



---

## **Европейская экономическая комиссия**

Исполнительный орган по Конвенции  
о трансграничном загрязнении воздуха  
на большие расстояния

**Тридцать пятая сессия**

Женева, 2–4 мая 2016 года

Пункт 5 е) предварительной повестки дня

**Обзор осуществления плана работы на 2016–2017 годы:  
коммуникационная и информационно-пропагандистская  
деятельность**

### **Доклад об информационно-пропагандистской деятельности**

**Представлен Президиумом**

#### *Резюме*

Настоящий документ был подготовлен Президиумом Исполнительного органа по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций в соответствии с планом работы по осуществлению Конвенции на 2014–2015 годы и его пунктом, посвященным коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности (ECE/EB.AIR/122/Add.2, пункт 5.4.2). Он содержит обзор осуществляемого сотрудничества и общую информацию об областях, по которым был проявлен интерес к (более широкому) сотрудничеству.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Текущие и возможные будущие усилия по укреплению сотрудничества .....	4
A. Глобальные организации и соглашения .....	4
B. Региональные организации и соглашения .....	13

## I. Введение

1. Настоящий документ был подготовлен Президиумом Исполнительного органа по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) в сотрудничестве с секретариатом в соответствии с планом работы по осуществлению Конвенции на 2014–2015 годы (ECE/EB.AIR/122/Add.2) и его пунктом, посвященным коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности (пункт 5.4.2).

2. В этом докладе развивается тема предыдущего доклада секретариата об информационно-пропагандистской деятельности (ECE/EB.AIR/2014/7), представленного на тридцать третьей сессии Исполнительного органа (Женева, 8–11 декабря 2014 года), в котором была приведена краткая информация о проводимой деятельности и отмечены вероятные дополнительные возможности осуществления сотрудничества. Принимая к сведению этот доклад, Исполнительный орган поручил Президиуму и секретариату связаться с соответствующими региональными сетями и органами соглашений с целью определения возможных областей сотрудничества и представления доклада с кратким изложением результатов проведенной работы по сбору информации Исполнительному органу на его тридцать пятой сессии.

3. В настоящем документе содержатся обзор осуществляемого сотрудничества и общая информация об областях, по которым был проявлен интерес к (более широкому) сотрудничеству.

4. В основе доклада лежит Долгосрочная стратегия Конвенции (ECE/EB.AIR/106/Add.1, решение 2010/18, приложение), в которой в качестве потенциальных партнеров по будущей деятельности указываются следующие организации: Конвенция о биологическом разнообразии (КБР); Международная морская организации (ИМО); Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (Стокгольмская конвенция); Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП); Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН); Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ); и Всемирная метеорологическая организация (ВМО) (там же, пункты 14 с) и 16 j)).

5. Аналогичным образом в плане работы на 2014–2015 годы (пункт 5.4.3) и Плане действий по осуществлению Долгосрочной стратегии Конвенции (ECE/EB.AIR/109/Add.1, решение 2011/14, приложение, пункты 10 с) и 11 b)) Исполнительный орган призывает далее поддерживать или устанавливать контакты в целях развития сотрудничества и обмена данными и информацией, а также возможного налаживания долгосрочного сотрудничества на более высоком стратегическом уровне со следующими организациями и участниками следующих процессов: Сетью мониторинга кислотного осадения в Восточной Азии (ЕАНЕТ); Арктическим советом; Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК); Межправительственной научно-политической платформой по биоразнообразию и экосистемным услугам; органом Малайской декларации о контроле и предотвращении загрязнения воздуха и его вероятных трансграничных последствиях для Южной Азии (Малайская декларация); Минаматской конвенцией о ртути (Минаматская конвенция); и Всемирной программой исследования климата. План действий призывает также к дальнейшему развитию сотрудничества с органами региональных соглашений и сетями во всем мире, в том числе по короткоживущим загрязнителям, влияющим на климат (КЖЗК). На совещаниях Президиума Исполнительного органа

обсуждалось сотрудничество с Коалицией за климат и чистый воздух. Кроме того, в предыдущем докладе об информационно-пропагандистской деятельности упоминается Субрегиональная программа природоохранного сотрудничества стран Северо-Восточной Азии (НЕАСПЕК).

6. В разделе II настоящего доклада приводится дополнительная информация об уже осуществляемом, запланированном (в плане работы на 2016–2017 годы (ECE/EB.AIR/133.Add.1)) и возможном будущем сотрудничестве с организациями и сетями, упомянутыми выше. С большинством вышеупомянутых организаций уже осуществляется сотрудничество на различных уровнях. В дополнение к конкретным пунктам, посвященным сотрудничеству, которые содержатся в плане работы на 2016–2017 годы, в нем в пункте 5.3 в целом подтверждается, что информационно-пропагандистская работа с упомянутыми организациями должна продолжаться. Сотрудничество с другими организациями предусматривают также пункты плана работы на 2016–2017 годы, касающиеся многих основных и многолетних видов деятельности.

7. Представленная в настоящем докладе информация послужит основой для Исполнительного органа при обсуждении и приоритизации возможного дальнейшего сотрудничества. Данный документ содержит также ряд рекомендаций и предлагаемых мер по улучшению информационно-пропагандистской деятельности за пределами региона ЕЭК.

## **II. Текущие и возможные будущие усилия по укреплению сотрудничества**

### **A. Глобальные организации и соглашения**

#### **1. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирная организация здравоохранения**

8. Сотрудничество с ВОЗ и ЮНЕП на научном и стратегическом уровнях уже осуществляется. Наиболее ярким примером сотрудничества с ВОЗ является деятельность Совместной целевой группы по аспектам воздействия загрязнения воздуха на здоровье человека, которая была учреждена в 1998 году. За последние несколько лет в рамках обсуждения вопросов, относящихся к постоянному пункту повестки дня «Деятельность органов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и международных организаций, имеющая отношение к Конвенции», на сессиях Исполнительного органа был налажен регулярный обмен информацией с ЮНЕП.

