеть

20. После обзора деятельности Европейского агентства по окружающей среде представители Агентства и его Европейского тематического центра по проблемам загрязнения атмосферного воздуха и смягчения изменения климата рассказали о недавней работе по проектам и о деятельности Европейской экологической информационно-наблюдательной сети в целом, в том числе о ходе последнего цикла отчетности государств-членов по Директиве Европейского союза о потолочных значениях выбросов, а также привели примеры новых онлайновых инструментов и информационных услуг Европейского агентства по окружающей среде.

J. Будущая работа

21. Целевая группа обсудила и согласовала вопрос о запланированной до конца 2017 года работе, а также план работы на 2018–2019 годы. Был согласован ряд действий, приоритетными направлениями которых являются:

a) **Постоянные элементы:**

i) проведение ежегодного совещания Целевой группы и рабочего совещания по поддержке совершенствования Руководства ЕМЕП/ЕАОС и обмену информацией о передовой практике;

ii) выполнение функций координационного центра при проведении технических обсуждений по вопросу об оценках выбросов, относящихся к Конвенции, и управление действующими совместно информационно-коммуникационными каналами (включая распространение информации и предоставление услуг через веб-сайт);

iii) содействие проведению работы по подготовке обновленной информации для использования в Руководстве ЕМЕП/ЕАОС путем получения данных из специальной литературы и поддержания связей с другими проектами, целевыми группами и центрами в рамках Конвенции, при условии наличия ресурсов;

b) **Другие основные элементы плана работы:**

i) в долгосрочной перспективе Целевая группа намерена выделить ежегодный бюджет или обеспечить финансирование для дальнейшей разработки Руководства ЕМЕП/ЕАОС;

ii) для финансирования ЕМЕП будут предложены два пункта: обзор коэффициентов выбросов аммиака, связанных со скотом и обращением с навозом, и разработка руководства по представлению отчетности о выбросах фильтрующихся или конденсирующихся дисперсных частиц (совместно с Целевой группой по измерениям и моделированию);

c) Целевая группа продолжит деятельность по составлению и распространению перечня очередности мероприятий по совершенствованию Руководства ЕМЕП/ЕАОС в условиях отсутствия гарантированного финансирования.

22. Целевая группа будет и впредь рекомендовать сделать часть мероприятий, касающихся плана работы по осуществлению Конвенции и выделения средств на деятельность ЕМЕП, более интерактивными и удобными для пользователей в целях повышения транспарентности и расширения доступа к информации.

K. Прочие вопросы

22. Было представлено резюме выводов и итогов рабочего совещания, включающее информацию об обсуждении факторов неопределенности и обеспечения и контроля качества в кадастрах выбросов со странами восточной части региона ЕМЕП (см. приложение).

23. Целевая группа поблагодарила участников, и в частности Европейский союз (через Европейское агентство по окружающей среде), Соединенное Королевство и Финляндию, за поддержку своей работы. Целевая группа также выразила свою искреннюю признательность принимающей стороне – Научно-техническому университету, Городскому совету Кракова и Норвежскому институту исследований воздуха.

Приложение

Выводы рабочего совещания Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов в 2017 году

1. 10 мая 2017 года Целевая группа по кадастрам и прогнозам выбросов провела рабочее совещание, в рамках которого было проведено три отдельных заседания:

a) обсуждение со странами восточной части региона ЕМЕП;

b) неопределенности в кадастрах выбросов;

c) обеспечение и контроль качества в кадастрах выбросов.

2. Рабочее совещание было организовано Научно-техническим университетом, Городским советом Кракова и Норвежским институтом исследований воздуха.

Выводы заседания рабочего совещания, на котором обсуждение проводилось со странами восточной части региона ЕМЕП

3. Представителям стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии было предложено принять участие в обсуждении факторов, препятствующих представлению качественных кадастров выбросов по Конвенции.

4. Помимо потребности в помощи при составлении прогнозов выбросов, которые позволят использовать кадастры выбросов в качестве эффективного инструмента директивной поддержки, национальные представители также выделили следующие проблемы:

a) **данные о деятельности**: было отмечено, что Стороны, как правило, избегают приблизительных прогнозов выбросов, вместо того чтобы использовать примеры передовой практики в тех случаях, когда имеются проблемы со сбором данных. Им было предложено сосредоточить внимание на получении полной информации на начальном этапе;

b) **отсутствие координации между министерствами**: представители отметили трудности в согласовании работы министерств в условиях четкого разделения между составлением прогнозов выбросов, влияющих на качество воздуха, и деятельностью по борьбе с изменением климата, которая обладает более прочной правовой основой для сбора данных. Это и обуславливает необходимость взаимодействия правительственных министерств и ведомств;

c) **нехватка людских и финансовых ресурсов**: страны имеют либо немногочисленные группы по ведению кадастров, либо не имеют официальных групп вовсе. Это затрудняет осуществление необходимой деятельности. В этой связи обзоры кадастров по Конвенции могут стать эффективным механизмом выявления областей, страдающих от нехватки ресурсов, и вынесения рекомендаций соответствующим правительствам;

d) **институциональные барьеры**: представители стран рассказали о текущем положении дел в отношении подписания или ратификации Конвенции и протоколов к ней. Многие страны достигли прогресса в этой области.