9. С учетом резолюции 1/7 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде об укреплении роли Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в повышении качества воздуха и резолюции 68/8 Всемирной ассамблеи здравоохранения, озаглавленной «Здоровье и окружающая среда: решение проблемы воздействия загрязнения воздуха на здоровье», сотрудничество между ЕЭК, ВОЗ и ЮНЕП еще более укрепились.

10. В порядке реагирования на новую глобальную динамику темы загрязнения воздуха по инициативе Исполнительного секретаря ЕЭК ВОЗ и ЮНЕП было предложено изучить возможности укрепления сотрудничества с ЕЭК, в частности в контексте совместных усилий по смягчению воздействия загрязнения воздуха на здоровье и окружающую среду. Первое межучрежденческое совещание этих трех организаций состоялось в Женеве в феврале 2015 года, а после-

дующее совещание – в октябре 2015 года. Третье совещание намечено на март 2016 года.

11. В развитие этих межучрежденческих совещаний между тремя организациями продолжались двусторонние обмены. ЕЭК обсудила с ВОЗ планы осуществления резолюции 68/8 Всемирной ассамблеи здравоохранения. ЕЭК участвовала также в проводившемся под руководством ВОЗ втором консультативном совещании по Глобальной платформе по вопросам качества воздуха и здоровья человека, которое было создано в августе 2015 года с целью представления информации о Конвенции по воздуху. Кроме того, в своем выступлении на первой совместной сессии Руководящего органа Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнения воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) и Рабочей группы по воздействию (Женева, 14–18 сентября 2015 года) представитель ВОЗ отметил имеющиеся возможности для осуществления сотрудничества в выполнении резолюции Всемирной ассамблеи здравоохранения, деятельности Глобальной платформы по вопросам качества воздуха и работе над показателями для целей устойчивого развития.

12. Обмены с ЮНЕП касались резолюции 1/7 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, шестого Глобального экологического обзора и подпункта принятой в Монтевидео Программы по развитию и периодическому обзору права окружающей среды, озаглавленного «Закон о регулировании загрязнения воздуха и защите атмосферы Земли». Кроме того, недавно ЕЭК присоединилась к усилиям ЮНЕП и других партнеров по осуществлению нового проекта с участием различных заинтересованных сторон, направленного на улучшение регулирования азота на глобальном и региональном уровнях и содействие созданию международной системы регулирования азота. Недавно был также принят меморандум о взаимопонимании между ЮНЕП и ЕЭК, которым было официально закреплено сотрудничество между этими органами. В меморандуме, помимо многих других тем, в качестве одной из областей сотрудничества упоминается качество воздуха.

13. Кроме того, ЕЭК вместе с ЮНЕП и ВОЗ также участвует в ряде других процессов по проблемам окружающей среды и здоровья, в том числе в деятельности по теме загрязнения воздуха. Вклад в работу над темами, касающимися загрязнения воздуха, вносится через секретариат ЕЭК, и через него же осуществляется обмен соответствующей информацией. Например, все три организации участвуют в европейском процессе «Окружающая среда и здоровье». Тема загрязнения воздуха и связанных с ним расходов на здравоохранение особо обсуждалась на совещании по среднесрочному обзору европейского процесса «Окружающая среда и здоровье», которое состоялось в апреле 2015 года в Хайфе, Израиль.

14. Все три организации продолжили сотрудничать друг с другом также и при подготовке тематического справочного документа по качеству воздуха для восьмой конференции «Окружающая среда для Европы» (Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года). Кроме того, в ходе двадцать первой сессии Конференции Сторон РККОООН (Париж, 30 ноября – 12 декабря 2015 года) был организован ряд параллельных мероприятий по вопросам здоровья, изменения климата и загрязнения воздуха.

15. Помимо деятельности, предусмотренной в плане работы на 2016–2017 годы, которую должна осуществлять Совместная целевая группа по здоровью, в этом плане перечислены и другие области сотрудничества с ВОЗ. Например, в пункте 2.3.10 содержится призыв к Целевой группе по химически активному азоту представлять техническую информацию о влиянии рациона

питания человека на использование и выбросы азота и о связанной с ним синергической зависимости между окружающей средой, сельским хозяйством, здоровьем человека и рационом питания.

16. Сотрудничество с ЮНЕП на научном уровне осуществляется в соответствии с пунктом 1.3.2 плана работы на 2016–2017 годы, в котором содержится призыв к поддержке Стокгольмской конвенции в связи с атмосферными наблюдениями и управлением данными в пределах региона ЕЭК, а также к внесению вклада в развитие хранилища данных по Стокгольмской конвенции. На уровне политики сотрудничество с ЮНЕП предусмотрено пунктом 2.3.7, который охватывает работу по созданию международной системы регулирования азота, увязывающей деятельность по осуществлению Конвенции с деятельностью по другим конвенциям в глобальном масштабе, в том числе для понимания взаимозависимости между целевыми показателями по воздуху, воде, климату и биоразнообразию, во взаимодействии с Глобальной программой действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности и Глобальным партнерством по регулированию концентрации питательных веществ.

17. Секретариат ЕЭК пригласит представителей ЮНЕП и ВОЗ на тридцать пятую сессию Исполнительного органа, с тем чтобы они представили на этой сессии информацию о соответствующих резолюциях по проблеме загрязнения воздуха. На основе представленной информации Исполнительному органу будет предложено обсудить предпринимаемые шаги и обменяться дополнительными идеями с целью их учета в последующей деятельности, а также дальнейшего укрепления сотрудничества с ЮНЕП и ВОЗ.

## 2. Коалиция «Климат и чистый воздух»

18. На нескольких совещаниях Президиума Исполнительного органа рассматривался вопрос о сотрудничестве с Коалицией «Климат и чистый воздух», действующей на базе ЮНЕП. После совещания Президиума, состоявшегося в марте 2015 года, на котором были обсуждены преимущества участия ЕЭК в Коалиции для Конвенции по воздуху, ЕЭК присоединилась к этой коалиции в качестве негосударственного партнера.

19. ЕЭК в качестве партнера может внести вклад в ряд инициатив Коалиции «Климат и чистый воздух» по обмену информацией и примерами наилучшей практики. Для органов Конвенции могли бы представлять интерес инициативы по следующим вопросам: региональные оценки КЖЗК; здоровье человека в городах; КЖЗК из сельскохозяйственных источников; и инициативы по черному углероду, например инициативы, связанные с производством кирпича, большегрузными транспортными средствами и их двигателями и добычей нефти и газа.

20. Кроме того, на первом межучрежденческом совещании ЕЭК, ЮНЕП и ВОЗ, состоявшемся в феврале 2015 года, секретариат Коалиции заявил о том, что Коалиции также необходимо сосредоточить свое внимание на Европе и далее охватывать своей деятельностью страны региона ЕЭК, особенно страны Центральной Азии. В свою очередь Коалиция могла бы являться платформой для содействия распространению результатов, достигнутых при осуществлении Конвенции по воздуху, за пределами региона ЕЭК.

21. ЕЭК участвовала в совещании рабочей группы Коалиции «Климат и чистый воздух», состоявшемся в сентябре 2015 года, на котором организацию официально приветствовали в качестве партнера. В декабре 2015 года в ходе

Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата в Париже ЕЭК также участвовала в совещании этой рабочей группы, в последовавшей за ним седьмой Ассамблее высокого уровня и в проведении Дня повышенного внимания к КЖЗК, организованного Коалицией, с тем чтобы представить информацию о Конвенции по воздуху. Помимо этих совещаний, ЕЭК уже также участвует в работе целевой группы по коммуникациям Коалиции «Климат и чистых воздух».

22. Секретариат ЕЭК пригласит представителя секретариата Коалиции на тридцать пятую сессию Исполнительного органа, с тем чтобы он выступил на ней. Исполнительному органу будет предложено поделиться своими идеями относительно последующих шагов по формированию сотрудничества с Коалицией «Климат и чистый воздух».

### **3. Конвенции по химическим веществам, функционирующие под эгидой Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде**

23. Стокгольмская и Минаматская конвенции, обе из которых функционируют под эгидой ЮНЕП, предоставляют широкие возможности для сотрудничества в области борьбы с выбросами стойких органических загрязнителей и тяжелых металлов. Имея глобальный охват, эти конвенции могут опираться на успешные результаты осуществления относящихся к Конвенции по воздуху Протокола по стойким органическим загрязнителям 1998 года (с поправками, внесенными в 2009 году) и Протокола по тяжелым металлам 1998 года (с поправками, внесенными 2012 году), которые внесли значительный вклад в сокращение выбросов этих вредных загрязняющих веществ в регионе ЕЭК.

24. На своей тридцать седьмой сессии (Женева, 9–11 сентября 2013 года) Руководящий орган ЕМЕП приветствовал предложение об укреплении долгосрочного сотрудничества между вспомогательными органами Конвенции по воздуху и Стокгольмской конвенции и признал важное значение как для ЕЭК, так и для ЮНЕП подписания меморандума о взаимопонимании с целью обеспечения более тесного сотрудничества, а также активизации передачи научных знаний и укрепления потенциала на глобальном уровне (ECE/EB.AIR/GE.1/2013/2, пункт 52 b)).

25. В 2015 году меморандум о взаимопонимании между ЕЭК и ЮНЕП, направленный на укрепление сотрудничества и объединение усилий по общим направлениям работы, был подписан. Что касается сотрудничества в области окружающей среды, то в качестве одной из тем в нем упоминается качество воздуха. Предполагается, что меморандум о взаимопонимании еще более облегчит усилия, направленные на укрепление сотрудничества между органами Конвенции по воздуху и конвенций, функционирующих под эгидой ЮНЕП.

25. В 2015 году меморандум о взаимопонимании между ЕЭК и ЮНЕП, направленный на укрепление сотрудничества и объединение усилий по общим направлениям работы, был подписан. Что касается сотрудничества в области окружающей среды, то в качестве одной из тем в нем упоминается качество воздуха. Предполагается, что меморандум о взаимопонимании еще более облегчит усилия, направленные на укрепление сотрудничества между органами Конвенции по воздуху и конвенций, функционирующих под эгидой ЮНЕП.

#### *а) Стокгольмская конвенция*

26. Все Стороны Протокола по стойким органическим загрязнителям 1998 года к Конвенции по воздуху являются также Сторонами Стокгольмской

конвенции. В Долгосрочной стратегии Конвенции по воздуху (пункт 16 f)) признается необходимость изменения баланса в работе над проблемой охваченных в Конвенции стойких органических загрязнителей и изучения того, как лучше дополнить меры и действия, предпринимаемые на глобальном уровне, с тем чтобы обеспечить большую отдачу от Протокола по стойким органическим загрязнителям 1998 года. Была также отмечена необходимость укрепления связей со Стокгольмской конвенцией (пункт 16 f) и j)).