5. Все страны согласились с тем, что им необходима помощь в сборе данных с координатной привязкой. Было также выражено мнение о необходимости получения более полного представления о Модели взаимодействия и кумулятивного эффекта парниковых газов и загрязнения воздуха (модель GAINS).

6. Представитель Центра по разработке моделей для комплексной оценки отметил готовность Центра провести рабочее совещание в целях оказания странам поддержки при подготовке данных с координатной привязкой.

7. Кроме того, было отмечено, что страны приветствовали бы помощь в вопросах обеспечения и контроля качества, хотя подробные инструкции, содержащиеся в Руководстве ЕМЕП/ЕАОС, также получили их высокую оценку.

8. Страны выделили следующие приоритетные задачи:

a) техническая поддержка при сборе данных с координатной привязкой;

b) помощь в повышении качества имеющихся данных о деятельности;

c) совершенствование институциональных механизмов в отдельных странах;

d) увеличение финансирования или выделение дополнительных ресурсов группам по ведению кадастров.

9. Сопредседатели Целевой группы отметили, что они обсудят возможности проведения дополнительных вспомогательных мероприятий с секретариатом ЕЭК.

10. Сопредседатели Целевой группы выразили признательность представителям за их участие и поблагодарили секретариат за предоставление финансовой поддержки представителям стран.

Выводы заседания рабочего совещания, посвященного неопределенности в кадастрах выбросов

11. Сопредседатель Целевой группы сообщил о недостатках существующих статистических подходов к решению проблемы неопределенности в кадастрах выбросов и предложил новый дополнительный подход для того, чтобы прогнозировать, в какой степени данные по оценке могут быть пересмотрены в будущем. Был высказан всеобщий интерес к этому процессу, несмотря на то, что он требует доработки и тестирования.

12. Представитель Германии представил информацию об инструменте базы данных по расчету неопределенности. Представитель Италии рассказал о комплексной системе, позволяющей рассматривать каждый аспект неопределенности при прогнозировании выбросов отдельно, но отметил, что за последние десять лет в этой области не было достигнуто значительного прогресса.

13. По итогам обсуждений были сделаны следующие выводы:

a) существует необходимость повышения качества отчетности, с тем чтобы отчитывающиеся субъекты могли показывать неопределенность и ее изменения;

b) существуют инструменты и подходы, которые могут быть использованы для наиболее полного отражения различных аспектов неопределенности в кадастрах выбросов. Тем не менее в настоящее время они не получают поддержки и, соответственно, не могут быть преобразованы в удобные для использования методики.

Выводы заседания рабочего совещания, посвященного вопросам обеспечения и контроля качества в кадастрах выбросов

14. Открывая заседание, сопредседатель Целевой группы отметил, что большая часть справочных материалов по обеспечению и контролю качества во

многом основывается на системах, разработанных в соответствии с требованиями, касающимися кадастров выбросов парниковых газов. Кроме того, в ходе обзора кадастров выбросов по Конвенции никогда не оценивались имеющиеся в странах системы обеспечения и контроля качества. Представитель Центра по кадастрам и прогнозам выбросов кратко наметил масштабы перерасчетов, отметив, что страны, как правило, ежегодно корректируют по меньшей мере один национальный показатель более чем на 10%.

15. Представители Соединенного Королевства представили два доклада, посвященных улучшению систем обеспечения и контроля качества кадастров выбросов Соединенного Королевства, обусловленному изменениями в потребностях правительства, а также новым автоматизированным системам обеспечения и контроля качества, которые были разработаны для кадастров выбросов парниковых газов.

16. По итогам обсуждений были сделаны следующие выводы:

a) если страны уделяют больше времени и внимания улучшению качества систем обеспечения и контроля качества, это приносит свои плоды;

b) в настоящее время разрабатываются инструменты, позволяющие осуществлять деятельность по обеспечению и контролю качества более эффективно и на автоматизированной основе.

17. Сопредседатели поблагодарили принимающую сторону и объявили рабочее совещание закрытым.