27. Сотрудничество между различными вспомогательными органами и экспертами в рамках Конвенции по воздуху и Стокгольмской конвенции уже стало давней традицией. Различные целевые группы и центры ЕМЕП вносят научный вклад в работу по Стокгольмской конвенции. ЕМЕП, наряду с ВОЗ, является также ключевым партнером Глобальной программы мониторинга, которая обеспечивает организационные рамки для сбора сопоставимых данных мониторинга. Несколько раз эксперты, участвующие в работе по осуществлению обеих конвенций, призывали к более тесному сотрудничеству в компиляции данных о выбросах и проведении соответствующих оценок уровней загрязнения.

28. На тридцать седьмой сессии Руководящего органа ЕМЕП в 2013 году представитель секретариата Стокгольмской конвенции обратил внимание на несколько конкретных областей возможного сотрудничества в будущем, какими являются: компиляция, хранение и анализ данных мониторинга, стойких органических загрязнителей (СОЗ) в воздухе; кадастры выбросов СОЗ; воздействие СОЗ в основных компонентах среды, помимо воздуха; и работа по моделированию в рамках Целевой группы по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария. Руководящий орган приветствовал предложение об укреплении долгосрочного сотрудничества между вспомогательными органами Конвенции по воздуху и Стокгольмской конвенции (ECE/EB.AIR/GE.1/2013/2, пункты 49 и 52).

29. Обмен между секретариатом ЕЭК и секретариатом Стокгольмской конвенции в последний раз состоялся на совещании Конференции Сторон Стокгольмской конвенции, которое проходило в мае 2015 года в Женеве. На этом совещании секретариат ЕЭК выступил с информацией о деятельности в рамках Конвенции по воздуху. В приуроченной к совещанию научной ярмарке также принял участие представитель ЕМЕП.

30. На первой совместной сессии Руководящего органа ЕМЕП и Рабочей группы по воздействию, состоявшейся в сентябре 2015 года, представитель секретариата Стокгольмской конвенции выступил перед участниками и осветил вопрос о дальнейшем сотрудничестве на техническом уровне.

31. В результате обсуждений с секретариатом Стокгольмской конвенции осуществление сотрудничества предусмотрено в пункте 1.3.2 плана работы на 2016–2017 годы «Поддержка Стокгольмской конвенции ЮНЕП в связи с атмосферными наблюдениями и управлением данными в пределах региона ЕЭК; внесение вклада в хранилище данных Стокгольмской конвенции и обеспечение информированности о потенциале и данных ЕМЕП».

32. Как указывалось на совещаниях Президиума Исполнительного органа, в дальнейшем сотрудничество можно было бы осуществлять по теме экспертных данных о СОЗ.

33. Секретариат ЕЭК пригласит представителя секретариата Стокгольмской конвенции на тридцать пятую сессию Исполнительного органа, с тем чтобы он выступил на ней. Исполнительному органу будет предложено продолжить обсуждение вопроса о сотрудничестве с органами Стокгольмской конвенции.



b) *Минаматская конвенция*

34. На научном уровне Метеорологический синтезирующий центр – Восток совместно с Целевой группой по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария и другими органами Конвенции по воздуху вносит вклад в глобальные исследования по ртути, в том числе в проведение Глобальной оценки ртути в поддержку Минаматской конвенции.

35. В 2014 году Исполнительный орган подчеркнул, что в связи с Протоколом по тяжелым металлам 1998 года приоритетное внимание следует уделять вопросам ратификации и осуществления поправок к Протоколу, принятых в 2012 году, отметив важность продолжения научной работы по тяжелым металлам в рамках Конвенции по воздуху. Он далее принял решение упразднить Целевую группу по тяжелым металлам и предложил экспертам, ранее работавшим в ней, вносить вклад в деятельность вновь созданной Целевой группы по технико-экономическим вопросам (ECE/EB.AIR/127, пункт 67 с)).

36. На первой совместной сессии Руководящего органа ЕМЕП и Рабочей группы по воздействию выступил представитель секретариата Минаматской конвенции, который предложил осуществлять сотрудничество с целью разработки руководящих принципов отчетности по Минаматской конвенции, в результате чего они могут быть гармонизированы с существующими руководящими принципами отчетности по Конвенции по воздуху.

37. После поступления соответствующей просьбы от Президиума Исполнительного органа секретариат ЕЭК установил контакт с секретариатом Минаматской конвенции и проинформировал его о научной работе по тяжелым металлам, проводимой в рамках Конвенции по воздуху, и о имеющемся у органов этой конвенции экспертном потенциале. Кроме того, секретариат заявил о готовности органов Конвенции по воздуху поделиться своим опытом разработки руководящих принципов отчетности с целью согласования руководящих принципов отчетности по Минаматской конвенции с руководящими принципами отчетности по Конвенции по воздуху.

38. Ответ от секретариата Минаматской конвенции еще не поступил.

39. Исполнительный орган, возможно, пожелает рекомендовать секретариату ЕЭК и сопредседателям Целевой группы по технико-экономическим вопросам продолжить изучение возможностей сотрудничества, о котором говорилось выше.

**4. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата**

40. В Долгосрочной стратегии (пункт 16 i)) конкретно говорится об укреплении связей между органами Конвенции по воздуху и органами РККОООН, которым могли бы заняться секретариаты обеих конвенций с целью налаживания более долгосрочного сотрудничества на более высоком стратегическом уровне.

41. На тридцать седьмой сессии Руководящего органа ЕМЕП в сентябре 2013 года представитель секретариата РККОООН охарактеризовал три следующих направления, по которым секретариат РККОООН мог бы сотрудничать с ЕМЕП: представление Сторонами отчетности о выбросах; наращивание потенциала; и коммуникационная и информационно-пропагандистская деятельность (ECE/EB.AIR/GE.1/2013/2, пункт 51).

42. Ранее секретариат ЕЭК представил информацию о деятельности по Конвенции на тридцать пятой сессии МГЭИК, состоявшейся в Женеве в июне

2012 года. Он также участвовал в совещаниях экспертов («Извлечение уроков из работы по осуществлению других международных соглашений и процессов», апрель 2013 года) по линии РКИКООН с целью представления результатов пересмотра протоколов к Конвенции.

43. В 2015 году ЕЭК организовала параллельное мероприятие в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата в Париже совместно с КБР, ЮНЕП, ЮНИСЕФ и ВОЗ, а также параллельное мероприятие в павильоне Европейского союза. ЕЭК также участвовала в ряде других параллельных мероприятий с целью пропаганды Конвенции по воздуху.

44. Исполнительный орган, возможно, пожелает рекомендовать секретариату ЕЭК и органам Конвенции продолжать следить за соответствующими изменениями в контексте РКИКООН. Кроме того, Исполнительный орган, возможно, пожелает рекомендовать специальной группе экспертов, созданной для выработки мер политического реагирования на доклад об оценке 2016 года (см. ECE/EB.AIR/133.Add.1, пункт 2.1.3), учесть также и Парижское соглашение.

## 5. Конвенция о биологическом разнообразии

45. В Стратегическом плане по биоразнообразию КБР на 2011–2020 годы содержится ссылка на «чистый воздух», и задача 8 Айтинских задач в области биоразнообразия предусматривает сокращение загрязнения, в частности загрязнения, вызванного избытком биогенных веществ. При использовании в качестве основы проекта Глобального экологического фонда, озаглавленного «Целевое исследование по углублению понимания глобального цикла азота: на пути к созданию международной системы управления азотом», который координируется и возглавляется сопредседателем Целевой группы по химически активному азоту при поддержке ЕЭК, одной из центральных тем для укрепления связей между органами Конвенции по воздуху и КБР и, возможно, также с Межправительственной научно-политической платформой по биоразнообразию и экосистемным услугам мог бы являться вопрос об использовании азота, выбросах аммиака и соответствующем воздействии на биоразнообразие. Еще одной темой для сотрудничества могла бы стать работа участников Международной совместной программы по воздействию загрязнения воздуха на естественную растительность и сельскохозяйственные культуры (МСП по растительности), касающаяся повреждения растительности озоном.

46. Официальная основа для наращивания сотрудничества с КБР по вопросам, касающимся воздействия загрязнения воздуха на биоразнообразие, существует в форме меморандума о взаимопонимании между ЕЭК и секретариатом КБР, подписанного в октябре 2010 года. Исполнительный орган был проинформирован о нем на его двадцать восьмой сессии в декабре 2010 года (ECE/EB.AIR/106, пункт 13). Меморандум действовал в течение пяти лет с даты подписания. В настоящее время обсуждается вопрос о возобновлении этого соглашения.

47. Как предложено в проекте плана работы на 2016–2017 годы, сотрудничество с КБР будет вестись в соответствии с пунктом 2.3.8 «Разработка и применение индикаторов для целевых показателей по биоразнообразию в сотрудничестве с органом КБР и Международной инициативы по азоту».

48. По просьбе Президиума Исполнительного органа секретариат ЕЭК установил связь с секретариатом КБР, проинформировав его о работе, проводимой Целевой группой по химически активному азоту и МСП по растительности

(пункт 2.3.8 плана работы), и предложив укрепить сотрудничество по темам чрезмерного использования азота и соответствующих выбросов аммиака и воздействий на биоразнообразие, а также повреждения растений озоном.

49. В своем ответе секретариат КБР предложил ряд дополнительных областей работы (эвтрофикация, подкисление и воздействия пестицидов, а также геоинжиниринг) и упомянул в качестве основы для сотрудничества и обмена информацией план работы органов Конвенции по воздуху и меморандум о взаимопонимании. КБР также назначил координатора будущей совместной работы с органами Конвенции по воздуху.

50. Исполнительный орган, возможно, пожелает рекомендовать секретариату ЕЭК, сопредседателям Целевой группы по химически активному азоту и сопредседателям МСП по растительности продолжать изучать возможности дальнейшего сотрудничества.

## **6. Всемирная метеорологическая организация**

51. Сотрудничество между органами Конвенции по воде и ВМО на научном уровне уже осуществляется. Как в пересмотренной стратегии ЕМЕП на 2010–2019 годы (ECE/EB.AIR/2009/16/Rev.1)<sup>1</sup>, так и в Стратегии мониторинга ЕМЕП (ECE/EB.AIR/GE.1/2009/15) упоминается важное значение сотрудничества с участниками Программы Глобальной службы атмосферы ВМО, особенно в связи с региональным сотрудничеством в области эксплуатации станций и сотрудничеством с ВМО в области эксплуатации совместных суперстанций ЕМЕП – Глобальной службы атмосферы. ВМО также является сопредседателем Целевой группы по измерениям и разработке моделей.

52. Исполнительный орган, возможно, пожелает рекомендовать вспомогательным органам, в частности Целевой группе по измерениям и разработке моделей, продолжать плодотворное сотрудничество с ВМО и выполнить соответствующие пункты плана работы на 2016–2017 годы, что, как ожидается, приведет к дальнейшему укреплению отношений.

## **7. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры**

53. В настоящее время осуществляется сотрудничество по проблемам коррозии и видимой порчи исторических памятников между Международной совместной программой по воздействию загрязнения воздуха на материалы, включая памятники истории и культуры (МПС по материалам), Рабочей группы по воздействию и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

54. Как предложено в плане работы на 2016–2017 годы, сотрудничество с ЮНЕСКО намечено продолжать в соответствии с пунктом 1.1.1.5 «Количественная оценка воздействия широкого круга загрязнителей на коррозию и видимую порчу отдельных материалов в различных природных условиях; предложение к Сторонам об участии в исследованиях по оценке ухудшения состояния материалов в результате загрязнения воздуха на объектах культурного наследия ЮНЕСКО».

---

<sup>1</sup> Имеется в качестве неофициального документа № 20 на веб-странице тридцать первой сессии Исполнительного органа (<http://www.unece.org/index.php?id=28315#/>).

55. Исполнительный орган, возможно, пожелает рекомендовать сопредседателям МСП по материалам продолжать плодотворное сотрудничество с ЮНЕСКО и выполнить соответствующий пункт плана работы на 2016–2017 годы, что, как предполагается, приведет к дальнейшему укреплению отношений.

#### **8. Организация экономического сотрудничества и развития**

56. В прошлом имели место отдельные случаи сотрудничества между органами Конвенции по воздуху и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Комитет по экологической политике ОЭСР осуществляет программу ОЭСР по окружающей среде. Комитет проводит совещания на уровне министров приблизительно раз в четыре года. Следующее совещание состоится в 2016 году.

57. Недавно состоялись обмены между сопредседателем Целевой группы по химически активному азоту и Комитетом по экологической политике по вопросам баланса и показателей азота в связи с деятельностью Целевой группы. Целевая группа могла бы в принципе внести свой вклад в соответствующие обсуждения в ходе совещания ОЭСР на уровне министров, которое будет создано под эгидой Комитета по экологической политике в 2016 году.

58. В сотрудничестве с ОЭСР заинтересована и Целевая группа по технико-экономическим вопросам, и ее интересует сотрудничество по вопросу стоимости технологий борьбы с загрязнением воздуха и по информационно-координационному центру, который в настоящее время создается Целевой группой.

59. Исполнительный орган, возможно, пожелает рекомендовать сопредседателям Целевой группы по технико-экономическим вопросам и Целевой группы по химически активному азоту изучить возможности сотрудничества, если оно будет полезным для их работы.

#### **9. Международная морская организация**

60. Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов ИМО регулирует ряд различных источников и загрязняющих веществ, сбрасываемых с судов. Однако в настоящее время ее нормы не предусматривают какого-либо прямого ограничения выбросов черного углерода. В январе 2015 года Подкомитет по предотвращению загрязнения и реагированию рекомендовал руководящему органу Конвенции, Комитету по защите морской среды, принять определение черного углерода. Это определение было утверждено на шестьдесят восьмой сессии Комитета в мае 2015 года. Тогда же было также отмечено, что необходимо выявить наиболее подходящие методы изменения выбросов черного углерода с судов, осуществляющих международные перевозки, и что отсутствие исследований по проблеме измерений в настоящее время делает невозможным рассмотрение адекватных мер контроля за выбросами черного углерода с судов, осуществляющих международные перевозки, которые уменьшили бы воздействие на Арктику (МЕРС 68/21, пункты 3.26–3.29).

61. В 2011 году с ИМО поддерживались определенные контакты. Президиум Исполнительного органа в сотрудничестве с секретариатом ЕЭК представил документ о сокращении выбросов черного углерода в результате морских перевозок в Арктике шестьдесят второй сессии КЗМС, состоявшейся в июле 2011 года (МЕРС 62/4/3). В этом документе обращалось внимание на значительные выгоды для здоровья населения, которых можно достичь путем уменьшения выбро-

сов дисперсного вещества, богатого черным углеродом, при одновременном снижении темпов потепления в арктическом регионе.

62. Поскольку наиболее подходящим органом Конвенции по воздуху, который мог бы изучить возможности сотрудничества с ИМО, как представляется, является Целевая группа по кадастрам и прогнозам выбросов, Исполнительный орган, возможно, пожелает рекомендовать сопредседателям этой Целевой группы изучить соответствующим образом эти возможности.

## **В. Региональные организации и соглашения**

### **1. Сеть мониторинга кислотного осаждения в Восточной Азии**

63. Уже налажен обмен информацией и опытом между ЕАНЕТ и различными органами Конвенции по воздуху, такими как Химический координационный центр, и секретариатом ЕЭК. Возможную будущую деятельность по сотрудничеству можно было бы, наверное, определить на основе результатов исследования по взаимному сопоставлению моделей в Азии (ИСМА-Азия), цель которого заключается в разработке долгосрочных стратегий борьбы с загрязнением воздуха на местном, национальном и региональном уровнях в Восточной Азии (см. ECE/EB.AIR/2014/7, раздел II.A). В настоящее время рассматривается вопрос о создании в будущем центров Сети, которые будут уделять основное внимание экологически чистым технологиям. Совместно с секретариатом ЕЭК были проведены неофициальные обследования по этому вопросу, которые конкретно касались функционирования научных центров, созданных в рамках Конвенции по воздуху (например, были проанализированы круг ведения, планы работы, кадровый состав, логистика и финансирование).

64. Последний раз обмен информацией между секретариатом ЕЭК и ЕАНЕТ состоялся на семнадцатой сессии межправительственного совещания по ЕАНЕТ, на котором представитель секретариата ЕЭК выступил с сообщением о Конвенции по воздуху.

65. Впоследствии секретариат связался с Сетью, предложив ей продолжить нынешнее сотрудничество с органами Конвенции по воздуху и секретариатом ЕЭК и изучить дополнительные возможности сотрудничества с центрами по моделированию, созданными в рамках Конвенции по воздуху (на основе вклада центров и при наличии у них заинтересованности в таком сотрудничестве).

66. В своем ответе Сеть приветствовала предложение секретариата Конвенции по воздуху продолжить расширение сотрудничества, особенно в связи с созданием нового центра Сети ЕАНЕТ, которое было предусмотрено в среднесрочном плане ЕАНЕТ (2016–2020 годы), утвержденном на семнадцатой сессии межправительственного совещания. Было отмечено, что восемнадцатая сессия межправительственного совещания, которая должна состояться в конце 2016 года, может обеспечить возможность проведения со странами ЕАНЕТ консультаций относительно конкретного характера сотрудничества с органами Конвенции в создании нового центра Сети.

67. Исполнительный орган, возможно, пожелает рекомендовать секретариату ЕЭК и вспомогательным органам изучить дальнейшие возможности сотрудничества с ЕАНЕТ.

## 2. Малейская декларация

68. На техническом уровне уже осуществляется сотрудничество с участниками процесса реализации Малейской декларации, в частности с МСП по растительности, по теме воздействия озона на сельскохозяйственные культуры (см. ECE/EB.AIR/2014/7). Будущая деятельность по КЖЗК в соответствии с Малейской декларацией может открыть дополнительные возможности для расширения сотрудничества.

69. По просьбе Президиума Исполнительного органа секретариат установил контакт с секретариатом Малейской декларации и предложил продолжить сотрудничество по проблеме воздействия озона на сельскохозяйственные культуры, одновременно подробно охарактеризовав деятельность в рамках Конвенции по черному углероду, с тем чтобы помочь прояснить вопрос о том, существуют ли какие-либо возможности для сотрудничества в этой области.

70. В своем ответе секретариат Малейской декларации подтвердил свою заинтересованность в укреплении сотрудничества, особенно по КЖЗК в Южной Азии, в том числе в усилении сетей мониторинга, которое позволит укрепить потенциал национальных учреждений в области оценки воздействия и оценить воздействия загрязнения воздуха и КЖЗК и социально-экономические последствия для стран-членов, а также укрепить потенциал стран-членов в области составления кадастров выбросов черного углерода, разработки сценариев, моделирования атмосферного переноса черного углерода и моделирования для комплексной оценки.

71. Кроме того, секретариат напомнил о том, что выполнение Малейской декларации финансируется за счет добровольных финансовых взносов стран-членов. Он заявил о своей готовности составить концептуальную записку с целью обеспечения финансовой поддержки со стороны доноров из Европы в целях осуществления сотрудничества в предложенных областях и реализации плана деятельности.

72. Исполнительный орган, возможно, пожелает рекомендовать секретариату ЕЭК и вспомогательным органам изучить дальнейшие возможности сотрудничества с секретариатом Малейской декларации, о котором говорилось выше, в частности потребности в финансировании для поддержки такого сотрудничества.

## 3. Субрегиональная программа природоохранного сотрудничества стран Северо-Восточной Азии

73. Функции секретариата НЕАСПЕК выполняет субрегиональное отделение для Восточной и Северо-Восточной Азии Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). Цель последних проектов НЕАСПЕК по проблемам загрязнения воздуха, образцом для которых стали институциональные и технические рамки Конвенции по воздуху, заключается в создании аналогичных комплексных всеобъемлющих механизмов в Северо-Восточной Азии на основе таких уже существующих структур, как ЕАНЕТ и Совместный исследовательский проект по трансграничным загрязнителям воздуха на большие расстояния в Северо-Восточной Азии. Соответственно, ранее ЭСКАТО предложила ЕЭК предоставлять консультации по техническим вопросам и вопросам политики. Такое сотрудничество оказалось успешным и было признано таковым государствами – участниками НЕАСПЕК.

74. В соответствии с пожеланиями, высказанными Президиумом Исполнительного органа, секретариат по итогам предыдущих обсуждений с НЕАСПЕК направил ей письмо, в котором предложил продолжить текущее сотрудничество и подчеркнул важность обмена данными, взаимного доступа к базам данных и т.д.

75. В своем ответе секретариат НЕАСПЕК изложил два варианта возможного обмена данными. Первый вариант мог бы заключаться в совместном использовании восточно-азиатского кадастра после включения в него данных из Сибири и российского Дальнего Востока. Второй вариант мог бы состоять в направлении секретариатом ЕЭК странам – участницам НЕАСПЕК письма с предложением изучить вопрос об их заинтересованности в совместном использовании данных, содержащихся в национальных кадастрах. Кроме того, секретариат НЕАСПЕК поинтересовался, будут ли вспомогательные органы конкретно заинтересованы в данных по черному углероду.

76. Исполнительный орган, возможно, пожелает рекомендовать секретариату ЕЭК и ЕМЕП изучить дальнейшие возможности сотрудничества с участниками Субрегиональной программы природоохранного сотрудничества стран Северо-Восточной Азии.

#### 4. Арктический совет

77. В рамках Арктического совета создано шесть рабочих групп. Две из них, а именно Арктическая программа мониторинга и оценки и Программа действий по борьбе с загрязнением Арктики, представляют особый интерес с точки зрения работы, проводимой рядом органов Конвенции по воздуху.

78. Сотрудничество с участниками Арктической программы мониторинга и оценки уже налажено: ЕМЕП поддерживает с ней тесные рабочие отношения, и по линии нескольких международных совместных программ уже вносится вклад в ее работу.

79. Программа действий по борьбе с загрязнением Арктики функционирует как механизм, подкрепляющий и поддерживающий стимулирование национальных действий по сокращению выбросов. Она имеет группы экспертов по диоксидам/фуранам и факторам кратковременного воздействия на климат и загрязнителям. Последняя организовала рабочие совещания по черному углероду, в том числе по вопросу о сокращении выбросов из такого источника, как сжигание древесины в бытовых целях.

80. Помимо этих двух групп экспертов, интерес с точки зрения работы, проводимой в рамках Конвенции по воздуху, представляет деятельность Целевой группы по борьбе с выбросами черного углерода и метана, учрежденной в 2013 году и работающей под совместным председательством Канады и Швеции. Цель этой группы заключается в том, чтобы предлагать возможные формы участия арктических государств в соответствующих форумах и инициативах для обеспечения сокращения выбросов черного углерода, которое благоприятно скажется на климате Арктики. Кроме того, в ее круге ведения<sup>2</sup> упоминается работа, проводимая в рамках Конвенции по воздуху.

81. Страны Арктического совета являются также Сторонами Конвенции по воздуху и несут юридически связывающие обязательства по представлению ка-

<sup>2</sup> *Senior Arctic Officials' Report to Ministers, Kiruna, Sweden, 15 May 2013* (Tromsø, Norway, Arctic Council, 2013), p. 36; имеется по адресу <https://oarchive.arctic-council.org/handle/11374/848>.

дастров выбросов черного углерода. 28 Сторон Конвенции, 6 из которых являются государствами – членами Арктического совета, представили свои первые кадастры выбросов черного углерода органам Конвенции по воздуху в 2015 году в соответствии с рекомендациями, одобренными министрами окружающей среды арктических стран на их совещании в Кируне, Швеция, в 2013 году<sup>3</sup>.

82. ЕЭК участвовала в качестве наблюдателя в последнем совещании министров стран Арктического совета, которое состоялось в Канаде 24 апреля 2015 года. На этом совещании была подчеркнута важность сокращения выбросов черного углерода. ЕЭК предложила Арктическому совету изучить возможности налаживания более тесного взаимодействия с участниками работы, проводимой в рамках Конвенции по воздуху, с целью их сокращения. На этом совещании Арктический совет принял Основы действий Арктического совета по обеспечению более значительного сокращения выбросов черного углерода и метана<sup>4</sup>.

83. На неофициальном совещании, состоявшемся в июне 2015 года, в котором участвовали председатели Арктической программы мониторинга и оценки, Программы действий по борьбе с загрязнением Арктики и Председатель Исполнительного органа Конвенции по воздуху, была подтверждена заинтересованность в налаживании более тесного сотрудничества между рядом органов Конвенции по воздуху и участниками двух программ Арктического совета. План работы на 2016–2017 годы Конвенции по воздуху предусматривает эту деятельность в пункте 1.3.1 «Изучение возможного применения инструментов, данных и инфраструктуры ЕМЕП/Рабочей группы по воздействию для поддержки деятельности по линии Арктической программы мониторинга и оценки». В этой связи были проведены последующие мероприятия в форме телеконференций и двусторонних совещаний.

84. На тридцать четвертой сессии Исполнительного органа, состоявшейся в декабре 2015 года, Председатель Арктической программы мониторинга и оценки рассказал в своем выступлении о текущем сотрудничестве с органами Конвенции по воде, в частности о проведении 16 февраля 2016 года совместного технического координационного совещания в Потсдаме, Германия, и совместного «заседания по Арктике», которое состоится в ходе совещания Целевой группы по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария 17 февраля 2016 года.

85. Исполнительный орган, возможно, пожелает рекомендовать ЕМЕП продолжить плодотворное сотрудничество с Арктическим советом и выполнить соответствующий пункт плана работы на 2016–2017 годы.

## **5. Комиссия по защите морской среды Балтийского моря и Комиссия по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики**

86. В настоящее время осуществляется сотрудничество между вспомогательными органами Конвенции по воздуху и Комиссией по защите морской среды Балтийского моря (Хельсинкская комиссия, ХЕЛКОМ), руководящим органом Конвенции по защите морской среды района Балтийского моря. Сотрудничество с Комиссией по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики

<sup>3</sup> См. Кирунскую декларацию, стр. 4, имеется по адресу <https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/93>.

<sup>4</sup> *Senior Arctic Officials' Report to Ministers, Iqaluit, Canada, 24 April 2015* (Tromsø, Norway, Arctic Council, 2015), annex, p. 118, имеется по адресу <https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/494>.



(ОСПАРКОМ) было упомянуто в плане работы на 2014–2015 годы (пункт 1.3.10).

87. ЕМЕП с 1998 года выступает в качестве консультанта по данным Хельсинкской комиссии в связи с загрязнением Балтийского моря в результате загрязнения атмосферы. Метеорологический синтезирующий центр–Запад и Метеорологический синтезирующий центр–Восток ЕМЕП моделируют выпадение азота, кадмия, свинца, ртути и полихлорированных дибензо-п-диоксинов и полихлорированных дибензофуранов в Балтийское море на основе данных о выбросах, представляемых Договаривающимися сторонами в рамках Конвенции по воздуху. Ежегодно ЕМЕП подготавливает для Хельсинкской комиссии годовой доклад о выбросах этих веществ из различных источников и смоделированных выпадениях в Балтийское море.

88. Как было предложено в плане работы на 2016–2017 годы (пункт 1.3.3), соответствующие органы Конвенции должны «продолжать взаимодействие с ОСПАРКОМ и ХЕЛКОМ в связи с мониторингом и моделированием атмосферы и управлением данными».

89. Исполнительный орган, возможно, пожелает рекомендовать ЕМЕП продолжать плодотворное сотрудничество с Хельсинкской комиссией и ОСПАРКОМ и выполнить соответствующий пункт плана работы на 2016–2017 годы, что, как ожидается, приведет к дальнейшему укреплению отношений.

---